

Ýo.A. Kepbanow

**TÜRKMENISTANYŇ EKOLOGIÝA BOÝUNÇA
HALKARA KONWENSIÝALARY WE ŞERTNAMALARY**

(üpjün etmegiň hukuk gurallary we guramaçylyk ýollary)

AŞGABAT – 2021 ý.

Awtory: Kepbanow Ýo.A. – ýuridik ylmylarynyň kandidaty

Kepbanow Ýo.A.

Türkmenistanyň ekologiýa boýunça halkara konwensiýalary we şertnamalary (üpjün etmegiň hukuk gurallary we guramaçylyk ýollary) //Jogapkär redaktorlar: akademik, professor N.R.Körpeýew we biologiýa ylmylarynyň kandidaty M.H.Durikow. Aşgabat, 2021. – 399 s.

Monografiýa Türkmenistanyň gatnaşýan ekologiýa boýunça halkara şertnamalaryna bagyşlanýar. Kitapda daşky gurşawy goramak we durnukly ösüş babatda halkara we milli syýasata, ekologiýa boýunça şertnamalara we konwensiýalara laýyklykda ýurduň halkara borçnamalaryna, şeýle hem, bu halkara-hukuk resminamalaryň ýerine ýetirilmegini üpjün edýän hukuk gurallaryna we guramaçylyk ýollaryna garalýar.

Daşky gurşawy goramak babatda ýerine ýetiriji häkimiýet edaralarynyň hünärmenleri, ylmy edaralaryň alymlary, şeýle hem, aspirantlar we talyplar üçin niýetlenen.

Türkmenistanyň Ylymlar akademiýasynyň tarapyndan tassyklan

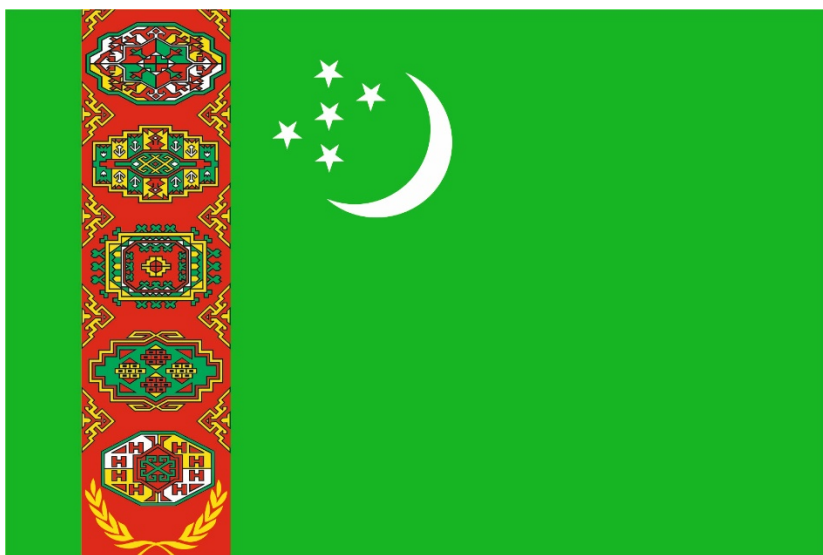
TDKP №477, 2021.



**TÜRKMENISTANYŇ PREZIDENTI
GURBANGULY BERDIMUHAMEDOW**



TÜRKMENISTANYŇ DÖWLET TUGRASY



TÜRKMENISTANYŇ DÖWLET BAÝDAGY

TÜRKMENISTANYŇ DÖWLET SENASY

Janym gurban saňa, erkana ýurdum,
Mert pederleň ruhy bardyr köňülde.
Bitarap, garaşsyz topragyň nurdur,
Baýdagyň belentdir dünýäň önünde.

Gaýtalama:

Halkyň guran Baky beýik binasy,
Berkarar döwletim, jigerim-janym.
Başlaryň täji sen, diller senasy,
Dünýä dursun, sen dur, Türkmenistanym!

Gardaşdyr tireler, amandyr iller,
Owal-ahyr birdir biziň ganymyz.
Harasatlar almaz, syndyrmaz siller,
Nesiller döş gerip gorar şanymyz.

Gaýtalama:

Halkyň guran Baky beýik binasy,
Berkarar döwletim, jigerim-janym.
Başlaryň täji sen, diller senasy,
Dünýä dursun, sen dur, Türkmenistanym!

MAZMUNY

| | |
|--|-----|
| GIRIŞ | 9 |
| BIRINJI BAP. DAŞKY GURŞAW WE DURNUKLY ÖSÜŞ BABATDA HALKARA WE MILLI SYÝASAT | 13 |
| 1.1. Daşky gurşaw we durnukly ösüş babatda halkara syýasat..... | 13 |
| 1.2. Daşky gurşaw we durnukly ösüş babatda milli syýasat..... | 22 |
| IKINJI BAP. EKOLOGIÝA BOÝUNÇA HALKARA ŞERTNAMALAR HEM-DE TÜRKMENISTANYŇ DAŞKY GURŞAWY GORAMAK BABATDA BORÇNAMALARY | 36 |
| 2.1. Halkara konwensiýanyň/şertnamanyň umumy häsiýetnamasy | 36 |
| 2.2. Ozon gatlagyny goramak we klimat babatda halkara konwensiýalar | 38 |
| 2.3. Biologik dürlüligi we ekoulgamlary goramak babatda halkara konwensiýalar..... | 48 |
| 2.4. Suw obýektlerini we deňiz gurşawyny goramak babatda halkara ylalaşyklar..... | 70 |
| 2.5. Howply galyndylar bilen işlemek babatda halkara ylalaşyklar | 99 |
| 2.6. Jemgyýetçiligiň daşky gurşaw boýunça maglumatlara elýeterligi we çözgütleri kabul etmeklige gatnaşmagy hem-de adyl kazyýetlige elýeterlik baradaky konwensiýasy | 107 |
| 2.7. Daşky gurşaw we durnukly ösüş babatda sebitleýin ylalaşyklar | 113 |
| 2.8. Serhetüsti derýalaryň we Aral deňziniň ýakalary boýunça şertnamalar we ylalaşyklar..... | 118 |
| 2.8.1. Serhetüsti derýalaryň ýakalary boýunça şertnamalar we ylalaşyklar..... | 118 |
| 2.8.2. Aral deňziniň meseleleri boýunça halkara şertnamalar we ylalaşyklar | 126 |
| 2.9. Daşky gurşaw we durnukly ösüş babatda iki taraplaýyn ylalaşyklar..... | 128 |
| ÜÇÜNJI BAP. TÜRKMENISTANYŇ EKOLOGIÝA BABATDA HALKARA ŞERTNAMALARYNY ÜPJÜN ETMEGIŇ GURAMAÇYLYK ÝOLLARY | 140 |

| | |
|--|-----|
| 3.1. Türkmenistanyň ýerine ýetiriji häkimiýetiniň merkezi edaralary.... | 140 |
| 3.2. Araly halas etmegiň halkara gaznasy we onuň edaralary | 147 |
| 3.3. Halkara ekologik guramalar | 158 |
| Bütindünýä saglygy goragyş guramasy | 161 |
| NETIJE | 172 |
| PEÝDALANYLAN ÇEŞMELER | 174 |
| GOŞUNDYLAR | 186 |
| <i>1-nji goşundy.</i> Türkmenistanyň ekologiýa boýunça goşulyşan halkara konwensiýalarynyň we şertnamalarynyň sanawy | 186 |
| <i>2-nji goşundy.</i> Türkmenistanyň Serhetüsti derýalaryň we Aral deňziniň ýakalary boýunça şertnamalarynyň we ylalaşyklarynyň sanawy | 194 |

GIRIŞ

Daşky gurşaw we durnukly ösüş babatda halkara hyzmatdaşlyk – Türkmenistanyň milli ekologiýa syýasatynyň möhüm düzüm bölegidir. Türkmenistan, döwlet Garaşsyzlygyny alan gününden başlap, daşky gurşawy goramak babatda halkara hyzmatdaşlygy yzygiderli giňeltmäge we çuňlaşdyrmaga özüniň ygrarlydygyny beýan etdi. BMG-niň we beýleki halkara ekologik guramalaryň çäklerinde şeýle hyzmatdaşlygyň işjeň tarapdary bolmak bilen, Türkmenistan BMG-niň ýerine ýetiriji guramalary we beýleki halkara guramalar bilen özara gatnaşygyň baý tejribesine eýedir. Häzirki wagtda BMG-niň Daşky gurşaw boýunça maksatnamasynyň (UNEP), Ösüş maksatnamasynyň (UNDP), Senagat ösüşi boýunça maksatnamasynyň (UNIDO), Azyk we oba hojalygy guramasynyň (FAO), Dünýä ekologiýa gaznasynyň (GEF), Ýewropa bileleşiginiň (EU), Uýgunlaşmak gaznasynyň (AF), Merkezi Aziýanyň sebitleýin ekologiýa merkeziniň (CAREC), Beýik Britaniýanyň guşlary goramak boýunça patyşalyk jemgyýetiniň (RSPB), Germaniýanyň halkara hyzmatdaşlyk boýunça jemgyýetiniň (GIZ), Tebigaty goramak boýunça Mihael Zukkow gaznasynyň (MZF) we beýlekileriň gatnaşmagynda klimatyň üýtgemegi, ozon gatlagyny goramak we ozondargadyjy maddalary ulanmaktan aýyrmak, biodürlüligi gorap saklamak, tokaý, ýer, suw serişdelerini durnukly dolandyrmak, ýerleriň zaýalanmagyna we çölleşmä garşy göreşmek boýunça birnäçe milli we sebitleýin taslamalar bilelikde ýerine ýetirilýär.

Türkmenistanyň çuňňur hormatlanýlýan Prezidenti Gurbanguly Berdimuhamedowyň BMG-niň Baş Assambleýasynyň mejlislerinde, halkara maslahatlarda we forumlarda edýän taryhy çykyşlarynda beýan edýän, dünýä derejesinde ekologiýa howpsuzlygyny üpjün etmäge gönükdirilen giň göwrümlü başlangyçlary daşky gurşawyň we durnukly ösüşiň meseleleri boýunça Türkmenistanyň işjeň halkara hyzmatdaşlygynyň subutnamasydyr. BMG-niň Baş Assambleýasynyň 66-njy mejlisinde Milli liderimiz ekologiýa babatda birnäçe başlangyçlary beýan etmek bilen Müňýyllygyň ösüş maksatlarynyň we Durnukly ösüşiň maksatlarynyň amala aşyrylmagyna gönükdirilen anyk çemeleşmeleriň we ýollaryň emele gelmegine badalga berdi. Bu

möhüm başlangyçlar Türkmenistanyň Döwlet Baştutany tarapyndan Braziliýada geçirilen ýokary derejeli “Rio+20” Halkara maslahatynda beýan edildi.

Tebigaty goramak işlerini ylalaşykly ugrukdyrmak ekologiýa babatda halkara hyzmatdaşlygyň häzirkî zaman ulgamynyň möhüm düzüjisi bolup, ol halkara ylalaşyklaryň, konwensiýalaryň we beýleki halkara-hukuk resminamalarynyň (ylalaşyklaryň, teswirnamalaryň we ş.m.) baglanyşylymagy bilen üpjün edilýär.

Halkara ekologik şertnamalar we konwensiýalar halkara ekologik hukugyň çeşmeleriniň biri hasaplanýar we iki ýa-da köp döwletleriň arasynda, haýsydyr bir jähtden daşky gurşawa dahylly bolan ýuridik taýdan hökmany resminama hökmünde kesgitlenilýär. Olar dünýä derejesinde ekologiýa syýasaty we durnukly ösüşi amala aşyrmagyň möhüm guraly hasaplanýarlar.

Halkara ekologik konwensiýalar we şertnamalar daşky gurşawy gorap saklamak we tebigy baýlyklardan bilelikde peýdalanmak bähbitleri bilen birigen dünýä jemgyýetçiliginiň döwletleriniň anyk ekologik meseleleri çözmekde umumy çemeleşmesini aňladýarlar. Häzirkî wagtda, tebigy serişdeleriň ähli görnüşleri we adamyň hojalyk işleriniň has howply görnüşleri ylalaşykly gatnaşyklaryň obýektlerine öwürüldi.

Türkmenistanda halkara hyzmatdaşlygy ösdürmekde şertnamalardan we konwensiýalardan gelip çykýan halkara borçnamalary ýerine ýetirmeklige, olary amala aşyrmakda hukuk gurallarynyň we guramaçylyk ýollarynyň netijeliligini ýokarlandyrmaklyga aýratyn üns berilýär. Türkmenistanyň Prezidenti Gurbanguly Berdimuhamedow özüniň “Türkmenistan Durnukly ösüşiň maksatlaryna ýetmegiň ýolunda” (2018 ý.) atly kitabynda “Türkmenistan halkara jemgyýetçiligine Garaşsyz, Bitarap döwlet hökmünde goşulmak bilen, daşky gurşawy goramak boýunça halkara ylalaşyklara özüniň yhlasly eýerijiligini beýan etdi. Türkmenistanyň goşulan BMG-niň tebigaty goramak babatdaky konwensiýalary daşky gurşawy goramagyň we ägirt uly giňişlikdäki ekologiýa pidalary önünden duýdurmagyň ätiýaçlandyrmasydyr” diýip belleýär.¹ Türkmenistan tarapyndan olaryň ykrar edilmegi global ekologiýa

¹ Berdimuhamedow G. Türkmenistan Durnukly ösüşiň maksatlaryna ýetmegiň ýolunda. A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2018. S.361.

meselelerini çözmekde ýurduň işjeň gatnaşmak niýetiniň bardygyna şaýatlyk edýärler.

Konwensiýalardan we şertnamalardan gelip çykýan halkara borçnamalary ýerine ýetirmek maksady bilen ýurdumyzda döwlet tebigaty goramak meýilnamalary we maksatnamalary yzygiderli amala aşyrylýar, sazlaşykly kanunçylyk namalarynyň ulgamy hereket edýär, daşky gurşawy goramak babatda ýerine ýetiriji häkimiýet edaralarynyň işleri utgaşdyrylýar.

Türkmenistanyň goşulyşan halkara konwensiýalary we şertnamalary ýurduň hukuk ulgamynyň aýrylmaz bölegidir, şol sebäpli olara milli kanunçylygyň düzüm bölegi hökmünde garamak gerek. Türkmenistan öz Konstitusiýasynyň 9-njy maddasyna laýyklykda halkara hukugynyň ählumumy kabul edilen kadalarynyň ähmiýetini ykrar edýär, bu bolsa Türkmenistanyň kabul eden (ykrar eden ýa-da goşulyşan) halkara konwensiýalarynyň we şertnamalarynyň düzgünleriniň milli kanunçylyga girizilýändigini aňladýar. Konstitusiýanyň kabul edilen gününden başlap, bu konstitusion ýörelge milli kanunçylykda öz beýanyny tapýar we yzygiderli amala aşyrylýar. “Türkmenistanyň halkara ylalalaşyklary hakynda” Türkmenistanyň kanunyna (2010-njy ýylyň 10-njy maýy) laýyklykda “Türkmenistanyň halkara şertnamalary halkara hukugynyň hemmeler tarapyndan ykrar edilen ýörelgelerine we kadalaryna, halkara şertnamanyň düzgünnamasyna laýyklykda baglanyşylýar, ýerine ýetirilýär we öz hereketini bes edýär...” (1-nji madda), şeýle hem, “Türkmenistan halkara şertnamalar baglanyşylanda we ýerine ýetirilende halkara hukugynyň hemmeler tarapyndan ykrar edilen ýörelgelerinden we kadalaryndan ugur alýar” (4-nji madda).²

Şeýlelikde, hereket edýän milli ekologiýa kanunçylygyna ylalaşykly (konwensiýalaýyn) kadalaryň ornaşdyrylmagy hem-de olaryň gýşarnyksyz ýerine ýetirilmegi üçin şertleriň döredilmegi köp ýagdaýda daşky gurşawy goramak we durnukly ösüş babatda ýurduň milli syýasatynyň amala aşyrylmagynyň netijeliligini ýokarlandyrýar.

Bu işiň esasy maksady daşky gurşawy goramak we durnukly ösüş babatda halkara we milli syýasata, halkara borçnamalaryň ýerine

² Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2010 ý. № 2. 32-nji madda.

ýetirilişi bilen baglylykda Türkmenistanyň ekologiýa babatda halkara şertnamalaryna we konwensiýalaryna garamakdan, şeýle hem, döwlet edaralarynyň her günki işinde ýüze çykýan hukuk serişdeleriniň we guramaçylyk ýollarynyň kömegi bilen bu borçnamalaryň ýerine ýetirilişini üpjün etmek meselelerini seljermekden ybaratdyr.

Bu işi taýýarlamakda bahasyna ýetip bolmajak beren kömekleri üçin akademik, professor N.R.Körpeýewe, biologiýa ylymlarynyň doktory, professor E.A.Rustamowa, biologiýa ylymlarynyň kandidaty M.H.Durikowa, geografiýa ylymlarynyň kandidaty, dosent S.K.Weýsowa, biologiýa ylymlarynyň kandidaty E.O.Kokanowa we Ş.B.Garryýewa aýratyn minnetdarlyk bildirmek isleýärim.

BIRINJI BAP.

DAŞKY GURŞAW WE DURNUKLY ÖSÜŞ BABATDA HALKARA WE MILLI SYÝASAT

1.1. Daşky gurşaw we durnukly ösüş babatda halkara syýasat

Daşky gurşawy goramak babatda halkara hyzmatdaşlyk diňe XIX asyryň başynda ýüze çykdy. Ilki başda ol tötänleýin häsiýetde bolup, ikitaraplaýyn çärelere esaslanýardy we aýratyn tebigy obýektleri goramaklyga degişlidi. 1897-nji ýylda baglaşylan Deňiz pişigini goramak hakynda ylalaşyk ilkinjileriň biridir. 1913-nji ýylyň noýabr aýynda Şweýsariýanyň Bern şäherinde geçirilen Tebigaty goramak boýunça halkara konferensiýa ilkinji uly we köptaraplaýyn tebigaty goramak çäresi hasaplanýar.

Daşky gurşaw babatda dünýä jemgyýetçiliginiň ýurtlarynyň işjeň köptaraplaýyn we ikitaraplaýyn hyzmatdaşlygy dürli faktorlaryň täsiri astynda XX asyryň ikinji ýarymynda başlandy. Ol faktorlaryň esaslary – ykdysadyýetiň ösüşini güýçlendirmek maksady bilen ylmy-tehniki ösüşiň gazananlaryny peýdalanmak, şunuň bilen baglylykda gitdigiçe artýan möçberlerde tebigy baýlyklardan peýdalanmak we planetanyň daşky gurşawyny hapalamak, kosmosdan peýdalanmagyň maksatnamasynyň ösmegi we başgalar.³

Häzirki wagtda daşky gurşaw we durnukly ösüş babatda häzirki zaman halkara syýasaty halkara jemgyýetçiligi tarapyndan taýýarlanan aşakdaky esasy maksatnamalaýyn resminamalara we çözümlere esaslanýar:

³ Бринчук М.М. Экологическое право: Учебник для высших учебных заведений. Система ГАРАНТ, 2010. С.349-351.

BMG-niň Daşky gurşawyň meseleleri boýunça konferensiýasy (*Stokgolm ş., 1972-nji ýylyň 5-16-njy iýuny*).

