

**СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ
ПО КАСПИЙСКОМУ МОРЮ**

Каспийская Экологическая Программа

**Документ одобрен на Тегеранской Встрече Руководящего Комитета
5 ноября 2003 года**

Обновление от октября 2006 г

Заявление:

Ряд исследований и подготовительных работ, благодаря которым был разработан Стратегический План Действий, проводился в рамках поддержки, предоставленной Каспийской Экологической Программе Международными Партнерами.

Полученные результаты и заключения документа принадлежат сторонам, утвердившим документ, и не всегда отражают политику или мнения Международных партнеров, включая Европейскую Комиссию, Глобальный Экологический Фонд, Всемирный Банк, ЮНЕП, ПРООН и УООНОП.

Список сокращений

Aarhus	UN/ECF Convention on Access to Information, Public Participation in Decision Making and Access to Justice in Environmental Matters (Aarhus)	Орхус	Конвенция по Доступу к Информации, Участию Общественности в Принятии Решений и Правосудию в Экологических Вопросах
CCA	Causal Chain Analysis	ПСА	Причинно-следственный анализ
CEP	Caspian Environment Programme	КЭП	Каспийская Экологическая Программа
CHM	Clearing House Mechanism	МРИ	Механизм распространения информации
CIS	Commonwealth of Independent States	СНГ	Содружество Независимых Государств
CITES	Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora	СИТЕС	Конвенция по Международной Торговле Видами, находящимися под угрозой Исчезновения
CLC	Civil Liability Convention	КГО	Конвенция Гражданской Ответственности
CMS	Convention on the Conservation of Migratory Species of Wild Animals		Конвенция по Сохранению Мигрирующих Видов Диких Животных
CRTC	Caspian Regional Thematic Centre	КРТЦ	Каспийский Региональный Тематический Центр
DDT	Dichlordiphenyltrichloroethane	ДДТ	Дихлородифенилтри-хлорэтан
EIA	Environment Impact Assessment	ОВОС	Оценка Воздействия на Окружающую Среду
EQO	Environmental Quality Objective	ЦПКОС	Целевой показатель качества окружающей среды
EQS	Environment Quality Standard	СКОС	Стандарт качества окружающей среды
ESI	Environment Status Indicator	ИСОС	Индикатор состояния окружающей среды
Espoo	Convention on Environmental Impact Assessment in a Transboundary Context (Espoo)	Эспу	Конвенция по Оценке Воздействия на Окружающую Среду в Трансграничном Контексте
EU/Tacis	European Union/Technical Assistance for CIS	ЕС/ТАСИС	Европейский Союз/Техническое Содействие Странам СНГ
Framework Convention	The Framework Convention for the Caspian Marine Environment	Рамочная конвенция	Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря
GEF	Global Environment Facility	ГЭФ	Глобальный Экологический Фонд

GIS	Geographical Information System	ГИС	Географическая информационная Система
HDI	Human Development Index	ИРН	Индекс развития населения
IA	Institutional Arrangement	ОС	Организационная структура
I.R. Iran	Islamic Republic of Iran	И.Р. Иран	Исламская Республика Иран
ML	<i>Mnemiopsis Leidy</i>	Так же	Так же
MPPI	Major Perceived Problem and Issue	ОВПВ	Основные Выявленные Проблемы и Вопросы
NEAP	National Environmental Action Plan	НПДООС	Национальный План Действий по Охране Окружающей Среды
NCAP	National Caspian Action Plan	НКПД	Национальный Каспийский План Действий
NCS	National Coordination Structure	СНК	Структура Национальной Координации
NGO	Non Governmental Organization	НПО	Неправительственная организация
NFP	National Focal Point	НК	Национальный Координатор
PCU	Programme Coordination Unit	КБП	Координационное Бюро Программы
PI	Process Indicator	ИП	Индикатор процесса
PIP	Priority Investment Project	ППИ	Проект Приоритетных Инвестиций
POPs	Persistent Organic Pollutants	СОЗ	Стойкие органические загрязнители
PPS	Public Participation Strategy	СУО	Стратегия участия общественности
SAP	Strategic Action Programme	СПД	Стратегический План Действий
SPACS	Special Protected Area of the Caspian Sea	ООТКМ	Особо охраняемые территории Каспийского моря
SRI	Stress Reduction Indicator	ИСН	Индикатор снижения напряжения
TDA	Transboundary Diagnostic Analysis	ТДА	Трансграничный Диагностический Анализ
Tehran Convention	The Framework Convention for the Caspian Marine Environment	Тегеранская Конвенция	Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря
UNDP	United Nations Development Programme	ПРООН	Программа Развития Организации Объединенных Наций
UNEP	United Nations Environment Programme	ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

Стратегический План Действий по Каспийскому морю

Раздел 1: Введение

Каспийская Экологическая Программа (КЭП) осуществляется совместными усилиями всех пяти прибрежных государств: Азербайджанской Республики, Исламской Республики Иран, Республики Казахстан, Российской Федерации и Туркменистана, а также международных партнеров: ЕС, ПРООН, ЮНЕП и Всемирного Банка. Главная цель КЭП – добиться экологически устойчивого развития и управления окружающей средой Каспийского моря, включая живые организмы и качество воды, на благо населения региона, при этом обеспечив здоровье людей, целостность окружающей среды, а также экономическую и экологическую устойчивость для будущих поколений.

Цели первой фазы КЭП (1995-2002) состояли в следующем: 1) создание регионального координационного механизма для достижения устойчивого развития и управления окружающей средой Каспийского моря; 2) выполнение Трансграничного Диагностического Анализа (ТДА) основных экологических проблем для определения приоритетов природоохранной деятельности; 3) формулирование и принятие Стратегического Плана Действий (СПД) и Национальных Каспийских Планов Действий (НКПД).

Во время второй фазы КЭП (2003-2007) основными задачами являлись: 1) начало реализации СПД по приоритетным направлениям, таким как биоразнообразие, рыбоохрана, виды-вселенцы, развитие прибрежных территорий, стойкие токсичные вещества; 2) продолжение развития регионального координационного механизма КЭП по поддержке реализации СПД и обновлению ТДА, САП и НКПД; 3) укрепление экологических правовых структур, функционирующих на региональном и национальном уровнях, с особым вниманием вопросам подписания, ратификации и вступлению в силу Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря; 4) реализации маломасштабных инвестиций, проектов по устойчивому развитию прибрежных сообществ и осведомлению общественности, поддерживаемых программой малых грантов. Мероприятия по выполнению этих задач выполнялись Каспийскими государствами, в том числе частично с поддержкой международных проектов, таких как: Проект ГЭФ «Реализация Конвенции и Плана Действий по защите окружающей среды Каспийского моря фаза II» и проекты EuropeAid (Тасис) «Устойчивое развитие Каспийских прибрежных сообществ» (завершен), «Устойчивое управление Каспийским рыбным хозяйством» (завершен) и «Мониторинг Качества Воды в Каспийском Море и План Действий для Зон Повышенного Загрязнения» (начало реализации в конце 2006 года).

Встреча Руководящего Комитета (ВРК) в феврале 2006 года (Алматы) подтвердила необходимость обновления КЭП ТДА, СПД и НКАП для того, чтобы исследовать и отразить как изменения в окружающей среде так и прогресс КЭП в ходе второй фазы. ВРК в Алматы постановила, чтобы КБП предприняло обновление для того, чтобы, по крайней мере, его предварительные результаты стали доступны для рассмотрения и возможных действий к декабрьской 2006 г. ВРК в Москве. В то время как для завершения обновления ТДА, по всей видимости, потребуется еще несколько месяцев, полученные предварительные сведения были достаточны для того, чтобы подтвердить сохраняющуюся важность четырех региональных проблемных областей, определенных в первом СПД.

- **неустойчивое использование биоресурсов;**
- **угрозы сохранению биоразнообразия, включая связанные с вселением чужеродных видов;**
- **загрязнение морской и прибрежной среды и**
- **неустойчивое развитие прибрежных территорий.**

Процесс обновления включал в себя три региональных совещания и ряд дополнительных исследований, в том числе, оценку реализации СПД, начиная с 2002 года. Обновленный СПД, с этого места и далее именуемый как СПД, - это рамочный документ региональной политики, который закладывает принципы управления и сотрудничества в области окружающей среды, указывает на проблемы устойчивого комплексного управления окружающей средой Каспийского моря, устанавливает регионально согласованные Целевые показатели качества окружающей среды (ЦПКОС) по четырем экологическим проблемным областям в трансграничном контексте и продолжает работу по определению целей, вмешательств и индикаторов, отвечающих этим задачам. В СПД особое место уделено финансовым ресурсам и организационной структуре, необходимым для осуществления приоритетных действий в предстоящие 5+5 лет (приблизительно 2007-2017 годы).

Обновленный СПД разработан для выполнения прикаспийскими странами на добровольной основе; содержание документа согласуется с соответствующими НКПД и получает поддержку со стороны международных партнеров. Такое добровольное следование СПД будет способствовать согласованным совместным действиям по защите хрупкой окружающей среды Каспийского моря и продвигать устойчивое и справедливое использованию биоресурсов Каспия.

Прикаспийские государства ответственны за реализацию Обновленного СПД как индивидуально, через соответствующие компоненты «своих» НКПД, так и коллективно, через участие в Каспийской Экологической Программе. Руководящий Комитет КЭП, при поддержке Координационного Бюро Программы, ответственен за проведение мониторинга и предоставление отчета о реализации СПД.

Настоящий документ является первым обновлением СПД, подготовленным в рамках Каспийской Экологической Программы. В процессе переработки было рассмотрено выполнение всех вмешательств СПД на национальном и региональном уровнях, включая сроки и показатели. Подробное описание реализации Национальных Каспийских Планов Действий и СПД каждым государством во время второй фазы КЭП представлено в отдельных отчетах, прилагаемых к обновленному СПД.

Переработка СПД проводилась после пересмотра Каспийского ТДА, в результате чего появился ряд дополнительных вмешательств. Изучение обязательств стран по Конвенции и проектов протоколов, находящихся в стадии разработки, также привело к формулировке новых вмешательств, включенных в СПД.

Обновленный СПД был одобрен на заседании Руководящего Комитета КЭП в декабре 2006 г и представлен вниманию Первой Конференции Сторон Тегеранской Конвенции (март 2007) со ссылкой на положение Статьи 18.2 Тегеранской Конвенции, призывающей Договаривающиеся Стороны к сотрудничеству в формулировании Рабочего Плана Конвенции.

Процесс переработки помог сформулировать долгосрочную сводную мировоззренческую концепцию для Каспийского моря, которая является ясным представлением желаемых характеристик окружающей среды Каспийского моря в будущем. Долговременная мировоззренческая концепция – это политическая цель, которая должна быть достигнута в ближайшие 20 лет и которая предназначена для того, чтобы вдохновить народы Каспия и их руководителей.

Чистое и богатое море, бережно хранимое на благо будущих поколений для долгосрочного и устойчивого использования

1.1 Необходимость и цель СПД

В СПД изложена программа расширенного регионального взаимодействия в области охраны окружающей среды между прибрежными государствами на последующие десять лет, приблизительно 2007-2017 годы, в два периода по пять лет. Для совершенствования мероприятий по охране окружающей среды и защиты экосистем Каспийского моря, в СПД приводятся пять региональных Целевых показателей качества окружающей среды (ЦПКОС) и определены необходимые для достижения ЦПКОС экологические мероприятия на национальном и региональном уровнях. (См. Раздел 3). СПД основывается на НКПД и, в свою очередь, дополняет их, формулируя ясные цели и задачи для рассмотрения приоритетного природоохранного инвестирования для международного сообщества.

1.2 Географический охват СПД

География СПД в настоящее время охватывает Каспийское море и полосу прибрежных территорий шириной до 100 км. Подобное установление границ не исключает определение программ необходимых действий и формулирование приоритетов при решении проблем и насущных вопросов охраны окружающей среды Каспия за пределами указанных 100 км. Поэтому в ряде предлагаемых СПД действий затронуты такие территории, включающие Нижнюю Волгу (ниже Волгограда), основные реки Дагестана и северной части Азербайджанской Республики, бассейн реки Кура на территории Азербайджана (ниже Мингечаурского водохранилища), впадающие в Каспийское море реки Ирана, а также реки Туркменистана и Казахстана.

1.3 Принципы природоохранной деятельности и сотрудничества

Пять прибрежных государств объединены общим стремлением к устойчивому управлению природными ресурсами и сохранению биоразнообразия Каспийского моря во благо нынешних и будущих поколений и осознают свою роль и ответственность за сохранение имеющих глобальное значение ресурсов биологического разнообразия. При разработке СПД прибрежные государства рассмотрели и приняли во внимание следующие принципы и заслуживающие внимания факторы.

1.3.1 Принцип **устойчивого развития** применяется с целью обеспечения разумного и рационального использования живых ресурсов при сохранении прав будущих поколений на жизнеспособную окружающую среду.

1.3.2 Принцип **предосторожности** применяется с целью осуществления соответствующих мер, когда есть реальные основания для беспокойства по поводу видов деятельности, могущих представлять собой угрозу здоровью людей, нанести вред живым организмам и/или морской экосистеме, причинить ущерб социально-бытовым объектам, или помешать иным способам законного использования Каспийского моря. Этот принцип применяется, даже если нет очевидных свидетельств о причинно-следственных связях между деятельностью и ее негативными последствиями, и требует еще большей осторожности, если имеющаяся информация, включая научную информацию, неопределенна, ненадежна или неадекватна.

1.3.3 Принцип **«Загрязнитель платит»** применяется с целью взимания платы с предприятия (хозяйствующего субъекта), загрязняющего окружающую среду, за предотвращение и ликвидацию последствий загрязнения, включая затраты на очистные мероприятия.

1.3.4 Принцип **предварительных мероприятий** применяется при планировании действий в чрезвычайных ситуациях, проведении оценки воздействия загрязнения на окружающую среду и стратегической оценки воздействия (включая оценку экологических и социальных последствий государственной политики, программ и планов). Данные мероприятия предпринимаются также для обеспечения будущего развития региона.

1.3.5 Принцип **предупреждающих действий** применяется для проведения своевременных мер по оповещению ответственных и иных заинтересованных органов власти о возможных последствиях воздействия на окружающую среду, и для своевременной ликвидации фактических или потенциальных источников/причин неблагоприятного воздействия на окружающую среду. Зачастую неблагоприятное воздействие имеет необратимый характер, иногда результаты подобного воздействия устранимы, однако затраты на ликвидацию последствий, как правило, выше затрат, связанных с проведением предупреждающих мероприятий.

