



ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ООН

Рабочая группа по мониторингу
и оценке окружающей среды
Двенадцатая сессия
Женева, 20 и 21 октября 2011 года
Пункт 4(с) предварительной повестки дня

СТРАНОВЫЕ ПРОФИЛИ

АЗЕРБАЙДЖАН

1. Структура управления природоохранной деятельностью

На территории страны управление экологической деятельностью, включая мониторинг качества атмосферного воздуха, осадков, почв, поверхностных и подземных вод, биоразнообразия, лесов, радиоактивного загрязнения окружающей среды, а также вопросы изменения климата, обращения с отходами, оценки и прогнозирования процессов окружающей среды под влиянием антропогенного воздействия, работы по созданию базы данных о состоянии окружающей среды, распространение (в том числе через интернет (<http://eco.gov.az>) подготовленных оперативных и режимных данных, осуществляется Министерством экологии и природных ресурсов (МЭПР). Оперативным органом управления является входящий в состав этого Министерства Национальный Департамент экологического мониторинга (НДЭМ).

Кроме МЭПР в стране ряд других министерств и ведомств осуществляют природоохранную деятельность, имея в своем составе подразделения по охране окружающей среды, и координируя свою деятельность с МЭПР.

Министерство здравоохранения осуществляет контроль качества атмосферного воздуха в производственных зонах и жилых помещениях, контроль качества питьевой воды и воды в зонах рекреации и контроль за обращением медицинских отходов.

Наряду с МЭПР, контроль за состоянием земли и почвы осуществляет Министерство сельского хозяйства в части применения пестицидов, а Государственный комитет по земле и картографии - в части ведения Земельного кадастра.

Контроль за выбросами вредных веществ от передвижных источников, главным образом, от автотранспорта, поручен Министерству транспорта.

Обращение с опасными отходами осуществляет Министерство по чрезвычайным ситуациям и МЭПР, а с бытовыми отходами – Министерство экономического развития, МЭПР и муниципальные власти.

2. Международные природоохранные соглашения (МПС) и обязательства

Данные по участию Азербайджана в МПС и программах приведены в таблице 1.

Таблица 1. Участие Азербайджана в МПС и программах

| Соглашение/программа | Дата подписания | Дата ратификации (Rt), вступления (Ac), одобрения (Ap), принятия (At), вступления в силу (EIF) |
|---|-----------------|--|
| <i>Глобальные</i> | | |
| Рамочная конвенция об изменении климата | 12.06.1992 | 06.05.1995 (Rt) |
| Киотский протокол (Киото, 1997) | | 28.09.2000 (Rt) |
| Венская конвенция об охране озонового слоя (Вена, 1985) | | 12.06.1996 (Ac) |
| Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой (Монреаль, 1987) | | 12.06.1996 (Ac) |
| Лондонская поправка | | 12.06.1996 (Ac) |
| Копенгагенская поправка | | 12.06.1996 (Ac) |
| Монреальская поправка | | 28.09.2000 (At) |
| Пекинская поправка | | |
| Конвенция о биологическом разнообразии (Рио-де-Жанейро, 1992) | 12.06.1992 | 03.08.2000 (Ac) |
| Протокол по биобезопасности (Картахенский протокол) (Монреаль, 2000) | | 01.04.2005 (Ac) |
| Конвенция о борьбе с опустыниванием (Париж, 1994) | | 10.08.1998 (Rt) |
| Конвенция о стойких органических загрязнителях (Стокгольм, 2001 г.) | | 13.01.2004 (Ac) |
| Конвенция о контроле за трансграничной перевозкой и удалением опасных отходов (Базель, 1989) | | 01.06.2001 (Rt) |
| Рамсарская конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение | | 21.05.2001(EIF) |
| Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия (Париж, 1972 г.) | | 16.12.1993 (Rt) |
| Международная конвенция о регулировании китобойного промысла (Вашингтон, 1946 г.) | | |
| Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС) | | 23.11.1998 (Ac) |