BMG-niň Daşky gurşawyň meseleleri boýunça konferensiýasynyň ýa-da Stokgolm konferensiýasynyň işine 113 döwletiň we 40 sany halkara guramalaryň wekilleri, belli alymlar we jemgyýetçilik işgärleri gatnaşdylar. Forumda ilkinji gezek durnukly ösüşiň konsepsiýasy ara alnyp maslahatlaşyldy we daşky gurşawy gorap saklamagyň 26 sany ýörelgesini kesgitleýän ***Stokgolm jarnamasy*** kabul edildi. Konferensiýa milli hökümetlere we halkara guramalara niýetlenen 109 sany bölümden-teklipden ybarat bolan hereketleriň meýilnamasyny kabul etdi hem-de BMG-niň ulgamynda Konferensiýanyň çözgütleriniň anyk syýasy we ylmy häsiýetli hereketlerde amala aşyrylmagyna ýardam berjek mehanizmi döretmegi teklip etdi. Konferensiýanyň çözgütlerini amala aşyrmak üçin BMG-niň ulgamynda 1972-nji ýylyň dekabrynda ştab-kwartirasi Keniýanyň Naýrobi şäherinde ýerleşýän täze hökümetara gurama – ***BMG-niň Daşky gurşaw boýunça maksatnamasy (UNEP)*** döredildi. Adamyň amatly daşky gurşawa bolan hukugynyň esasy hukuk ýörelgesi hökmünde ykrar etmek baradaky teklip Konferensiýanyň möhüm netijesi boldy. Stokgolm jarnamasynyň birinji ýörelgesi: “Adamyň azatlyga, deňlige hem-de hili boýunça mertebeli we abadançylykda ýaşamaga mümkinçilik berýän daşky gurşawyň şertlerine hukugy bardyr” diýip yglan edýär. Şeýle hem, Jarnama häzirki we geljekki nesiller üçin daşky gurşawy gorap saklamak we gowulandyrmak boýunça hökümetleriň borçnamalaryny dabaraly yglan edýär.

Stokgolm konferensiýasy milli we halkara derejelerde daşky gurşawyň öwrenilmeginiň ösmegine itergi berdi, hukuk kadalarynyň we kanun çykaryjylyk başlangyçlaryň döremegine kömek etdi, serişdeleri tygşytlaýjy tehnologiýalary agtarmak işine ýardam berdi, daşky gurşawy goramak boýunça hyzmatdaşlygyň halkara görnüşleriniň emele gelmegini çaltlandyrdy. Ol daşky gurşawy goramak we ösüş boýunça täze, has giňişleýin halkara hereketlere esas bolup hyzmat etdi.

BMG-niň Daşky gurşaw we ösüş boýunça konferensiýasy
(*Rio-de-Žaneyro ş., 1992-nji ýylyň 3-14-nji iýuny*).

Forumyň işine umumy tagallalaryň netijesinde konferensiýanyň üç sany esaslandyryjy resminamalaryny – Daşky gurşaw we ösüş boýunça jarnamany, Tokaýlary dolandyrmak, gorap saklamak we durnukly ösdürmek boýunça global ylalaşygyň ýörelgeleri hakynda beýannamany we Dünýä möçberinde geljekdäki hereketleriň uzak möhletleýin maksatnamasyny (“XXI asyryň Gün tertibi”) işläp taýýarlan, dünýäniň 170 döwletinden wekiller gatnaşdylar.

BMG-niň Daşky gurşaw boýunça konferensiýasy XXI asyrdäki dünýä jemgyýetçiliginiň ähli ýurtlary üçin hereketleriň ýol görkezijisi hökmünde durnukly ösüşiň konsepsiýasyny kabul etdi. Durnukly ösüşiň nazaryýeti kabul edilen çözgütleriň konseptual esasy düzdi. Ol adamzadyň tebigat bilen özara gatnaşygynyň öňki ýol bilen hereket edip bilmejegini takykladý we ol ýola heläkçilige alyp barýan, strategiýa taýdan geljegi bolmadyk hökmünde baha berdi. Konferensiýanyň resminamalarynda durnukly ösüş uzak wagtlaýyn esasynda durnukly ykdysady ösüşi üpjün edýän, daşky gurşawy zaýaçylykly üýtgemelere getirmeyän ösüş hökmünde kesgitlenilýär.

Rio-de-Žaneyroda bolan Konferensiýada kabul edilen Jarnamada esasy orny adamlaryň häzirki we geljekki nesilleriniň ekologik zerurlyklarynyň adalatly üpjün edilmegine mümkinçilik berjek, adamyň tebigat bilen sazlaşykly sagdyn we abadan durmuş bolan hukuk ýörelgesi eýeleýär; ol garyplygy düýpli ýok etmegi, has pes ösen we ekologiýa taýdan has güýçli täsire sezewar bolan ýurtlar barada aýratyn alada etmegi, tebigy gurşawyň ýagdaýy, ony goramak boýunça tagallalar üçin dürli gerejede ösen ýurtlaryň jogapkärçiliginiň tapawutlanýandygy aýratyn belleýär.

BMG-niň Daşky gurşaw we ösüş boýunça konferensiýasy ekologik meseleler gyzyklanýan raýatlaryň gatnaşmagynda has netijeli çözülýär diýip belledi (Konferensiýanyň Jarnamasynyň 10-njy ýörelgesi). Şunda her bir adamyň döwlet edaralarynda bar bolan daşky gurşawa degişli maglumata elýeterli bolmalydygy, şeýle hem, çözgüt

kabul etmek işlerine gatnaşmaga mümkinçiliginiň bolmalydygy aýratyn belleniýär. BMG-niň Daşky gurşaw we ösüş boýunça konferensiýasynda ykdysadyýetiň uzak möhletleýin ösüşini üpjün etmegiň ýeke-täk ýolunyň onuň daşky gurşawy goramak bilen bagly bolmagyndadyr diýlip aýratyn belleniildi.

BMG-niň Müňýyllygyň jarnamasy (*Nýu-Ýork ş., 2000-nji ýylyň 8-nji sentýabry*).

Müňýyllygyň ösüş maksatlary (MÖM) – bu BMG-niň 193 agza-döwletleriniň özara şertleşip 2015-nji ýyla çenli ýetmeli sekiz sany halkara ösüş maksatlarydyr. Bu maksatlar garyplygyň gerimini gysgaltmaklygy, çaga ölümini azaltmaklygy, SPID ýaly ýokanç keselleriň garşysyna göreşmegi, şeýle hem, ösüş maksady bilen bütindünýä hyzmatdaşlygy giňeltmekligi öz içine alýar.

2015-nji ýylyň ahyrynda BMG ösüş maksatnamasynyň jemini jemledi. Çap edilen hasabata görä uly üstünliklere ýetmek başartdy we öňde goýlan maksatlaryň köp bölegi ýerine ýetirildi. Mysal üçin, **“Ekologik durnuklygy üpjün etmek” 7-nji maksada laýyklykda** 2010-njy ýyla çenli ýitgi koeffisiýentiniň düýpli peselmegini gazanmak bilen durnukly ösüşiň ýörelgelerini ýurtlaryň syýasatyna we döwlet maksatnamalaryna girizmek, tebigy baýlyklaryň tükenmeginiň önüni almak, biologik dürlüligiň ýitgilerini azaltmak wezipeleri öňde goýulypdy. Ýerine ýetirilen işleriň netijeleri boýunça hasabatda 1990-njy ýyldan başlap ozondargadyjy maddalar doly ýok edildi; ozon gatlagy häzirki asyryň ortalaryna çenli gaýtadan dikeldiler. 1990-njy ýyldan bäri köp sebitlerde gury ýeriň we deňiziň tebigaty goramak zolaklarynyň meýdany ep-esli artdy. 1990-2014-nji ýyllar aralygynda Latyn Amerikasyndaky we Karib basseýnindäki ýurtlarda gury ýeriň tebigaty goramak zolaklarynyň meýdany 8,8-den 23,4 göterime çenli artdy. 2015-nji ýylda planetanyň ýaşajylyarynyň 91 göterimi agyz suwunyň gowulandyrylan çeşmelerinden peýdalanýarlar, 1990-njy ýylda bolsa olaryň sany 76 göterime barabardy. 1990-njy ýyldan bäri 2,6 milliard adam agyz suwunyň gowulandyrylan çeşmelerine

elýeterlik aldylar; şol sanda 1,9 milliard adam ýaşayyş jaýlarynda suw geçiriji turbalar arkaly agyz suwuny aldylar. Häzirki wagtda dünýäniň ilatynyň ýaryndan gowragy (58 göterimi) şeýle ýokary derejeli durmuş hyzmatlaryndan peýdalanýarlar. Bütün dünýäde 147 ýurt agyz suwy bilen üpjün etmegiň maksatlaýyn görkezijisini gazandylar, 95 ýurt sanitar-tehniki serişdeler bilen üpjün etmek boýunça meseläni çözdüler, 77 ýurt bolsa olaryň ikisini hem ýerine ýetirdiler. Bütün dünýäde 2,1 milliard adam gowulandyrylan sanitar-tehniki serişdelere elýeterlik aldylar. Açyk täret etmegi ulanýan adamlaryň sany 1990-njy ýyldan bäri 50 göterim diýen ýaly azaldy. Ösüp barýan sebitlerde şäher ilatynyň harabalyklarda ýaşayanlarynyň sany takmynan 2000-nji ýylda 39,4 göterim bolanlygyndan 2014-nji ýylda 29,7 göterime çenli azaldy⁴.

BMG-niň Durnukly ösüş boýunça Rio+20 konferensiýasy (Rio-de-Žaneýro ş. 2012-nji ýylyň 20-22-nji iýuny).

Konferensiýada garyplygyň önüni almak, azaltmak, sosial-durmuş adalatlylygyny ösdürmek we daşky gurşawy goramak babatda degişli çäreleri üpjün etmek boýunça konsepsiýa işlenip taýýarlanyldy. Konferensiýanyň jemleýji resminamasy – “Biziň isleýän gelejegimiz”. Bu resminamada “ýaşyl” ykdysadyýete bagyşlanan bölüm bar. “Ýaşyl” ykdysadyýet durnukly ösüş we garyplygy ýok etmek jähtden durnukly ösüşi üpjün etmegiň möhüm gurallarynyň biri hökmünde bellenilýär. Mundan başga-da, “ýaşyl” ykdysadyýeti ösdürmegiň strategiýalarynyň laýyk bolmaly ýörelgeleriniň toplumy ylalaşyldy. “Ýaşyl” ykdysadyýeti ösdürmegiň strategiýalaryny ýerine ýetirmegiň ýoluna düşen ösüp barýan ýurtlaryň tagallalaryny tehniki we tehnologiiki kömekleri bermek arkaly goldamaklygyň zerurdygy tassyklanyldy.

⁴ <https://www.un.org/ru/millenniumgoals/mdgreport2015.pdf>

BMG-niň Durnukly ösüş boýunça sammiti (*Nýu-Ýork ş., 2015-nji ýylyň 25-nji sentýabry*).

BMG-niň Durnukly ösüş boýunça sammitinde döwlet baştutanlary 2030-njy ýyla çenli ösüşiň global maksatnamasyny kesgitlejek, Durnukly ösüşiň maksatlarynyň (DÖM) sanawy goşulan 2030-njy ýyla çenli ösüş babatda täze Gün tertibini kabul etdiler. Jemleýji resminama “Biziň dünýämizi üýtgetmek: 2030-njy ýyla çenli döwür üçin durnukly ösüş babatda täze Gün tertibi” 17 sany global maksatlardan we 169 sany degişli wezipelerden ybaratdyr. Bu resminama 2015-nji ýylyň awgust aýynda ilkibaşda BMG-niň 193 agza döwletleri tarapyndan ylalaşyldy. 2015-nji ýylyň 25-nji sentýabrynda Nýu-Ýork şäherinde döwlet we hökümet baştutanlary ýokary derejeli Baş Assambleýada durnukly ösüş babatda Gün tertibini makulladylar.

Jemleýji resminama täze maksatlary we wezipeleri goýýar, toplumlaýyn häsiýetli bolup, durnukly ösüşiň üç sany düzüjisiniň: ykdysady, durmuş we ekologik düzüjileriniň deňagramlaşmagyny üpjün edýär. Ol aşakdaky global maksatlary öz içine alýar:

1. Hemme ýerde garyplygy, onuň ähli görnüşlerinde aradan aýyrmak;
2. Açlygy ýok etmek, azyk howpsuzlygyny üpjün etmek we iýmiti gowulandyrmak hem-de oba hojalygynyň durnukly ösüşine ýardam bermek;
3. Sagdyn durmuşy üpjün etmek we dürli ýaşly ähli adamlaryň abadançylygyna ýardam bermek;
4. Hemme zady öz içine alýan we adalatly ýokary hilli bilimi üpjün etmek we hemmeler üçin ömrüniň dowamynda okamaga mümkinçiligini höweslendirmek;
5. Gender deňligini üpjün etmek we ähli aýallaryň we gyzlaryň hukuklaryny we mümkinçiliklerini giňeltmek;
6. Hemmeler üçin suw serişdeleriniň bar bolmagyny we rejeli peýdalanylmagyny hem-de arassaçylygyny üpjün etmek;

7. Hemmeler üçin elýeterli, ygtybarly, durnukly we häzirki zaman energiýa çeşmeleri bilen üpjün etmek;
8. Ykdysadyýetiň gyşarnyksyz, hemme taraplaýyn we durnukly ösmegine, hemmeler üçin doly we önümçilikli işlilik we mynasyp işler bilen üpjünçiligine ýardam bermek;
9. Berk infrastrukturany döretmek, hemme zady öz içine alýan we durnukly senagatlaşdyrmagy hem-de innowasiýalary ornaşdyrmaklygy üpjün etmeklige ýardam bermek;
10. Ýurtlaryň içinde we öz aralarynda deňsizligiň derejesiniň azaldylmagy;
11. Şäherleriň we ilatly nokatlaryň açyklygyny, howpsuzlygyny, ýaşayşa ukyplylygyny we durnuklylygyny üpjün etmek;
12. Sarp edişligiň we önümçiligiň rejeli görnüşlerini üpjün etmek;
13. Howanyň üýtgemegine we onuň täsirlerine garşy gyssagly göreş çärelerini alyp barmak;
14. Durnukly ösüşiň bähbidine ummanlary, deňizleri we deňiz serişdelerini gorap saklamak we rejeli peýdalanmak;
15. Gury ýer ekologik ulgamlaryny goramak, dikeltmek we olardan rejeli peýdalanmaklyga ýardam bermek, tokaýlary rejeli dolandyrmak, çölleşmäge garşy göreşmek, ýerleriň zaýalanmak hadysasyny bes etmek hem yza dolandyrmak we biologik dürlüligiň ýitgi hadysasyny bes etmek;
16. Durnukly ösüşiň bähbidine parahatçylygy söýüji we açyk jemgyýeti gurmaklyga ýardam bermek, hemmeler üçin adyl kazyýetiň elýeterli bolmagyny üpjün etmek we ähli derejelerde netijeli, hasabatly we giň köpçüligiň gatnaşmagyna esaslanýan edaralary gurmak;
17. Durnukly ösüşiň bähbitlerine durnukly ösüşi gazanmagyň serişdelerini berkitmek we global hyzmatdaşlygyň mehanizminiň işini işjeňleşdirmek.



DURNUKLY ÖSÜŞ MAKSATLARY



1 GARPYGY
ARADAN AÝYRMAK

2 AÇYGY
YÖK ETMEK

3 SAĞYNY DÜRMIŞ
WE ABADANÇYLYK

4 ÝOKARY
HILLI BILIM

5 GENDER
DEŇLIGI

6 ARASSA SUW WE
ARRASSAÇYLYK

7 EÝETER WE
ARASSA ENERGIYA

8 MYNASYPISLERI
ÏPUN ETMEK WE
YKOWSADY ÖSÜŞ

9 SENAGATLASDYRMA,
INNOWASIYALAR WE
INFRASTRUKTURA

10 DEŇSIZLIGIŇ
AZALDYLMAGY

11 DURNUKLY ŞÄHERLER
WE ILATY NOKATLAR

12 JOGAPKÄRÇILIKLI
SARP EDIŞLIK WE
ONUMÇILIK

13 HOWANNYŇ
DYTGENEIGINE
GARSY GÖRES

14 DENIZEKOLIGIK
ULGAMNYŇ GORAP
SAKLAMAK

15 GURY YER EKOLIGIK
ULGAMNYŇ GORAP
SAKLAMAK

16 PARAHATÇYLYK,
ADALATLYLYK WE
NETIJELI EDARALAR

17 DURNUKLY ÖSÜŞIŇ
BAHABIDINE
HYZMATDAŞYLYK

Durnukly ösüş maksatlaryna (DÖM) ýetmek boýunça işler 2016-njy ýylyň 1-nji ýanwarynda başlandy we 2030-njy ýylyň 31-nji dekabrynda tamamlanmaly. Durnukly ösüş maksatlaryna ýetmek aşakdaký düzgünlere laýyklykda amala aşyrylar:

- Ýurtlar durnukly ösüş boýunça hususy strategiýalaryny, meýilnamalaryny we maksatnamalaryny özbaşdak işläp taýýarlarlar. Durnukly ösüş maksatlary ýurtlara öz meýilnamalaryny özleriniň global borçnamalaryna laýyk getirmekde çelginiň (oriýentiriň) roluny ýerine ýetirerler. Bu strategiýalaryň, meýilnamalaryň we maksatnamalaryň ýerine ýetirilmegi maliýeleşdirmegiň kybapdaş strategiýalaryny talap edýär.
- Täze Maksatnamada göz önünde tutulan Durnukly ösüşiň 17 sany maksatlarynyň ýerine ýetirilişine we 169 wezipäniň çözülişine Global görkezijileriň toplumynyň kömegi bilen gözegçilik ediler we serediler. Görkezijileriň toplumu Durnukly ösüş maksatlarynyň ýerine ýetirilişiniň görkezijileri boýunça Guramalar arasy we bilermenler topary tarapyndan taýýarlanar we BMG-niň Statistika komissiyasy bilen ylalaşylar. Soňra bu görkezijiler Ykdysady we Durmuş Geňeşi we Baý Assambleýasy tarapyndan tassyklanar. Her bir wezipe üçin takmynan iki görkezijiniň taýýarlanylmagy meýilleşdirilýär. Görkezijileriň toplumynyň üsti Maksatlaryň ýerine ýetirilişine we wezipeleriň çözülişine gözegçilige ýardam etmek üçin agza döwletler tarapyndan taýýarlanjak sebit we milli derejeli görkezijiler bilen doldurylar.
- Durnukly ösüş boýunça ýokary derejeli syýasy forumyň çäklerinde her ýylda gazanylan netijeleriň öwrenilmesi gurnalar hem-de Baý Sekretaryň Durnukly ösüş maksatlarynyň ýerine ýetirilişiniň gidişi barada taýýarlan maglumaty esasynda geljekki çäreler kabul ediler.

Ýer togalagynyň tebigy baýlyklaryndan rejeli peýdalanmaklygy we häzirki hem geljekki nesilleriň bähbidine global daşky gurşawy zyýanly täsirlerden goramagy üpjün etmek jähtden halkara-hukuk kadalarynyň we hukuk gatnaşyklarynyň toplumu hökmünde emele

gelen halkara ekologik hukuk instituty⁵ halkara ekologik syýasaty amala aşyrmagyň möhüm guralydyr.