1.3.6 **Рассмотрение вопросов здоровья населения и качества окружающей среды** должно включаться во все соответствующие политические и отраслевые программы и планы, в том числе посвященные промышленному развитию, разработке месторождений нефти и газа, рыболовству, аквакультуре и туризму.

1.3.7 Использование **экологически чистых технологий** должно обеспечиваться при совершенствовании или поэтапной ликвидации высокоотходных производственных технологий.

1.3.8 Планирование социально-экономического развития должно максимально интегрироваться с экологическими программами. Применение принципа внедрения **экономических инструментов (механизмов)** управления окружающей средой для достижения устойчивого развития предусматривает экологизацию экономического планирования, и способствует, помимо прочего, осуществлению экономических инициатив по внедрению экологически чистых технологий; поэтапной ликвидации субсидий, поощряющих экологически вредные технологии, а также применению платы за пользование природными ресурсами, налогов и тарифов.

1.3.9 Принцип **доступности информации** должен применяться в целях информирования всех прибрежных стран о загрязнении морской окружающей среды Каспийского моря, совершенном в каком-либо прибрежном государстве. Такое информирование осуществляется этим государством, когда это важно и в максимально полном объеме.

1.3.10 Принцип **участия общественности и прозрачности (гласности)** применяется в целях предоставления возможности всем заинтересованным сторонам процесса, включая сообщества, частные лица и заинтересованные организации участвовать в соответствующем уровне в принятии решений и управлении процессами, оказывающими воздействие на Каспийское море. Реализация этого принципа обеспечивает доступ к информации об окружающей среде, осуществляемый государственными органами, а также эффективное участие в законодательных и административных мероприятиях, позволяющее всем заинтересованным сторонам эффективно использовать свои права. При этом государственные органы широко распространяют информацию о предлагаемой работе для обеспечения охраны и реабилитации Каспийского моря.

Раздел 2: Необходимость устойчивого комплексного управления окружающей средой Каспия

Всесторонняя деятельность в рамках первой фазы Каспийской экологической программы (КЭП) позволила определить следующие четыре приоритетные проблемные области: неустойчивое использование биоресурсов; угрозы сохранению биоразнообразия, включая связанные с вселением чужеродных видов; загрязнение морской среды; включая влияние на здоровье населения; и неустойчивое развитие прибрежных территорий, включая влияние изменения климата. Наблюдаемые воздействия ухудшают состояние окружающей среды и, в долгосрочном плане, сокращают число возможных вариантов социально-экономического развития, доступных государствам. Общие для региона причины этих проблем включают недостаточное соблюдение и соответствие законов, неадекватность планирования экономического развития, неразвитость гражданского общества и осведомления общественности, неадекватную политику ценообразования.

2.1 Приоритетные экологические проблемы региона

2.1.1 Неустойчивое использование (деградация) биоресурсов

За последние годы уловы осетровых, сельди, кильки и других промысловых видов рыб продолжали снижаться. Согласно официальным данным прикаспийских стран, ежегодный улов осетровых снизился со среднего показателя в 13 тысяч тонн в год за период с 1950 по 1960 гг. (с пиком до 28 тыс. тонн ежегодно в 1970-х годах), до 3 тысяч тонн в год за период с 1996 г. по 1999 г., и менее одной тысячи тонны в 2004-2005 гг. Падение улова осетровых привело к введению запрета на экспорт. Факторами, способствующими снижению уловов, являются браконьерство, влияние зарегулирования стока рек, деградация естественных местообитаний, и, возможно, загрязнение. Одним из основных факторов, отрицательно воздействующих как на уловы, так и на сохранение биоразнообразия, стала инвазия гребневика (*Mnemiopsis leidyi*). Прямое и косвенное воздействие этого вида-вселенца привело к глобальным изменениям в пищевых цепях Каспийского моря, непосредственно угрожая состоянию кильки (сардины), которая является одним из основных промысловых видов, а также служит пищей для многих других ценных промысловых видов. Уловы кильки сократились с 400 тыс. тонн в 1970 г. до 115 тыс. тонн в 2001 г. и до 64 тыс. тонн в 2005 г. Сокращение уловов осетровых, кильки и других видов рыб непосредственно влияет на уровень жизни населения, включая сокращение доступных источников питания.

2.1.2 Угрозы сохранению биоразнообразия, включая связанные с вселением чужеродных видов

Показатели биоразнообразия Каспийского моря существенно ниже во всех группах организмов, по сравнению с «открытыми» морями, в то же время, благодаря длительной изоляции от Мирового океана, уровень эндемизма среди Каспийских видов очень высок. Свыше 40% видов, описанных в Каспийском море, эндемичны, и, следовательно, любая угроза им чревата потенциально высокими потерями для глобального биоразнообразия. Поддающиеся количественному определению данные о состоянии биоразнообразия Каспийского моря весьма скудны. В последнее время прикаспийскими странами не проводилось систематических мониторинговых исследований биоразнообразия (за исключением исследований, связанных с биопродуктивностью рыбных запасов, а также мониторинговых исследований нефтяных компаний). В результате даже численность и пространственно-временное распределение популяций основных промысловых видов, включая осетровых, килек и каспийского тюленя, вызывает дискуссии. Авиачеты тюленей, проведенные при поддержке КЭП в 2005-2006 гг., показали продолжающееся снижение численности

каспийского тюленя, что находится в противоречии с существующими официальными данными стран, в которых указываются гораздо более высокие оценки численности. Подобные пробелы в информации опасны уже сами по себе. Другими угрозами сохранения биоразнообразия являются: разрушение, нарушение целостности и деградация естественных местообитаний (наблюдаемые, но не оцененные количественно), неустойчивое использование запасов основных промысловых видов рыб; загрязнение морской среды и проникновение видов-вселенцев. Последняя угроза, возможно, является наиболее острой и разрушительной среди перечисленных. Состоявшееся вселение гребневика *Mnemiopsis leidyi* может необратимо изменить экосистему Каспийского моря, начиная с видового состава зоопланктонных сообществ. Наличие стойких органических загрязнителей, а в особенности, ДДТ, также является важной проблемой, особенно с точки зрения их накопления в организме долгоживущих животных – моллюсков, тюленей и осетров.

2.1.3 Загрязнение морской и прибрежной среды

Данные по качеству окружающей среды Каспийского моря обычно не систематизированы или не полны, хотя в регионе предпринимаются определенные усилия инициировать более обширную интегрированную программу мониторинга. В свое время в Советском Союзе качественные измерения воды и осадков проводились регулярно и на широкой основе, однако, после распада государства мониторинг потерял регулярность и комплексность. В этот период выброс загрязняющих веществ в Каспийское море с территорий четырех прикаспийских государств-участников СНГ значительно сократился, как от промышленных предприятий, так и от сельского хозяйства. Экономический подъем в последние годы изменяет ситуацию с состоянием качества окружающей среды, хотя это еще не подкрепляется надёжными данными и информацией. Обзор существующих достоверных данных, включая результаты экотоксикологических исследований и исследований донных отложений, выполненных в рамках первой и второй фазы КЭП вплоть до 2006 года, свидетельствует о наличии сильного стресса окружающей среды в определенных «горячих» точках, однако имеющиеся данные недостаточны для поддержания идеи о том, что оценка сильного стресса окружающей среды может быть также применима ко всей экосистеме Каспия. Новый набор данных по загрязнению, созданный в ходе исследований содержания загрязняющих веществ в донных отложениях Каспийского моря в 2005 году, свидетельствует о наличии тренда в качестве окружающей среды. Уровни некоторых хлорированных агрохимикатов, в частности ДДТ, линдана и эндосульфана, являются одной из основных проблем на Каспии. Несмотря на запрет применения ДДТ, высокие уровни содержания этого соединения и продуктов его распада были обнаружены в донных отложениях, что свидетельствует о продолжающемся применении химиката. В сравнительно высоких концентрациях ДДТ также был обнаружен в тканях тюленей и рыб входе выполненного в рамках КЭП исследования в 2002 году, но впоследствии подобный анализ не проводился. Новые исследования содержания загрязняющих веществ в донных отложениях эстуариях рек Кура и Волга, проведенные в 2005 году, показали наличие повышенных уровней ПХБ, что соответствует результатам полученных ранее в рамках исследования Ecotox. Повышенное содержание ПХБ также было обнаружено выше по течению реки Кура около Мингечаурского водохранилища. В донных отложениях во всём Каспии обнаружены сравнительно высокие уровни некоторых тяжелых металлов (кадмий, хром, никель, медь, мышьяк), однако их распределение свидетельствует о том, что источником являются природные геологические условия региона, а не загрязнение. Повышенное содержание ртути, свинца и хрома указывает на локальные источники загрязнения, выделяющиеся на фоне общерегиональных характеристик. Наличие углеводородов также является предметом беспокойства в местах добычи нефти и газа. Угрозу загрязнения представляют загрязняющие вещества, накопленные в донных отложениях основных водохранилищ; непрерывное и возросшее использование запрещенных агрохимикатов; возросшая индустриальная деятельность, потенциальный рост углеводородного загрязнения при ожидаемом расширении добычи и транспортировки нефти и газа; а также чреватые острым ущербом аварийные разливы нефти и других опасных веществ, в частности, с не отвечающих техническим условиям судов, находящихся в эксплуатации в регионе. Имеющиеся данные не подтверждают распространенное мнение о том, что поступление биогенных веществ является региональной проблемой, хотя и аномальное цветение водорослей (АЦВ) на большой акватории было зафиксировано в Южном Каспии в 2005 году у Иранского побережья. Ощущается недостаток информации о загрязнении подземных вод и его взаимодействии с Каспийским морем.

2.1.4 Неустойчивое развитие прибрежных территорий

Прибрежным ландшафтам и естественным местообитаниям, социально-бытовым объектам и инфраструктуре угрожает ряд природных и антропогенных факторов воздействия. Естественные факторы включают колебания уровня моря, сгонно-нагонные явления, вызванные штормовыми ветрами, а также землетрясения. Антропогенные факторы, включают: опустынивание и деградацию земель, вырубку лесов, зарегулирование стока рек, урбанизацию, рост промышленности, неадекватное планирование и ведение сельского хозяйства, недостаточное управление подземными водами, неадекватное развитие зон отдыха, а также антропогенное загрязнение суши и моря. Изменение климата влияет и, зачастую, усиливает воздействие естественных и антропогенных факторов, ведущих к существенным социально-экономическим потерям в прибрежных областях. Около 40% прибрежной территории Каспийского моря находится под воздействием, и около 69% этой территории подвержено различным видам опустынивания. Неустойчивое развитие прибрежных территорий в сочетании с загрязнением, а также падение уловов уже приводят к нежелательному влиянию на здоровье населения. Понимание концепций комплексного управления прибрежной зоной и планирования прибрежного землепользования имеет ключевое значение для решения этих проблем.

2.2 Проблемы управления окружающей средой

2.2.1 Законодательство и регулирование

Все прибрежные государства имеют всеобъемлющее законодательство по защите окружающей среды и использованию природных ресурсов, подтвержденное соответствующими положениями их конституций. В течение последних пяти лет это законодательство было усилено посредством принятия дополнительных законов и положений, а также путем их модификаций. Кабинетное исследование, проведенное в рамках трансграничного диагностического анализа в 2001 г. и дополненное обзором 2006 г., установило ряд остающихся различий в национальных законах и положениях в отношении приоритетных региональных экологических проблемных областей. Исследования подчеркнули необходимость более строгого исполнения и соблюдения существующих законов и положений, которые сами по себе являются достаточно строгими. Несмотря на то, что правовой статус Каспийского моря не определен, прибрежные государства продолжают признавать необходимость в совместных или независимых мероприятиях по защите окружающей среды Каспийского моря, а также в защите, сохранении, восстановлении и использовании его ресурсов устойчивым и рациональным образом. В ноябре 2003 г. пять прикаспийских стран подписали «Рамочную конвенцию по защите морской среды Каспийского моря», также известную, как Тегеранская Конвенция. Целью Конвенции является «защита морской среды Каспийского моря от загрязнения, включая защиту, сохранение, восстановление, устойчивое и рациональное использование его биологических ресурсов». Вступив в силу 12 августа 2006 г., Тегеранская Конвенция стала первым законодательно оформленным соглашением, подписанным всеми пятью прикаспийскими государствами и служащим как всеобъемлющий правовой инструмент, устанавливающий общие требования и институциональный механизм для защиты окружающей среды в регионе. Являясь рамочной, Конвенция предполагает, что конкретные обязательства сторон будут сформулированы посредством принятия ряда дополнительных оформленных соглашений в форме протоколов. На первой встрече подписавших сторон (Тегеран, июль 2004 г.) представители Каспийских правительств согласились начать разработку проектов первых протоколов для приоритетных проблемных областей, а именно, i) протокола по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте; ii) протокола на наземным источником загрязнения; iii) протокола по сохранению биоразнообразия. На той же встрече было решено завершить текущие переговоры по проекту Протокола региональной готовности при чрезвычайных ситуациях, впоследствии переименованного в Протокол о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью. Эти протоколы находятся на продвинутой стадии формулирования и разработки. Стороны, подписавшие Тегеранскую Конвенцию, также предложили рассмотреть возможность разработки дополнительного протокола по рыбному промыслу. Прибрежные государства являются участниками многих основных международных экологических конвенций.

2.2.2 Институциональная база

Начиная с 90-х годов, политические, правовые и экономические режимы Каспийских государств претерпели радикальные преобразования, и этот переход создал и, в какой то мере, продолжает создавать огромные проблемы. Несмотря на в целом достойную одобрения работу, инвестиции и, в большинстве государств, мероприятия по мониторингу и соблюдению требований проводятся не в полной мере. Некоторые из ответственных ведомств все еще не обладают адекватными возможностями, ресурсами, полномочиями и компетентностью. Временами ответственность распределяется между различными организациями, что приводит к неизбежным противоречиям или конфликту подходов и мер. Институциональные различия могут привести к неэффективному территориальному планированию, рискованном по отношению к окружающей среде субсидиям, недостаточным процедурам контроля, неадекватной практике ОВОС, рискованной сельскохозяйственной политике и стратегии развития. Все эти сложные вопросы определены как основные причины для проблемных областей. Прибрежные государства вовлечены в ряд программ по усовершенствованию политики, укреплению потенциала ведомств и реформации соответствующих секторов, но влияние этих реформ материализуется медленно и до сих пор не чувствуется. Вступление в силу Тегеранской Конвенции активировало положения Конвенции, относящиеся к организационным структурам для ее реализации. Реализация Конвенции осуществляется под управлением Конференции Сторон и обслуживается Секретариатом Конвенции. В случае возникновения необходимости Конвенция допускает использование различных подструктур и образований. Такие подструктуры могут быть введены, например, с мандатом надзора за реализацией Конвенции и её протоколов и для обеспечения наилучших научных рекомендаций. Тегеранская Конвенция также обязывает каждую договаривающуюся сторону назначить национальный орган власти для координации реализации Конвенции на её территории и под её юрисдикцией. Пока идет процесс принятия решения об окончательной организационной структуре Конвенции, необходимо принять к рассмотрению близкие связи между КЭП и процессом Конвенции, что отмечалось ещё в 2004 г. в Решениях и Рекомендациях встречи Руководящего Комитета КЭП, где было предписано разработать предложения по дальнейшему улучшению и укреплению совместных соглашений между двумя процессами.