| | | |
|---|--|------------------|
| (Вашингтон, 1973 г.) | | |
| Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных (Бонн, 1979 г.) | | |
| Соглашение по сохранению популяций летучих мышей в Европе | | |
| Соглашение по сохранению малых китообразных Балтийского моря, северо-восточной Атлантики, Ирландского и северного морей | | |
| Соглашение по охране афро-евразийских мигрирующих водно-болотных птиц | | |
| Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов от 1973 года, измененная Протоколом 1978 года к ней | | 01.10.1997 (EIF) |
| Конвенция по сохранению морских живых ресурсов Антарктики (Канберра, 1980 г.) | | |
| Протокол по охране окружающей среды к Договору об Антарктике (Мадрид, 1991 г.) | | |
| Глобальная оценка лесных ресурсов (ФАО) | | Участствует |
| <i>Региональные</i> | | |
| Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Женева, 1979) | | 03.07.2002 (Ac) |
| Протокол о долгосрочном финансировании совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП)-1984 г. | | |
| Протокол о сокращении выбросов серы - 1985 г. | | |
| Протокол о контроле за выбросами окислов азота -1988 г. | | |
| Протокол по летучим органическим соединениям- 1991 г. | | |
| Протокол относительно дальнейшего сокращения выбросов серы 1994 г. | | |
| Протокол по тяжёлым металлам-1998 г. | | |
| Протокол о стойких органических загрязнителях- 1998 г. | | |
| Протокол о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном (Гетеборгский протокол) – 1999 г. | | |
| Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер | | 03.08.2000 (Rt) |
| Поправка | | |
| Протокол по воде и здоровью | | 9.01.2003 (Ac) |
| Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий (Хельсинки, 1992 г.) | | 16.06.2004 (Rt) |
| Конвенция о доступе к информации и участию общественности в процессе принятия | | 23.03.2000 (Ac) |

| | | |
|--|-----------|---------------------|
| решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхус, 1998) | | |
| Поправка | | |
| Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (Киев, 2003 г.) | | |
| Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Эспо, 1991 г.) | | 25.03.1999 (Ac) |
| Поправка 1 | | |
| Поправка 2 | | |
| Протокол по стратегической экологической оценке | | |
| Конвенция о сохранении животного мира и природной среды обитания в Европе (Берн, 1979 г.) | | 01.07.2000 (EIF) |
| <i>Субрегиональные</i> | | |
| Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря (Тегеран, 2003 г.) | 4.11.2003 | 18.05.2006 (Rt) |
| Отчетность перед Межгосударственным статистическим комитетом Содружества Независимых Государств | | Данные представляет |

(а) Отчетность в рамках глобальных МПС и программ

Азербайджан является участником 10 глобальных конвенций и трех протоколов к ним.

Азербайджан подготовил несколько сообщений в адрес руководящих органов МПС:

В 2009 году Азербайджан подготовил второе сообщение к РКИК об изменении климата.

В 2004 и 2010 Азербайджан представил национальные доклады в рамках Конвенции о биологическом разнообразии на английском языке (www.cbd.int). Однако, Азербайджану не удалось представить два подобных обязательных национальных доклада в 2006 и 2008 годах.

В 2006 году страна представила свой третий доклад к Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием, который распространен на сайте Конвенции на русском языке – (www.unccd.int/cop/reports/centralevu/national/2006/azerbaijan-rus.pdf).

Являясь стороной Конвенции о контроле за трансграничной перевозкой и удалением опасных отходов, Азербайджан направляет национальные отчеты в Секретариат Конвенции. Последний такой отчет за 2005 год опубликован на сайте Конвенции на английском языке (<http://www.basel.int/natreporting>).

В 2010 году страна представила в секретариат Конвенции о стойких органических загрязнителях (СОЗ), Национальный план по проведению инвентаризации СОЗ в Азербайджане, который охватывает основные источники производства, применения и

хранения СОЗ. Вместе с тем, являясь членом Конвенции, Азербайджан не представил Национального доклада, охватывающего период с 2003 по 2006 годы.

В рамках Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, Азербайджан регулярно представляет национальные доклады о выполнении требований Конвенции. Последний такой доклад за 2008 год был представлен на английском языке и размещен на сайте Конвенции: <http://www.ramsar.org>.

В соответствии с положениями Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, Азербайджан представляет как ежегодные, так и двухгодичные доклады об этом виде деятельности. Последние такие доклады были подготовлены за 2007 год и за 2003-2004 годы, соответственно. Текст двухгодичного доклада на английском языке, а также сведения о представлении ежегодных докладов, размещены на сайте Конвенции: <http://www.cites.org>.

Азербайджан регулярно представляет доклады о выполнении Соглашения по сохранению популяций летучих мышей в Европе, не являясь при этом членом Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных. Последний такой доклад за 2009 год размещен на сайте: http://www.eurobats.org/documtnts/national_reports.htm.

Вместе с тем, Азербайджан не смог представить в 2010 году в Продовольственную и сельскохозяйственную организацию ООН (ФАО) национальный доклад об оценке лесных ресурсов в стране.

Представленные в международные организации национальные сообщения и доклады по выполнению многосторонних природоохранных соглашений не были загружены на веб-сайт МЭПР, поэтому не доступны для заинтересованных лиц и широкой общественности.

(b) Отчетность в рамках региональных МПС

Азербайджан является участником шести региональных конвенций и одного протокола к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер.