Halkara ekologik hukugyň emele gelmege ysnyşykly we uzak möhletleýin halkara hyzmatdaşlygy talap edýän ekologik meseleleriň toplumlaýyn we global häsiýeti bilen şertlendirilendir.

Halkara ekologik hukugyň ösüşi we amala aşyrylyşy bilen baglylykda dünýä jemgyýetçiliginiň alyp barýan işi tebigatdan peýdalanmaklygy ugrukdyrmak, tebigy baýlyklary gaýtadan dikeltmek, tebigy gurşawy zyýanly himiki, fiziki we biologik täsirlerden goramak babatda alyp barýan işi kadalaşdyrmak, özara maslahatlaşmak, tebigy gurşawa monitoring geçirmek we ekologiýa taýdan ähmiýetli maglumatlary alyşmak, tebigatyň ýagdaýyna gözegçilik etmek, halkara hukugyň kadalarynyň we ýörelgeleriniň bozulmagy üçin halkara jogapkärçilik çärelerini peýdalanmak arkaly amala aşyrylýar.⁶

Daşky gurşaw we durnukly ösüş babatda halkara syýasat



⁵ Şeýle hem bu instituty “daşky gurşawyň halkara hukuk instituty” diýip atlandyýarlar.

⁶ Бринчук М.М. Экологическое право: Учебник для высших учебных заведений. Система ГАРАНТ, 2010. С.349-351.

1.2. Daşky gurşaw we durnukly ösüş babatda milli syýasat

Häzirki döwrüň şertlerinde daşky gurşawy goramak, onuň baýlyklaryny artdyrmak we aýawly peýdalanmak, ekologiýa howpsuzlygyny üpjün etmek Türkmenistanyň milli syýasatynyň esasy ugrydyr we ýurdyň durmuş-ykdysady ösüşiniň möhüm düzüljeleri hökmünde garalýar.

Türkmenistany 2011-2030-njy ýyllarda durmuş-ykdysady taýdan ösdürmegiň Milli maksatnamasy gysga möhletleýin we orta möhletleýin geljekde daşky gurşawy gorap saklamaklygy we tebigy ekoulgamlary dikeltmekligi, olaryň bütewiligini we ýaşayşy üpjün ediji wezipelerini goldamaklygy, ýaşayşyň hilini ýokarlandyrmaklygy, ilatyň saglygyny we demografik ýagdaýy gowulandyrmaklygy üpjün edýän netijeli mehanizmini döretmeklige döwlet ekologiýa syýasatynyň iň bir wajyp wezipeleriniň biri hökmünde garalýar.

Türkmenistan BMG-niň we beýleki halkara guramalaryň çäklerinde daşky gurşawyň we durnukly ösüşiň meseleleri boýunça halkara hyzmatdaşlygyň işjeň tarapdarydyr. Türkmenistanyň Prezidenti Gurbanguly Berdimuhamedowyň dünýä derejesinde ekologiýa howpsuzlygyny üpjün etmeklige gönükdirilen uly möçberli başlangyçlar bilen edýän çykyşlary munuň aýdyň subutnamasydyr.

Türkmenistanyň Döwlet Baştutany 2012-nji ýylda “Rio+20” Halkara ekologiýa sammitinde Merkezi Aziýada howanyň üýtgemegi bilen baglylykda Tehnologiyalar boýunça sebitleýin merkezi döretmek, Hazar deňziniň ýakasynda daşky gurşawy goramak meselelerine seretmek üçin hemişe hereket edýän gurama hökmünde Hazar ekologik forumyny döretmek barada başlangyçlary bilen çykyş etdi. Şeýle hem, Türkmenistanyň Prezidenti Sammitde Aral deňzi üçin BMG-niň ýörite maksatnamasyny taýýarlamagy teklip etdi. Aral deňziniň ýakasynda ekologik we durmuş-ykdysady ýagdaýy gowulandyrmak boýunça bilelikde netijeli çäreleri kabul etmeklige gönükdirilen bu teklip, şeýle hem, BMG-niň Aral boýunça ýörite maksatnamasyny taýýarlamak teklibi BMG-niň Baş Assambleýasynyň 2018-nji ýylyň 12-nji aprelinde kabul eden “Birleşen Milletler Guramasy bilen Araly halas etmegiň halkara gaznasynyň hyzmatdaşlygy” atly resminamasy esasynda giň goldaw tapdy.

Birleşen Milletler Guramasynyň 2015-nji ýylyň mart aýynda Sendaý şäherinde geçirilen “Tebigy betbagtçylyklaryň töwekgelçilini azaltmak” atly 3-nji Bütindünýä maslahatynda Türkmenistan Birleşen Milletler Guramasynyň utgaşdyrmagynda ýöriteleşdirilen düzümi - Merkezi Aziýada howanyň üýtgemegi bilen baglylykda sebitleýin tehnologiýalar merkeziniň döredilmegini we bu merkezi döretmek meselesiniň Betbagtçylyklaryň töwekgelçiliklerini azaltmak boýunça 2015-nji ýyldan soňky döwür üçin Çarçuwaly maksatnamasyna girizilmegini tekliپ etdi.

Türkmenistanyň Prezidenti 2015-nji ýylyň aprel aýynda Koreýa Respublikasynyň Tegu şäherinde geçirilen VII Bütindünýä suw forumynda çykyş edip, suw baýlyklarynyň çeşmeleriniň emele gelmegi we dikeldilmegi, olardan paýhasly we tygşytlý peýdalanylmagy bilen bagly ähli meseleleriň seredilmegine gönükdirilen BMG-niň Suw strategiýasyny taýýarlamaklygy tekliپ etdi. Soňra bu tekliپi dowam etdirip, Döwlet Baştutany 2018-nji ýylyň 20-nji iýunynda Duşenbe şäherinde geçirilen “Suw durnukly ösüş üçin” atly ýokary derejeli Halkara maslahatynda BMG-niň suw meseleleri boýunça sebitleýin düzümini döretmekligi tekliپ etdi.⁷

“Biziň dünýämizi özgertmek: Durnukly ösüş babatda 2030-njy ýyla çenli döwür üçin Gün tertibi” atly Jemleýji resminama laýyklykda Türkmenistan ilkinjileriň hatarynda Durnukly ösüş maksatlaryny durmuş-ykdysady ösüşiň milli meýilnamalaryna we maksatnamalaryna uýgunlaşdyrmaklyga girişdi. Şu maksat bilen ýurtda BMG-niň Ösüş maksatnamasy bilen özara baglanyşykly hemişe hereket edýän degişli mehanizmi döredildi.

Durnukly ösüş maksatlarynyň Türkmenistanda ýerine ýetirilmegi esasan durmuş meselelerine gönükdirilenligi bilen tapawutlanýar, ýagny azyk howsuzlygyny üpjün etmek we ilatyň iýmitlenmegini gowulandyrmak, ähli ýerlerde sagdyn durmuş ýörelgelerini berkitmek, doly gender deňligini üpjün etmek, köptaraplaýyn, adalatly we ýokary hilli bilim üçin şertleri döretmek. Şunuň bilen bir wagtda suw serişdeleriniň bolmagyny we rejeli

⁷ «Нейтральный Туркменистан». 2018 ý. 21-nji iýun.

peýdalanylmagyny hem-de hemmeler üçin arassaçylygyny üpjün etmek maksadynyň ýerine ýetirilmegine aýratyn üns berilýär.

Türkmenistanyň Prezidentiniň 2017-nji ýylyň 17-nji noýabryndaky “Türkmenistanda Durnukly ösüş maksatlaryny amala aşyrmak boýunça çäreler hakynda” kararyna laýyklykda ýurtda Durnukly ösüş maksatlaryny ýerine ýetirmek boýunça anyk çäreler göz önünde tutulan. Karara laýyklykda Türkmenistanda Durnukly ösüş maksatlaryny utgaşdyryjy gurama hökmünde Türkmenistanyň Maliýe we ykdysadyýet ministrligi we Türkmenistanda degişli Durnukly ösüş maksatlarynyň ýerine ýetirilmegini üpjün etmeli 57 sany jogapkär ministrlikler we pudak edaralary kesgitlenen.

17 sany Durnukly ösüş maksatlaryny we olar bilen bagly 169 sany wezipäni özünde jemleýän 2030-njy ýyla çenli Gün tertibi 2016-njy ýylyň ýanwar aýynda güýje girdi. Birleşen Milletler Guramasynyň ulgamy milli hyzmatdaşlara Durnukly ösüş maksatlaryna geçmek işinde we global Gün tertibiniň anyk milli maksatlaryna geçmegine ýardam berýär.

Türkmenistan dünýäniň beýleki ýurtlary bilen bir hatarda 2030-njy ýyla çenli Gün tertibine gol çekdi we onuň ýörelgeleri, ýagny köptaraplylyk, bölünmezlik we “zyňda hiç kimi goýmazlyk” ýörelgeleri bilen ylalaşdy, şeýle hem, Türkmenistan durnukly ösüş tarap umumy dünýä bilen baglylykda ýol gurýar.

Durnukly ösüş maksatlarynyň 17-siniň arasyndan Türkmenistan ýerine ýetirmekde özi üçin 7 sany maksady esasy diýip kesgitledi:

6-njy maksat. Suw serişdeleriniň bolmagyny we rejeli peýdalanylmagyny hem-de hemmeler üçin arassaçylygyny üpjün etmek;

7-nji maksat. Hemmeler üçin elýeterli, ygtybarly, durnukly we häzirki zaman energiýa çeşmeleri bilen üpjün etmek;

12-nji maksat. Sarp edişligiň we önümçiligiň rejeli görnüşlerini üpjün etmek;

13-nji maksat. Howanyň üýtgemegine we onuň täsirlerine garşy gyssagly göreş çärelerini alyp barmak;

14-nji maksat. Durnukly ösüşiň bähbidine ummanlary, deňizleri we deňiz serişdelerini gorap saklamak we rejeli peýdalanmak;

15-nji maksat. Gury ýer ekologik ulgamlaryny goramak, dikeltmek we olardan rejeli peýdalanmaklyga ýardam bermek, tokaýlary rejeli dolandyrmak, çölleşmäge garşy göreşmek, ýerleriň zaýalanmak hadysasyny bes etmek hem yza dolandyrmak we biologik dürlüligiň ýitgileriniň hadysasynyň önüni almak;

17-nji maksat. Durnukly ösüşiň bähbitlerine durnukly ösüşi gazanmagyň serişdelerini berkitmek we global hyzmatdaşlygyň mehanizmini işjeňleşdirmek.

Durnukly ösüş maksatlaryny milli strategiýalar we meýilnamalar bilen dogry baglanyşdyrmakda ýurtlara ýardam bermek maksady bilen BMG-niň Ösüş maksatnamasy “Tiz toplumlaýyn baha bermek” (TTB) guralyny işläp taýýarlady, onuň netijeleri Durnukly ösüş maksatlaryny strategiýalar, meýilnamalar we maksatnamalar bilen baglanyşdyrmakda ýurda kömek edip biler. Türkmenistanda TTB-niň çäklerinde 169 global wezipelerden şertleýin 124 wezipäni (ýa-da 84%) öz içine alýan 16 sany uzak möhletleýin we orta möhletleýin strategiýalar, maksatnamalar we meýilnamalar milli we pudaklaýyn derejelerde öwrenildi.

Önde goýlan maksatlaryň ýerine ýetirilmegi ýurduň ösüşiniň ugruny üýtgetmäge we uglewodorod pudagyndan gelýän maýa goýumlary täzeden paýlamaga we infrastrukturany üýtgedip adam baýlygyny (kapitalyny) artdyrmaga we bar bolan tebigy baýlyklary dolandyrmak arkaly durnuklylygy ýokarlandyrmaga gönükdirilen bazar ykdysadyýetini diwersifikasiýa etmeklige mümkinçilik berer.

Daşky gurşaw we durnukly ösüş babatda milli syýasat döwletiň ekologiýa syýasatyny meýilleşdirmegiň gurallary bolan milli strategiýalary, meýilnamalary we maksatnamalary taýýarlamagyň we ýerine ýetirmegiň hasabyna üpjün edilýär. Milli strategiýalar döwletiň daşky gurşaw we durnukly ösüş babatda alyp barýan işleriniň umumy ugruny kesgitleýärler, jogapkär hökümet düzümlerini, şeýle hem döwlete dahylly bolmadyk pudagyň (jemgyýetçilik birleşmeleriniň, ýerli öz-özünü dolandyryş edaralaryň we başg.) wezipelerini we borçlaryny göz önünde tutýarlar.

Häzirki wagtda Türkmenistanda milli derejede kabul edilen ***Türkmenistany 2011-2030-njy ýyllarda durmuş-ykdysady taýdan ösdürmegiň Milli maksatnamasy*** üstünlikli ýerine ýetirilýär. Onuň

esasy maksady ýurduň ykdysadyýetiniň makroykdysady görkezijileriniň ýokary depginli ösüşini, ýurduň ösmegini gazanmakdan, ilatyň durmuş-aň-düşünjelilik derejesini dünýäniň ösen ýurtlarynyň derejesine ýetirmekden ybaratdyr. Bu Maksatnamada «Ekologiýa we daşky gurşaw» bölümi bolup, onda milli derejede ekologiýa meseleleri we olaryň çözgütlerini görkezýän daşky gurşawy goramak babatda esasy ugurlar kesgitlenendir (ösümlik we haýwanat dünýäsiniň seýrek we ýitmek howpy abanýan görnüşlerini goramak (biodürülügi gorap saklamak); özboluşly tebigy ýadygärlikleri gorap saklamak; tokaýlaşdyrmak we tokaýlary dikeltmek; çölleşme hadysalarynyň önüni almak we beýleki çäreler)⁸.

Şeýle hem, milli derejede daşky gurşawy goramak we tebigy baýlyklary rejeli peýdalanmak boýunça anyk çäreleri göz önünde tutýan *Türkmenistanyň Prezidentiniň ýurdumyzy 2019-2025-njy ýyllarda durmuş-ykdysady taýdan ösdürmegiň Maksatnamasy* kabul edildi. Resminamada innowasion tehnologiýalary ornaşdyrmak arkaly suwdan rejeli peýdalanmak, aýratyn goralýan tebigy ýerler ulgamyny ösdürmek bilen biodürülügi gorap saklamak meselelerine aýratyn orun berilýär, şeýle hem, howanyň üýtgemeginiň täsirlerine uýgunlaşmak maksady bilen Türkmenistanyň Milli tokaý maksatnamasynyň ýerine ýetirilmegine, tokaý meýdanlaryny giňeltmeklige gönükdirilen işleriň amala aşyrylmagy meýilleşdirilýär.

Şol sanda daşky gurşawy goramak we tebigy baýlyklardan rejeli peýdalanmak meseleleri *durmuş-ykdysady ösüşiň ýerli (welaýat) we pudaklaýyn derejelerindäki meýilnamalarynda we maksatnamalarynda* hem kesgitlenilýär.

Ykdysadyýetiň pudaklaýyn derejelerinde meýilleşdirmek degişli ministrlikler we pudak edaralary tarapyndan ýerine ýetirilýär. Olaryň pudaklaýyn meýilnamalarynda we maksatnamalarynda hem daşky gurşawy goramak we tebigy baýlyklardan rejeli peýdalanmak babatda esasy ugurlar kesgitlenilýär. Mysal üçin, *Türkmenistanyň oba hojalygyny 2019-2025-nji ýyllarda ösdürmegiň maksatnamasynda* meýilleşdirilen çäreleriň umumy sanynda daşky gurşawy goramak

⁸ Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözgütleriniň ýygyndysy, 2010 ý. №5. 865-nji madda.

meselelerine möhüm orun berilýär.⁹ Maksatnama ýer serişdelerini durnukly dolandyrmak, döwlet ýer kadastryny işläp taýýarlamak we ýurtda ýeke-täk geomaglumat kadastr ulgamyny döretmek, suw serişdelerini rejeli peýdalanmak, şeýle hem, daşky gurşawy goramak işlerini we gidromelioratiw maglumatlary almagyň ýollaryny kämilleşdirmek meseleleri boýunça çäreleri göz önünde tutuýar.

Daşky gurşawy goramak we tebigy baýlyklardan rejeli peýdalanmak babatda aýratyn meseleler beýleki pudaklaýyn meýilnamalaryň we maksatnamalaryň düzüminde hem bardyr.

Şeýle hem, daşky gurşawy goramagyň esasy ugurlary ýörite maksatnamalarda we meýilnamalarda öz beýanyny tapýar. Bu ugurda iň oňat tejribe hökmünde Türkmenistanyň Prezidentiniň 2002-nji ýylyň 2-nji dekabryndaky karary bilen tassyklanan **Daşky gurşawy goramak boýunça hereketleriň Milli meýilnamasyny** görkezmek bolar.¹⁰ Milli Meýilnama 2010-njy ýyla çenli niýetlenip üstünlikli ýerine ýetirildi. Daşky gurşawy goramak boýunça hereketleriň Milli meýilnamasy ministrlikleriň we döwlet edaralarynyň, ýurduň tebigaty goramak guramalarynyň we edaralarynyň, ýerli ýerine ýetiriji häkimiýet edaralarynyň, ekologiýa boýunça jemgyýetçilik birleşmeleriniň, alymlaryň, jemgyýetiň ähli gatnaklarynyň wekilleriniň pikirlerini göz önünde tutmak bilen taýýarlanylady. Bu Milli meýilnama Türkmenistany durmuş-ykdysady taýdan ösdürmegiň Milli maksatnamasynyň aýrylmaz bölegi bolmak bilen köpsanly ekologiýa meselelerini çözmekligi, şol sanda, ýurtda ekologiýa ýagdaýy gowulandyrmak, onuň ýaramazlaşmak mümkinçiliginiň önüni almak we tebigy gurşawyň durnuklylygyny gazanmak; daşky gurşawyň ilatyň saglygyna zyýanly täsirlerini azaltmak; tebigaty goramak we dolandyrmak işlerini kämilleşdirmek we tebigy baýlyklardan rejeli peýdalanmak; milli we dünýä derejesinde ekologiýa meseleleri çözmek üçin Türkmenistanyň halkara hyzmatdaşlygyna işjeň gatnaşmaklygyny göz önünde tutdy.

⁹ Türkmenistanyň Oba hojalyk toplumyny ösdürmegiň 2019-2025-nji ýyllar üçin Maksatnamasy. Aşgabat: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2019.

¹⁰ Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözümleriniň ýygyndysy. 2002 ý. № 12. 589-njy madda.