2.2.3 Экономика и финансы

Каспийское море содержит значительные запасы нефти и газа и богато биоресурсами. Море также предоставляет значительные возможности для транспортировки между прибрежными странами, а также между Европой и южной и юго-восточной Азией. Каспий имеет также большой потенциал для экотуризма. В

течение 2002-2006 гг. Регион стал свидетелем относительного улучшения его финансового и экономического статуса, что подтверждается возросшим ВВП на душу населения и отчетами о развитии человеческого потенциала во всех странах. Это желанное изменение обязано, в основном, глобальному росту цен на нефть, увеличению добычи нефти и газа в регионе, а также относительной стабилизации национальных экономик. В то же время Каспийский регион как целое все еще не является крупным экономическим центром. Уровни безработицы в основном высоки, особенно среди женского и перемещенного населения, а следовательно, еще в течение многих лет правительствам прибрежных государств придется заниматься, в первую очередь, созданием рабочих мест, здравоохранением и образованием, нежели защитой окружающей среды. Физические лица также в меньшей степени будут заинтересованы проблемами охраны окружающей среды, если они не имеют работы и вынуждены заниматься поисками пищи, крыши над головой, образования и возможности получить медицинское обслуживание для членов своих семей. В ряде случаев необходимо улучшать правительственную подотчетность и укреплять институты гражданского общества. Надзор за состоянием окружающей среды и эксплуатацией природных ресурсов осуществляется большим числом ведомств и местных администраций. Несмотря на относительный экономический рост и связанное с этим увеличение бюджетов, выделяемых на окружающую среду, в большинстве стран государственные ведомства зачастую не имеют достаточных средств на проведение необходимого мониторинга и применения законов по защите окружающей среды региона. Интеграция разработки планов развития с защитой окружающей среды все еще не полностью достигнута. В странах должным образом не используется экономическое стимулирование с целью содействия охране окружающей среды. Одним из сдерживающих факторов является ограниченный финансовый вклад в решение региональных проблем со стороны доноров.

2.2.4 Информация

Отрицательным образом на решение проблем окружающей среды региона сказывается серьезное ограничение в информации и данных, доступных как для руководящих органов, так и для информированных членов общества. В прошлом проводились крупные исследования и мониторинг, однако их результаты зачастую несравнимы по всем странам региона, очень часто они не достаточны, не точны или не согласованы, ответственные учреждения не могут обмениваться ими свободно. Исследования, проведенные в последние годы в регионе в рамках КЭП, внесли свой вклад в общие знания об окружающей среде Каспия и продемонстрировали способность стран к сотрудничеству в сфере обмена данными и информацией. Тем не менее, отсутствие строгих обязательств со стороны стран не позволило достичь устойчивости в этом вопросе. Отсутствие данных часто активизирует своекорыстие и стремление к их овладению ими регулятивными методами. Даже если национальное законодательство требует свободного доступа к информации, возникают препятствия в виде слабого распространения, неудобного для пользователя формата, недостаточного внимания СМИ к природоохранным вопросам или нехватки информационных технологий для обмена информацией. Подобное не соответствующее оптимальным показателям неэффективное управление информацией может привести к нескоординированной, необоснованной политике и ошибочным действиям на региональном уровне.

Раздел 3: Разработка СПД и определение приоритетов

Переработанный ТДА подтвердил наличие восьми Основных Выявленных Проблем и Вопросов, определенных в исходном ТДА, а также обозначил несколько новых вопросов, которые ранее не были общепризнанными. Это такие вопросы, как здоровье населения, охрана подземных вод, планирование и смягчение последствий региональных природных бедствий. Было установлено, что эти проблемные области и их первопричины могут быть наиболее эффективно и соответствующим образом рассмотрены в рамках пяти основных Целевых Показателей Качества Окружающей Среды (ЦПКОС). Четыре из этих ЦПКОС соответствуют четырем проблемным областям, а пятый ЦПКОС адресован межсекторальным вопросам расширения участия всех заинтересованных сторон. Ниже перечислены все пять ЦПКОС:

- Сохранение и устойчивое использование биоресурсов
- Сохранение биоразнообразия Каспийского моря
- Улучшение качества воды в Каспийском море
- Устойчивое развитие прибрежных территорий
- Расширение участия заинтересованных сторон в управлении окружающей средой Каспийского моря

Каждый Целевой Показатель состоит из ряда целей, включающих взаимосвязанные вмешательства (мероприятия), которые ориентированы на первопричины указанных проблем. Для вмешательства на региональном уровне прибрежные государства и международные партнеры должны работать во взаимодействии для разработки нужных мер по его осуществлению. Ответственность за выполнение вмешательств на национальном уровне лежит на самих государствах. ЦПКОС, их цели и соответствующие вмешательства приводятся ниже. Приводится график проведения мероприятий на пять или десять лет. Вмешательства включены в первый пятилетний период в том случае, если они поддерживаются большинством НКПД, т.е. если поддержка на национальном уровне включена в НКПД, а вмешательства были определены как приоритетные. Страны охарактеризовали каждое вмешательство по высокому (В) или среднему (С) уровням приоритетности. Кроме того, в Приложении 2 данного документа приводится список вмешательств и их соответствующих показателей.

ЦПКОС I: <u>Сохранение и устойчивое использование биоресурсов</u>

Показатель ЦПКОС: Промысловые запасы рыб поддерживаются на устойчивом уровне по отношению к году отсчета (1998г.)
--

Цель 1: Устойчивое использование промысловых рыбных ресурсов

- 1.1 Содействовать разработке и выполнению регионального протокола по промысловым рыбным ресурсам в рамках Тегеранской Конвенции. (В) 1-5 лет.
- 1.2 Укреплять и далее в рамках нового протокола по промысловым рыбным ресурсам региональное взаимодействие в области управления рыбными ресурсами, включая разработку региональной комплексной стратегии управления рыбными ресурсами, региональных стандартов промысла и системы квот, основанной на совместной оценке промысловых запасов. (В) 1-5 лет.
- 1.3 Совершенствовать механизмы соответствия, правоприменения и мониторинга и разработать механизмы правоприменения и экономические инструменты для защиты промысла осетровых и минимизировать незаконный вылов и торговлю согласно Парижской декларации СИТЕС. (В) 1-5 лет.

Цель 2: Восстановление запасов проходных (осетровые, белорыбица, сельдь) промысловых видов рыб

- 2.1 Осуществлять деятельность по определению, охране, восстановлению и управлению естественными нерестилищами осетровых и других промысловых проходных видов рыб, в частности, в рамках региональной комплексной стратегии управления рыбными ресурсами. (С) 1-5 лет.
- 2.2 Повышать эффективность работы осетровых рыбоводных заводов на основе совершенствования биотехники и технологии выращивания молоди и повышение масштабов ее выпуска. (В) 5-10 лет.
- 2.3 Укреплять региональное сотрудничество, включая обмен научными данными в области повышения эффективности рыбоводных предприятий и создания банка генов проходных видов рыб. (В). 1-10 лет.
- 2.4 Расширять искусственное производство осетровых и других ценных промысловых видов. (В) 1-5 лет.

Цель 3: Повышение прожиточного уровня населения в прибрежных районах для снижения зависимости от нестабильной практики рыболовства

- 3.1 Развивать селективные методы ведения промысла и маломасштабную аквакультуру. (С) 5-10 лет.
- 3.2 Развивать альтернативные источники доходов и способствовать созданию устойчивых средств существования в рыбацких общинах. (В) 5-10 лет.

Цель 4: Восстановление численности Каспийских тюленей

- 4.1 Провести научно обоснованное исследование численности и здоровья Каспийского тюленя. (В) 1-5 лет.
- 4.2 Укреплять региональное сотрудничество в области исследований Каспийского тюленя. (В) 1-5 лет.
- 4.3 Разработать проект и принять региональный план управления для Каспийского тюленя. (В) 1-5 лет.

ЦПКОС II: Сохранение биоразнообразия

Показатель ЦПКОС: Снижение риска потерь биоразнообразия от антропогенных воздействий

Цель 1: Повышение регионального взаимодействия для достижения укрепления охраны биоразнообразия

- 1.1 Разработать проект и инициировать принятие Протокола по Биоразнообразию к Тегеранской Конвенции. (В) 1-5 лет.
- 1.2 Создать региональную систему мониторинга биоразнообразия. (С) 1-5 лет.
- 1.3 Разработать международную исследовательскую программу по вопросам биоразнообразия Каспия. (В) 1-5 лет.
- 1.4 Учитывать вопросы биоразнообразия и воздействия на него во всех случаях применения ОВОС и планирования проектов. (В) 1-5 лет.

Цель 2: Обеспечить сохранение всех ключевых видов, находящихся под угрозой исчезновения, или их восстановление до жизнеспособных уровней

- 2.1 Определить и оценить состояние ключевых видов, находящихся под угрозой исчезновения. (С) 1-5 лет.
- 2.2 Обеспечивать адекватную правовую основу сохранения ключевых видов, уязвимых или находящихся под угрозой исчезновения. (В) 1-5 лет.
- 2.3 Обеспечить улучшение защиты ключевых видов, уязвимых или находящихся под угрозой исчезновения, в местах обитания и за их пределами. (В) 5-10 лет.
- 2.4 Создать банк генов ключевых видов, находящихся под угрозой исчезновения. (С) 5-10 лет.

Цель 3: Контролировать появление видов-вселенцев и осуществлять управление воздействием вторгнувшихся видов

- 3.1 Включить региональное обязательство по контролю чужеродных видов в Протокол по биоразнообразию Тегеранской Конвенции. (В) 1-5 лет.
- 3.2 Разработка региональных процедур по намеренному вселению и управлению чужеродными видами, и контроль видов-вселенцев в Каспийском море. (В) 1-5 лет.
- 3.3 Исследование возможных биологических мер контроля для сокращения воздействия гребневика *Mnemiopsis* на экосистему Каспия и достижение регионального соглашения по соответствующим мерам. (В) 1-5 лет.
- 3.4 Строительство объектов для приема/обработки балластных вод для контроля следования видов-вселенцев по судоходным маршрутам. (В) 1-5 лет.

Цель 4: Обеспечить включение всех основных прибрежных и морских местообитаний в списке особо охраняемых территорий Каспийского моря (ООТКМ)

- 4.1 Создавать новые и расширять уже существующие прибрежные охраняемые территории (включая при необходимости трансграничные территории) для охвата всех особых Каспийских прибрежных и морских местообитаний. (B) 1-5 лет.
- 4.2 Совершенствовать эффективность управления Каспийскими прибрежными охраняемыми территориями, в соответствии с существующим законодательством. (B) 5-10 лет.
- 4.3 Создание региональной коммуникационной сети ООТКМ. (C) 5-10 лет.
- 4.4 Разработка планов управления экосистемами основных рек Прикаспийского бассейна, определенного в п. 1.3, таких как Волга, Кура, Урал и Сефидруд. (B) 1-5 лет.

Цель 5: Определить и восстановить приоритетные прибрежные местообитания

- 5.1 Разработать и применить стандартизованную методологию оценки «экологического здоровья» прибрежных местообитаний. (C) 5-10 лет.
- 5.2 Запланировать, выполнить и провести мониторинг проектов восстановления прибрежных местообитаний. (C) 5-10 лет.

Цель 6: Определить и восстановить приоритетные морские местообитания

- 6.1 Разработать и применить стандартизованную методологию оценки «экологического здоровья» морских местообитаний. (C) 5-10 лет.
- 6.2 Запланировать, выполнить и провести мониторинг проектов восстановления морских местообитаний. (C) 5-10 лет.

ЦПКОС III: Улучшать качество морской воды в Каспийском море

Показатель ЦПКОС: Измеримое снижение уровней основных групп загрязняющих веществ в воде, донных отложениях и биоте

Цель 1: Разработка региональных стратегий по сокращению загрязнения

- 1.1 Разработать и принять протокол Тегеранской Конвенции по наземным источникам загрязнения. (B) 1-5 лет.
- 1.2 Выполнить всестороннюю оценку наземных источников загрязнения прикаспийского бассейна и разработать региональный план действий по восстановлению выявленных загрязненных участков. (B) 1-5 лет.
- 1.3 Сократить загрязнение, связанное с существующими и выведенными из эксплуатации береговыми и морскими нефтегазовыми установками, приводящими к значительному загрязнению. (B) 5-10 лет.
- 1.4 Разработать и принять протокол Тегеранской Конвенции по сбросу с судов в море. (C) 1-5 лет.
- 1.5 Создать корабельные установки по приему/обработке корабельных отходов во всех основных портах. (C) 5-10 лет.
- 1.6 Разработать, согласовать и принять региональную программу по СОЗ/СТВ. В странах, подписавших Стокгольмскую Конвенцию, работа должна координироваться с деятельностью по СОЗ. (B) 5-10 лет.
- 1.7 Разработать и инициировать выполнение стратегии по контролю и уменьшению морского мусора. (B) 1-5 лет.

Цель 2: Укрепление мер по предотвращению, мониторингу и контролю загрязнения в прибрежных государствах

- 2.1 Разработать на региональном уровне предложения по укреплению системы лицензирования сбросов, мониторинга соответствия нормам и усилению контроля загрязнения. (B) 1-5 лет.

- 2.2 Разработать рекомендации по согласованию стандартов эмиссии и сбросов загрязняющих веществ и стандартов качества воды. (B) 1-5 лет.
- 2.3 Разработать и внедрить экономические механизмы поощрения снижения загрязнения. (B) 1-5 лет.
- 2.4 Сократить количество сбрасываемых необработанных муниципальных отходов. (C) 5-10 лет.
- 2.5 Провести исследование прибрежной зоны с тем, чтобы определить и охарактеризовать основные загрязненные участки и разработать стратегию по решению вопроса с областями повышенного загрязнения. (B) 1-5 лет.
- 2.6 Реализовать пилотные проекты для демонстрации наиболее экономически эффективных технологий очистки земель от ряда загрязняющих веществ. (B) 5-10 лет.