Участвуя в Конвенции о загрязнении воздуха на большие расстояния, Азербайджан не подписал ни одного из протоколов к ней. Нет сведений о представлении страной отчетности в Секретариат этой Конвенции.

Во исполнение требований Конвенции об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер, Азербайджан подготовил на русском языке и представил в 2010 году Краткий доклад в соответствии с Протоколом по проблемам воды и здоровья. Доклад размещен на сайте Конвенции: <http://www.unece.org/env/water/>.

На совещании, проведенном в 2005 году в Берлине под эгидой двух конвенций по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер и о трансграничном воздействии промышленных аварий, Азербайджан представил доклад по предотвращению загрязнения вод от трубопроводных аварий на русском языке (www.umweltbundesamt.de/anlagen/pipeline/vortraege/end_vru_shakhmarov.pdf).

Являясь Стороной Конвенции о доступе к информации и участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся

окружающей среды, Азербайджан регулярно отчитывается о проделанной работе перед Совещанием Сторон Конвенции, а так же участвует в совещаниях ее рабочих органов. Последний доклад за 2008 год на английском, французском и русском языках размещен на сайте Конвенции: <http://www.unece.org/env/pp/>.

(с) Отчетность в рамках субрегиональных МПС и программ

Азербайджан является стороной субрегиональной Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря.

В рамках Конвенции страна разработала в 2007 году Национальный Каспийский план действий на период 2007-2017 годов. Этот документ на английском языке и ряд других материалов, подготовленных как на национальном уровне по вопросам разработки программ мониторинга качества вод, донных отложений, предотвращения загрязнения моря от различных источников загрязнения, сохранения биоразнообразия и живых ресурсов моря, борьбы с инвазивными видами и ряду других экологических проблем, размещены на сайте Конвенции: www.caspianenvironment.org

Ежегодно в Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств (СНГ СТАТ) предоставляются данные об охране окружающей среды, которые помещаются в ежегодный статистический сборник выпускаемый на русском и английском языках. Информация об изданиях СНГ СТАТ размещена на сайте www.cisstat.com.

3. Экологическое законодательство

Основным нормативно-правовым документом в стране, регулирующим вопросы охраны природы, является принятый в 1999 году Закон об охране окружающей среды. Этим Законом определяется порядок охраны атмосферного воздуха, водных объектов, почв, организации сбора и удаления отходов, охраны животного мира, функционирования особоохраняемых природных территорий. Закон не изменялся с 1999 года, поэтому ряд его положений требует корректировки.

Закон об экологической безопасности, также принятый в 1999 году, был дополнен в 2007 году положениями, вводящими стандарты на допустимые уровни шума и вибрации в жилых и производственных помещениях.

В 1998 году был принят Закон о бытовых и промышленных отходах, который в 2007 году был существенно изменен. В измененной редакции Закона добавлены положения, касающиеся инвентаризации промышленных отходов, паспортизации опасных отходов, требований к их трансграничной перевозке. Отдельно рассматриваются вопросы сбора бытовых отходов (включая плату за сбор), их сортировки, переработки и удаления. Также введен пункт, регулирующий обращение с бытовыми отходами.

Закон 2002 года о доступе к экологической информации был существенно изменен в 2010 году в части разъяснения условий доступа общественности к этой информации, а также критериев, по которым экологическая информация относится к открытой или закрытой.

Принятый в 2000 году Закон об охраняемых природных территориях, был дополнен в 2009 году в части значительного расширения площадей особо охраняемых природных территорий.

В стране также приняты и действуют принятые в 1997 году Водный, Земельный и Лесной кодексы.

Первый Национальный план действий по охране окружающей среды Азербайджана реализовывался в период с 1998 по 2003 годы. На основании этого документа, подобные планы были приняты и на местном уровне. Однако, после окончания срока действия этого Национального плана, следующий план не был принят.

В 2003 году Указом Президента № 1152 была принята Национальная программа по окружающей среде и устойчивому социальному и экономическому развитию на 2003-2010 годы. В экологической части эта Программа направлена на защиту окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, а также решение глобальных проблем охраны окружающей среды и явилась основным элементом экологической политики страны.

Несколько документов республиканского уровня было принято со сроками выполнения в 2004-2010 годах. К ним относятся:

- Программа развития гидрометеорологии, которая предусматривает комплекс мер по совершенствованию системы мониторинга объектов окружающей среды в стране;
- Государственная стратегия по управлению опасными отходами;
- Государственная программа по эффективному использованию пастбищ и предотвращению опустынивания.

В 2006 году были разработаны и утверждены на период 2006-2009 годы Национальная стратегия и План действий по сохранению биоразнообразия и его устойчивому использованию.

