



Экофорум Республики Казахстан – национальная сеть экологических НПО страны благодарит Секретариат Орхусской конвенции и Комитет по соблюдению Орхусской конвенции за возможность предоставить комментарии по важному для нас вопросу, обеспечения для общественности возможности участия общественности в выработке решений, затрагивающих окружающую среду.

Практически с первых дней введения такой практики – проведения слушаний в формате видео конференций Рабочая группа по участию общественности Экофорума Республики Казахстан вела систематическое наблюдение за проведением слушаний в двух наиболее промышленно развитых регионах Казахстана – Павлодарской и Атырауской областях, где вопросы состояния окружающей среды вызывают у общественности большую обеспокоенность.

Понимая, что в сложной ситуации, связанной с эпидемиологическими рисками, развитие проектов не должно прекращаться на долгий период, мы направили 5 мая 2020 года письмо в Министерство экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан в котором выразили в целом поддержку введению формы он-лайн конференций для проведения слушаний.

В процессе наблюдения мы увидели, что подобная форма проведения слушаний обеспечивает возможность участия для тех людей, которые ранее имели значительные барьеры для личного участия на слушаниях. Например, лица с ограниченными возможностями передвижения, мамы с малолетними детьми и др. Так же в слушаниях в форме видео конференций смогли участвовать и представители других регионов, городов. Для экологических НПО возможность участия в слушаниях стала более широкой. Поэтому мы призываем продолжить применение такой формы проведения слушаний и после отмены чрезвычайного положения (ЧП) и карантинных мер.

Проведение слушаний в форме видеоконференции обеспечит безопасность людей, поскольку риски инфицирования не будут устранены сразу после отмены ЧП и массовые собрания людей будут не безопасны еще длительное время, а так же может стать хорошим дополнением к собраниям людей в будущем, позволяя участвовать в слушаниях дистанционно.

Вместе с тем, принимая участие в уже проведенных слушаниях в режиме он-лайн мы выявили ряд проблем, которые могут служить препятствием для эффективного участия общественности. В первую очередь это проблемы с подключением, связанные как с качеством сигнала интернета и отсутствием навыков использования различных платформ для проведения он-лайн конференций. Проблемы возникают так же в связи с неотработанными процедурами со стороны организаторов слушаний.

Ряд наших коллег так же выразили опасения, что в ходе таких форм слушаний возникают сложности с идентификацией участников, а значит будет сложно определить участие заинтересованной общественности. Так же могут быть другие технические манипуляции, способные ограничить участие общественности: ограничение подключения, выключение микрофонов и другие подобные вещи.

Тем не менее, с учетом расширения возможности для участия общественности дистанционно мы предлагаем использовать эту форму и далее и внести изменения в Правила проведения общественных слушаний изменения, сделав подключение участников в формате он-лайн конференции дополнительной формой участия общественности слушаниях, в сочетании с традиционными собраниями людей. То есть часть участников сможет подключиться к собранию через видеоконференцию. При этом мы предлагаем учесть следующее:

1. Обеспечить проведение слушаний в режиме видео конференций на единой доступной широким слоям населения платформе.

2. Разработать и разместить на сайте Национального Орхусского центра обучающую инструкцию, облегчающую общественности решение технических вопросов подключения к выбранной единой платформе он-лайн конференций.

3. Обеспечить наличие у организаторов слушаний/инициаторов обсуждаемой деятельности, специалистов способных оказать техническую поддержку при подключении участников слушаний. Их контакты должны быть указаны в тексте объявления о проведении слушаний.

4. Соблюдать все требования Правил проведения общественных слушаний: своевременного информирования о возможности участия, предоставления информации о проекте, который будет обсуждаться на слушаниях, предоставления информации о возможности подключения в режиме видеоконференции, утверждении председателя, секретаря и регламента слушаний, возможности задавать вопросы и предоставлять замечания и предложения, доступности протокола и записи слушаний на общедоступных сайтах, возможности внести дополнения в протокол по итогам слушаний.

Экофорум Республики Казахстан, как сеть общественных организаций заинтересован и далее способствовать разработке наиболее эффективных форм участия общественности с их максимальным соответствием нормам Орхусской конвенции.

От имени сети НПО

Председатель Экофорума Республики Казахстан



Могилюк Светлана

2 июня 2020 г.

+77052074501

msvgeo@gmail.com