Milli derejede *Türkmenistanyň Prezidentiniň 2012-nji ýylyň 15-nji iýunyndaky Karary bilen tassyklanan Howanyň üýtgemegi boýunça Türkmenistanyň milli strategiýasy kabul edildi.*¹¹ *Häzirki wagtda Türkmenistanyň Prezidentiniň 2019-njy ýylyň 23-nji sentýabryndaky karary bilen Howanyň üýtgemegi barada Türkmenistanyň milli strategiýasynyň täze rejelenen nusgasy kabul edildi.*¹² Bu ýurduň 2016-njy ýylda howanyň üýtgemegi boýunça Pariž ylalaşygyna goşulyşmagy hem-de durmuş-ykdysady ösüşiň täze wezipeleri bilen baglydyr. Milli strategiýanyň esasy maksady howanyň üýtgeýän şertlerinde zyýanly täsirleriň netijelerini azaltmak we daşky gurşawyň, ykdysadyýetiň we ilatyň saglygynyň uzak möhletleýin ösüşiňi üpjün edip biljek anyk we wagtyndan öň etmeli hereketleri göz önünde tutmakdan ybaratdyr. Bu hereketler tebigy baýlyklardan durnukly dolandyrmaklyga, daşky gurşawy we ekologik ulgamlary gorap saklamaklyga we dikeltmeklige, zyňyndy gazlaryň möçberini çäklendirmeklige we howanyň üýtgemegine ýurduň taýýarlyk mümkinçiliklerini gowulandyrmaklyga çemeleşmekde beýan bolýar. Resminamada howanyň üýtgemegine uýgunlaşmak üçin esasy pudaklar kesgitlenen, olaryň sanyna saglygy goraýyş, oba we suw hojalygy, ýer serişdeleri, ekoulgamlar (ösümlük we haýwanat dünýäsi) we tokaý hojalygy girizilendir. Türkmenistanyň ykdysadyýetiniň ähli pudaklarynyň meteorolojik we klimatik habarlylygyny ýokarlandyrmak, howanyň üýtgemeginiň täsirini peseltmek (zyňyndy gazlaryň möçberini azaltmak) boýunça çäreler göz önünde tutulýar. Zyňyndy gazlaryň möçberini azaltmakda esasan nebit-gaz toplumyna, elektroenergetika, senagat we kommunikasiýa, jemat hojalygy we galyndylar bilen işleşýän pudaklara aýratyn ähmiýet berilýär.

Şunuň bilen baglylykda, daşky gurşawy goramak tebigatdan peýdalanmak meseleleri ministrlikleriň we pudak edaralarynyň işläp taýýarlaýan meýilnamalarynyň we maksatnamalarynyň möhüm

¹¹ Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözümleriniň ýygındysy. 2012 ý. № 6. 1984-nji madda.

¹² Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözümleriniň ýygındysy. 2019 ý. № 9. 1301-nji madda.

düzüm bölegidir. Ol çärelەر howanyň üýtgemegine durnukly ykdysadyýeti döretmäge ýardam edýärler. Ýerine ýetiriji häkimiýetiň merkezi edaralarynyň içinde jogapkärlik çygryna daşky gurşaw we durnukly ösüş babatda köpsanly meýilnamalar we maksatnamalar girýän Türkmenistanyň Oba hojalyk we daşky gurşawy goramak ministrligine aýratyn orun berilýär.

Häzirki wagtda Howanyň üýtgemegi barada Türkmenistanyň milli strategiýasyny amala aşyrmagyň çäklerinde birnäçe milli we sebitleýin taslamalar ýerine ýetirilýär. Şeýle taslamalaryň arasynda BMG-niň Ösüş maksatnamasy we Dünýä ekologiýa gaznasy bilen bilelikde ýerine ýetirilýän “Türkmenistanyň gurak sebitlerinde oba hojalyk bileleşikleriniň klimata durnukly ykdysady işjeňligini goldamak” taslamasyny aýdyp bolar. Bütindünýä banky, Merkezi Aziýanyň Sebitleýin ekologiýa merkezi we Araly halas etmegiň halkara gaznasynyň Ýerine ýetiriji komiteti bilen bilelikde “Aral deňziniň ýakasynda howanyň üýtgemegine uýgunlaşmak we onuň täsirini peseltmek boýunça maksatnama” atly sebitleýin taslama ýerine ýetirilýär.

Türkmenistanda çölleşmäge garşy göreş boýunça hereketleriň milli maksatnamasy (ÇGGHMM). Maksatnama Çöllەر, ösümlük we haýwanat dünýäsi milli institut tarapyndan işlenilip taýýarlanylady we 1997-nji ýylda ÇGGHMM-i taýýarlamak boýunça Toparyň çözgüdi bilen makullanylady. Ol ýaşayyş şertlerini gowulandyrmak üçin ýer serideleriniň hasyllylygyny ýokarlandyrmaga, ýer we suw serişdelerini dikeltmäge, goramaga we durnukly dolandyrmaga gönükdirilen çölleşmäge garşy göreşmek we gurakçylygyň täsirlerini ýok etmek boýunça çäreleri göz önünde tutýar.

Häzirki wagtda 2030-njy ýyly çenli döwür üçin täze ÇGGHMM işlenip taýýarlanylýar.

Türkmenistanyň biodürlüligi gorap saklamak boýunça strategiýasy we hereketleriň meýilnamasy (2002 ý.) Türkmenistanyň Birleşen Milletler Guramasynyň daşky gurşaw boýunça konwensiýalaryndan we maksatnamalaryndan gelip çykýan borçnamalarynyň ýerine ýetirilmegini üpjün etmek boýunça Döwlet

topary tarapyndan makullandy. Häzirki wagtda biodürlüligi gorap saklamak boýunça täze strategiýa we hereketleriň meýilnamasy taýýarlanylady. Biodürlüligi gorap saklamak boýunça Milli strategiýanyň maksady biodürlüligiň ýitgileriniň önüni almak we ekoulgamlaryň durnuklylygyny üpjün etmek üçin gyssagly çäreleri geçirmekden ybaratdyr. Häzirki wagtda 2030-njy ýyla çenli Biodürlüligi gorap saklamak boýunça Strategiýa taýýarlanylýar.

Türkmenistanyň Prezidentiniň 2013-nji ýylyň 11-nji ýanwaryndaky karary bilen tassyklanan ***Türkmenistanyň Milli tokaý maksatnamasy*** tokaýlary goramak, olary rejeli peýdalanmak we dikeltmek meselelerini öz içine alýar¹³. Ol şäherleriň şäherçeleriň we beýleki ilatly nokatlaryň töwereklerinde onlarça million bag nahallaryny ekmek boýunça has uly maksatnamanyň bir bölegidir. Maksatnama tokaý baýlyklaryny gorap saklamak meselesiniň çözgüdiniň ýollaryny, şeýle hem 2020-nji ýyla çenli tokaýlaryň meýdanyny ulaltmak boýunça hereketleriň meýilnamasyny göz önünde tutýär.

Häzirki wagtda 2025-njy ýyla çenli döwür üçin täze Milli tokaý maksatnamasy kabul edildy.

Türkmenistanyň Birleşen Milletler Guramasynyň daşky gurşaw boýunça konwensiýalaryndan we maksatnamalaryndan gelip çykýan borçnamalarynyň ýerine ýetirilmegini üpjün etmek boýunça Döwlet topary tarapyndan 2007-nji ýylyň 15-nji martynda makullanan ***Ozondargadyjy maddalary dolansykdan çykarmak boýunça Milli maksatnama*** ozondargadyjy maddalary zygyderli dolansykdan çykarmaklygy we Ýer togalagynyň ozon gatlagyny goramak boýunça çäreleri göz önünde tutýär.

Ýurdyň Hökümeti tarapyndan 2008-nji ýylyň 6-njy martynda kabul edilen ***Saglygy gorayyş edaralarynda lukmançylyk galyndylaryndan howpsuz peýdalanmak we ýok etmek boýunça milli***

¹³ Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözgütleriniň ýygyndysy. 2013 ý. № 1. 2377-nji madda.

Maksatnama ýurduň saglygy gorayyş edaralarynyň ulgamyna lukmançylyk galyndylaryndan howpsuz peýdalanmak boýunça çäreleriň toplumyny ornaşdyrmagy hem-de degişlilikde ilaty we daşky gurşawy goramagy özüniň baş wezipesi hökmünde öňde goýýar.

Mundan başga-da, Türkmenistanyň «Aýratyn goralýan tebigy ýerler hakynda» kanunyna (2012 ý.) laýyklykda **Aýratyn goralýan tebigy ýerleri ösdürmegiň Maksatnamasyny** taýýarlamaklyk göz önünde tutulýar (15-16 madda).¹⁴

Ministrlikleriň we döwlet edaralarynyň köpsanly topary Türkmenistanyň Prezidentiniň 2001-nji ýylyň 21-nji awgustyndaky karary bilen tassyklan **Türkmenistanyň nebit dökümleriniň önüni almak we ýok etmek boýunça Milli maksatnamasynyň** ýerine ýetirilmegine jogapkärçilik çekýärler. Onuň esasy wezipeleri (1) nebit dökümlerine we olara jogap çärelerine taýýarlygy üpjün etmek boýunça zerur bolan guramaçylyk düzümi döretmek we geçirilmeli çäreleriň tertibini kesgitlemekden; (2) daşky gurşawa zyýan ýetirip biljek adatdan daşary ýagdaý dörende taýýarlyk jogap çärelerini geçirmek boýunça wezipeleri kesgitlemekden we ylalaşmakdan; (3) Türkmenistanyň çäklerinde nebit dökümlerine jogap çärelerini ulanmak boýunça enjamy ýerleşdirmek we taýýarlyk ulgamyny döretmekden ybatardyr.¹⁵

Türkmenistanyň Prezidentiniň 2008-nji ýylyň 26-njy fewralyndaky karary bilen tassyklan **Türkmenistanyň Milli Hazar hereketleriniň meýilnamasy**. Meýilnamanyň esasy maksady Hazar deňziniň türkmen bölegini durnukly ösdürmekdir, şol sanda Hazar deňziniň deňiz gurşawyny hapalanmakdan goramak we onuň akwatoriýasynda biodürlüligi gorap saklamak çäreleri bellendir. Onda Hazar deňziniň daşky gurşawynyň çäklerindäki häzirki ýagdaýa

¹⁴ Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2012 ý. №1. 37-nji madda.

¹⁵ Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözümleriniň ýygyndysy. 2001 ý. № 8. 406-njy madda.

jikme-jik seljerme berilýär we bu meseleleri çözmek boýunça anyk çäreler teklip edilýär.

Türkmenistanyň Prezidentiniň 2000-nji ýylyň 31-nji awgustyndaky karary bilen tassyklan *«Altyn asyr» Türkmen kölüniň gurluşygy döwlet maksatnamasy* döwlet derejesinde suwarymly ýerlerden zeý we şorlaşan suwlaryň bu köle akdyrylmagy üçin guralan ulgamdyr. Çölün jümmüşinde kölüň gurulmagynyň esasy maksady sebitde ekologiýa howpsuzlygyny üpjün etmekden, suw serişdelerini gorap saklamakdan we rejeli peýdalanmakdan ybaratdyr. Türkmen kölüniň gurluşygy üç tapgyra bölünýär hem-de örän wajyp ykdysady we durmuş meseleleriniň toplumynyň çözülmegine gönükdirilendir. Her ýylda bu köle duzly zeýkeş suwlaryň milliardlarça kubometri akdyrylar, bu bolsa ähli sebitlerde suwarymly ýerleriň melioratiw ýagdaýyny düýpli gowulandyrmaga, topragyň şorlaşmagy, batgalaşmagy we gurakçylyk bilen bagly meseleleri çözmäge ýardam eder. Şeýlelikde, ýurtda suwuň ätiýaçlyk gory döredilip, tebigy süzülmeğiň we häzirki zaman tehnologiýalary peýdalanmagyň kömegi bilen ony oba hojalyk toplumynyň zerurlyklary – suw serişdelerini rejeli peýdalanmak, zeý suwlaryny ekin meýdanlardan çykarmak, täze ýerleri özleşdirmek, öri meýdanlaryny giňeltmek, şeýle hem, tokaý zolaklaryny suwarmak, tehniki zerurlyklar üçin peýdalanmak bolar.

Kölün gurluşygy bilen bir wagtda diňe bir ykdysady taýdan däl-de, eýsem ekologiýa nukdaý nazardan örän wajyp bolan “Altyn asyr” Türkmen kölüniň sebitlerini özleşdirmek boýunça 2019-2025-nji ýyllar üçin Konsepsiýa ýerine ýetiriler.

Türkmenistanyň Prezidentiniň 2002-nji ýylyň 2-nji dekabryndaky karary bilen *tassyklanan Aşgabat şäheriniň suw üpjünçilik we lagym ulgamyny we desgalaryny 2050-nji ýyla çenli ösdürmeğiň maksatnamasy* agyz suwynyň we hojalyk maksatlaryna bermek üçin ýerasty we ýerüsti suwlaryň gözlegini we ätiýaçlyk gorlaryny kesgitlemekligi üpjün etmekligi göz önünde tutýar.¹⁶

¹⁶ Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözümleriniň ýygındysy. 2002 ý. № 12. 588-njy madda.

Daşky gurşaw we durnukly ösüş babatda ýene-de birnäçe meýilnamalar we maksatnamalar bardyr.

Ekologiýa babatdaky strategiýalaryň, meýilnamalaryň we maksatnamalaryň köp sanlysy daşky gurşawy goramaklygy we tebigy baýlyklardan durnukly peýdalanmaklygy sazlaşdyrýan dürli halkara konwension kadalary nazara alýarlar we olara daýanýarlar. Bu resminamalar daşky gurşawy goramak babatda diňe gysga-, orta- ýada uzak möhletleýin meýilleşdirilýän anyk ugurlar we amaly çäreler bilen çäklenmän, eýsem işläp taýýarlamak we kabul etmek üçin kadalaşdyryjy hukuk namalaryň toplumyny hem öz içine alýarlar.

Şeýlelikde, Türkmenistanda ekologik meseleleri aýrylmaz bölegi hökmünde öz içine alýan durmuş-ykdysady ösüş boýunça köpsanly strategik resminamalaryň, meýilnamalaryň we maksatnamalaryň ýerine ýetirilýändigini bellemek gerek. Şeýle hem, daşky gurşawy goramak we durnukly ösüş babatda ýörite strategiýalar, meýilnamalar we maksatnamalar bar, olar barada ýokarda aýdylyp geçildi. Olar diňe bir daşky gurşaw babatda milli ugurlary kesgitlemek üçin we ekologik meseleleriň çözgüdini göz önünde tutýan gural bolman, eýsem milli derejede halkara ekologik şertnamalaryň we konwensiýalaryň ýerine ýetirilişini üpjün edýän resminamalardyr.

Häzirki wagtda emele gelen ýagdaý ýurduň ekologik strategiýalarynyň, meýilnamalarynyň we maksatnamalarynyň halkara-hukuk resminamalarynyň düzgünlerine daýanýandygyny we şuna laýyklykda daşky gurşawy goramak we milli kanunçylygy ösdürmek boýunça anyk çäreleri göz önünde tutýan meýilleriň döreýändigini bellemäge mümkinçilik berýär. Hünärmenleriň adalatly belleýşi ýaly Türkmenistanda milli ekologik strategiýalar we halkara tebigaty goramak konwensiýalar maksada gönükdirilendir we ýokary derejede ýerine ýetirilýär.¹⁷ Şonuň bilen birlikde-de ýurduň ekologiýa boýunça halkara borçnamalaryny hasaba almak bilen degişli meýilnama resminamalaryny taýýarlamagyň we ýerine ýetirmegiň tejribesini

¹⁷ Туркменистан: Стратегия повышения потенциала для выполнения глобальных экологических конвенций ООН. Ашхабад: Министерство охраны природы Туркменистана, 2007. С.123.

mundan beýläkde gowulandyrmagyň, bu babatda ministrlikleriň we pudak edaralarynyň jogapkärçiligini ýokarlandyrmagyň möhümdigini bellemek zerurdyr.¹⁸

Türkmenistanyň daşky gurşaw we durnukly ösüş babatda syýasaty halkara hyzmatdaşlygy mundan beýläk hem ösdürmeklige gönükdirilendir. Muňa ýurduň köp sanly ekologik ylalaşyklara we konwensiýalara goşulyşmak boýunça edýän ädimleri hem ýardam berýär. Şunda bu resminamalaryň düzgünnamalary durmuş-ykdysady ösüşiň maksatnamalarynda we meýilnamalarynda öz beýanyny tapýarlar we yzygiderli amala aşyrylýarlar. Daşky gurşaw babatda milli syýasatyň baş ugry daşky gurşawyň we durmuş-ykdysady ösüşiň aýrylmaz arabaglanyşygydyr, onuň ahyrky maksady ýaşajyň hilini we halkyň maddy-hal-ýagdaýyny ýokarlandyrmakdan ybaratdyr. Şonuň üçin, ekologik düzüjini hasaba almak bilen ýurtda amala aşyrylýan meýilnamalaýyn işler döwletiň we umuman jemgyýetiň durnukly ösüşiniň möhum faktorydyr.

¹⁸ Kepbanow Ýo.A., Ballyýew B.B. Türkmenistanda tebigaty goramak işlerini dolandyrmagyň gurluşy (Ekologiýa syýasaty, milli we halkara hukuk binýady, guramaçylyk ýollary). Aşgabat, 2018. S.19.

IKINJI BAP

EKOLOGIÝA BOÝUNÇA HALKARA ŞERTNAMALAR HEM-DE TÜRKMENISTANYŇ DAŞKY GURŞAWY GORAMAK BABATDA BORÇNAMALARY

2.1. Halkara konwensiýanyň/şertnamanyň umumy häsiýetnamasy

Wena konwensiýasy (1969 ý.) halkara şertnamalaryň hukugy hakyn-da halkara şertnamany döwletleriň arasynda ýazmaça görnüşde baglaşylan we halkara hukuk bilen düzgünleşdirilýän, bir resminamadan, iki ýa-da birnäçe özara baglanyşykly resminamalardan durýandygyna, şeýle hem anyk adyna garamazdan halkara ylalaşyk hökmünde kesgitleýär.¹⁹

Halkara ylalaşyklaryň dürli atlary bolup biler: konwensiýa, şertnama, pakt, ylalaşyk, hartiýa, düzgünnama, teswirnama we ş.m.

Halkara Kazyýetiniň Statutyň 38 maddasynyň (1) (a) bölümüne laýyklykda umumy ýa-da ýörite halkara konwensiýalar hukuk çeşmesi hasaplanylýarlar. Şunda umumy peýdalanylýan “konwensiýa” adalgasy edil “şertnama” adalgasy ýaly ähli halkara ylalaşyklary öz içine alýar. Umumy ykrar edilen hukuk ýörelgeleri we kadalary adaty hukuk we halkara hukugyň umumy ýörelgeleri ýaly beýleki halkara hukugyň çeşmelerinden tapawutlandyrmak üçin adatça “konwension hukuk” diýlip atlandyrylýar. Şeýlelikde, umumy “konwensiýa” adalgasy umumy “şertnama” adalgasynyň sinonimidir (manydaşdyr).