Указом Президента № 1697 от 28 сентября 2006 года утвержден Комплексный план по осуществлению мер в целях улучшения экологической обстановки в Азербайджанской Республике на 2006-2010 годы. План предусматривал совершенствование мониторинга качества воздуха в городе Баку, в частности, путем установки пяти автоматизированных станций мониторинга состояния воздушного бассейна. Другие мероприятия Плана предусматривают установку автоматизированных станций контроля сброса сточных вод и качества воды на 10 озерах на Апшеронском полуострове. Одним из пунктов Плана является пункт «О мерах по обеспечению населения экологически чистой питьевой водой». В нём предусматривается обеспечения населения населённых пунктов, использующих воду рек Кура и Аракс для питьевых целей, экологически чистой питьевой водой.

Указ Президента № 2244 2007 года «О защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников загрязнения» предусматривает усиление контроля за сбросом сточных вод в акваторию Каспийского моря с территории Азербайджана.

Постановлением Кабинета Министров Республики Азербайджан от 1 июля 2004 года № 90 утверждено Положение о правилах проведения мониторинга окружающей среды и природных ресурсов. Положение устанавливает цели и основные требования к

проведению работ по мониторингу (частота отбора проб, количество точек наблюдения, наблюдаемые параметры и т.д.).

В 2004 году была одобрена Государственная программа по развитию альтернативных источников энергии. Но реальные действия по выполнению этой программы начали осуществляться лишь в 2008 году. Вместе с тем, наличие такой программы и начало ее реализации имеют важное значение, т. к. энергетический сектор страны является основным источником загрязнения окружающей среды и выбросов парниковых газов.

Кабинет Министров Азербайджана принял постановление от 6.03.2010 г. №45 «О мероприятиях по приведению в соответствие с европейскими стандартами требований по выбросам в атмосферу вредных веществ автомобильным транспортом, запускаемым в оборот в Азербайджане (импорт и производство в республике)» Согласно этому постановлению, с первого июля 2010 года к автомобилям, эксплуатируемым с этого времени, применяется экологический стандарт Евро-2 по выбросам в атмосферу вредных веществ. Этим же постановлением утвержден План действий по приведению в соответствие с европейскими стандартами требований по выбросам вредных веществ в атмосферу автомобильным транспортом.

В настоящее время подготовлен и представлен на утверждение Кабинету Министров «Дополнительный план действий по улучшению экологической ситуации в Республике Азербайджан на 2010-2014 годы».

4. Мониторинг

На территории страны мониторинг качества атмосферного воздуха, осадков, почв, поверхностных и подземных вод, биоресурсов, радиоактивного загрязнения окружающей среды, оценка и прогнозирование процессов окружающей среды под влиянием антропогенного воздействия, работы по созданию базы данных о состоянии окружающей среды, а также распространение (в том числе через Интернет (<http://eco.gov.az>), подготовленных оперативных и режимных данных проводится МЭПР.

В утвержденном Постановлением Кабинета Министров Республики Азербайджан от 1 июля 2004 года № 90 Положении о правилах проведения мониторинга окружающей среды и природных ресурсов, устанавливающим цели и основные требования к проведению работ по мониторингу (частота отбора проб, количество точек наблюдения, наблюдаемые параметры и т.д.), включено 12 организационно-самостоятельных видов мониторинга:

- состояния атмосферного воздуха;
- атмосферных осадков;
- состояния водных объектов;
- состояния земельных ресурсов;
- полезных ископаемых и сырьевой базы;
- радиоактивной обстановки;
- вредных физических воздействий на окружающую среду;
- обращения с отходами;
- состояния биологических ресурсов;
- охраняемых районов;
- санитарно-эпидемиологического надзора;
- стихийных бедствий.

Эффективно действует мониторинг по биоразнообразию за редкими и исчезающими видами. Вместе с тем, не наблюдается прогресса в развитии мониторинга почв. Последняя всеобъемлющая инвентаризация лесов в стране была проведена в 1993 году. С 2002 года проводится поочередная инвентаризация отдельных лесохозяйственных единиц, однако, данные инвентаризации не публикуются.

В Азербайджане не существует базы данных о качестве подземных вод. Так же нет никаких доказательств, что данные о контроле качества подземных вод используется в процессе принятия управленческих решений, а также, что эти данные доступны для общественности.

Измерения, проводимые с недостаточной частотой, а также отсутствие автоматизированных средств мониторинга не позволяют регистрировать случайные или преднамеренные кратковременные залповые выбросы загрязняющих веществ в воздушный бассейн.

До настоящего времени не введены требования по самомониторингу для предприятий. Разработана лишь форма для представления информации предприятиями.