Цель 3: Выполнить региональную скоординированную программу мониторинга качества воды

- 3.1 Разработать и реализовать региональную программу мониторинга качества воды, с акцентом на основные загрязняющие вещества и горячие точки. (B) 1-5 лет.
- 3.2 Предоставлять отчеты об уровнях загрязнения Каспия каждые три года, вносить предложения по реабилитационным действиям. (B) 1-5 лет.
- 3.3 Разработать и реализовать программу исследования феномена аномального цветения водорослей на Каспии. (C) 1-5 лет.
- 3.4 Создать региональную систему мониторинга рекреационных вод. (C) 1-5 лет.

Цель 4: Предотвращение бедствий/аварий и реагирование

- 4.1 Завершить и утвердить национальные планы действий при чрезвычайных ситуациях в случае нефтяных разливов и согласовать с производственными планами взаимопомощи. (B) 1-5 лет.
- 4.2 Разработать проект и принять Протокол к Тегеранской Конвенции о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью. (B) 1-5 лет.
- 4.3 Разработать и выполнить в рамках Меморандума о Взаимопонимании Региональный план по взаимодействию и готовности и к разливам нефти. (B) 1-5 лет.
- 4.4 Усовершенствовать (обновить) картографирование уязвимых районов Каспия для внесения в региональные и национальные планы. (B) 1-5 лет.
- 4.5 Разработка регионального плана реагирования на разливы опасных веществ, отличных от нефти. (B) 1-5 лет.
- 4.6 Провести оценку риска попадания в море нефти и опасных веществ с судов, трубопроводов, морских и наземных буровых и хранилищ. (B) 1-5 лет.
- 4.7 Содействовать разработке региональных соглашений об ответственности и компенсации в случае нефтяных разливов и разливов других опасных веществ. (B) 1-5 лет.
- 4.8 Подготовить региональное соглашение о минимальных стандартах содержания существующего на Каспии танкерного флота. (C) 5-10 лет.
- 4.9 Разработка для Каспийского моря программы подготовки к природным бедствиям и мер по смягчению их воздействия. (C) 1-5 лет.

ЦПКОС IV: Устойчивое развитие прибрежных территорий

Показатель ЦПКОС: Измеримый и постоянный рост индекса развития населения Каспийских прибрежных территорий

Цель 1: Устойчивое использование и управление прибрежными территориями посредством комплексного управления прибрежной зоной

- 1.1 Укрепить, как необходимо, национальные правила планирования и управления прибрежной зоной. (C) 1-5 лет.

- 1.2 Укрепить технические возможности на уровне местного и городского управления для планирования в прибрежной зоне и внедрить экономические инструменты для содействия рациональному землепользованию. (С) 1-5 лет.
- 1.3 Создать региональные базы данных, включая ГИС, для планирования и управления прибрежной зоной. (С) 1-5 лет.
- 1.4 Разработать региональное руководство по планированию комплексного управления прибрежной зоной и выполнить пилотный проект в каждом прибрежном государстве. (С) 1- 5 лет.
- 1.5 Разработка пилотных проектов по экотуризму, основанных на существующих и успешных моделях из других регионов. (С) 1- 5 лет.

Цель 2: Бороться с процессами опустынивания и обезлесивания

- 2.1 В случае необходимости укреплять национальное законодательство по борьбе с опустыниванием и обезлесиванием. (В) 1-5 лет.
- 2.2 Применить технологии дистанционного зондирования и ГИС для мониторинга тенденций опустынивания и потери лесов в Каспийском регионе. (В) 1-5 лет.
- 2.3 В основных зонах опустынивания и потери лесов разработать и внедрить пилотные проекты, направленные на противодействие непосредственным причинам этих процессов. (С) 5-10 лет.
- 2.4 На уязвимых лесных участках внедрять экономические инструменты и альтернативные подходы для уменьшения потребления древесины, в том числе, древесного топлива. (В) 5-10 лет.
- 2.5 На уязвимых пустынных участках провести целевую информационную кампанию по устойчивой практике выпаса. (В) 5-10 лет.

Цель 3: Разработать и начать реализацию стратегий по управлению подземными водами

- 3.1 Оценить уровень современных знаний о наличии, течении и качестве (включая загрязнение) подземных вод и их взаимодействии с Каспийским морем, а также продумать программу координированного мониторинга подземных вод. (В) 1-5 лет.
- 3.2 Провести обзор правовой и организационной структуры по управлению подземными водами и, при необходимости, внести поправки с учетом современных нужд. (В) 1-5 лет.
- 3.3 Разработать необходимую региональную программу мер по управлению подземными водами. (В) 1-5 лет.
- 3.4 Осуществить демонстрацию устойчивого управления подземными водами. (В) 1-5 лет.

Цель 4: Разработать и инициировать выполнение стратегий управления, связанных с подъемом уровня моря

- 4.1 Предпринять оценку уязвимости прибрежной зоны к подъему уровня моря, включая оценку потенциальных экономических потерь. (В) 1-5 лет.
- 4.2 Разработка набора сценариев по флуктуации уровня моря с учетом климатических изменений в последующие 50 лет. (В) 5-10 лет.
- 4.3 Разработка регионального руководства по адаптивным мерам управления, связанным с подъемом уровня моря и изменением климата. (С) 1-5 лет.

Цель 5: Поощрять внедрение экологически чистой практики ведения сельского хозяйства в Каспийском регионе

- 5.1 Разрабатывать и способствовать применению рекомендаций по использованию с/х химикатов на базе передовой практики, включая срок годности, а также нормы, обращение, хранение и утилизацию. (С) 1-5 лет.
- 5.2 Пропагандировать экологически приемлемую практику ведения сельского хозяйства посредством пилотных проектов, например, включающих сохранение почв, создание водоохранных зон (в т.ч. для

подземных вод), использование естественных удобрений и использование культур, устойчивых к пестицидам. (С) 5-10 лет.

- 5.3 Борьба с эвтрофикацией на уязвимых участках прибрежной зоны, контролируя загрязнение почвы и воды в результате сельскохозяйственной деятельности и от других источников биогенов. (С) 5-10 лет.

ЦПКОС V: Расширять участие гражданского общества в управлении окружающей средой Каспийского моря

Показатель ЦПКОС: Широкое участие заинтересованных сторон в осуществлении Национальных Каспийских Планов Действий и Стратегического Плана Действий

Цель 1: Более широкое участие общественности прибрежных сообществ и заинтересованных сторон из прикаспийских стран в управлении окружающей средой Каспия

- 1.1 Создать Каспийский форум НПО, чтобы оказывать поддержку и руководство для улучшения участия гражданского общества и укрепления экологической сети НПО. (В) 1-5 лет.
- 1.2 Реализация одобренной Каспийской стратегии участия общественности посредством включения ее в Национальные Каспийские Планы Действий (НКПД). (В) 1-5 лет.
- 1.3 Создать пресс-бюро, чтобы повысить региональную и международную информированность в вопросах охраны окружающей среды Каспия, а также привлекать СМИ к участию в распространении информации. (В) 1-5 лет.
- 1.4 Проводить регулярное обучение журналистов с целью укрепления экологической журналистики и улучшения освещения экологических вопросов в СМИ. (В) 1-5 лет.
- 1.5 Создать Каспийские экологические / информационные / коммуникационные / образовательные центры для предоставления общественности информации по Каспийским экологическим вопросам. (В) 1-10 лет.
- 1.6 Разработка элементов учебных планов, адресованных вопросам Каспийской экологии, и стимулирование учебного сотрудничества между школами и университетами. (В) 1-5 лет.
- 1.7 В сотрудничестве с международными институтами, занимающимися проблемами Каспия, разработать учебные планы для ВУЗов по экологии и природоохранным дисциплинам. (В) 1-5 лет.
- 1.8 Совместно с форумом НПО организовывать фестивали СМИ и кинофестивали, с упором на связь между антропогенной деятельностью и функциями экосистемы. (В) 1-5 лет.
- 1.9 В сотрудничестве с частным сектором и международными донорами учредить фонд микро-грантов, адресованных вопросам разработки схем развития прибрежных сообществ и местным экологическим проблемам. (В) 1-5 лет.
- 1.10 Учредить “День Каспийского моря” и разработать отдельные программы осведомления общественности для различных целевых групп. (В) 1-5 лет.
- 1.11 Учредить программу «Друзья Каспия» с проведением ежегодных конкурсов среди местных, национальных и международных компаний по определению предприятия, которое достигло наибольших успехов в защите окружающей среды Каспия в предыдущий год. Конкурсы проводятся, по крайней мере, на двух уровнях – национальном и международном – на прибрежной территории региона. (В) 1-5 лет.

Цель 2: Способствовать росту осознания местными, региональными и государственными органами власти значения экологических вопросов и увеличить их вовлечение в реализацию проекта

- 2.1 Через Каспийские экологические / информационные / коммуникационные / образовательные центры разработать учебные программы по природоохранным вопросам для местных органов власти и министерств с особым упором на технологию экологической оценки. (В) 1-5 лет.
- 2.2 Выполнять национальные процедуры ОВОС при разработке всех соответствующих проектов, включая положение об участии общественности, а также поощрять подписание странами Конвенции ESPOO. (В) 1-5 лет.
- 2.3 Каждые два года проводить конференции на уровне мэра, спонсируемые национальными и международными партнерами, чтобы устанавливать и поддерживать связь между местными органами

власти прибрежного региона и расширять их участие в реализации Каспийской природоохранной политики. (B) 1-5 лет.

- 2.4 Разработка учебных программ о важности практики устойчивого развития прибрежных территорий, с конкретными примерами проектов по устойчивому развитию, для агентств по операциям с землей / собственностью, строительных фирм, региональных, районных и национальных агентств по планированию. (B) 1-5 лет.
- 2.5 Разработка учебных программ по современной технике обработки сточных и канализационных вод для региональных и муниципальных властей. (B) 1-5 лет.
- 2.6 Организовать целенаправленные информационные кампании для министерств и региональных администраций, деятельность которых связана с сельским хозяйством, рыбным хозяйством, транспортом, управлением природными ресурсами и охраной окружающей среды. (B) 1-5 лет.

Цель 3: Развивать активное сотрудничество между Каспийским форумом НПО и местными и международными организациями и другими заинтересованными сторонами в регионе

- 3.1 Развивать экологическое партнерство между НПО, правительством и частным сектором с тем, чтобы обратиться к специфическим Каспийским вопросам посредством выполнения Каспийской Стратегии Участия Общественности. (B) 1-5 лет.
- 3.2 Создать на национальном уровне группы Диалога Заинтересованных Сторон и обмениваться опытом на региональном уровне для создания дополнительных возможностей для диалога тех групп заинтересованных сторон, интересы которых могут противоречить управлению природными ресурсами. (B) 1-5 лет.
- 3.3 Разработать программу для поощрения принятия на производстве экологически чистых технологий на основе ISO 14000. (B) 1-5 лет.
- 3.4 Создать базовый экологический учебный курс для местных предприятий и целевых групп с упором на выигрышные для всех решения и верную природоохранную практику. (B) 1-5 лет.

Раздел 4: Реализация Стратегического Плана Действий (СПД)

4.1 Национальные Каспийские Планы Действий (НКПД)

В ходе подготовки и обновления СПД КЭП собрала команды экспертов НКПД из всех пяти государств с целью определения приоритетных региональных проблем окружающей среды, требующих рассмотрения, и согласования соответствующих Целевых Показателей Качества Окружающей Среды. В ходе ряда региональных встреч были четко сформулированы цели и программы вмешательства, необходимые для удовлетворения этих ЦПКОС. Итогом такого интенсивного национального участия явился СПД, который содержит региональные вмешательства, в значительной степени подтвержденные национальными вмешательствами, содержащимися в НКПД. Без этих обязательств по выполнению вмешательств, поддерживаемых на национальном уровне, региональные вмешательства СПД не имели бы основы, и их выполнение было бы подорвано.

НКПД, как пересмотренные, так и обновленные, составляют основу СПД. Подготовка НКПД и их пересмотр в прибрежных странах исходит из оценки приоритетных национальных проблемных областей, которые включают там, где они согласованы, региональные проблемы, определенные в ТДА. Каждой страной были разработаны цели, задачи, предложены программы вмешательства, была подготовлена стратегия мобилизации ресурсов для принятия мер по существующим проблемам. Страны вступили в детальный межсекторальный диалог, составляющий неотъемлемую часть процесса утверждения планов на государственном уровне. Национальные Каспийские Планы Действий представляют собой пример осознанной необходимости и ответственности за проведение всесторонних мероприятий по охране окружающей среды. Являясь основой для СПД, НКПД при этом остаются целостными самостоятельными документами, в которых конкретизируются государственные цели, задачи и сферы вмешательства. Они были разработаны и пересмотрены в соответствии с общими директивами с учетом особенностей планирования и реализации в каждой прибрежной стране. С момента получения полного одобрения на государственном уровне выполнение НКПД будет продвигаться вперед независимо от процесса СПД.

Особенно важно то, что все государства продолжают предпринимать дальнейшие шаги к совершенствованию охраны окружающей среды на национальном уровне, с убежденностью, что даже акция небольшого масштаба может принести большую пользу, при условии взаимодействия.

4.2 Координация политики

Прибрежные государства обеспечили и будут обеспечивать координацию и согласованность содержания НКПД и СПД, региональной политики и мероприятий с соответствующей национальной политикой и мероприятиями, проводимыми заинтересованными министерствами. Консультативный процесс НКПД, направленный на их утверждение, был организован таким образом, чтобы консультации в полной степени и вовремя предоставлялись всем ключевым заинтересованным лицам в правительстве с целью обеспечения интеграции. При подготовке и пересмотре НКПД прибрежные государства опирались на существующие планы развития и охраны окружающей среды, включая Национальные Планы Действий по Охране Окружающей Среды (НПДОС) и Национальные Стратегические Планы Действий по Биоразнообразию (если таковые имелись). Было отмечено, что каждое прибрежное государство обеспечивает полную осведомленность соответствующего органа власти и его поддержку политики в области охраны окружающей среды, разработанной при помощи СПД.