Konwensiýa ýörite adalga hökmünde, düzgün boýunça, köpsanly taraplaryň gatnaşmagynda resmi köptaraplaýyn şertnamany aňlatmak üçin ulanylýar. Köp ýagdaýda, konwensiýa – bu haýsydyr bir ýörite sorag boýunça, birmeňzeş mesele boýunça ylalaşykdyr. Konwensiýalar düzgün boýunça tutuş halkara jemgyýetçiliginiň ýa-da

¹⁹ Венская конвенция о праве международных договоров //Организация Объединенных Наций. <http://www.un.org/russian/documen/convents/law-treat.pdf>.

köpsanly döwletleriň gatnaşmagy üçin açykdyr. Adatça halkara guramalaryň arka durmagynda baglaşylýan resminamalar “konwensiýa” diýlip atlandyrylýarlar (mysal üçin, Biologik dürlülük hakynda konwensiýa (1992 ý.), Birleşen Milletler Guramasynyň deňiz hukugy boýunça konwensiýasy (1982 ý.), Halkara şertnamalaryň hukugy hakynda Wena konwensiýasy (1982 ý.). Bu şeýle-de halkara guramalaryň edaralary tarapyndan kabul edilen resminamalara hem degişlidir (mysal üçin, 1951-nji ýylda Zähmetiň halkara konferensiýasynyň kabul eden Erkekleriň we aýallaryň deň bahaly zähmetleri üçin deň hak bermek barada konwensiýasy ýa-da BMG-niň Baş Assambleýasynyň 1989-njy ýylda kabul eden Çaga hukuklary hakynda konwensiýasy).²⁰

Türkmenistanyň 2010-njy ýylyň 10-njy maýynda kabul edilen “Türkmenistanyň halkara şertnamalarynyň hukugy hakynda” kanuny ähli halkara ylalaşyklar bilen baglylykda “halkara şertnama” düşüňjäni peýdalanýar. Kanuna laýyklykda “Türkmenistanyň halkara şertnamalary onuň daşary ýurtlar we halkara guramalar bilen özara we halkara gatnaşyklarynyň dürli meseleleri boýunça, oňa gatnaşýanlar üçin halkara hukuklaryny we borçnamalaryny kesgitleýän şertnamalarydyr” (2-nji madda).²¹

Şeýlelikde, halkara we milli hukuga laýyklykda halkara ylalaşyklar bilen baglylykda peýdalanýlýan has uniwersal (köptaraply) hukuk derejesi “şertnama” we “konwensiýa” adalgalarydyr.

Türkmenistanyň gatnaşýan halkara ekologik konwensiýalaryna we şertnamalaryna seredip geçeliň. Bu kitapda olar degişli tebigy obýektlere we daşky gurşawyň düzüjilerine baglylykda toparlara bölünen we aýratyn bölümlerde (paragraflarda) seredilýärler.

2021-nji ýylyň 1-nji ýanwary ýagdaýyna Türkmenistan 25-den gowurak halkara ekologik konwensiýalara we şertnamalara gatnaşýar.²²

²⁰ https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/

²¹ Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2010 ý. № 2. 32-nji madda.

²² Türkmenistanyň ekologiýa boýunça goşulyşan halkara şertnamalarynyň we konwensiýalarynyň sanawy. 1-nji goşundy.

2.2. Ozon gatlagyny goramak we klimat babatda halkara konwensiýalar

BMG-niň Ozon gatlagyny goramak hakynda Wena konwensiýasy (*Wena ş., 1985-nji ýylyň 22-nji marty*).

Konwensiýa 1988-nji ýylyň 22-nji sentýabrynda güýje girdi.

Ozon gatlagynyň üýtgemeleri bilen baglylykda adamlaryň saglygyny we daşky gurşawy ýaramaz täsirlerden goramak babatda döwletleriň özara borçlaryny kesgitleýän halkara şertnama.

Konwensiýanyň esasy maksady – ozondargadyjy maddalaryň öndürilişine we peýdalanylyşyna gözegçilik etmek hem-de olardan peýdalanmaktan kem-kemden ýüz öwürmek arkaly ozon gatlagynyň dargamagyň netijelerinden adamyň saglygyny we daşky gurşawy goramaklyga ýardam etmekdir.

Borçnamalar: Konwensiýanyň Taraplary ozon gatlagyny goramak üçin degişli çäreleri amala aşyrmaklyga; ozon gatlagynyň üýtgemegine täsir edýän maddalary we işleri öwrenmek, alternatiw maddalary we tehnologiýalary döretmek babatda hyzmatdaşlyk etmäge; ozon gatlagynyň ýagdaýyna gözegçilik geçirmäge; ozon gatlagynda ýaramaz täsirlere getirýän işlere gözegçilik çärelerini taýýarlamak we ulanmak babatda hyzmatdaşlyk etmäge; ylmy, tehniki, durmuş-ykdysady, söwda we ýuridik maglumatlary alyşmaga; tehnologiýalary we ylmy bilimleri işläp taýýarlamakda we alyşmakda hyzmatdaşlyk etmäge borçlanýarlar.²³

Ozon gatlagyny goramak hakynda Wena konwensiýasy çarçuwaly häsiýetdedir we oňa gol çeken taraplara ozondargadyjy maddalaryň (ODM) öndürilişini we ulanyşyny azaltmak boýunça nähilidir bir anyk borçnamalary üstüne ýüklemeyär. Ony baglanyşmak barada ylalaşyp, Taraplar ODM-iň dolanyşygyny çäklendirmek boýunça anyk maksatlaýyn görkezijileri göz önünde tutýan teswirnamany kabul etmek mümkinçiligini ara alyp maslahatlaşdylar.

²³ <http://www.unece.org/env/lrtap>

Ozon gatlagyny dargadyjy maddalar hakynda Monreal teswirnamasy (*Monreal ş., 1987-nji ýylyň 16-njy sentýabry*) ozondargadyjy maddalardan peýdalanmaga degişli anyk çäreleri kesgitledi. Oňa ozondargadyjy maddalary (freonlary) önümçilikden we peýdalanmaktan çykarmagyň jikme-jik tertipnamasy, şeýle hem ozondargadyjy maddalaryň öndürilişine, eksportyna we importyna gözegçilik boýunça çäreler goşuldy.²⁴ Teswirnama 1989-njy ýylyň 1-nji ýanwaryndan güýje girdi. Teswirnamanyň Taraplary şeýle hem, ylmy meseleler, ekologik täsirler we tehniki-ykdysady bahalar boýunça bilermenleriň toparyny tassykladylar. Mundan başga-da, her bir Tarap ozondargadyjy maddalaryň öndürilişi, eksporty we importy boýunça Konwensiýanyň sekretariatyna statistik maglumatlary bermäge borçlandy.

Soňra Monreal teswirnamasynyň Taraplary Teswirnamanyň goşundylarynda sanalýan düzgünleşdirilen maddalaryň öndürilişini we peýdalanylşyny azaltmak boýunça käbir düzedişleri kabul etdiler:

- **London düzedişi**, 1990-njy ýylyň 6-njy dekabry (güýje giren senesi 10.08.1992 ý.);
- **Kopengagen düzedişi**, 1992-nji ýylyň 23-25-nji noýabry (güýje giren senesi 14.06.1994 ý.);
- **Monreal düzedişi**, 1997-nji ýylyň 15-17-nji sentýabry (güýje giren senesi 01.01.1999 ý.);
- **Pekin düzedişi**, 1999-njy ýylyň 29-njy noýabry-3-nji dekabry (güýje giren senesi 01.01.2000 ý.).

Ozon gatlagyny dargadyjy maddalar boýunça Monreal teswirnamasynyň, şeýle hem London, Kopengagen we Pekin düzedişleriniň kabul edilmegi bilen atmosferanyň käbir ozondargadyjy maddalar bilen hapalanmak depgini haýallap başlady.

Türkmenistan Wena konwensiýasyna we Monreal teswirnamasyna 1993-nji ýylyň 3-nji awgustynda goşulyp²⁵,

²⁴ Şol ýerde.

²⁵ Türkmenistanyň Prezidentiniň Ozon gatlagyny goramak barada Wena konwensiýasyna we Monreal teswirnamasyna goşulmak hakynda 1993-nji ýylyň 3-nji awgustyndaky 1424 belgili karary //Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň

düzgünleşdirilen maddalary öndürmezlik we peýdalanyşyny çäklendirmek barada borçnama aldy.

Türkmenistan Monreal teswirnamasynyň ähli dört düzedişine: London düzedişine 1993-nji ýylyň 3-nji awgustynda²⁶, Kopengagen, Monreal we Pekin düzedişlerine 2008-nji ýylyň 22-nji ýanwarynda goşuldy.²⁷

Ozon gatlagyny goramak boýunça çäreleriň arasynda möhüm orny ***Ozon gatlagyny dargadyjy maddalar boýunça Monreal teswirnamasynyň Kigali düzedişi*** eýeleýär. Ol Monreal teswirnamasynyň Taraplarynyň 2016-njy ýylyň 15-nji oktyabrynda Ruandanyň Kigali şäherinde geçirilen 28-nji maslahatynda kabul edildi. Düzediş güýçli parnik gazy gidroftoruglerody (GFU) Teswirnamanyň düzgünleşdirýän we kem-kemden dolanyşda azaldyljak maddalaryň sanawyna goşýar. Düzedişe laýyklykda Monreal teswirnamasynyň Taraplary 2040-njy ýylyň ahyryna çenli GFU-ny peýdalanmagy kem-kemden 80-85 göterim azaltmaga borçludylar.

Ozondargadyjy maddalaryň öndürilişini we peýdalanylyşyny döwürleýin (etaplaýyn) bes etmeklige gönükdirilen Monreal teswirnamasyndan we onuň öňki düzedişlerinden tapawutlylykda Kigali düzedişi hökmany halkara ylalaşykdyr we ol täze maksady – howanyň üýtgemegini ýumşatmaklygy göz önünde tutýar. Düzedişiň göz önünde tutýan çäreleri howanyň global temperaturasynyň ýokarlanmagyny takmynan 0,5 dereje peselmegini üpjün etmelidir.

Türkmenistan Ozon gatlagyny dargadyjy maddalar boýunça Monreal teswirnamasynyň Kigali düzedişine 2020-nji ýylyň 22-nji awgustynda goşuldy.²⁸

we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözgütleriniň ýygındysy. 1993 ý. № 8. 1465-njy madda.

²⁶ Türkmenistanyň Prezidentiniň Monreal teswirnamasynyň London düzedişine goşulmak hakynda 1993-nji ýylyň 3-nji awgustyndaky 1424 belgili karary //Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözgütleriniň ýygındysy. 1993 ý. № 8. 1465-njy madda.

²⁷ Türkmenistanyň Mejlisiniň Monreal teswirnamasynyň Kopengagen, Monreal we Pekin düzedişlerine goşulmak hakynda 2008-nji ýylyň 22-nji ýanwaryndaky karary //Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2008 ý. № 1. 3-nji madda.

²⁸ “Türkmenistan”. 2020 ý. 24-nji awgust.

Häzirki wagtda ozondargadyjy maddalary peýdalanmakdan kem-kemden aýyrmak we olary alternatiw maddalar bilen çalyşmak boýunça işleriň ýerine ýetirilmegine jogapkär esasy döwlet edarasy Türkmenistanyň Oba hojalyk we daşky gurşawy goramak ministrligidir.

Wena konwensiýasyny we Monreal teswirnamasyny ýerine ýetirmek maksady bilen ozondargadyjy maddalary dolanyşykdan çykarmak boýunça Milli maksatnama taýýarlanylady we BMG-niň Daşky gurşaw boýunça maksatnamasynyň (UNEP) garamagyna berildi. UNEP makullan soň we Milli maksatnamany ýerine ýetirmek üçin Dünýä ekologiýa gaznasyndan maliýe serişdeleriniň berilmegi bilen bu Maksatnamanyň esasy ýerine ýetirjisi bolan Milli ozon merkezi (häzirki wagtda – Ozon merkezi) döredildi. Ozon merkezi ozondargadyjy maddalaryň peýdalanylyşyny azaltmak boýunça işleriň netijeliligine baha bermekligi, utgaşdyrmagy we gözegçiligi üpjün edýär, şeýle hem ozondargadyjy maddalaryň peýdalanylyşy, çalşyrylyşy we monitoringi barada maglumatlary toplamaklygy we seljermegi üpjün edýär.

2009-njy ýylyň 15-nji awgustynda kabul edilen Türkmenistanyň “Ozon gatlagyny goramak hakynda” kanuny ozon gatlagyna zyýanly täsirleriň önüni almak boýunça çäreleri üpjün edýän esasy kadalaşdyryjy hukuk delilnamasydyr.²⁹ Häzirki wagtda kadalaşdyryjy namalary kabul etmek, döwlet gullukçylarynyň arasynda okuw-maslahatlaryny geçirmek arkaly Kanunyň düzgünlerini kanun çykaryjylykda amala aşyrmak boýunça işler alnyp barylýar.

BMG-niň Howanyň üýtgemegi barada çarçuwaly konwensiýasy (*Nýu-Ýork ş., 1992-nji ýylyň 9-njy maýy*).

Çarçuwaly konwensiýa 1994-nji ýylyň 21-nji martynda güýje girdi.

²⁹ Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2009 ý. №3. 54-nji madda.

Çarçuwaly konwensiýanyň esasy maksady atmosferada zyňyndy gazlaryň toplanmagynyň howa ulgamyna howply antropogen (adamyň hojalyk işleriniň) täsirleriniň döremegine getirmejek derejesinden üýtgetmän saklamakdyr. Bu derejä ekoulgamlaryň howanyň üýtgemegine tebigy serişdeler bilen uýgunlaşmagy üçin ýeterlik bolan wagtyň dowamynda ýetilmelidir, ol azyk öndürmeklige howply ýagdaýyň bolmaşlygyny üpjün eder we durnuklylygyň ýörelgelerinde ykdysady ösüş üçin mümkinçilikleri döreder (2-nji madda).

Borçnamalar: Çarçuwaly konwensiýanyň Taraplarynyň esasy borçnamalaryna aşakdakylar girýär:

- adamyň hojalyk işleriniň zyňyndy gazlarynyň milli kadastryňy taýýarlamak, wagtal-wagtal täzelemek, çap etmek we taraplaryň Konferensiýasyna bermek;
- howanyň üýtgemeginiň netijelerini gowşatmak boýunça çäreleri özünde jemleýän milli maksatnamalary taýýarlamak, ýerine ýetirmek, çap etmek we zygyderli täzelemek;
- adamyň hojalyk işleriniň zyňyndy gazlarynyň çäklendirilmegine, azaldylmagyna ýa-da bes edilmegine getirýän tehnologiýalary, usullary taýýarlamakda, peýdalanmakda we ýaýratmakda, hem-de alyşmakda ýardam bermek we hyzmatdaşlyk etmek.

BMG-niň Howanyň üýtgemegi barada çarçuwaly konwensiýasy ähli ýurtlary iki topara böldi:

- 1-nji Goşundynyň ýurtlary – howanyň ýütgemegine taryhy taýdan in köp goşant goşan senagat ýurtlary;
- 1-nji Goşunda girmedik ýurtlar – esasan ösüp gelýän ýurtlar.³⁰

³⁰ <http://www.unfccc.de>; <http://www.unfccc.de/resource/kpstats.pdf>

BMG-niň Howanyň üýtgemegi barada çarçuwaly konwensiýasy – howa boýunça çarçuwaly global ylalaşyk

- BMG-niň Howanyň üýtgemegi barada çarçuwaly konwensiýasy
- II, I goşundylaryň ýurtlary üçin borçnamalary we I goşunda girmeyän ýurtlaryň borçnamalaryny tapawutlandyryar
- Howanyň üýtgemeginiň önüni almak we howanyň ýütgemeginiň netijelerine uýgunlaşmak meselelerini düzgünleşdirýär

196 döwlet we Ýewropa Bileleşigi

Türkmenistan Konwensiýa 1-nji Goşunda girmedik ýurt hökmünde gatnaşýar

BMG-niň Howanyň üýtgemegi barada çarçuwaly konwensiýasynyň Kioto teswirnamasy (Kioto ş., 1997-nji ýylyň 11-nji dekabry).

Kioto teswirnamasy 2005-nji ýylyň 17-nji fewralynda güýje girdi. Howanyň üýtgemegi boýunça Pariž ylalaşygynyň kabul edilmegi bilen Kioto teswirnamasy 2015-nji ýylda öz hereketini bes etdi.

Kioto teswirnamasy Taraplary zyňyndy gazlaryň umumy möçberini dürli ýurtlar tarapyndan dürli ölçeglerde peseltmek arkaly azaltmaklyga borçlandyryar. Şeýle hem, Taraplar zyňyndy gazlaryň çeşmelerinde olaryň möçberini we zyňyndy gazlary siňdirmegini mümkinçiliklerini tükellemeklige borçludylar. Kioto teswirnamasynyň maksatlaryny ýerine ýetirmek maksady bilen üç sany mehanizmi peýdalanmak teklipe edilýär. Birinji – Arassa ösüş mehanizmi, 2001-nji ýylda tassyklan, onuň kömegi bilen ösen ýurtlar ösüp gelyän ýurtlarda zyňyndy gazlary azaltmak we onuň siňdirilişini köpeltmek boýunça taslamalary maliýeleşdirip bilýärler we şonuň bilen durnukly ösüşe öz goşantlaryny goşýarlar. Bu taslamalarda zyňyndy gazlaryň azaldylmagyny Kioto teswirnamasyny ýerine ýetirmek boýunça borçnamalaryň ýerine ýetirilişi üçin peýdalanmak bolar. Ikinji mehanizm – bilelikde ýerine ýetirilýän taslamalar, olaryň kömegi bilen ösen ýurtlar beýleki senagat taýdan

ösen ýurtlara taslamany ýerine ýetirmekde maliýe kömegini edip zyňyndy gazlaryň möçberini azaltmak birliklerini alýarlar. Kioto teswirnamasynyň üçünji mehanizmi – kwotalaryň söwdasy, ol zyňyndy gazlaryň rugsat berilýän möçberiniň borçnamalardan (kwotalardan) ýokary bolmagy garaşylanda ösen ýurtlara beýleki ýurtlaryň peýdalanmadyk kwotalaryny satyn almaga mümkinçilik berýär.³¹

Türkmenistan BMG-niň Howanyň üýtgemegi barada çarçuwaly konwensiýasyna 1995-nji ýylyň 5-nji maýynda goşuldy³² we BMG-niň Howanyň üýtgemegi barada çarçuwaly konwensiýasynyň Kioto teswirnamasyny 1998-nji ýylyň 10-njy dekabrynda tassyklady.³³

Türkmenistan öz borçnamalarynyň çäklerinde 2000, 2010, 2015-nji ýyllarda BMG-niň Howanyň üýtgemegi barada çarçuwaly konwensiýasy boýunça degişlilikde birinji, ikinji we üçünji milli habarnamalary taýýarlady.

Üçünji Milli habarnamany taýýarlamagyň çäklerinde Türkmenistanda 2000-2010-njy ýyllarda zyňyndy gazlaryň möçberini we akymyny tükellemek işleri geçirilip, ol zyňyndy gazlaryň göwrümini azaltmak we akymyny ýokarlandyrmak boýunça işleriň esasy ugurlaryny kesgitlemäge mümkinçilik berdi. Häzirki wagtda dördünji Milli habarnamany taýýarlamak boýunça işler alnyp barylýar.

Türkmenistanda hemişelik esasyda howanyň hapalanmagynyň monitoringi geçirilýär, hereket edýän ulag serişdelerinden çykýan zyňyndy gazlara gözegçilik edilýär, senagat kärhanalarynyň durky tazelendi we köpüsi ilatly nokatlaryň çäginde daşyna göçürildi,

³¹ <http://www.unfccc.de/resource/conv/ratlist.pdf>; <http://www.unfccc.de/resource/kpstats.pdf>

³² Türkmenistanyň Prezidentiniň «BMG-niň Howanyň üýtgemegi barada çarçuwaly konwensiýasyna goşulmak hakynda» 1995-nji ýylyň 1-nji maýyndaky 2198 belgili karary //Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözümleriniň ýygındysy. 1995 ý. № 5. 2624-nji madda.

³³ Türkmenistanyň Mejlisiniň «BMG-niň Howanyň üýtgemegi barada çarçuwaly konwensiýasynyň Türkmenistanyň gol çeken Kioto teswirnamasyny ykrar etmek hakynda» 1998-nji ýylyň 10-njy dekabryndaky 333-I belgili karary //Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 1998 ý. № 4. 72-nji madda.