В целях исправления создавшейся ситуации Кабинет Министров в 2010 году выделил целевым назначением 5 миллионов манатов, для установки 5 автоматизированных станций мониторинга качества атмосферного воздуха для размещения их в г. Баку. Эти станции должны функционировать с начала 2011 года. Они будут измерять, в частности, O_3 , $TCH_{2.5}$ и TCH_{10} . Ожидается, что в ближайшее время Правительством будут выделены дополнительные средства для установки двух аналогичных автоматизированных станций мониторинга в Сумгаите. Кроме того, для улучшения системы управления мониторингом атмосферного воздуха планируется в 2011 году установить еще две станции автоматического мониторинга загрязнения атмосферного воздуха в Сумгаите, по три станции в Мингячюре и Ширване.

Для контроля радиоактивности в Республике установлено шесть автоматических станций по границам с сопредельными государствами. Эти станции установлены на метеорологических станциях, что обеспечивает непрерывность контроля уровня радиоактивности в воздухе. Для проведения наблюдений за радиоактивностью вод трансграничных рек Кура и Аракс в аналитических лабораториях Газах и Бейлаган, предусматривается приобретение оборудования в рамках проекта «Модернизация сети мониторинга за радиоактивным загрязнением», который осуществляется с 2006 года при техническом сотрудничестве с МАГАТЭ.

Вопросы управления водными ресурсами трансграничных рек (Аракс, Кура и Самур) являются приоритетными для Азербайджана. Воды реки Кура, являющиеся основным источником питьевого водоснабжения, а также используемые для нужд сельского хозяйства и промышленности, поступают в Азербайджан уже загрязненными.

Азербайджан с 2007 года в рамках программы ТАСИС Европейского Союза участвует в проекте «Трансграничное управление реки Кура, II фаза». В рамках этого проекта МЭПР Республика сотрудничает с Грузией по мониторингу и оценке качества воды в этом трансграничном водотоке. С 2005 НДЭМ с периодичностью три раза в неделю отбирает пробы воды в трансграничных сегментах рек Кура и Аракс на границе с Грузией для анализа на содержание нефти и нефтепродуктов, фенолов, пестицидов и других загрязняющих веществ. Один раз в месяц анализируются пробы воды на содержание тяжелых металлов. Анализ проводится в двух современных аналитических

лабораториях, созданных в Газахском (река Кура) и Бейлаганском (река Аракс) округах, которые оснащены новейшими измерительными приборами и оборудованием, что дает возможность более качественно выполнять работы по мониторингу водных объектов, в том числе биологических, определению тяжелых металлов и т.д.

В рамках Каспийской Экологической Программы (КЭП) в период 2008-2009 годов были проведены четыре морских экспедиции, охватывающие все национальные сектора Каспийского моря стран-участниц (за исключением Ирана). Экспедиции были проведены с участием национальных экспертов. Их цель заключалась в оказании помощи странам в разработке регионального плана мониторинга качества воды и оценки загрязнения морской среды Каспийского моря.

Азербайджан принимает активное участие в трансграничном диагностическом анализе (ТДА) Каспийского моря, разработанном в 2007 году (первый был выполнен в 2002 году). При выполнении ТДА были получены научные и технические оценки, с помощью которых были выявлены и количественно оценены водно-экологические проблемы в регионе Каспийского моря, проведен анализ причин и последствий их реализации, как с экологической, так и с экономической точек зрения. ТДА является основой для разработки национальных планов действий прикаспийских государств и единого Стратегического плана действий по охране Каспийского моря. ТДА 2007 года направлен также на активацию реализации программ комплексного мониторинга рыбных ресурсов Каспийского моря, в увязке с мониторингом гидрологических, гидрохимических параметров и загрязнения воды и донных отложений. Проведение такого мониторинга позволит лучше оценить состояние биологического разнообразия морской среды Каспийского моря.

НДЭМ включает в состав своего измерительного комплекса центральную аналитическую лабораторию (Центр по мониторингу загрязнения окружающей среды) и состоит из семи аналитических лабораторий в Баку и двух в районах (Газахском и Бейлаганском). Из семи лабораторий в Баку, пять (атмосферного воздуха, осадков, водных объектов, аэрозолей и измерительных приборов) были аккредитованы. Аккредитация других 2 лабораторий (радиоактивности и микробиологии) находится в стадии рассмотрения. Лабораторное оборудование, как правило, приобретается при поддержке международных проектов. Один раз в 2005 году из государственного бюджета были выделены средства в размере 260 тысяч манатов, для укрепления вышеназванных лабораторий. В 2010 НДЭМ рассчитывает получить средства из государственного бюджета для приобретения мобильных аналитических лабораторий.

В рамках КЭП, с помощью международных доноров, была создана аналитическая лаборатория комплексного мониторинга Каспийского моря. Лаборатория, в настоящее время, оснащена современным аналитическим и пробоотборным оборудованием. Эта лаборатория получила аккредитацию, а приборы и оборудование сертифицированы.