4.3 Мобилизация средств

В 2002 году стоимость реализации СПД в первый 5-летний период оценивалась примерно в 170 миллионов долларов США. Отмечая существенное обесценивание доллара США, оценка затрат могла бы легко превзойти 200 млн. долларов США даже с учетом того, что ряд рекомендованных вмешательств в изначальном СПД к настоящему времени уже реализован, и их стоимость должна быть вычтена. Общие национальные бюджетные ассигнования в пяти прибрежных государствах на относящиеся к Каспию инициативы НКПД в соответствующий период, однако, оказываются существенно меньше этой цифры. В первичном СПД потенциальная поддержка со стороны международных доноров и частного сектора за этот же период оценивалась в 20 млн. долларов США, из которых материализовались 15 млн. В дальнейшем по-прежнему можно будет предпринимать попытки привлечения средств из международных источников, однако любой успех будет тесно связан с прикаспийскими странами, демонстрирующими свою приверженность к реализации их НКПД. Следует обратиться в международные финансовые учреждения с кредитными заявками с полным вовлечением технических экологических учреждений, финансовых и экономических органов, а также органов планирования, с тем, чтобы подтвердить, что заявка отвечает соответствующим финансовым критериям и обеспечена национальными гарантиями. Инвестиционный Форум в Баку в 2003 г. осуществил поиск по мобилизации средств для ряда определенных идей и предложений по инвестициям. В дальнейшем должны быть исследованы возможности по мобилизации международных и региональных средств, включая разработку Стратегического Сотрудничества.

Но даже при осуществлении этих инициатив будет ощущаться значительный недостаток финансов, который должен быть, главным образом, восполнен прибрежными странами. Он может быть восполнен посредством дальнейшей интеграции процессов развития и экологического планирования, где предпочтение будет

отдаваться экологическим проблемам в регионе и выделению значительных национальных финансовых средств на природоохранную деятельность в целом и на решение проблем Каспия, в частности. Наибольшее предпочтение следует отдавать самым реальным и рентабельным основополагающим мерам, связанных с управлением рыбными ресурсами, охраной биоразнообразия, мониторингом и контролем загрязнения и устойчивым развитием прибрежных территорий. Высший приоритет должен быть отдан региональным и вспомогательным государственным политическим мерам и инициативам, включая региональные соглашения и Меморандумы о Взаимопонимании, способствующие созданию атмосферы, благоприятной для осуществления других мер, таких как инвестиционная активность и инициативы по активизации экологических вопросов. Повсеместно в регионе должна быть оказана поддержка экологически ориентированным экономическим мерам и бюджетам, а также сотрудничеству с частным сектором в решении природоохранных вопросов.

4.4 Организационные структуры

После полной ратификации Тегеранской Конвенции и создания Секретариата Конвенции организационные соглашения по реализации СПД должны быть пересмотрены с тем, чтобы учесть необходимость вовлечения Секретариата в этот процесс. Существенным, однако, является то, что с момента согласования на министерском уровне реализация СПД является обязательством правительств прибрежных государств. На национальном уровне Национальные Координационные Структуры КЭП будут ответственными за координацию выполнения мероприятий НКПД и СПД под руководством Национальных Координаторов КЭП.

Раздел 5: Будущее Стратегического Плана Действий

СПД официально обновлен и начал действовать после его принятия Руководящим Комитетом КЭП и утверждения Национальными Координаторами КЭП в прибрежных государствах. Активное содействие СПД, оказываемое прибрежными странами и КБП на национальных, региональных и международных форумах, имеет огромное значение для получения всесторонней поддержки, необходимой для его успешного осуществления. Целенаправленное информирование основных заинтересованных сторон осуществляется через публичные митинги, средства массовой информации, брифинги и в ходе консультаций. В конечном итоге, прибрежные государства несут ответственность за создание и поддержку необходимых движущих сил для реализации СПД. Прибрежные государства и международные партнеры КЭП будут поддерживать их тесный диалог для выбора наилучших способов реализации СПД; также энергичные попытки будут сделаны с целью привлечения новых международных доноров в КЭП. Частный сектор будет привлекаться с целью получения параллельного финансирования. В конце первого года реализации СПД будет проведен детальный анализ финансовых пробелов на региональном и национальном уровнях, а также будет созвана конференция доноров.

Приложение 1: Разработка Стратегического Плана Действий по Каспийскому морю: хронология

Ноябрь 1997 г. – май 1998 г. На Встрече Руководящего Комитета КЭП (Рамсар, И.Р. Иран) подготовлен и одобрен Концептуальный Документ для первой фазы КЭП. Он основан на предварительном ТДА, сформулированном в 1997 / 1998 гг.; объединенных миссиях ПРООН, ЮНЕП, Всемирного Банка в пять стран в 1995 и 1997 гг. и существенной поддержке ЕС / ТАСИС после их миссии в 1996 г. Концептуальный Документ предложил общую цель КЭП – служить двигателем «устойчивого долгосрочного развития и управления окружающей средой Каспия». Документ определил три проблемы окружающей среды: а) повышение уровня моря, б) угроза загрязнения, включая разливы нефти, как на месторождениях, так и при транспортировке танкерами, и в) риск потери биоразнообразия и истощение биоресурсов. Соответственно, он был направлен на: i) понимание и изучение, как приспособиться к колебаниями уровня моря; ii) уменьшение существующих и предотвращение новых типов загрязнения и ухудшения окружающей среды Каспия и его биоресурсов, iii) восстановление и реабилитацию деградированных элементов окружающей среды, включая биологическое разнообразие, и iv) обеспечение долгосрочной устойчивости качества окружающей среды и биоресурсов. Указанные цели и задачи стали основными принципами будущей работы над СПД. Резюме проекта КЭП и проектные документы, разработанные в 1998/1999 г.г., включили их как свои базовые элементы и вопросы.

Июль 2000 г. В Баку проведена первая региональная встреча по обсуждению ТДА / НКПД / СПД. Встреча определила 8 Основных Выявленных Проблем и Вопросов Каспия (ОВПВ). Это: i) снижение некоторых промысловых запасов рыб, включая осетровых; ii) угрозы биоразнообразию; iii) общее ухудшение качества окружающей среды; iv) ущерб прибрежной и коммунальной инфраструктуре; v) деградация прибрежных заповедников и ущерб прибрежным местообитаниям; vi) ухудшение здоровья населения; vii) виды-вселенцы; и viii) загрязнение от морской нефте- и газодобычи. Последние два ОВПВ были рассмотрены как «зарождающиеся». Встреча продолжила составление списка угроз окружающей среде Каспия. Она затребовала от КБП и КРТЦ сбор необходимой информации относительно ОВПВ, чтобы определить их значение и существенность.

Декабрь 2000 г. В Баку проведена вторая региональная встреча по обсуждению ТДА / НКПД / СПД. Она представила предварительный причинно-следственный анализ (ПСА) ОВПВ, с целью выделить их первичные, вторичные и основные причины и начать диалог по определению приоритетных вмешательств (ПВ), чтобы разобраться с основными причинами. Встреча очертила проект технических рекомендаций НКПД для стран и обязала их начать процесс разработки НКПД. Встреча также запросила каждую страну учредить собственный Национальный Форум ТДА, чтобы рассмотреть значение и соответствие ОВПВ, ПСА и ПВ для каждой рассматриваемой страны. Кроме того, были определены дополнительные вспомогательные направления изучения и мероприятия по сбору и анализу информации и данных, необходимых для проверки связи между ОВПВ и Основными Причинами. Они мероприятия были осуществлены в 2000 и 2001 гг., и включили в себя более 30-ти национальных и региональных исследований, а также научные морские экспедиции.

Апрель - май 2001 г. Проведены пять национальных встреч по ТДА, по одной в каждой из пяти прикаспийских стран. Они обеспечили предварительную поддержку НКПД, внесли вклад в ТДА, и рассматривались как главное средство для отражения в ТДА национальных приоритетов.

Июль 2001 г. В Баку проведена третья региональная встреча по обсуждению ТДА / НКПД / СПД. Участники рассмотрели прогресс ТДА, включая итоги национальных встреч по ТДА, а также результаты вспомогательных исследований и мероприятий для ТДА. Обсуждена и одобрена схема структуры ТДА. Продолжился диалог по ПСА и ПВ. Представлена концепция анализа заинтересованных сторон, и страны получили запрос обеспечить ее поддержкой. Встреча представила, обсудила и одобрила пять Целевых Показателей Качества Окружающей Среды (ЦПКОС) для ТДА. Они четко отразили принципы начального Концептуального Документа и Проектного Документа. Это были: i) устойчивое экономически обоснованное использование Каспия и прилегающих к нему зон, ii) сбалансированность окружающей среды Каспия, включая сохранение биоразнообразия, iii) высокое качество поверхностных и грунтовых вод региона, iv) устойчивое комплексное использование окружающей среды прибрежных районов Каспия, и v) повышение качества жизни населения. Для каждого ЦПКОС определен набор целей и показателей, а приоритетные вмешательства рассмотрены и внесены в списки по каждому ЦПКОС.

Июль 2001 - ноябрь 2001 г. В сентябре 2001 г. по заказу КБП международная консалтинговая фирма разработала первый проект ТДА. После технического анализа в КБП проект был пересмотрен. Второй проект был разослан по региону для рассмотрения и комментариев.

Сентябрь 2001 г. В Атырау проведена первая региональная встреча по обсуждению Стратегического Плана Действий по Биоразнообразию (СПДБ). Встреча очертила структуру СПДБ и определила график для его составления и интеграции в СПД. Для того чтобы составить проект СПДБ в консультации с региональными заинтересованными сторонами, к работе была привлечена «ФФИ».

Ноябрь 2001 г. В Баку проведена четвертая встреча ТДА / НКПД / СПД. Помимо региональных технических экспертов и представителей правительств и международных партнеров в ее работе участвовал ряд известных международных экспертов. Проект ТДА был полностью обсужден и пересмотрен. С целью внесения дополнительной ясности и аналитической ценности были обсуждены, пересмотрены, изменены и переформулированы ОВПВ, ЦПКОС, цели, показатели и приоритетные вмешательства. Также была предпринята приблизительная оценка стоимости вмешательств. Предварительные вмешательства СПД были взяты из списка приоритетных вмешательств.

Декабрь 2001 г. ЕС / ТАСИС завершил и опубликовал свой вклад в ТДА КЭП.

Декабрь 2001 г. – май 2002 г. Составлено 5 проектов НКПД. В каждой стране нанята группа национальных экспертов с целью разработки проекта под руководством национального специалиста по стратегическому планированию, при необходимой поддержке КБП. НКПД представили национальные ОВПВ, приоритетные вмешательства и связующую аналитическую структуру. Кроме того, они определили трудности в реализации НКПД и предложили стратегии по мобилизации ресурсов.

Январь - апрель 2002 г. – Разработан концептуальный документ для КЭП II. Одновременно ЕС / ТАСИС начал процесс по разработке основ партнерства с КЭП II. Достигнуто понимание того, что особое внимание необходимо уделить ряду трансграничных экологических проблем, включая рыбное хозяйство и развитие биоресурсов, защиту биоразнообразия, контроль загрязнения и устойчивое развитие деградированных прибрежных территорий.

Февраль 2002 г. В Баку проведена региональная встреча по СПДБ / НКПД. Представлен, обсужден и рассмотрен первый проект СПДБ. Также представлены и обсуждены основные материалы НКПД. В то же время установлены структурные связи между процессом НКПД с одной стороны, и процессом определения Проекта Приоритетных Инвестиций (ППИ), с другой стороны. Для того чтобы гарантировать, что нужды НКПД отражены в ППИ, потребовалось полное сотрудничество групп НКПД и местных консультантов Всемирного Банка.

Май 2002 г. В Баку проведена встреча региональных технических экспертов, чтобы еще раз рассмотреть проект ТДА, в особенности предварительный список вмешательств СПД. Заключительный ТДА издан в июле 2002 г.

Июнь 2002 г. С целью составления первого проекта СПД, основой для которого являлись ТДА и НКПД, наняты два международных эксперта под управлением КБП. Проект разослан по региону и международным партнерам КЭП для обзора и комментариев. Одновременно во всех 5-ти странах НКПД стали объектами национального обсуждения на национальных форумах.

Июль 2002 г. В Баку проведена встреча по обсуждению СПДБ / СПД. Полностью рассмотрен, изменен и улучшен первый проект СПД, включая ОВПВ, ЦПКОС, целевые показатели, и вмешательства. СПДБ обсужден, будучи составным компонентом СПД. Структура СПД и СПДБ изменена по результатам встречи, документы разосланы по региону для комментариев.

Июль 2002 г. В Тегеране проведена встреча по обсуждению организационной структуры КЭП II. Вслед за этой встречей состоялась 7-я встреча по Рамочной Конвенции по защите морской среды Каспийского моря. Эти встречи закончились согласованием общих организационных структур для КЭП II и текста проекта Конвенции.

Август 2002 г. Проведена вторая встреча по СПД. Рассмотрен проект СПД, включая текст, организационную структуру и ЦПКОС. Проведен анализ пробелов, чтобы гарантировать, что основные причины, определенные в ПСА, были при внесены в список приоритетных вмешательств. Еще раз обсуждены и пересмотрены ЦПКОС, Цели, Показатели и Вмешательства. Также повторно пересмотрены ЦПКОС, связанные с СПДБ. В соответствии с ТДА и концептуальным документом определены четыре особо приоритетные проблемные области: развитие рыбного хозяйства и биоресурсов, охрана биоразнообразия, контроль загрязнения и устойчивое развитие деградированных прибрежных зон.

Октябрь 2002 г. Обзор проекта СПД Руководящим Комитетом КЭП.

Декабрь 2002 г. Получены письменные комментарии к проекту СПД от членов РК.

Февраль 2003г. В каждой прикаспийской стране проведены национальные встречи по обсуждению СПД с целью определить: наличие поддержки 1-5 летних мероприятий СПД в Национальных Каспийских Планах Действий; степень приоритетности для стран (высокая или средняя) выполнения этих 1-5 летних мероприятий; оценку стоимости реализации СПД на национальном и региональном уровнях в течение первых пяти лет; уровень ассигнований на НКПД.

Март 2003 г. Презентация окончательного проекта СПД и получение окончательных комментариев от Руководящего Комитета КЭП.

Ноябрь 2003 г. Утверждение СПД на встрече Руководящего Комитета, состоявшейся в Тегеране, И.Р. Иран.

Февраль 2006 г. Первая региональная встреча по пересмотру ТДА / НКПД / СПД в Баку определила график пересмотра и подтвердила региональное согласие с ранее установленными ЦПКОС для СПД.

Февраль – Июль 2006 г.: Исследования по заполнению информационных пробелов начаты в прибрежных странах. Начаты работы по пересмотру НКПД во всех пяти странах.

Июль 2006 г. В Баку прошла вторая встреча по пересмотру ТДА / НКПД / СПД с рассмотрением изначальных целей, вмешательств и показателей СПД в свете выявленных изменений в окружающей среде, социальной и экономической ситуации в регионе с учетом национальных отчетов по оценке выполнения СПД / НКПД.

Август 2006 г. Техническая встреча по пересмотру ТДА в Тегеране.