ýyladyş ulgamlaryny tebigy gaza geçirmek işleri tamamlandy. Ýurt boýunça şäherleriň töwereklerinde gorag tokaý zolaklaryny döretmek boýunça giň göwrümlü işler amala aşyrylýar, bu işler atmosfera howasynyň hiliniň gowulanmagyna hem-de şoňa görä ilatly nokatlaryň ekologiýa ýagdaýynyň gowulaşmagyna oňat täsir edýär. Türkmenistanyň durnukly ösüşe möhüm goşandy hökmünde ýurtda häzirki zaman tehnologiýalar ulanylýan täze kärhanalar guruldy we olaryň gurluşygy dowam etdirilýär.

Kioto teswirnamasynyň Arassa ösüş mehanizminiň çäklerinde ekologiýa taýdan arassa we energiýa tygşytlaýjy tehnologiýalary ýerine ýetirmek arkaly milli ykdysadyýete öndebaryjy tehnologiýalary we daşary ýurt maýa goýumlaryny işjeň çekmek maksady bilen Türkmenistanyň Prezidentiniň 2009-njy ýylyň 14-nji maýyndaky 10429 belgili karary bilen Arassa ösüş mehanizmi boýunça pudakara topar döredildi.³⁴

BMG-niň Howanyň üýtgemegi barada çarçuwaly konwensiýasynyň dügünnamasyna laýyklykda Türkmenistanyň Prezidentiniň 2012-njy ýylyň 15-nji maýyndaky karary bilen Howanyň üýtgemegi boýunça Türkmenistanyň milli strategiýasy kabul edildi.³⁵ Milli strategiýa howanyň üýtgemegine uýgunlaşmak üçin ilatlyň saglygyny, oba we suw hojalyklaryny, Hazar deňziniň kenarýaka zolagyny, tebigy ekoulgamlary, ösümlük we haýwanat dünýäsini, toprak we ýer serişdelerini öz içine alýan esasy pudaklary kesgitleýär. Häzirki wagtda ýurtda BMG-niň Howanyň üýtgemegi barada çarçuwaly konwensiýasynyň 2015-nji ýylyň 12-nji dekabrynda kabul edilen Pariž ylalaşygy boýunça borçnamalary göz önünde tutýan Howanyň üýtgemegi barada Türkmenistanyň milli strategiýasynyň

³⁴ Türkmenistanyň Prezidentiniň «BMG-niň Howanyň üýtgemegi barada çarçuwaly konwensiýasyna we Kioto teswirnamasyna laýyklykda ekologiki we energiýa tygşytlaýjy tehnologiýalary ornaşdyrmak boýunça çäreler hakynda» 2009-njy ýylyň 14-nji maýyndaky karary //Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözgütleriniň ýygındysy. 2009 ý. № 5. 279-njy madda.

³⁵ Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözgütleriniň ýygyndysy. 2012 ý. № 6. 1984-nji madda.

rejelenen görnüşi taýýarlanylady we kabul edildi (23.09.2019 ý.). Onuň esasy maksady ilkinji nobatda durmuş-ykdysady we ekoljik düzüjileri hem-de ýurduň ykdysadyýetiniň ähli esasy ugurlary bilen baglylykda howanyň üýtgemegine uýgunlaşma çärelerini göz önünde tutmak bilen ýurduň durnukly ösüşini üpjün etmektir.

BMG-niň Howanyň üýtgemegi barada çarçuwaly konwensiýasynyň talaplaryna laýyklykda ýurtda milli kanunçylygy täzelemek işleri başlandy. Mysal üçin, 2014-nji ýylyň 1-nji martynda kabul edilen Türkmenistanyň “Tebigaty goramak hakynda” kanuny taýýarlananda onuň düzümine ilkinji gezek “Klimaty goramak we onuň zyýanly täsirlerini peseltmek” atly özbaşdak 47-nji madda goşuldy. Onuň maksady zyňyndy gazlaryň atmosferadaky toplanmagyny howa ulgamyna howply antropogen täsirlere ýol bermejek derejede durnukly saklamakdadyr.

Howa ulgamyny antropogen üýtgetmelerden goramak babatda çäreleriň sanawynda aşakdakylar belenenilýär:

- ähli zyňyndy gazlaryň çeşmelerden antropogen zyňyndylarynyň we sorujylaryň gazlary siňdirişiniň kadastryny taýýarlamak;
- Türkmenistanyň halkara şertnamalaryna laýyklykda howa ýaramaz täsir edýän maddalaryň öndürilişini we ulanylyşyny düzgünleşdirmek;
- antropogen zyňyndy gazlaryň azalmagyna ýa-da bes edilmegine ýardam berýän tehnologiýalary, usullary, işleri ornaşdyrmak we peýdalanmak;
- ylmy, tehnologiýa, tehniki, durmuş-ykdysady we beýleki barlaglary geçirmegiň esasynda howanyň üýtgemegi meseleleri boýunça halkara hyzmatdaşlyk we tejribe alyşmak;
- howa ulgamyny goramak we howanyň üýtgemeginiň zyýanly täsirleriniň netijelerini ýumşatmak babatda beýleki çäreleri geçirmek.

Türkmenistanyň “Atmosfera howasyny goramak hakynda” kanuny doly täzelenip, 2016-njy ýylyň 26-njy martynda kabul edildi. Kanun ilkinji gezek atmosfera howasyny goramak meselelerini

klimatyň üýtgemegini hasaba almak bilen baglanyşdyrdy. Şunuň bilen baglylykda kanunda “howanyň üýtgemegi”, “zyňyndy gazlar”, “zyňyndy gazlary tükellemek” ýaly düşüňjeleriň bolmagy tötänden däldir. Atmosfera howasyny goramak bilen baglylykda Kanun - esasy maksady hapalaýjy maddalaryň we zyňyndy gazlaryň atmosfera howasyndaky toplanmagyny howa ulgamyna howply antropogen täsirlere ýol bermejek derejede durnukly saklamak bolan howa ulgamyny goramak boýunça çäreleri ýörite berkidýär (32-nji madda). Atmosfera howasyna parnik gazlarynyň zyňylmagy bilen bagly hojalyk we beýleki işleri alyp barýan ýuridik we fiziki şahslaryň borçnamalaryna zyňyndy gazlary tükelleme işlerini ýerine ýetirmeklik girizilen (36-njy madda).³⁶

Şeýlelikde, häzirki wagtda howanyň üýtgemegi we onuň zyýanly täsirlirini peseltmek babatda kanunçylygy geljekde ösdürmek üçin düýpli kadalaşdyryjy-hukuk esas goýulandyr.

BMG-niň Howanyň üýtgemegi barada çarçuwaly konwensiýasynyň Pariž ylalaşygy (*Pariž ş., 2015-nji ýylyň 12-nji dekabry*).

Pariž ylalaşygy 2016-njy ýylyň 4-nji noýabrynda güýje girdi.

Pariž ylalaşygy BMG-niň Howanyň üýtgemegi barada çarçuwaly konwensiýasynyň Taraplarynyň Konferensiýasynyň 21-nji mejlisinde kabul edildi. Ol howanyň üýtgemeginiň önüni almak, howanyň üýtgemegine uýgunlaşmak we klimaty maliýeleşdirmek meselelerini düzgünleşdirýär.

Pariž ylalaşygynyň esasy maksady – BMG-niň Howanyň üýtgemegi barada çarçuwaly konwensiýasynyň we BMG-niň Howanyň üýtgemegi barada çarçuwaly konwensiýasynyň Kioto teswirnamasynyň çäklerinde zyňyndy gazlaryň atmosferadaky toplanmagyny howa ulgamyna howply antropogen täsirlere ýol bermejek derejede durnukly saklamak boýunça başlanan çäreleri dowam etmekdir. Ol zyňyndy gazlaryň möçberini azaltmagyň, täze tehnologiýalary ornaşdyrmagyň we uýgunlaşmagyň milli maksatlaryny taýýarlamaklygyň zerurlygyny göz önünde tutýar.

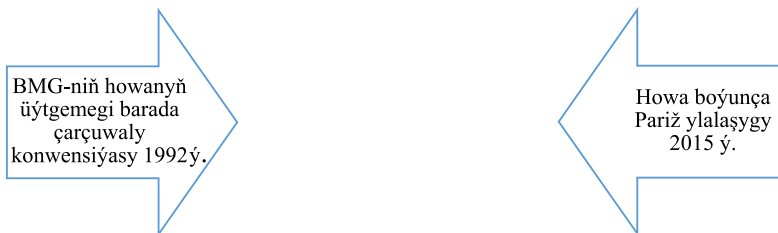
³⁶ Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2016 ý. № 1. 51-nji madda.

Borçnamalar:

- Howanyň üýtgemeginiň önüni almak boýunça milli maksatnamalary taýýarlamak;
- Kesgitlenýän milli goşandy ýerine ýetirmek;
- Kesgitlenýän milli goşandy her 5 ýyldan täzeden seretmek;
- Kesgitlenýän milli goşantlary ähli ykdysadyýet boýunça kesgitlemek;
- Zyňyndy gazlary özüne siňdirijileri, ilkinji nobatda tokaýlary gorap saklamak boýunça çäreleri ýerine ýetirmek;
- Zyňyndy gazlary azaltmak üçin bazar we bazar däl gurallary peýdalanmak;
- Parnik gazlaryň zyňylmagyna/siňdirilmegine baha bermekligi we azaltmak boýunça çäreleri ýerine ýetirmek.

Türkmenistan BMG-niň Howanyň üýtgemegi barada çarçuwaly konwensiýasynyň Pariž ylalaşygyny 2016-njy ýylyň 15-nji oktýabrynda ykrar etdi.³⁷

Howanyň üýtgemegi babatda global ylalaşyklar



2.3. Biologik dürlüligi we ekoulgamlary goramak babatda halkara konwensiýalar

Bütindünýä medeni we tebigy mirasy goramak barada konwensiýa (*Pariž ş., 1972-nji ýylyň 16-njy noýabry*).

Konwensiýa 1975-nji ýylyň 17-nji dekabrynda güýje girdi.

³⁷ Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2016 ý. №4. 149-njy madda.

Konwensiýanyň esasy maksady – adamzat üçin aýratyn gymmatlygy bar diýlip hasap edilýän tutuş dünýä boýunça medeni we tebigy mirasy ýüze çykarmak we goramak. Ol medeni we tebigy mirasy gorap saklamak babatda ýurtlaryň arasynda hyzmatdaşlygy ýola goýmaklyga gönükdirilendir. Medeni we tebigy mirasyň obýektleri Bütindünýä mirasyň sanawyna goşulandan soň halkara jemgyýetçiliginiň umumy aladasyňa we goramak borçnamasyna öwrülýär. Konwensiýa laýyklykda her bir ýurt öz çäklerinde diňe bir Bütindünýä mirasynyň obýektlerini goramak boýunça däl-de, eýsem öz milli mirasyny tutuşlygyna goramaklyga borçlanýar.

Borçnamalar. Konwensiýanyň her bir Tarapy aşakdakylara borçlanýar:

- medeni we tebigy mirasyň obýektleri jemgyýetiň durmuşynda kesgitli wezipelere eýe bolar ýaly hem-de bu mirasy goramaklygyň toplumlaýyn meýilnamalaşdyrmagyň maksatnamalary bilen umumylaşmagyny üpjün eder ýaly umumy syýasaty işläp taýýarlamak;
- öz çäklerinde medeni we tebigy mirasyň obýektlerini gorayan we düşündiriş geçýän, degişli hünärmenler, ähli zerur zatlar bilen üpjün edilen bir ýa-da birnäçe gulluklary döretmek;
- mirasyň obýektlerini ýüze çykarmak, goramak, gorap saklamak, ýaýratmak we dikeltmek üçin zerur bolan degişli hukuk, ylmy, tehniki, administratiw we maliýe çäreleri geçirmek;
- medeni we tebigy mirasyň obýektlerini goramak, gorap saklamak we ýaýratmak boýunça milli ýa-da sebitleýin okuw merkezleriniň döredilmegine; medeni miras bilen bagly meselelerde ylmy barlaglaryň geçirilmegine ýardam bermek;
- mirasyň ýadygärliklerine hormat goýmak, olaryň gymmatlyklary barada düşünjäni berkitmek we olar bilen bagly çärelere, aýratynam hökmany we habar beriş maksatnamalaryň üsti bilen ýardam bermek;
- ÝUNESKO-nyň Baş konferensiýasyna (bu guramanyň kesgitlän möhletlerinde we ölçeglerinde) taýýarlanylan

administratiw düzgünnamalar, şeýle hem Konwensiýanyň ýerine ýetirilmegi üçin alnyp barylýan beýleki çäreler barada maglumatlary hem-de bu ugurda gazanylan tejribeler barada jikme-jik maglumatlary bermek.³⁸

Türkmenistan Bütindünýä medeni we tebigy mirasy goramak barada konwensiýany miras düşer fakty esasynda 1994-nji ýylyň 26-njy sentýabrynda ykrar etdi.

Türmenistanyň Hökümeti BMG-niň Bilim, ylym we medeniýet meseleleri boýunça guramasy (ÝUNESKO) bilen hemme taraplaýyn hyzmatdaşlygyň giňeldilmegine we çüňleşdirilmegine aýratyn uly ähmiýet berýär. Konwensiýa gatnaşygy bolmak bilen, Türkmenistan medeniýetiň we tebigatyň gaýtalanmajak ýadygärliklerini hertaraplaýyn öwrenmeklige we gaýtadan dikeltmeklige gönükdirilen dürli maksatnamalary durmuşa geçirýär. Türkmenistanyň ÝUNESKO bilen özara hereketleri Bütindünýä medeni we tebigy mirasy goramak barada konwensiýanyň we ÝUNESKO-nyň “Adam we biosfera” maksatnamasynyň ýörelgelerine esaslanýar. Maksatnamanyň çäklerinde döredilen we dünýäde 480 obýekti birleşdirýän Bütindünýä biosfera goraghanalarynyň ulgamy ekologik deňagramlylyk üçin zerur bolan biodürlüligiň ýitgilerini pes derejä getirmäge; ilatyň ýaşayyş derejesini ýokarlandyrmaga we durmuş, ykdysady we medeni şertlerini gowulandyrmaga mümkinçilikleri berýär.

Türkmenistanda bar bolan Repetek biosfera döwlet goraghanasy Bütindünýä biosfera goraghanalarynyň ulgamyna goşulandyr. Häzirki wagtda UNESKO-nyň bütindünýä sanawyna diňe bir taryhy-medeni däl-de, eýsem ýurduň gaýtalanmajak tebigy obýektlerini hem goşmak barada teklipleri taýýarlamak boýunça işler alnyp barylýar. Bu işler diňe bir tebigaty goramak nukdaýnazardan gymmatly bolman, eýsem bu günki gün Merkezi Aziýa sebiti üçin esasy ugurlaryň biri bolan ekologiýa howpsuzlygy nukdaýnazaryndan hem wajypdyr. Mysal üçin, 2014-nji ýyldan bäri Bathyz we Köýtendag döwlet tebigy goraghanalaryny ÝUNESKO-nyň Bütindünýä tebigy miras sanawyna goşmak üçin teklipler taýýarlanylady.³⁹

³⁸ <http://www.unesco.org/whc>

³⁹ Каррыева Ш.Б., Сапармурадов Дж.С. Международное сотрудничество по охране биоразнообразия. Изучение биоразнообразия Туркменистана

Türkmenistanyň Prezidentiniň 2014-nji ýylyň 25-nji dekabryndaky kararyna laýyklykda Bathyz we Köýtendag döwlet tebigy goraghanalarynyň meýdany giňeldildi. Bathyz döwlet tebigy goraghanasynyň meýdany diňe bir onuň goraghana böleginiň hasabyna däl-de, eýsem onuň töwereginde gorag zolagynyň döredilmeginiň hasabyna hem giňeldildi. Mundan başga-da, Çemenibit döwlet tebigy çäkli goraghananyň meýdany giňeldildi. Umuman, häzirki wagtda goraghananyň meýdany 289347 gektara barabardyr. Köýtendag döwlet tebigy goraghanasynyň meýdany hem onuň töwereginde gorag zolagynyň döredilmeginiň hasabyna giňeldilip, onuň umumy meýdany 111455 gektara barabardyr.

Karara laýyklykda ýurtda ilkinji gezek Bathyz döwlet tebigy goraghanasy bilen Çemenibit döwlet tebigy çäkli goraghananyň arasynda ekologik geçelgeler döredildi.⁴⁰ Şeýle geçelgeleri döretmek Türkmenistanyň 2012-nji ýylyň 31-nji martynda kabul edilen “Aýratyn goralyan tebigy ýerler hakynda” kanunynda göz önünde tutulandyr.⁴¹

Bütindünýä medeni we tebigy mirasy goramak barada konwensiýanyň ähli bildirilýän talaplaryna we ölçeglerine laýyklykda Bathyz we Köýtendag döwlet tebigy goraghanalary üçin dolandyrmagyň meýilnamalary taýýarlanylýdy. Bathyz we Köýtendag döwlet tebigy goraghanalarynda toýnakly haýwanlar (gulan, keýik, aýrak, burma şahly dag tekese), şeýle hem guşlar, gemrijiler we beýleki süýdemdirijiler boýunça maglumatlar toplanylýdy, olaryň ýaýraýşynyň we ýaşayan ýerleriniň aýratynlyklary ýüze çykarylýdy, ýerli migrasiýa (göçüş) ýollary, toplanýan we süw içýän ýerleri we beýlekiler kesgitlenildi. Haýwanlaryň ýitmek howpy abanýan möhüm görnüşleriniň monitoringini we hasabyny ýöretmek üçin häzirki zaman usullar we tehniki enjamlar (fotogapanlar, GPS enjamlar, dürbiler, guşlary kesgitleýjiler we başg.) bilen üpjün edildi;

(позвоночные животные). Научный сборник. (Посвящается 95-летию А.К. Рустамова и 60-летию Э.А. Рустамова). Москва-Ашхабад, 2013. С. 267.

⁴⁰ Türkmenistanyň Prezidentiniň “Bathyz we Köýtendag döwlet tebigy goraghanalarynyň meseleleri hakynda” 2014-nji ýylyň 25-nji dekabryndaky 14019 belgili karary.

⁴¹ Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2012 ý. №1. 37-nji madda.

bu görnüşler üçin elektron maglumatlar binýady döredilýär. Häzirki wagtda zerur bolan goşmaça habarlary we ylmy maglumatlary toplamak üçin işler dowam etdirilýär.⁴²

Halkara ähmiýetli, esasan-da suwda ýüzýän guşlaryň ýaşaýan suwly-batgalyk ýerleri hakyndaky konwensiýa, ýa-da Ramsar konwensiýasy (*Ramsar ş., 1971-nji ýylyň 2-nji fewraly*).

Konwensiýa 1975-nji ýylyň 21-nji dekabrynda güýje girdi.

Ramsar konwensiýasynyň esasy maksady suw-batgalyk ýerleri goramak we aň-düşünjeli peýdalanmakdyr. Sekiz sany görkezijini hasaba almagyň netijesinde (suw-batgalyk ýeriň aýratynlyklaryny, onda ýaşaýan guşlaryň we balyklaryň görnüşlerini hasaba almak bilen) Konwensiýanyň Ramsar sanawy emele gelýär.