В настоящее время в Азербайджане не существует организационной структуры и порядка координации работ по мониторингу и сбору экологических данных, осуществляемых учреждениями различных министерств и ведомств. Интеркалибрации между аналитическими лабораториями НЭМД, Гидромета, Минздрава, Мингео носят эпизодический характер или не проводятся совсем.

5. Экологические данные и обмен информацией

По результатам мониторинга качества атмосферного воздуха выпускаются ежедневные бюллетени и представляются в государственные и другие заинтересованные организации, в том числе и средствам массовой информации. Одновременно информация о фактическом состоянии, а так же прогноз загрязненности атмосферного воздуха с суточной заблаговременностью ежедневно распространяется через Интернет (<http://eco.gov.az>).

МЭПР имеет свой сайт (<http://eco.gov.az>). Сайт двуязычный, поддерживаются азербайджанский и английский языки. На сайте находятся «Программа по окружающей среде Каспийского моря» (раздел Caspian Resources), Национальная программа экологически устойчивого социально-экономического развития, Национальная программа по восстановлению и увеличению площади лесов в Республике Азербайджан (раздел Environmental policy) и ряд других.

Серьезных успехов за последнее время добился Государственный комитет Азербайджанской республики по статистике (Госкомстат). На трех языках (азербайджанском, английском и русском) ежегодно публикуются экологические данные в статистических сборниках «Окружающая среда в Азербайджане». Последний выпущен в 2009 году тиражом в 150 экз. Информация основывается на официальных статистических данных Госкомстата, а также данных других министерств и ведомств, деятельность которых связана с природопользованием, экологическим контролем и охраной окружающей среды.

В Республике, в соответствии с Киотским Протоколом с 2004 года, ведется сбор данных по выбросам парниковых газов. Данные о выбросах парниковых газов от стационарных источников собираются органами государственной статистики по утвержденной форме статистической отчетности от предприятий. Полученная информация регулярно публикуется в статистических ежегодниках.

Все виды экологической информации поступают в компьютерный вычислительный центр Национального департамента по мониторингу окружающей среды МЭПР, где обрабатываются и ежегодно передаются в Государственный информационно-архивный фонд. Результаты разовых измерений используются для подготовки экстренной и оперативной информации о резких изменениях уровней загрязнения, а также при прогнозировании состояния окружающей среды. На основании поступившей информации выпускаются более 30 видов оперативных бюллетеней, где отражаются состояние компонентов окружающей среды. Эти бюллетени распространяются через Интернет (<http://eco.gov.az>), рассылаются по соответствующим организациям, а так же представляется лицам, принимающим решения.

Регулярно издаются следующие виды ежегодников:

- о состоянии загрязнения атмосферного воздуха и осадков;
- о состоянии загрязнения поверхностных вод;
- о состоянии загрязнения почв;
- о состоянии загрязнения почв;
- о состоянии биоресурсов в том числе лесов.

НДЭМ представляет МЭПР ежегодно отчеты о результатах своей деятельности в области мониторинга загрязнения воздуха, поверхностных вод, почв, радиоактивного состояния и биологического разнообразия. Однако, эти данные не помещаются в Интернет и не доступны для широкой публики.

В настоящее время НДЭМ публикует четыре вида регулярных бюллетеней с результатами мониторинга по следующим направлениям экологической деятельности:

- загрязнение атмосферного воздуха и уровень радиационного фона;
- загрязнение поверхностных водных объектов;
- гидрохимическое состояние и уровень загрязнения трансграничных рек Кура и Аракс;
- уровень загрязнения окружающей среды Республики Азербайджан.

Эти бюллетени распространяются в МЭПР и представляются в Администрацию Президента, Кабинет министров, Парламент, отдельные министерства, другие государственные органы и муниципальным властям. Данные мониторинга загружаются на сайте МЭПР (www.eco.gov.az).

НДЭМ получает на регулярной основе данные мониторинга из других органов в стране, осуществляющих природоохранную деятельность. Данные представляются в соответствии с формами, утвержденными МЭПР. Кроме того, он получает для проверки статистические данные, представляемые предприятиями об их выбросах в атмосферу, сбросах в водные объекты, образованию и размещению опасных отходов. Однако, не имеется доказательств, что НДЭМ увязывает потоки данных получаемые от различных министерств и ведомств, для установления причинно-следственных связей и создания единой базы экологических данных, которая могла бы быть удобной и доступной для всех заинтересованных органов государственной власти и широкой общественности.

Информация и данные, имеющиеся в государственных информационных базах данных и архивах, не содержатся в электронном виде и не являются легко доступными для пользователей, включая широкую общественность.