Октябрь 2006 г. Третья встреча по пересмотру ТДА / НКПД / СПД в Тегеране завершила обновление СПД.

Декабрь 2006 г. Обновленный СПД представлен вниманию ВРК КЭП для одобрения в качестве руководящего документа.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ВМЕШАТЕЛЬСТВА И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

ЦПКОС I: СОХРАНЕНИЕ И УСТОЙЧИВОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ БИОРЕСУРСОВ

ПОКАЗАТЕЛЬ ЦПКОС **ПРОМЫСЛОВЫЕ ЗАПАСЫ РЫБ ПОДДЕРЖИВАЮТСЯ НА УСТОЙЧИВОМ УРОВНЕ ПО ОТНОШЕНИЮ К ГОДУ ОТСЧЕТА (1998 г.)**

<i>Цель</i>	<i>Вмешательство</i>	<i>Показатель</i>	<i>Тип показателя</i>	<i>Сроки</i>
1. Устойчивое использование промысловых рыбных ресурсов.	1.1 Содействовать разработке и выполнению регионального протокола по промысловым рыбным ресурсам в рамках Тегеранской Конвенции.	a) Разработанный и выполняемый протокол	ИП	1-5 лет
		b) Эффективно функционирующий региональный орган по рыбным ресурсам	ИП	1-5 лет
	1.2 Укреплять и далее в рамках нового протокола по промысловым рыбным ресурсам региональное взаимодействие в области управления рыбными ресурсами, включая разработку региональной комплексной стратегии управления рыбными ресурсами, региональных стандартов промысла и системы квот, основанной на совместной оценке промысловых запасов.	a) Соответствующие региональные стандарты практик морского улова, разработанные и принятые национальными правительствами.	ИП	1-5 лет
		b) Разработана и утверждена комплексная региональная стратегия управления рыбными ресурсами	ИП	1-5 лет
		c) Задокументирован межведомственный диалог между рыбохозяйственными организациями региона	ИП	1-5 лет
		d) Годовые квоты устанавливаются на основе регулярных совместных оценок запасов	ИП	1-5 лет
	1.3 Совершенствовать механизмы соответствия, правоприменения и мониторинга и разработать механизмы правоприменения и экономические инструменты для защиты промысла осетровых и минимизировать незаконный вылов и торговлю согласно Парижской декларации СИТЕС.	a) Создание системы региональной промысловой инспекции.	ИП	1-5 лет
		b) Сокращение уровня незаконного вылова и торговли по оценкам, подтвержденным СИТЕС.	ИСН	1-5 лет
		c) Создание правовых и экономических инструментов для укрепления механизмов по сокращению нелегального вылова и торговли.	ИП	1-5 лет
	2. Восстановление запасов проходных (осетровые, белорыбица, сельдь) промысловых видов рыб.	2.1 Осуществлять деятельность по определению, охране, восстановлению и управлению естественными нерестилищами осетровых и других промысловых проходных видов рыб, в частности, в рамках региональной комплексной стратегии управления рыбными ресурсами.	a) Периодическая Обще-Каспийская инвентаризация естественных нерестилищ.	ИП
b) Соглашение о планах восстановления естественных нерестилищ, включая финансовые планы управления нерестилищами			ИП	1-5 лет
c) По крайней мере, 50% ключевых нерестилищ восстановлены, защищены и поддерживаются в этом состоянии на реках Кура, Сефидруд, Урал и Волга, болотных угодьях Анзали.			ИСН	5-10 лет

Тип Показателя:

ИП Индикатор Процесса

ИСН Индикатор Снижения Напряжения

ИСОС Индикатор Состояния Окружающей Среды

ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ВМЕШАТЕЛЬСТВА И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

ЦПКОС I: СОХРАНЕНИЕ И УСТОЙЧИВОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ БИОРЕСУРСОВ

<i>Цель</i>	<i>Вмешательство</i>	<i>Показатель</i>	<i>Тип показателя</i>	<i>Сроки</i>
	2.2 Повышать эффективность работы осетровых рыбоводных заводов на основе совершенствования биотехники и технологии выращивания молоди и повышение масштабов ее выпуска	d) Увеличение объемов/ разнообразия рыб, использующих нерестилища.	ИСОС	5-10 лет
		a) Выпуск удвоенного количества осетровой молоди из рыбоводных заводов по сравнению с исходным 1998 г.	ИСН	5-10 лет
		b) Увеличение коэффициента выживания выпущенной молоди по сравнению с коэффициентом 2002 г. в 2.5%.	ИСН	5-10 лет
		c) Создание условий на рыборазводных заводах для содержания маточного стада	ИСН	5-10 лет
	2.3 Укреплять региональное сотрудничество, включая обмен научными данными в области повышения эффективности рыбоводных предприятий и создания банка генов проходных видов рыб.	a) Создание регионального банка генов.	ИСН	5-10 лет
		b) Учреждена сеть управления рыбоводными предприятиями и улучшен обмен опытом.	ИП	1-5 лет
	2.4 Расширять искусственное производство осетровых и других ценных промысловых видов	c) Выпуск удвоенного количества молоди по сравнению с 2002 г	ИСН	5-10 лет
3. Повышение прожиточного уровня населения в прибрежных районах для снижения зависимости от нестабильной практики рыболовства	3.1 Развивать селективные методы ведения промысла и маломасштабную аквакультуру.	a) Внедрены принципы и система поощрения селективных методов рыбной ловли	ИП	1-5 лет
		b) Внедрены принципы и система поощрения маломасштабной аквакультуры	ИП	5-10 лет
		c) Минимум одна схема действующего маломасштабного рыборазводного хозяйства в прибрежном сообществе в каждой из прикаспийских стран.	ИСН	5-10 лет
	3.2 Развивать альтернативные источники доходов и способствовать созданию устойчивых средств существования в рыбацких общинах.	a) Существование программ в каждой из прикаспийских стран для содействия альтернативным источникам доходов прибрежных рыбацких общин. Доход общин от рыбной ловли должен упасть ниже 50% от общего показателя.	ИСН	5-10 лет
		b) Улучшение средств существования в прибрежных рыбацких общинах, измеряемое уровнем увеличения доходов домашних хозяйств	ИСН	5-10 лет

Тип Показателя:

ИП Индикатор Процесса

ИСН Индикатор Снижения Напряжения

ИСОС Индикатор Состояния Окружающей Среды

ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ВМЕШАТЕЛЬСТВА И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

ЦПКОС I: СОХРАНЕНИЕ И УСТОЙЧИВОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ БИОРЕСУРСОВ

Цель	Вмешательство	Показатель	Тип показателя	Сроки
4. Восстановление численности Каспийских тюленей	4.1 Провести научно обоснованное исследование численности и здоровья Каспийского тюленя	a) Опубликованные на региональном уровне согласованные отчеты о состоянии популяции Каспийского тюленя	ИП	1-5 лет
	4.2 Укреплять региональное сотрудничество в области исследований Каспийского тюленя	a) Международные конференции по Каспийскому тюленю с участием всех пяти прикаспийских стран	ИП	1-5 лет
		b) Задokumentированные данные совместных исследований	ИП	1-5 лет
	4.3 Разработать проект и принять региональный план управления для Каспийского тюленя	a) Принятый на региональном уровне план управления Каспийским тюленем	ИП	1-5 лет

Тип Показателя:

ИП Индикатор Процесса

ИСН Индикатор Снижения Напряжения

ИСОС Индикатор Состояния Окружающей Среды

ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ВМЕШАТЕЛЬСТВА И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

ЦПКОС II: СОХРАНЕНИЕ БИОРАЗНООБРАЗИЯ

ПОКАЗАТЕЛЬ ЦПКОС: СНИЖЕНИЕ РИСКА ПОТЕРЬ БИОРАЗНООБРАЗИЯ ОТ АНТРОПОГЕННЫХ ВОЗДЕЙСТВИЙ

<i>Цель</i>	<i>Вмешательство</i>	<i>Показатель</i>	<i>Тип показателя</i>	<i>Сроки</i>	
1. Повышение регионального взаимодействия для достижения укрепления охраны биоразнообразия	1.1 Разработать проект и инициировать принятие Протокола по Биоразнообразию к Тегеранской Конвенции.	а) Вступивший в силу Протокол по Биоразнообразию к Тегеранской Конвенции.	ИП	1-5 лет	
	1.2 Создать региональную систему мониторинга биоразнообразия	а) Разработка и согласование регионального плана по мониторингу биоразнообразия для морских ареалов, видов и участков, находящихся под угрозой	ИП	1-5 лет	
		б) Создание сети оборудованных биологических лабораторий с квалифицированным персоналом	ИСН	5-10 лет	
		с) Составление региональных отчетов о положении дел с биоразнообразием на Каспии каждые два года	ИСОС	5-10 лет	
	1.3 Разработать международную исследовательскую программу по вопросам биоразнообразия Каспия	а) Каждые два года проводится международная научная конференция о состоянии Каспийской экосистемы	ИП	1-5 лет	
		б) Создан региональный механизм распространения информации по биоразнообразию Каспия	ИП	1-5 лет	
		с) 50% увеличение количества международных публикаций по вопросам биоразнообразия Каспия по сравнению с 2002 г.	ИП	1-5 лет	
	1.4 Учитывать вопросы биоразнообразия и воздействия на него во всех случаях применения ОВОС и планирования проектов	а) Увеличение значимости биоразнообразия, как ключевого вопроса при планировании управления прибрежной и морской зоной, в документах по принятию решений о землепользовании.	ИП	1-5 лет	
	2. Обеспечить сохранение всех ключевых видов, находящихся под угрозой исчезновения, или их восстановление до жизнеспособных уровней.	2.1 Определить и оценить состояние ключевых видов, находящихся под угрозой исчезновения	а) Опубликована региональная Красная книга, включающая список ключевых каспийских видов, находящихся под угрозой исчезновения, и их статус.	ИСОС	1-5 лет
		2.2 Обеспечивать адекватную правовую основу сохранения ключевых видов, уязвимых или находящихся под угрозой исчезновения.	а) Разработано новое или улучшено существующее национальное законодательство по охране ключевых видов, находящихся под угрозой исчезновения.	ИП	1-5 лет

Тип Показателя:

ИП Индикатор Процесса

ИСН Индикатор Снижения Напряжения

ИСОС Индикатор Состояния Окружающей Среды

ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ВМЕШАТЕЛЬСТВА И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

ЦПКОС II: СОХРАНЕНИЕ БИОРАЗНООБРАЗИЯ

<i>Цель</i>	<i>Вмешательство</i>	<i>Показатель</i>	<i>Тип показателя</i>	<i>Сроки</i>
		b) Улучшено исполнение законодательства по охране видов, находящихся под угрозой исчезновения, с 50% увеличением выигранных судебных дел и решений по сравнению с 2002 г.	ИСН	1-5 лет
	2.3 Обеспечить улучшение защиты ключевых видов, уязвимых или находящихся под угрозой исчезновения, в местах обитания и за их пределами.	a) Прекращение или замедление темпов сокращения популяций ключевых видов, находящихся под угрозой исчезновения, по сравнению с 2002г.	ИСН	5-10 лет
		b) Расширение местообитаний ключевых видов, находящихся под угрозой исчезновения, по сравнению с 2002 г.	ИСН	5-10 лет
		c) Зафиксировано увеличение эффективности реинтродукции местных видов и восстановления местообитаний.	ИСН	5-10 лет
	2.4 Создать банк генов ключевых видов, находящихся под угрозой исчезновения.	a) ДНК ключевых видов, находящихся под угрозой исчезновения, помещенные в банк генов.	ИП	5-10 лет
3. Контролировать появление видов-вселенцев и осуществлять управление воздействием вторгнувшихся видов.	3.1 Включить региональное обязательство по контролю чужеродных видов в Протокол по биоразнообразию Тегеранской Конвенции.	a) Вопросы контроля чужеродных видов и видов-вселенцев включены в Протокол по биоразнообразию Тегеранской Конвенции.	ИП	1-5 лет
	3.2 Разработка региональных процедур по намеренному вселению и управлению чужеродными видами, и контроль видов-вселенцев в Каспийском море	a) Согласование и реализация региональных руководств по намеренному вселению чужеродных видов	ИП	1-5 лет
		b) Проведение ОВОС в трансграничном контексте для намеренно вселяемых видов.	ИП	1-5 лет
	3.3 Исследование возможных биологических мер контроля для сокращения воздействия гребневика <i>Mnemiopsis</i> на экосистему Каспия и достижение регионального соглашения по соответствующим мерам.	b) Разработка и реализация регионального плана по снижению и поддержанию биомассы <i>Mnemiopsis</i> на приемлемом уровне.	ИСН	1-5 лет
	3.4 Строительства объектов для приема/обработки балластных вод для контроля следования видов-вселенцев по судоходным маршрутам	a) Технично-экономическое обоснование строительства объектов для приема/обработки балластных вод на всех путях следования судов в и из Каспийского моря	ИСН	1-5 лет
		b) Решение о строительстве с последующим строительством объекта.	ИСН	1-5 лет

Тип Показателя:

ИП Индикатор Процесса

ИСН Индикатор Снижения Напряжения

ИСОС Индикатор Состояния Окружающей Среды

ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ВМЕШАТЕЛЬСТВА И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

ЦПКОС II: СОХРАНЕНИЕ БИОРАЗНООБРАЗИЯ

Цель	Вмешательство	Показатель	Тип показателя	Сроки
4. Обеспечить включение всех основных прибрежных и морских местообитаний в списке особо охраняемых территорий Каспийского моря (ООТКМ)	4.1 Создавать новые и расширять уже существующие прибрежные охраняемые территории (включая при необходимости трансграничные территории) для охвата всех особых Каспийских прибрежных и морских местообитаний.	а) Расширение площади особо охраняемых местообитаний по сравнению с 2002 г.	ИСН	1-5 лет
	4.2 Совершенствовать эффективность управления Каспийскими прибрежными охраняемыми территориями, в соответствии с существующим законодательством	а) Увеличение на 50% числа хорошо обученных смотрителей охраняемых территорий по сравнению с 2002 г.	ИП	5-10 лет
		б) Разработка планов по управлению ООТКМ на основе современных технологий управления охраняемыми территориями	ИСН	1-5 лет
		в) Подтверждение роста участия местного населения в принятии решений по управлению и реализации управления ООТКМ	ИСН	1-5 лет
	4.3 Создание региональной коммуникационной сети ООТКМ.	а) Улучшенная региональная коммуникация между менеджерами охраняемых территорий, которая подтверждается региональными встречами/ конференциями, выпусками новостей, ежегодными отчетами и т.д.	ИП	1-5 лет
4.4 Разработка планов управления экосистемами основных рек Прикаспийского бассейна, определенного в п. 1.3, таких как Волга, Кура, Урал и Сефидруд.	а) Согласованы новые планы управления экосистемами, включая улучшенные экологически обоснованные попуски, на нужды охраны окружающей среды.	ИП	5-10 лет	
5. Определить и восстановить приоритетные прибрежные местообитания.	5.1 Разработать и применить стандартизованную методологию оценки «экологического здоровья» прибрежных местообитаний.	а) Карта «здоровья» экосистем региона, основанная на стандартизованной методологии оценки.	ИП	5-10 лет
	5.2 Запланировать, выполнить и провести мониторинг проектов восстановления прибрежных местообитаний.	а) Согласованный и финансируемый план действий по восстановлению прибрежных местообитаний.	ИП	5-10 лет
		б) Восстановленные и охраняемые местообитания во всех прибрежных государствах.	ИСН	5-10 лет