Suwly-batgalyk ýerlere – batgalyk, torfly ýerler ýa-da tebigy ýa-da emeli, hemişelik ýa-da wagtlaýyn, duran ýa-da akýan, süýji, duzlurak ýa-da şor suw howdanlary, şol sanda gaýtgyň wagty çünlugy alty metrden köp bolmadyk deňiz akwatoriýasy degişlidir, suwda ýüzýän guşlar diýlip ekologiýa taýdan suwly-batgalyk ýerler bilen baglanyşykly guşlar hasap edilýär.

Borçnamalar. Ramsar konwensiýasynyň Taraplary aşakdakylara:

- Ramsar sanawyna goşmak üçin azyndan bir suw-batgalyk ýeri bellemeklige; bu ýerleri goramaklyga ýardam bermeklige, olaryň meýdany kemelen ýagdaýynda – olaryň ornuny tutup biljek ýerleri döretmeklige;
- Ramsar sanawynyň islendik ýerinde ekologiýa häsiýetli islendik üýtgemeler barada Konwensiýanyň býurosyna habar bermeklige;
- Ramsar sanawyna giren suw-batgalyk ýerleri goramaklygy ýerden peýdalanmagyň milli meýilnamalaryna girizmeklige;

⁴² Туркменистан. Шестой Национальный доклад по осуществлению решений Конвенции ООН о биологическом разнообразии. Ашхабад, 2019. С. 53 и др.

- mümkinçiliklere görä ähli suw-batgalyk ýerleri (diňe bir Ramsar sanawyndakylary däl) aň-düşünjeli peýdalanmaklyga;
- suw-batgalyk ýerlerde goralýan ýerleri döretmeklige (Ramsar sanawyna girenine ýa-da girmedigine bagly däl) we olary netijeli dolandyrmagy ýola goýmaklyga;
- Taraplaryň maslahatynyň mejlislerine gatnaşmaklyga we üç ýylylyk milli hasabatlary tabşyrmaklyga;
- barlaglara, maglumat alyp-bermeklige we suw-batgalyk ýerler, olaryň haýwanat we ösümlük dünýäsi boýunça çap etmelere, şeýle hem hünärmenleri okatmaklyga ýardam etmeklige;
- beýleki Taraplar bilen Ramsar konwensiýasyny ýerine ýetirmek barada, aýratyn hem, serhetüsti suw-batgalyk ýerlere, bilelikdäki suw ulgamlaryna we umumy görnüşlere degişli maslahatlaşmalary geçirmeklige borçlanýarlar.⁴³

Türkmenistan Ramsar konwensiýasyna 2008-nji ýylyň 22-nji fewralynda goşuldy.⁴⁴ Şonuň bilen birlikde Türkmenistan 2009-njy ýylda Türkmenbaşy aýlagyny konwensiýanyň sanawyna hödürländen soň Ramsar konwensiýasynyň 159-njy Tarapy diýlip resmi taýdan yglan edildi.

2009-njy ýylda Türkmenistanda suwly-batgalyk ýerleriň aýrylmaz düzüjisi bolan suwly-oazis ýerler 20 göterimden köp däl di we olar uly ykdysady, sagaldyş we ahlak-estetiki ähmiýetli serişdelerdir. Suwly-batgalyk ýerleriň arasynda Ramsar konwensiýasynyň hereketlerine gabat gelýän hökmünde Demirgazyk-Çeleken, Balkan we Mihaýlowskiý aýlaglary, Hazar döwlet tebigy goraghanasynyň tutuş günorta bölümüni, Kelif döwlet tebigy çäkli goraghanasynyň çäklerindäki kölleriň ulgamyny Zeýd suw howdany bilen bilelikde, Amyderýa çakli goraghananyň çäklerinde Amyderýa

⁴³ <http://www.ramsar.org>

⁴⁴ Türkmenstanyň Mejlisiniň «Halkara ähmiýetli, esasan-da suwda ýüzýän guşlaryň ýaşayan suwly-batgalyk ýerleri hakyndaky konwensiýa goşulmak hakynda» 2008-nji ýylyň 22-nji fewralyndaky 177-III belgili karary //Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2008 ý. №1. 10-njy madda.

jülgesini, Howuzhan suw howdanyny, Sarygamyş kölüni, geljekde bolsa “Altyn asyr” Türkmen kölüni agzamak bolar. Bu ýerleriň köpüsiniň suwda ýüzýän guşlaryň gyslaýan we ýaşayan ýerleri hökmünde gorag statusy bardyr.⁴⁵

Konwensiýa goşulmak we suwly-batgalyk ýerleri kesgitlemek üçin ýurduň ornitolog alymlary tarapyndan uly işler alnyp barylýdy. Türkmenistanyň bu möhüm Konwensiýa goşulmagynyň zerurlygyny esaslandyrmakdan başga-da Ramsaryň sanawyna tekliplik etmek üçin ilkinji suwly-batgalyk ýerleri (Türkmenbaşy aýlagyny) tükellemek işleri ýerine ýetirildi. Hünärmenleriň pikirine görä, suwly-batgalyk ýerler boýunça işler munuň bilen bes edilmeli däl, sebäbi suw serişdeleri we suwly-batgalyk ekoulgamlar hakynda alada döwletiň esasy wezipeleriniň biri hasaplanýar. “Awaza” Milli syýahatçylyk zolagynda geçirilen “Altyn asyr” Türkmen kölüniň sebitiň ekologiýa ýagdaýyny gowulandyrmakda ähmiýeti” atly halkara maslahatyň (2010ý.) we “Hazar ekologik forumyň” (2012 ý.) maglumatlary muňa aýdyň şaýatlyk edýärler. Ornitolog alymlar bu günki gün diňe bir “Altyn asyr” Türkmen kölüniň ulgamyny däl-de, eýsem ýurduň ähli suwly-batgalyk ýerleriniň ekologik we ornitologik tükellemesini geçirmäge taýýar.⁴⁶ Türkmenistanyň öňki Tebigaty goramak ministrligi bilen Beýik Britaniýanyň Guşlary goramak Patyşalyk jemgyýetiniň (RSPB) Özara düşünişmek barada ylalaşygynyň çäklerinde ÝUNESKO-nyň Türkmenistandaky milli topary we RSPB-i bilen bilelikde 2014-nji ýyldan bäri “Türkmenistanda guşlary we biodürlüligi goramaklygy gowulandyrmak” taslamasy ýerine ýetirildi. Taslamanyň çäklerinde Ogurjaly çäkli goraghanany we “Altyn asyr” Türkmen kölüni Ramsaryň sanawyna goşmaga gönükdirilen

⁴⁵ Эберенов С. За экологическую безопасность – в государстве, регионе и мире. <http://turkmenistan.gov.tm/?id=1711>

⁴⁶ Rustamow E.A., Belousowa A., Ataýew K. 2013. Türkmenistanyň suw ulgamlary we onuň suw-batgalyk guşlary //Türkmen ylmy halkara gatnaşyklar ýolunda ylmy makalalar ýygyndysy. 2013-1. Aşgabat: Ýlym. S.557-572; Карыева Ш.Б., Сапармурадов Дж.С. Международное сотрудничество по охране биоразнообразия. Изучение биоразнообразия Туркменистана (позвоночные животные). Научный сборник. (Посвящается 95-летию А.К. Рустамова и 60-летию Э.А. Рустамова). Москва-Ашхабад, 2013. С. 265.

toplumlaýyn işler ýerine ýetirildi.⁴⁷ Şeýle ýerleriň bir topary möhüm ornitologik ýerler hasaplanýarlar we Türkmenistanyň kanunçylygyna laýyklykda aýratyn goralýan tebigy ýerlere degişlidir.⁴⁸

Ýabany haýwanlaryň göçýän görnüşlerini goramak meseleleri Ýabany haýwanlaryň göçýän görnüşlerini gorap saklamak boýunça Konwensiýanyň (Bonn konwensiýasy, CMS) çäklerinde baglanyşylan bilelikdäki ylalaşyklarda beýan edilýär. Türkmen ornitologlary bu Konwensiýa boýunça ak durna guşuny gorap saklamak boýunça ýerine ýetirilýän çäreler babatda Özara düşünişmek barada ylalaşygynyň çäklerinde iş alyp barýarlar (Türkmenistan bu Ylalaşyga 1998-nji ýylda goşuldy). “Durnaly” atly ýeri Günbatar we Merkezi Aziýanyň ak durna we beýleki suwa golaý guşlar üçin esasy ýerleriň Halkara ulgamyna teklipl edilmegi bu işleriň aralyk netijesi boldy.⁴⁹ Ýakyn geljekde bu Ylalaşygy ýerine ýetirmek meýilnamasyna laýyklykda Türkmenistanyň Oba hojalyk we daşky gurşawy goramak ministrligi tarapyndan ýene-de bir ýeri - “Tallymerjen-Zeýd-Kelifi” hödürlemek taýýarlanylýar. Bu ýer çal durnalaryň gyslaýan täze etrapdyr, ony türkmen ornitologlary açdylar we ýazyp beýan etdiler.⁵⁰

⁴⁷ Каррыева Ш.Б., Сапармуратов Дж.С. Международное сотрудничество по охране биоразнообразия. Изучение биоразнообразия Туркменистана (позвоночные животные). Научный сборник. (Посвящается 95-летию А.К. Рустамова и 60-летию Э.А. Рустамова). Москва-Ашхабад, 2013. С. 267.

⁴⁸ Türkmenistanyň «Aýratyn goralýan tebigy ýerler hakynda» kanuny (31.03.2012ý.) //Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2012 ý. №1. 37-nji madda.

⁴⁹ Рустамов Э.А., Сапармуратов Д.С. Туркменистан //Атлас ключевых территорий для стерха и других околотовных птиц Западной и Центральной Азии. США, Висконсин, Барабу: МФОЖ, 2010. С.85- 91.

⁵⁰ Рустамов Э.А. 2004. Зимовка серых журавлей в Туркменистане // Информац. бюлл. РГЖ Евразии. М. №7-8. С.70-72; Рустамов Э.А. Современное состояние, перспективы и принципы организации зимних учетов водноболотных птиц в Центральной Азии (на примере Туркменистана) // Биосферная территория «Ысык-Кель». Вып.2. Бишкек, 2004. С.25-30; Рустамов Э.А., Сапармуратов Д.С. Туркменистан //Атлас ключевых территорий для стерха и других околотовных птиц Западной и Центральной Азии. США, Висконсин, Барабу: МФОЖ, 2010. С.85- 91.

2016-njy ýylda Merkezi Aziýa ýurtlary sebitiň hünärmenleriniň mümkinçiliklerini ýokarlandyrmaga, suwly-batgalyk ýerleri gorap saklamaga we durnukly peýdalanmaga gönükdirilen taslama teklipleri taýýarlamaga ýardam berjek Merkezi Aziýanyň sebitleýin Ramsar başlangyçlaryny döretmegi teklipe etdiler we bu teklipe Ramsar konwensiýasynyň Sekretariaty tarapyndan goldalyndy.

Biologik dürlülük barada konwensiýa (*Nayrobi ş., 1992-nji ýylyň 12-nji maýy*).

Konwensiýa 1993-nji ýylyň 29-njy dekabrynda güýje girdi.

Konwensiýanyň esasy maksady biologik dürlüligi gorap saklamakdan, onuň düzüjilerini durnukly peýdalanmaktan, şeýle hem genetiki baýlyklaryň peýdalanylmagyndan gelýän peýdany deň we adalatly paýlamakdan ybaratdyr. Konwensiýanyň esasy çemeleşmesi ekoulgamlayyn çemeleşmedir. Konwensiýa çarçuwaly ylalaşyk bolmak bilen ýurtlara onuň düzgünlerini ýerine ýetirmegiň ýollaryny we usullaryny özleriniň kesgitlemeklerine mümkinçilik berýär.

Borçnamalar: Konwensiýa laýyklykda döwletler öz üstüne borçnamalary kabul edýärler, olary ýerine ýetirmek arkaly ähli pudaklarda biodürlüligi durnukly peýdalanmak boýunça degişli çäreleri amala aşyrmaga mümkinçilik gazanýarlar, şeýle hem, degişli pudaklaýyn we pudakara meýilnamalarda, maksatnamalarda we syýasatda biodürlüligi durnukly peýdalanmak boýunça çäreleri göz önünde tutýarlar hem-de biodürlüligi goramagyň milli strategiýalaryny, meýilnamalaryny we maksatnamalaryny taýýarlaýarlar. Kabul edilen borçnamalary ýerine ýetirmek tutuş jemgyýetiň, onuň Konwensiýa gatnaşygy bolan we düzgünlerini ýerine ýetirmeklige hem-de karar kabul etmeklige gatnaşýan düzümleriniň uly tagallalaryny talap edýär.

Her bir Tarap biologik dürlüligi goramak we durnukly peýdalanmak üçin wajyp bolan düzüjilerini ýüze çykarmaklyga we gözegçilik etmäge, şeýle hem biologik dürlülige ýa-da onuň düzüjilerinden durnukly peýdalanmaklyga zyýanly täsir edýän ýa-da edip biljek hadysalary we hereketleri ýüze çykarmaklyga we gözegçilik etmeklige borçlanýar.

Biologik dürlüligi *in-situ* (ýagny onuň ýaýran ýerlerinde) goramaklyga aýratyn üns berilýär.⁵¹ Taraplaryň degişli giňişleýin borçnamalary aşakdakylary: goralýan ýerleriň ulgamyny işläp taýýarlamaklygy we dolandyrmaklygy; ýaşamaga ukyply toparlary olaryň tebigy ýaýran ýerlerinde goldamaklygy, zaýalanan ekoulgamlary dikeltmekligi we howp abanýan görnüşleriň täzeden dikelmegine ýardam etmekligi; ýerli jemgyýetiň bilimlerine, täzeçil çemeleşmelerine we tejribelerine hormat goýmaklygy, gorap saklamaklygy we goldamaklygy; bu bilimleri we tejribeleri peýdalanmak bilen bagly peýdalary deň paýlamaklyga ýardam etmekligi öz içine alýar.

In-situ goramaklyga goşmaça *ex-situ* goramaklyk hem ýerine ýetirilýär. Jemgyýetçiligiň gatnaşmagy Konwensiýanyň ähli hereket edýän çygyrlarynda, aýratyn hem biologik dürlülige howp salýan ösüş taslamalarynyň daşky gurşawa täsirine baha bermek meselelerinde goldaw tapmalydyr. Mundan başga-da, Taraplar biologik dürlüligiň düzüjilerini goramaklygy we durnukly peýdalanmaklygy höweslendirýän çäreleriň ulgamyny işläp taýýarlamalydyrlar.⁵²

Türkmenistan Biologik dürlülük barada konwensiýa 1996-njy ýylyň 18-nji iýunynda goşuldy⁵³ we onuň talaplaryny yzygiderli ýerine ýetirýär.

Konwensiýanyň ýerine ýetirilmeginiň çäklerinde Türkmenistanyň Prezidentiniň 1997-nji ýylyň 25-nji martyndaky kararyna laýyklykda Türkmenistanyň Gyzyl kitaby hakynda Düzgünnama tassyklandy⁵⁴, Milli Gyzyl kitaplar çap edildi (1999 ý., 2011ý.), ähli milli hasbatlar (2002-nji ýyldan 2019-njy ýyla çenli)

⁵¹ In-situ goramak – tebigy obýektiň, mysal üçin görnüşiniň gös-göni ýaýran ýerlerinde geçirilýän tebigaty goramak çäreleri. Ex-situ goramak - tebigy obýektiň ýaýran ýerleriniň daşynda, ýagny ýörite tebigaty goramak maksatlary üçin döredilen şertlerde geçirilýän tebigaty goramak çäreleri.

⁵² <http://www.biodiv.org>

⁵³ Türkmenistanyň Mejlisiniň «Biologik dürlülük barada konwensiýa goşulmak hakynda» 1996-njy ýylyň 18-nji iýunyndaky 137-1 belgili karary //Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 1996 ý. № 1-2. 18-nji madda.

⁵⁴ Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözümleriniň ýygyndysy. 1997 ý. № 3. 3784-nji madda.

taýýarlanylady we Konwensiýanyň Sekretariatyna tabşyryldy. 2002-nji ýylda Türkmenistanyň biodürlüliginiň ýagdaýy boýunça syn we Türkmenistanyň biodürlüligini gorap saklamak boýunça birinji Strategiýa we hereketleriň meýilnamasy taýýarlanylady. 2008-nji ýylda “Biodürlüligi gorap saklamak boýunça Strategiýanyň we hereketleriň meýilnamasynyň ýerine ýetirilişine gözegçilik etmek we netijeliligine baha bermek” barada seljerme hasabaty taýýarlanylady. Hasabata Konwensiýanyň Taraplarynyň Konferensiýasynyň 2002-2007-nji ýyllar aralygynda kabul eden soňky çözümlerine Strategiýanyň laýyk gelmegine mümkinçilik beren täze esasy çäreler goşuldy.

Dünýä ekologiýa gaznasy we BMG-niň Ösüş maksatnamasy bilen bilelikde ýerine ýetirilen “Türkmenistanyň aýratyn goralýan tebigy ýerler ulgamyny dolandyrmagyň netijeliligini güýçlendirmek” atly taslamanyň çäklerinde ýurtda ilkinji “Sumbar” Milli tebigy seýilgähini döretmek boýunça tehniky-ykdysady esaslandyрма taýýarlanylady. Geljekde bu seýilgäh dünýä ähmiýetli biodürlüligi gorap saklamak maksady bilen ýurtda aýratyn goralýan tebigy ýerleriň mümkinçiliklerini berkitmekde (bu ulgamy dolandyrmagyň toplumlaýyn maksatnamasyny taýýarlamak arkaly), olaryň meýdanyny giňeltmekde uly ähmiýete eýe bolar we ýardam berer.⁵⁵

Şeýle hem, bu taslamanyň çäklerinde 2014-nji ýylda “Türkmenistanyň aýratyn goralýan tebigy ýerler ulgamyny ösdürmegiň 2030-njy ýyla çenli maksatnamasy” taýýarlanylady. Maksatnama laýyklykda 2030-njy ýyla çenli Türkmenistanda aýratyn goralýan tebigy ýerler ulgamynyň umumy meýdanyny 3 525 856 gektara (ýurduň umumy meýdanynyň 7,18%-i) ýetirmek teklipl edilýär. Ulgamyň düzümünde ÝUNESKO-nyň Bütindünýä tebigy mirasynyň obýektleri, milli seýilgähler, biosfera goraghanalar, esasy ornitologik ýerler, Ramsar suw-batgalyk ýerler, ekologik geçelgeler, aýratyn goralýan tebigy ýerleriň gorag zolaklary we başg. görkeziler. “Türkmenistanyň aýratyn goralýan tebigy ýerler ulgamyny

⁵⁵ Каррыева Ш.Б., Сапармуратов Дж.С. Международное сотрудничество по охране биоразнообразия. Изучение биоразнообразия Туркменистана (позвоночные животные). Научный сборник. (Посвящается 95-летию А.К. Рустамова и 60-летию Э.А. Рустамова). Москва-Ашхабад, 2013. С. 266-267.

ösdürmegiň 2030-njy ýyla çenli maksatnamasyna” laýyklykda Demirgazyk Türkmenistanda, Garabogazköl aýlagynyň gündogar kenarlaryny goşmak bilen, Günorta-Üstýurt döwlet tebigy goraghanasyny, Uly Balhanda, Günbatar Uzboý çäkli goraghanasy we “Altyn asyr” Türkmen köli bilen bilelikde Balkan döwlet tebigy goraghanasyny, şeýle hem, täze Zeňňibaba, Garabil we Tallymerjen çäkli goraghanalary döretmek meýilleşdirilýär.