Центр эпидемиологии и гигиены Министерства здравоохранения ведет базу данных с результатами мониторинга качества воздуха в жилых районах и в помещениях, качества воды на объектах рекреации, качества водных ресурсов, используемых для питьевого водоснабжения, качества почвы в жилых районах, уровня шумового воздействия, вибрации и других физических воздействий, воздействия радиации и качества продуктов питания. Эта база данных не доступна для широкого использования. Центр не публикует данных мониторинга. Вместе с тем, Центр приступил к разработке базы данных, которая должна давать возможность оценивать влияние загрязнения окружающей среды на здоровье населения (<http://www.mednet.az>).

Рабочее совещание, проведенное в 2003 году в Обнинске ЕЭК ООН и Европейским агентством по окружающей среде (ЕАОС), предложило странам ВЕКЦА создать электронную систему "Экоотчетность". В этой системе предполагалось применить общий подход, использовавшийся в системе ЕАОС "ReportNet", и охватить 15 тематических направлений. В раздел, посвященный национальной отчетности, должны были включаться периодические (регулярные и специальные) национальные публикации по окружающей среде, например доклады о состоянии окружающей среды, экологические сборники и бюллетени, природоохранные программы и программы действий, а также обзоры их осуществления. В международный раздел предполагалось включить национальные сообщения в 30 МПС и программ. Система "Экоотчетность" была введена в действие в начале 2005 года. (<http://unece.unog.ch/enhs/EcoReport/>). Предполагалось, что национальные организации начнут вводить в соответствующие компоненты системы "Экоотчетность" новые материалы. Однако добиться такого развития событий, в том числе и со стороны Азербайджана, не удалось.

6. Сопоставимость данных

Данные, содержащиеся в отчетах по выполнению МПС, как правило, сопоставимы с данными других стран, так как эти отчеты готовятся на основании макетов, разработанных в секретариатах этих конвенций (например, национальные сообщения по выполнению обязательств по Рамочной Конвенции ООН об изменении климата и Киотскому протоколу к ней, национальные доклады по биоразнообразию, опустыниванию, национальные сообщения по выполнению обязательств в рамках Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях (СОЗ), и другие).

Данные, помещаемые в изданиях, распространяемых внутри страны (например, экологических бюллетенях, также могут рассматриваться как сопоставимые с данными других стран, когда они представляются в абсолютных величинах (например, данные по выбросам в воздушный бассейн, концентрации содержания загрязняющих веществ в атмосферном воздухе, водных объектах, почве), но они не могут быть сопоставимыми с данными европейских государств, если они представлены в единицах или долях предельно допустимых концентраций. В частности, несопоставимы с данными стран Европейского Сообщества данные по отходам, т.к. используется классификатор отходов не совпадающий с общеевропейским. Вместе с тем, эти данные сопоставимы с данными большинства стран бывшего Советского Союза.

7. Экологические оценки

Азербайджан не публикует национальных докладов о состоянии окружающей среды. Это идет в разрез с обязательствами страны в отношении Орхусской конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, которую Азербайджан ратифицировал 23 марта 2000 года.

МЭПР не создана правовая и институциональная база для подготовки регулярных экологических оценочных докладов, как это было рекомендовано Руководящими принципами по подготовке государственных докладов о состоянии и охране окружающей среды и Руководством по подготовке основанных на показателях экологических показателей в Восточной Европе, Кавказа и Центральной Азии, которые были одобрены на конференциях министров "Окружающая среда для Европы" в Киеве (2003) и Белграде (2007) соответственно.

Как уже говорилось выше, основная экологическая информация собирается и агрегируется в Госкомстате. В выпускаемых этим ведомством ежегодных сборниках «Окружающая среда в Азербайджане» представлены данные, характеризующие состояние окружающей среды, наличие и рациональное использование природных ресурсов (www.azstat.org).

В содержании сборника имеются следующие главы:

- Распределение земельного фонда по категориям;
- Лесовосстановление в лесах государственного назначения;
- Выполнение лесозащитных мероприятий;
- Основные характеристики национальных парков и заповедников;
- Основные показатели, характеризующие использование водных ресурсов, в том числе по видам экономической деятельности предприятий;
- Объем оборотного и последовательного использования воды по отдельным городам;
- Основные показатели, характеризующие охрану и вредное воздействие на атмосферный воздух;

- Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников всего и по ингредиентам и видам экономической деятельности;
- Выбросы в атмосферный воздух парниковых газов от стационарных источников;
- Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от автотранспорта всего, по ингредиентам и по городам;
- Загрязненность атмосферы отдельных городов;
- Количество автотранспортных средств;
- Образование, использование и обезвреживание опасных отходов всего и по городам;
- Использование опасных отходов производства по отдельным городам;
- Ресурсы вторичного сырья;
- Государственный контроль за охраной земельных, водных ресурсов, атмосферного воздуха;
- Затраты на охрану окружающей среды;
- Инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов

Кроме того, публикуются и другие статистические сборники «Азербайджан в цифрах» (тираж 500 экз.), «Статистические показатели Азербайджана» (тираж 450 экз.), «Регионы Азербайджана» (тираж 500 экз.), «Транспорт в Азербайджане» (тираж 180 экз.), «Исследование статистики воздействия окружающей среды на здоровье населения Азербайджана» (тираж 35 экз.), которые издаются на азербайджанском и английском языках. Информация размещена также на веб-сайте Госкомстата (www.azstat.org).