Тип Показателя:

ИП Индикатор Процесса

ИСН Индикатор Снижения Напряжения

ИСОС Индикатор Состояния Окружающей Среды

ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ВМЕШАТЕЛЬСТВА И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

ЦПКОС II: СОХРАНЕНИЕ БИОРАЗНООБРАЗИЯ

<i>Цель</i>	<i>Вмешательство</i>	<i>Показатель</i>	<i>Тип показателя</i>	<i>Сроки</i>
6. Определить и восстановить приоритетные морские местообитания.	6.1 Разработать и применить стандартизированную методологию оценки «экологического здоровья» морских местообитаний.	а) Карта «здоровья экосистем» Каспия, основанная на стандартизированной методологии оценки.	ИП	5-10 лет
	6.2 Запланировать, выполнить и провести мониторинг проектов восстановления морских местообитаний.	б) Согласованный и финансируемый план действий по восстановлению морских местообитаний.	ИП	5-10 лет
		в) Восстановленные и охраняемые местообитания во всех прибрежных государствах.	ИСН	5-10 лет

Тип Показателя:

ИП Индикатор Процесса

ИСН Индикатор Снижения Напряжения

ИСОС Индикатор Состояния Окружающей Среды

ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ВМЕШАТЕЛЬСТВА И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

ЦПКОС III: УЛУЧШАТЬ КАЧЕСТВО МОРСКОЙ ВОДЫ В КАСПИЙСКОМ МОРЕ

ПОКАЗАТЕЛЬ ЦПКОС: ИЗМЕРИМОЕ СНИЖЕНИЕ УРОВНЕЙ ОСНОВНЫХ ГРУПП ЗАГРЯЗНЯЮЩИХ ВЕЩЕСТВ В ВОДЕ, ДОННЫХ ОТЛОЖЕНИЯХ И БИОТЕ

<i>Цель</i>	<i>Вмешательство</i>	<i>Показатель</i>	<i>Тип показателя</i>	<i>Сроки</i>
1. Разработка региональных стратегий по сокращению загрязнения.	1.1 Разработать и принять протокол Тегеранской Конвенции по наземным источникам загрязнения	a) Разработан и принят протокол о наземных источниках загрязнения	ИП	1-5 лет
	1.2 Выполнить всестороннюю оценку наземных источников загрязнения прикаспийского бассейна и разработать региональный план действий по восстановлению выявленных загрязненных участков	a) Выполнена оценка наземных источников загрязнения (точечных и рассеянных), в результате чего составлен список загрязненных территорий с расстановкой приоритетов.	ИП	1-5 лет
		b) Разработан согласованный план действий и программа приоритетных инвестиций	ИП	1-5 лет
		c) Снижение поступления загрязнения на 20%	ИСН	5-10 лет
		d) Учрежден региональный центр очистки продукции	ИП	5-10 лет
	1.3 Сократить загрязнение, связанное с существующими и выведенными из эксплуатации береговыми и морскими нефтегазовыми установками, приводящими к значительному загрязнению	a) Снижение загрязнения углеводородами из существующих и выведенных из эксплуатации объектов на 50% по сравнению с 2002 г.	ИСН	5-10 лет
	1.4 Разработать и принять протокол Тегеранской Конвенции по сбросу с судов в море	a) Принят протокол по сбросу в море	ИП	1-5 лет
	1.5 Создать корабельные установки по приему/обработке корабельных отходов во всех основных портах	a) Функционирующие объекты по приему/переработке корабельных отходов, установленные во всех основных портах, со стандартизированной практикой управления и выполнения норм	ИСН	5-10 лет
	1.6 Разработать, согласовать и принять региональную программу по СОЗ/СТВ. В странах, подписавших Стокгольмскую Конвенцию, работа должна координироваться с деятельностью по СОЗ.	a) Утвержденный региональный план с согласованным государственным и международным финансированием.	ИП	1-5 лет
		b) Снижение поступления загрязнения СОЗ/СТВ на 50% по сравнению с 2002 г.	ИСН	5-10 лет

Тип Показателя:

ИП Индикатор Процесса

ИСН Индикатор Снижения Напряжения

ИСОС Индикатор Состояния Окружающей Среды

ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ВМЕШАТЕЛЬСТВА И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

ЦПКОС III: УЛУЧШАТЬ КАЧЕСТВО МОРСКОЙ ВОДЫ В КАСПИЙСКОМ МОРЕ

<i>Цель</i>	<i>Вмешательство</i>	<i>Показатель</i>	<i>Тип показателя</i>	<i>Сроки</i>
	1.7 Разработать и инициировать выполнение стратегии по контролю и уменьшению морского мусора.	а) Принятие и начало выполнения стратегии	ИП	1-5 лет
2. Укрепление мер по предотвращению, мониторингу и контролю загрязнения в прибрежных государствах.	2.1 Разработать на региональном уровне предложения по укреплению системы лицензирования сбросов, мониторинга соответствия нормам и усилению контроля загрязнения.	а) Завершенные приемлемые региональные предложения по укреплению потенциала управления в области лицензирования, мониторинга соответствия нормам и исполнения законодательства в отношении сбросов в Каспийское море	ИП	1-5 лет
	2.2 Разработать рекомендации по согласованию стандартов эмиссии и сбросов загрязняющих веществ и стандартов качества воды.	а) Приняты согласованные региональные стандарты по сбросу загрязняющих веществ и качеству воды	ИП	1-5 лет
	2.3 Разработать и внедрить экономические механизмы поощрения снижения загрязнения	а) Внедрены региональные экономические механизмы, применение которых позволило снизить загрязнение на 10%	ИСН	5-10 лет
	2.4 Сократить количество сбрасываемых необработанных муниципальных отходов	а) Ввести отбор и первичную переработку во всех поселках с населением более 10 тыс. чел.	ИСН	5-10 лет
	2.5 Провести исследование прибрежной зоны с тем, чтобы определить и охарактеризовать основные загрязненные участки и разработать стратегию по решению вопроса с областями повышенного загрязнения.	а) Завершение исследования прибрежной зоны с составлением списков основных загрязняющих веществ и согласованием стратегии по реабилитации	ИП	1-5 лет
	2.6 Реализовать пилотные проекты для демонстрации наиболее экономически эффективных технологий очистки земель от ряда загрязняющих веществ.	б) Функционирование во всех пяти прибрежных государствах пилотных проектов по очистке земель от загрязняющих веществ.	ИСН	5-10 лет

Тип Показателя:

ИП Индикатор Процесса

ИСН Индикатор Снижения Напряжения

ИСОС Индикатор Состояния Окружающей Среды

ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ВМЕШАТЕЛЬСТВА И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

ЦПКОС III: УЛУЧШАТЬ КАЧЕСТВО МОРСКОЙ ВОДЫ В КАСПИЙСКОМ МОРЕ

<i>Цель</i>	<i>Вмешательство</i>	<i>Показатель</i>	<i>Тип показателя</i>	<i>Сроки</i>
3. Выполнить региональную скоординированную программу мониторинга качества воды.	3.1 Разработать и реализовать региональную программу мониторинга качества воды, с акцентом на основные загрязняющие вещества и горячие точки.	а) Выполнена региональная программа мониторинга, с акцентом на основные загрязняющие вещества и горячие точки, с наличием обмена информацией между соответствующими организациями, стандартизованных протоколов мониторинга, включая базовые уровни основных загрязняющих веществ.	ИСН	1-5 лет
	3.2 Предоставлять отчеты об уровнях загрязнения Каспия каждые три года, вносить предложения по реабилитационным действиям.	а) Составление стандартных отчеты по региональным уровням загрязняющих веществ с конкретными, реальными и экономически эффективными предложениями по мерам, смягчающим воздействие с учетом базовых уровней загрязняющих веществ.	ИП	1-5 лет
	3.3 Разработать и реализовать программу исследования феномена аномального цветения водорослей на Каспии.	а) Руководство по необходимым мероприятиям, адресованным первопричинам аномального цветения водорослей в прибрежных водах Каспия и в открытом море	ИП	1-5 лет
	3.4 Создать региональную систему мониторинга рекреационных вод.	а) Создать систему маркировки и программу поощрения Каспийских пляжей и рекреационных вод с публикацией результатов на национальном и международном уровнях	ИСН	1-5 лет
4. Предотвращение бедствий/аварий и реагирование.	4.1 Завершить и утвердить национальные планы действий при чрезвычайных ситуациях в случае нефтяных разливов и согласовать с производственными планами взаимопомощи.	а) Действующие национальные планы действий при чрезвычайных ситуациях в случае нефтяных разливов, согласованные с производственными планами взаимопомощи.	ИП	1-5 лет
	4.2 Разработать проект и принять Протокол к Тегеранской Конвенции о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью	а) Протокол принят.	ИП	1-5 лет
	4.3 Разработать и выполнить в рамках Меморандума о Взаимопонимании Региональный план по взаимодействию и готовности и к разливам нефти.	а) Проведены первые региональные учения по Региональному плану взаимодействия	ИП	1-5 лет

Тип Показателя:

ИП Индикатор Процесса

ИСН Индикатор Снижения Напряжения

ИСОС Индикатор Состояния Окружающей Среды

ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ВМЕШАТЕЛЬСТВА И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

ЦПКОС III: УЛУЧШАТЬ КАЧЕСТВО МОРСКОЙ ВОДЫ В КАСПИЙСКОМ МОРЕ

<i>Цель</i>	<i>Вмешательство</i>	<i>Показатель</i>	<i>Тип показателя</i>	<i>Сроки</i>
	4.4 Усовершенствовать (обновить) картографирование уязвимых районов Каспия для внесения в региональные и национальные планы.	а) Картографирование уязвимых районов и размещение информации в Интернете для соответствующих региональных, национальных, местных и международных органов.	ИП	1-5 лет
	4.5 Разработка регионального плана реагирования на разливы опасных веществ, отличных от нефти.	а) План реагирования разработан и принят	ИП	1-5 лет
	4.6 Провести оценку риска попадания в море нефти и опасных веществ с судов, трубопроводов, морских и наземных буровых и хранилищ.	а) В национальные и региональные планы внесены дополнения, учитывающие результаты оценки риска.	ИП	1-5 лет
		б) В оценку риска включена полная годовая информация о движении судов	ИП	1-5 лет
	4.7 Содействовать разработке региональных соглашений об ответственности и компенсации в случае нефтяных разливов и разливов других опасных веществ.	а) Разработаны проекты соглашений с подключением нефтяного сектора, соответствующих министерств и международных организаций. Проекты соглашений приняты прибрежными государствами	ИП	1-5 лет
	4.8 Подготовить региональное соглашение о минимальных стандартах содержания существующего на Каспии танкерного флота.	а) Одобренное соглашение.	ИСН	5-10 лет
	4.9 Разработка для Каспийского моря программы подготовки к природным бедствиям и мер по смягчению их воздействия	а) Создание плана по оказанию содействия жертвам землетрясений и цунами	ИП	1-5 лет
		б) Разработаны планы эвакуации при наводнениях для уязвимых прибрежных территорий	ИП	1-5 лет

Тип Показателя:

ИП Индикатор Процесса

ИСН Индикатор Снижения Напряжения

ИСОС Индикатор Состояния Окружающей Среды

ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ВМЕШАТЕЛЬСТВА И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

ЦПКОС IV: УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ПРИБРЕЖНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

ПОКАЗАТЕЛЬ ЦПКОС: ИЗМЕРИМЫЙ И ПОСТОЯННЫЙ РОСТ ИНДЕКСА РАЗВИТИЯ НАСЕЛЕНИЯ КАСПИЙСКИХ ПРИБРЕЖНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

<i>Цель</i>	<i>Вмешательство</i>	<i>Показатель</i>	<i>Тип показателя</i>	<i>Сроки</i>
1. Устойчивое использование и управление прибрежными территориями посредством комплексного управления прибрежной зоной.	1.1 Укрепить, как необходимо, национальные правила планирования и управления прибрежной зоной.	а) Введение улучшенных рентабельных экологически обоснованных национальных положений по планированию и управлению прибрежной зоной.	ИП	1-5 лет
	1.2 Укрепить технические возможности на уровне местного и городского управления для планирования в прибрежной зоне и внедрить экономические инструменты для содействия рациональному землепользованию.	а) Увеличение числа обученного местного и муниципального персонала.	ИП	1-5 лет
		б) Разработаны и применены экономические инструменты, направленные на эффективное и разумное землепользование в прибрежных зонах.	ИП	1-5 лет
	1.3 Создать региональные базы данных, включая ГИС, для планирования и управления прибрежной зоной.	а) Функционирующая региональная база данных с ГИС для использования органами планирования прибрежной зоной.	ИП	1-5 лет
	1.4 Разработать региональное руководство по планированию комплексного управления прибрежной зоной и выполнить пилотный проект в каждом прибрежном государстве.	а) Опубликованы результаты пилотных проектов и принято региональное руководство по комплексному управлению прибрежной зоной Каспийского региона.	ИСН и ИП	1-5 лет
1.5 Разработка пилотных проектов по экотуризму, основанных на существующих и успешных моделях из других регионов	а) Пять маломасштабных проектов по экотуризму на Каспии с элементом обмена информацией, открытые для широкой общественности.	ИСН	1-5 лет	
2. Борьба с процессами опустынивания и обезлесивания.	2.1 В случае необходимости укреплять национальное законодательство по борьбе с опустыниванием и обезлесиванием	а) Улучшенное законодательство по контролю опустынивания и обезлесивания на местах в пяти прибрежных государствах.	ИП	1-5 лет
	2.2 Применить технологии дистанционного зондирования и ГИС для мониторинга тенденций опустынивания и потери лесов в Каспийском регионе.	а) Создание базы данных ГИС, составление двухгодичных региональных отчетов и обзоров.	ИСН	1-5 лет
	2.3 В основных зонах опустынивания и потери лесов разработать и внедрить пилотные проекты, направленные на противодействие непосредственным причинам этих процессов.	а) Результаты пилотных проектов опубликованы и использованы для создания руководств по защите прибрежных лесов и пустынных территорий.	ИП	5-10 лет

Тип Показателя:

ИП Индикатор Процесса

ИСН Индикатор Снижения Напряжения

ИСОС Индикатор Состояния Окружающей Среды

ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ВМЕШАТЕЛЬСТВА И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

ЦПКОС IV: УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ПРИБРЕЖНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

<i>Цель</i>	<i>Вмешательство</i>	<i>Показатель</i>	<i>Тип показателя</i>	<i>Сроки</i>
	2.4 На уязвимых лесных участках внедрять экономические инструменты и альтернативные подходы для уменьшения потребления древесины, в том числе, древесного топлива.	a) 40-% сокращение потребления топливной древесины в прибрежных лесных зонах по сравнению 2002 г.	ИСН	5-10 лет
		b) 40% сокращение темпов обезлесивания в прибрежной зоне	ИСН	5-10 лет
	2.5 На уязвимых пустынных участках провести целевую информационную кампанию по устойчивой практике выпаса.	a) 40-% сокращение нагрузки на пастбища с перевыпасом в прибрежной зоне по сравнению с 1990 г.	ИСН	5-10 лет
3. Разработать и начать реализацию стратегий по управлению подземными водами.	3.1 Оценить уровень современных знаний о наличии, течении и качестве (включая загрязнение) подземных вод и их взаимодействии с Каспийским морем, а также продумать программу координированного мониторинга подземных вод.	a) Разработаны наборы данных ГИС и карты	ИП	1-5 лет
		b) Программа мониторинга одобрена и реализована	ИП	1-5 лет
	3.2 Провести обзор правовой и организационной структуры по управлению подземными водами и, при необходимости, внести поправки с учетом современных нужд.	a) Рекомендованные поправки к правовой и организационной структуре приняты.	ИП	1-5 лет
	3.3 Разработать необходимую региональную программу мер по управлению подземными водами	a) Одобрение надлежшими органами в прибрежных странах	ИП	1-5 лет
	3.4 Осуществить демонстрацию устойчивого управления подземными водами	a) Выполнение пилотных проектов	ИСН	1-5 лет
4. Разработать и инициировать выполнение стратегий управления, связанных с подъемом уровня моря.	4.1 Предпринять оценку уязвимости прибрежной зоны к подъему уровня моря, включая оценку потенциальных экономических потерь.	a) Каспийский отчет об уязвимости к подъему уровня моря.	ИП	1-5 лет
	4.2 Разработка набора сценариев по флуктуации уровня моря с учетом климатических изменений в последующие 50 лет.	a) Согласованный набор сценариев флуктуации уровня моря для планирования.	ИП	1-5 лет

Тип Показателя:

ИП Индикатор Процесса

ИСН Индикатор Снижения Напряжения

ИСОС Индикатор Состояния Окружающей Среды

ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ВМЕШАТЕЛЬСТВА И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

ЦПКОС IV: УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ПРИБРЕЖНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

<i>Цель</i>	<i>Вмешательство</i>	<i>Показатель</i>	<i>Тип показателя</i>	<i>Сроки</i>
	4.3 Разработка регионального руководства по адаптивным мерам управления, связанным с подъемом уровня моря и изменением климата.	а) Утвержденное руководство.	ИП	1-5 лет
5. Поощрять внедрение экологически чистой практики ведения сельского хозяйства в Каспийском регионе.	5.1 Разрабатывать и способствовать применению рекомендаций по использованию с/х химикатов на базе передовой практики, включая срок годности, а также нормы, обращение, хранение и утилизацию.	а) Рекомендации разработаны и распространены соответствующим заинтересованным сторонам по всему региону.	ИП	1-5 лет
	5.2 Пропагандировать экологически приемлемую практику ведения сельского хозяйства посредством пилотных проектов, например, включающих сохранение почв, создание водоохранных зон (в т.ч. для подземных вод), использование естественных удобрений и использование культур, устойчивых к пестицидам.	а) Функционирование во всех пяти прибрежных странах стимулирующих пилотных проектов по защите окружающей среды в с/х секторе.	ИСН	5-10 лет
	5.3 Бороться с эвтрофикацией на уязвимых участках прибрежной зоны, контролируя загрязнение почвы и воды в результате сельскохозяйственной деятельности и от других источников биогенов.	а) Сокращение загрязнения биогенами в критических районах на 30 % по сравнению с 2002 г.	ИСН	5-10 лет

Тип Показателя:

ИП Индикатор Процесса

ИСН Индикатор Снижения Напряжения

ИСОС Индикатор Состояния Окружающей Среды

ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ВМЕШАТЕЛЬСТВА И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

ЦПКОС V: РАСШИРИТЬ УЧАСТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В УПРАВЛЕНИИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДОЙ КАСПИЙСКОГО МОРЯ

ПОКАЗАТЕЛЬ ЦПКОС: ШИРОКОЕ УЧАСТИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ КАСПИЙСКИХ ПЛАНОВ ДЕЙСТВИЙ И СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ

<i>Цель</i>	<i>Вмешательство</i>	<i>Показатель</i>	<i>Тип показателя</i>	<i>Сроки</i>
1. Более широкое участие общественности прибрежных сообществ и заинтересованных сторон из прикаспийских стран в управлении окружающей средой Каспия.	1.1 Создать Каспийский форум НПО, чтобы оказывать поддержку и руководство для улучшения участия гражданского общества и укрепления экологической сети НПО.	а) Форум НПО, в котором участвуют национальные и международные НПО Каспийского региона	ИП	1-5 лет
	1.2 Реализация одобренной Каспийской стратегии участия общественности посредством включения ее в Национальные Каспийские Планы Действий (НКПД).	а) Возросшая осведомленность общественности по экологическим вопросам	ИП	1-5 лет
		б) Возросшее участие общественности в различных этапах принятия решения, формулирования политики, выполнения и мониторинга деятельности, относящихся к Каспийскому морю.	ИП	1-5 лет
	1.3 Создать пресс-бюро, чтобы повысить региональную и международную информированность в вопросах охраны окружающей среды Каспия, а также привлекать СМИ к участию в распространении информации.	а) Функционирующее пресс-бюро и большее количество статей об экологии Каспия на языках всех прикаспийских государств.	ИП	1-5 лет
		б) Установлены системы связи (сети) между СМИ и группами гражданского общества	ИП	1-5 лет
	1.4 Проводить регулярное обучение журналистов с целью укрепления экологической журналистики и улучшения освещения экологических вопросов в СМИ	а) В основных газетах и ТВ/радио программах основных вещательных сетей учреждены экологические секции	ИП	1-5 лет
	1.5 Создать Каспийские экологические / информационные / коммуникационные / образовательные центры для предоставления общественности информации по Каспийским экологическим вопросам	а) Функционирующие Каспийские экологические / информационные / коммуникационные / образовательные центры	ИП	1-10 лет
		б) Разработаны веб-страницы на всех национальных языках	ИП	1-10 лет
	1.6 Разработка элементов учебных планов, адресованных вопросам Каспийской экологии, и стимулирование учебного сотрудничества между школами и университетами	а) Новые элементы включены в учебные планы начальных и средних школ, а также профессиональных учебных заведений в прибрежных сообществах региона	ИП	1-5 лет

Тип Показателя:

ИП Индикатор Процесса

ИСН Индикатор Снижения Напряжения

ИСОС Индикатор Состояния Окружающей Среды

ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ВМЕШАТЕЛЬСТВА И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

ЦПКОС V: РАСШИРЯТЬ УЧАСТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В УПРАВЛЕНИИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДОЙ КАСПИЙСКОГО МОРЯ

<i>Цель</i>	<i>Вмешательство</i>	<i>Показатель</i>	<i>Тип показателя</i>	<i>Сроки</i>
	1.7 В сотрудничестве с международными институтами, занимающимися проблемами Каспия, разработать учебные планы для ВУЗов по экологии и природоохранным дисциплинам	a) Обмен учебными программами обмена и проведение конференций по вопросам Каспийской экологии во всех прикаспийских странах	ИП	1-5 лет
		b) Зарегистрирован возросший объем учебного сотрудничества между Каспийскими университетами и институтами	ИП	1-5 лет
	1.8 Совместно с форумом НПО организовывать фестивали СМИ и кинофестивали, с упором на связь между антропогенной деятельностью и функциями экосистемы	a) Пять документальных фильмов на национальных языках выбраны в качестве победителей и транслируются по телевидению в прибрежных районах	ИП	1-5 лет
	1.9 В сотрудничестве с частным сектором и международными донорами учредить фонд микро-грантов, адресованных вопросам разработки схем развития прибрежных сообществ и местным экологическим проблемам.	a) Количество присужденных микро-грантов для разработки схем развития прибрежных сообществ	ИП	1-5 лет
	1.10 Учредить “День Каспийского моря” и разработать отдельные программы осведомления общественности для различных целевых групп	a) Количество публикаций в газетах, экологических конкурсов, плакатов, брошюр, информационных материалов и охват СМИ	ИП	1-5 лет
	1.11 Учредить программу «Друзья Каспия» с проведением ежегодных конкурсов среди местных, национальных и международных компаний по определению предприятия, которое достигло наибольших успехов в защите окружающей среды Каспия в предыдущий год. Конкурсы проводятся, по крайней мере, на двух уровнях – национальном и международном – на прибрежной территории региона.	a) Количество заявок на участие в программе «Друзья Каспия» за первые пять лет ее деятельности	ИСН	1-5 лет

Тип Показателя:

ИП Индикатор Процесса

ИСН Индикатор Снижения Напряжения

ИСОС Индикатор Состояния Окружающей Среды

ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ВМЕШАТЕЛЬСТВА И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

ЦПКОС V: РАСШИРЯТЬ УЧАСТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В УПРАВЛЕНИИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДОЙ КАСПИЙСКОГО МОРЯ

<i>Цель</i>	<i>Вмешательство</i>	<i>Показатель</i>	<i>Тип показателя</i>	<i>Сроки</i>
2. Способствовать росту осознания местными, региональными и государственными органами власти значения экологических вопросов и увеличить их вовлечение в реализацию проекта.	2.1 Через Каспийские экологические / информационные / коммуникационные / образовательные центры разработать учебные программы по природоохранным вопросам для местных органов власти и министерств с особым упором на технологию экологической оценки	а) Количество организованных учебных экологических программ о для местных органов и национальных министерств.	ИП	1-5 лет
	2.2 Выполнять национальные процедуры ОВОС при разработке всех соответствующих проектов, включая положение об участии общественности, а также поощрять подписание странами Конвенции ESPOO.	а) Обязательное применение ОВОС в процессе принятия решений о разработке трансграничных проектов и увеличение числа встреч с общественностью	ИП	1-5 лет
		а) Включение в процедуры ОВОС специальных руководств, адресованных Каспийским экологическим проблемам	ИП	1-5 лет
	2.3 Каждые два года проводить конференции на уровне мэра, спонсируемые национальными и международными партнерами, чтобы устанавливать и поддерживать связь между местными органами власти прибрежного региона и расширять их участие в реализации Каспийской природоохранной политики.	а) Регулярное (раз в два года) проведение конференций на уровне мэра и наличие установившихся связей в свете охраны окружающей среды.	ИП	1-5 лет
	2.4 Разработка учебных программ о важности практики устойчивого развития прибрежных территорий, с конкретными примерами проектов по устойчивому развитию, для агентств по операциям с землей / собственностью, строительных фирм, региональных, районных и национальных агентств по планированию	а) Распространены учебные материалы на национальных языках	ИП	1-5 лет
		б) Организованы семинары по стратегиям устойчивого развития	ИП	1-5 лет
	2.5 Разработка учебных программ по современной технике обработки сточных и канализационных вод для региональных и муниципальных властей	а) Распространены учебные материалы на национальных языках	ИП	1-5 лет
		б) Организованы семинары по современной технике обработки сточных и канализационных вод	ИП	1-5 лет

Тип Показателя:

ИП Индикатор Процесса

ИСН Индикатор Снижения Напряжения

ИСОС Индикатор Состояния Окружающей Среды

ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ВМЕШАТЕЛЬСТВА И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

ЦПКОС V: РАСШИРЯТЬ УЧАСТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В УПРАВЛЕНИИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДОЙ КАСПИЙСКОГО МОРЯ

<i>Цель</i>	<i>Вмешательство</i>	<i>Показатель</i>	<i>Тип показателя</i>	<i>Сроки</i>
	2.6 Организовать целенаправленные информационные кампании для министерств и региональных администраций, деятельность которых связана с сельским хозяйством, рыбным хозяйством, транспортом, управлением природными ресурсами и охраной окружающей среды	а) Информационные материалы распространены в министерствах и региональных администрациях	ИП	1-5 лет
3. Развивать активное сотрудничество между Каспийским форумом НПО и местными и международными организациями и другими заинтересованными сторонами в регионе.	3.1 Развивать экологическое партнерство между НПО, правительством и частным сектором с тем, чтобы обратиться к специфическим Каспийским вопросам посредством выполнения Каспийской Стратегии Участия Общественности.	а) Обширная деятельность многочисленных объединений заинтересованных сторон по решению экологических проблем Каспия	ИП	1-5 лет
		б) Количество Меморандумов о Взаимопонимании, подписанных заинтересованными сторонами	ИП	1-5 лет
	3.2 Создать на национальном уровне группы Диалога Заинтересованных Сторон и обмениваться опытом на региональном уровне для создания дополнительных возможностей для диалога тех групп заинтересованных сторон, интересы которых могут противоречить управлению природными ресурсами.	а) Регулярные встречи организуются 2-3 раза в год для того, чтобы поощрить проведение дискуссий и обмен информацией	ИП	1-5 лет
	3.3 Разработать программу для поощрения принятия на производстве экологически чистых технологий на основе ISO 14000.	а) Значительное количество береговых предприятий переходят на новые экологически чистые технологии (измерить в сочетании с ЦПКОС III, вмешательством 1.4)	ИП/ИСН	1-5 лет
	3.4 Создать базовый экологический учебный курс для местных предприятий и целевых групп с упором на выигрышные для всех решения и верную природоохранную практику	а) Проведение учебных курсов на предприятиях различного масштаба	ИП	1-5 лет
б) Количество обоюдно выигрышных сценариев, разработанных в рамках локальных проектов		ИП	1-5 лет	

Тип Показателя:
 ИП Индикатор Процесса
 ИСН Индикатор Снижения Напряжения
 ИСОС Индикатор Состояния Окружающей Среды