Государственный комитет статистики, последовательно, в шаг за шагом, внедряет в свою деятельность Руководящие принципы ЕЭК ООН по применению экологических показателей в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, включенных в Руководство ЕЭК ООН по экологическим показателям и основанным на них оценочных докладах (2007 год). Шесть из этих показателей были введены в обязательную статистическую отчетность в стране в 2009 году. К ним относится, в том числе, сбор данных для показателя о трансграничной перевозке опасных отходов в соответствии с классификацией Базельской конвенции и сбор данных по обращению с медицинскими отходами. Однако, ряд других показателей из Руководства, таких как “Энергопотребление на основе возобновляемых источников”, “Энергоемкость” и “Состав парка дорожных механических транспортных средств, в разбивке по видам используемого топлива”, в печати не публикуется и на веб-сайтах не размещается. Вместе с тем, статистические данные являются лишь основой для подготовки показателей и фактическими таковыми не являются.

В 2011 году Госкомстат планирует завершить классификацию экологических расходов по отдельным источникам расходов.

МЭПР прилагает определенные усилия для обеспечения общественности доступной экологической информацией. В составе МЭПР создан Департамент по распространению экологической информации. Составлен список учреждений, которые должны получать экологическую информацию. Эту информацию МЭПР загрузил на своем сайте.

В связи с присоединением к Орхусской конвенции, в 2003 году, в рамках министерства был открыт Информационный центр. В 2007 году два аналогичных центра были созданы в городах Гянджа и Газах. МЭПР планирует открыть дополнительные

подобные центры в других регионах Азербайджана, в том числе в городах Ленкорань, Шеки, Али-Байрамлы, Мингечауре, Губе и Нахичевани.

Минздрав Республики не публикует докладов о состоянии здоровья населения и окружающей среды. Однако, он регулярно размещает на своем веб-сайте информацию о качестве питьевой воды и воды, используемой в рекреационных зонах.

По результатам комплексного мониторинга Каспийского моря издается еженедельный бюллетень с данными мониторинга, который распространяется среди 14 государственных органов. Кроме того, ежемесячный бюллетень с данными мониторинга и краткие сведения о своей ежегодной деятельности загружаются на веб-сайт МЭПР.

Геологоразведочной службой издается ежемесячный бюллетень о состоянии подземных вод и выпускается ежегодный доклад о результатах своей деятельности в области мониторинга подземных вод.

В 2009 МЭПР опубликовал книгу об экологической политике Азербайджана в период с 2003 по 2008 год.

Вместе с тем, несколько лет назад прекратил свое существование ежемесячный журнал «Природа Азербайджана», который был ориентирован на широкую аудиторию. МЭПР планирует возобновить эту публикацию с 2011 года.

8. Пробелы в информации, недостатки и трудности

В настоящее время в Азербайджане не существует организационной структуры и порядка координации работ по мониторингу и сбору экологических данных, осуществляемых учреждениями различных министерств и ведомств. Интеркалибрации между аналитическими лабораториями НЭМД, Гидромета, Минздрава, Мингео носят эпизодический характер или не проводятся совсем. Необходимо создать институциональную структуру для сотрудничества и координации действий министерств и ведомств по вопросам мониторинга окружающей среды и экологической информации.

Отраслевые министерства, такие как Министерство экономического развития, промышленности и энергетики, Министерство сельского хозяйства, Министерство транспорта практически не информируют широкую общественность об экологических данных и информации, которой они располагают.

В Азербайджане до настоящего времени не выпускаются регулярные национальные доклады о состоянии окружающей среды т. к. для этого не создана правовая и институциональная база.

Министерствам и ведомствам, владеющим экологической информацией, получаемой за счет средств государственного бюджета, следует представлять экологические данные заинтересованным организациям, общественности и частным лицам.

Необходимо внедрить на предприятиях выполнение работ по самомониторингу на основе разработанной для них формы представления информации.

Целесообразно размещать на сайте МЭПР охраны природы национальные доклады и отчеты, выпускаемые страной во исполнение своих международных природоохранных обязательств.