Häzirki wagtda Türkmenistanyň hereket edýän aýratyn goralýan tebigy ýerler ulgamy 2019-njy ýylyň 1-nji iýul ýagdaýyna 2 152 360 gektar meýdany eýeleýär ýa-da ýurduň umumy meýdanynyň 4,38%-i, şol sanda goraghanalar – 42,98% (925 157 ga), çäkli goraghanalar – 49,73% (1 070 506 ga), gorag zolaklar – 5,32% (114 660 ga), tebigat ýadygärlikleri – 0,09% (2020 ga) we ekologik geçelgeler – 1,85% (40 017 ga) meýdany tutýarlar. Netijede ýurtda 9 sany goraghana, 16 sany çäkli goraghana we 17 sany tebigat ýadygärlikleri bardyr. Olar biodürlüligi *in-situ* goramakda esasy orny eýeleýärler, ýurduň umumy biodürlüliginiň 2/3 bölegi bu aýratyn goralýan tebigy ýerlerde ýerleşýär. Ähli aýratyn goralýan tebigy ýerler Türkmenistanyň Oba hojalyk we daşky gurşawy goramak ministrliginiň Daşky gurşawy goramak gullugynyň garamagyndadyr. Beýleki ministrlikleriň we döwlet edaralarynyň garamagyndaky haýwanat, botanika baglary, sagaldyş, rekreasion we taryhy-medeni ähmiýetli ýerler bu sanawa goşulmaýarlar.⁵⁶

Konwensiýanyň Taraplarynyň Konferensiýasynyň 2010-njy ýylda Ýaponiýanyň Nagoýe şäherinde geçirilen 10-njy mejlisinde Biodürlüligi gorap saklamak we durnukly peýdalanmak babatda 2010-2020-nji ýyllar üçin täze Startegik meýilnama kabul edildi, oňa “Aýti” Strategik meýilnamasy diýlip at berildi. Konwensiýanyň we onuň Strategik meýilnamasynyň täze talaplaryny ýerine ýetirmek üçin 2015-nji ýylda Türkmenistanyň biodürlüligini gorap saklamak boýunça Strategiýanyň we hereketleriň meýilnamasynyň 2018-2024-nji ýyllar üçin täzelenen görnüşi taýýarlanyldy. Ol Oba hojalyk we daşky gurşawy goramak ministrliginiň dürli bölümleri, beýleki

⁵⁶ Туркменистан. Шестой Национальный доклад по осуществлению решений Конвенции ООН о биологическом разнообразии. Ашхабад, 2019. С. 54-55.

ministrlikler we döwlet edaralary tarapyndan ýerine ýetirilmeklige gönükdirilen 5 sany strategik maksatlardan we 13 sany esasy maksatlaýyn wezipelerden hem-de köpsanly çärelerden ybaratdyr. Onuň maksatlary we wezipeleri biodürlüligi gorap saklamak boýunça “Aýti” Global strategiýanyň maksatlaryna esaslanýar, ýöne Türkmenistanyň biodürlüligini gorap saklamak üçin uýgunlaşdyrylandyr hem-de ösüşe we esasy zerurlyklara gönükdirilendir. Olar ykdysadyýetiň esasy önümçilik pudaklarynda biodürlüligi gorap saklamaklyga we ekoulgamlary goldamaga ýa-da dikeltmäge, şeýle hem, ekoulgamlaryň we biodürlüligiň gymmatlyklaryny ykdysady meýilnamalaşdyrmaklyga has netijeli goşulmagyna gönükdirilendir. Resminamada öňki strategiýanyň ýerine ýetirmeginde gazanylan tejribe göz önünde tutulan, uzak möhletleýin çärelere geçmeklik meýilleşdirilen, ekologiýa babatda ýerine ýetirilip bolaýjak wezipeler ýüze çykarylan, global Durnukly ösüş maksatlaryny hasaba almak bilen jemgyýetiň abadançylygy we ykdysadyýetiň ösüşi üçin tebigaty gorap saklamaklyga ykdysady baha berilen.⁵⁷

Konwensiýanyň Taraplarynyň borçnamalaryna laýyklykda 1996-njy ýyldan bäri Konwensiýanyň Sekretariatyna Türkmenistanyň biodürlüliginiň ýagdaýy barada baş sany Milli habarnama, şeýle hem, iň soňky – Altynjy Milli habarnama 2019-njy ýylda tabşyryldy.

Biohowpsuzlyk boýunça Kartahen teswirnamasy (*Monreal ş., 2000-nji ýylyň 29-njy ýanwary*).

Kartahen teswirnamasy 2003-nji ýylyň 11-nji sentýabrynda güýje girdi we genetiki modifisirlenen (üýtgedilen) organizmleriň/diri ýütgedilen organizmleriň (GMO) serehetüsti geçmegine, peýdalanylmagyna gözegçiligi düzgünleşdirýän ilkinji halkara şertnama boldy.

Bu Teswirnamanyň esasy üns berýän zady biodürlülige abanmagy mümkin bolan häzirkä zaman biotehnologiýalaryň önümi bolan janly üýtgedilen organizmler bilen bagly howplardyr.

⁵⁷ Şol ýerde.

Biohowpsuzlyk boýunça Teswirnamanyň anyk maksady häzirki zaman biotehnologiýalary ulanmagyň netijesi bolup, biologik dürlüligi gorap saklamaklyga we durnukly peýdalanmaklyga ýaramaz täsir edip biljek janly üýtgedilen organizmleri howpsuz bermek, işlemek we peýdalanmak babatda goragyň zerur bolan derejesini üpjün etmekdir.⁵⁸

Türkmenistan Biohowpsuzlyk boýunça Kartahen teswirnamasyna 2008-nji ýylyň 22-nji fewralynda goşuldy.⁵⁹

Kartahen teswirnamasynyň talaplaryna laýyklykda Türkmenistanda 2018-nji ýylda Üçünji milli habarnama taýýarlanylady.

Teswirnama boýunça öz halkara borçnamalaryny ýerine ýetirmek maksady bilen Türkmenistanda häzirki zaman enjamlary bilen üpjün edilen ylmy barlaghanalaryň toplумы döredildi. Ýimit önümlerinde we ösümlük çig mallarynda GMO çeşmelerini ýüze çykarmak we kesgitlemek üçin Türkmenistanyň Saglygy goraýyş we derman senagaty ministrliginiň Döwlet arassaçylyk-epidemiologiki gullugynyň Jemgyýetçilik saglygy we ýimit merkeziniň Barlaghanasy döredildi. Onuň bölümleri ähli baş welaýatda we Aşgabat şäherinde hereket edýärler.

Türkmenistanyň Ylymlar akademiýasynyň Tehnologiýalar merkezinde düzüminde GMO bolan önümleri kesgitleýän we seljerýän Biotehnologiýalar boýunça barlaghana 2014-nji ýylda döredildi we hereket edýär. Barlaghanada strategik ekinleriň (bugdaý, pagta) tohumlarynyň genetiki düzüminiň arassalygy babatda barlaglar bilen hatarda ösümlük çig mallarynda GMO-çeşmeleriniň hilini we mukdaryny ýüze çykarmak we kesgitlemek boýunça barlaglar geçirilýär. Agzalan barlaghanalaryň hünärmenleri ýörite usullary (utgaşykly polimeraz reaksiýa, biologik mikroçipler, test-ulgamy), reaktiwleri we gözükdirijileri peýdalanyp, GMO-çeşmelerini ýüze çykarmakda mukdar we hil seljermelerini geçirýärler. Olar ýüze

⁵⁸ <http://www.biodiv.org>

⁵⁹ Türkmenistanyň Mejlisiniň «Biologik dürlülük barada konwensiýanyň biohowpsuzlyk boýunça Kartahen teswirnamasyna goşulmak hakynda» 2008-nji ýylyň 22-nji fewralyndaky 178-III belgili karary //Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2008 ý. №1. 11-nji madda.

çykarylan ýagdaýynda Türkmenistanyň kanunçylygyna laýyklykda iýmiti we ösümlük çig malyny ýurda getirmek/üstünden geçirmek gadagan edilýär.⁶⁰

Şu maksat bilen, şeýle hem GMO töwekgelçiligine baha bermek we dolandyrmak üçin ýurtda Oguzhan adyndaky Türkmen inženerçilik-tehnologiýalar uniwersiteti döredildi (2016 ý.). Onuň düzüminde iň täze enjamlar bilen üpjün edilen biotehnologiýalar fakulteti bar. Türkmenistanyň oba hojalyk we biologiýa ugurlary boýunça ýokary okuw jaýlarynyň okuw maksatnamalaryna biotehnologiýa, molekulýar genetika we beýleki ylmy ugurlar goşulan.⁶¹

Kartahen teswirnamasyny ýerine ýetirmek üçin ýurtda ýeterlikli laýyk kadalaşdyryjy hukuk binýady döredilen. 2014-nji ýylyň 1-nji martynda kabul edilen Türkmenistanyň “Tebigaty goramak hakynda” kanuny mikroorganizmleriň, haýwanlaryň, ösümlükleriň we maddalaryň tebigata we adamyň saglygyna zyýanly biologik täsirlere döwlet gözegçiligini, önüni almagy we ýok etmegi düzgünleşdirýär.⁶² 2014-nji ýylyň 26-njy awgustynda kabul edilen Türkmenistanyň “Iýmit önümleriniň howpsuzlygyny we hilini üpjün etmek hakynda” kanunyna laýyklykda GMO-nyň döwlet hasaba alynmagyna ýol berilmeýär (9-njy madda, 4-nji bölüm); iýmit önümleri, materiallar we önümler öndürilende GMO-dan peýdalanmaklyga ýol berilmeýär (19-njy madda, 9-njy bölüm) we Türkmenistanyň çäklerine GMO-dan peýdalanyp öndürilen iýmit önümlerini, iýmit goşundylaryny, materiallary we önümleri getirmeklige ýol berilmeýär (27-nji madda, 5-nji bölüm)⁶³. 2010-njy ýylyň 10-njy maýynda kabul edilen Türkmenistanyň “Tohumçylyk hakynda” kanuny genetiki üýtgedilen önümleriň önümçilik maksatlary üçin importyny gadagan edýär (20-nji madda).⁶⁴ Şeýle hem, Türkmenistanyň Prezidentiniň 2009-njy ýylyň 27-nji fewralyndaky 10281 belgili «Türkmenistanda

⁶⁰ Третье Национальное сообщение по Картахенскому Протоколу по Биобезопасности Туркменистана (2018 г.).

⁶¹ Şol ýerde.

⁶² Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2014 ý. №1. 40-njy madda.

⁶³ Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2014 ý. №3. 105-nji madda.

⁶⁴ Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2010 ý. №2. 30-njy madda.

ygtyýarlandyrmak işleri gurnamak meseleleri hakynda» (23.06.2014 ý. senedäki №13722 belgili karar esasynda girizilen üýtgetmeler bilen) kararyna laýyklykda genetika, mikrobiologiýa babatda hem-de GMO-dan we ýokanç keselleri döredijileri peýdalanmak bilen bagly işler ygtyýarlandyrmaga degişli däl diýlip bellenen we bu işler diňe ygtyýarlandyrylan döwlet edaralary tarapyndan ýerine ýetirilip bilner.⁶⁵

Şol bir wagtda-da biohowpsuzlyk boýunça kadalaşdyryjy hukuk binýadyny ösdürmek, ilki bilen hem Türkmenistanyň “Biohowpsuzlyk hakynda” kanunyny taýýarlamak we kabul etmek işlerini dowam etdirmek maksadalaýyk bolardy.⁶⁶

Kartahen teswirnamasy boýunça halkara borçnamalary ýerine ýetirmegiň çäklerinde utgaşdyryjy merkezi döretmek we başarjaň bilermenleri bellemek; adam gorlaryny ösdürmek we berkitmek; GMO-önümleri talap edilýän resminamalara laýyklykda hasaba almak; GMO boýunça maglumatlar bankyny döretmek, ony goldamak we hemişe Biohowpsuzlyk boýunça aralykçy mehanizmiň üsti bilen maglumat alyşmak zerurdyr.⁶⁷

Biohowpsuzlyk boýunça Kartahen teswirnamasynyň Düzgünnamasyny ýerine ýetirmek barada talaplary mundan beýläk hem güýçlendirmegiň zerurlygy hakynda Biohowpsuzlyk boýunça Kartahen teswirnamasy boýunça Üçünji Milli habarnamada hem belleniýär, olardan:

- GMO boýunça ýörite kanuny taýýarlamak;
- GMO meselesini düzgünleşdirmeklige gatnaşygy bolan Türkmenistanyň döwlet edaralarynyň bilermenleriniň gatnaşmagynda Utgaşdyryjy merkezi döretmek;
- mümkinçilikleri ösdürmek;
- halkara hyzmatdaşlygy ösdürmek;

⁶⁵ Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözümleriniň ýygyndysy. 2009 ý. № 2. 153-nji madda.

⁶⁶ Туркменистан. Шестой Национальный доклад по осуществлению решений Конвенции ООН о биологическом разнообразии. Ашхабад, 2019. С. 45.

⁶⁷ Şol ýerde.

- biohowpsuzlyk boýunça aralykçy mehanizmiň üsti bilen hyzmatdaşlygy güýçlendirmek.⁶⁸

Genetik serişdelere elýeterligi we olary ulanmakdan alynýan peýdany adalatly we deňlik esasan bilelikde peýdalanmaklygy düzgünleşdirýän Nagoýa teswirnamasy (*Nagoýa ş., 2010-njy ýylyň 29-njy oktýabry*).

Biologik dürlülük barada konwensiýanyň Taraplarynyň Konferensiýasynyň 10-njy mejlisinde kabul edildi. Teswirnama genetiki serişdeler bilen üpjün edijileri we peýdalanyjylary has anyk hukuk taýdan kesgitliligi we aýyklygy üpjün etmek üçin berk esas goýmak bilen Konwensiýanyň üçünji maksadyny ýerine ýetirmeklige ýokary derejede ýardam edýär. Genetiki serişdeleri berýän Tarapyň içki kanunçylygy ýa-da düzgünleşdiriji talaplary we özara ylalaşylan şertlerde şertnamalaýyn borçnamalary ýerine ýetirmegine ýardam berýän anyk boçnamalar Teswirnamanyň wajyp tüzelligidir.

Teswirnama genetiki serişdeleri bar bolan ähli ýurtlara genetiki serişdeleri satmakdan we geljekde olardan we olaryň önümlerinden peýdalanmakdan göni ýa-da gytaklaýyn girdeji almaga ýardam eder; ýurtlar Nogaýa teswirnamasyny ýerine ýetirmek boýunça mümkinçiliklerini berkitmäge, kanunçylyk, administratiw we beýleki çäreleri taýýarlamaga mümkinçilik alarlar.

Häzirki wagtda Nagoýa teswirnamasy güýje girdi we gatnaşyjy ýurtlara genetiki serişdeleri gorap saklamak we durnukly peýdalanmak boýunça goldaw çärelerini ýerine ýetirmek üçin maliýe çeşmelerine, iň täze tehnologiýalara we ylmy-tehnikanyň gazananlaryna elýeterligi üpjün edýär.

Türkmenistanyň Mejlisiniň 2020-nji ýylyň 24-nji oktýabrynda kabul eden Karary bilen Türkmenistan Nagoýa teswirnamasyna goşuldy.⁶⁹ Bu ädim Türkmenistanyň Merkezi Aziýa genetik merkeziň

⁶⁸ Третье Национальное сообщение по Картахенскому Протоколу по Биобезопасности Туркменистана (2018 г.).

⁶⁹ “Türkmenistan”. 2020 ý. 24-nji oktýabr.

ösümlükleriniň medeni görnüşleriniň köpsanly ýabany kowumdaşlarynyň gelip çykan watanydygy bilen baglydyr. Türkmenistanyň ýokary derejeli görnüş we genetik dürlüligi, çölleriň dürli görnüşlerini, kenarýaka suwly-batgalyk ýerleri, kölleri, dag tokaýlaryny, Hazar deňzini we onuň kenarýakalaryny öz içine alýan tebigy ekoulgamlaryň giň çäkleri bardyr. Türkmenistan miweli ösümlükleriň ýabany kowumdaşlarynyň ýaýran ýeri bolmak bilen miweli ösümlükleriň dürlüliginiň sekiz sany global merkezleriniň biriniň çäklerinde ýerleşýär. Türkmenistanyň medeni ösümlükleriniň ýabany kowumdaşlary häzirkä zaman seleksiýasynyň (seçginiň) medeni sortlaryny almak üçin gymmatly çeşmedir we geljegiň ygtybarly genetik gorydyr. Ine şu sebäpli Türkmenistanyň Nogaýa teswirnamasyna goşulmagynyň zerurlygy hiç hili şübhe döretmeýär.⁷⁰

Ýabany haýwanlaryň göçýän görnüşlerini gorap saklamak boýunça konwensiýa ýa-da Bonn konwensiýasy (*Bonn ş., 1979-njy ýylyň 23-nji iýuny*).

Konwensiýa ýerüsti we deňiz haýwanlarynyň göçýän görnüşlerini, şeýle hem, göçýän guşlary, olaryň ähli ýaýran ýerlerinde (arealynda) gorap saklamagy özüne maksat edinýär. Ol BMG-niň Daşky gürşaw boýunça maksatnamasynyň (UNEP) çäklerinde baglanyşylan janly tebigaty we haýwanlaryň ýaýran ýerlerini global derejede gorap saklamaklyga gönükdirilen halkara şertnamadyr. Häzirkä wagtda Konwensiýa gatnaşyjy ýurtlaryň sany Afrikadan, Merkezi we Günorta Amerikadan, Aziýadan, Ýewropadan we Okeaniýadan bolan 130-a golaý ýurtlardan ybaratdyr.

Konwensiýa 1983-nji ýylyň 3-nji noýabrynda güýje girdi.

Türkmenistanyň Mejlisiniň 2020-nji ýylyň 22-nji awgustynda kabul eden karary bilen Türkmenistan Ýabany haýwanlaryň göçýän görnüşlerini gorap saklamak boýunça konwensiýa goşuldy.⁷¹

⁷⁰ Рустамов Э.А., Сапармурадов Д.С. 2010. Туркменистан //Атлас ключевых территорий для стерха и других околоводных птиц Западной и Центральной Азии. – США, Висконсин, Барабу: МФОЖ. С.85- 91.

⁷¹ “Türkmenistan”. 2020 ý. 24-nji awgust.

Afro-ýewraziýa goçýän suw-batgalyk guşlary goramak boýunça ylalaşyk (*Gaaga ş., 1995-nji ýylyň 16-njy iýuny*).

Ol suwda ýüzýän göçýän guşlary gorap saklamak boýunça uly halkara Ylalaşykdyr. Öňler bu Ylalaşyk Ýabany haýwanlaryň göçýän görnüşlerini gorap saklamak boýunça konwensiýanyň çäklerinde hereket edýärdi, emma 2015-nji ýylda ol Konwensiýadan aýryldy we häzirki wagtda özbaşdak halkara ylalaşykdyr. Bu günki gün dünýäniň we Ýewropa bileleşiginiň 80-ne golaý ýurdy onuň taraplarydyr.

Türkmenistanyň Mejlisiniň 2020-nji ýylyň 22-nji awgustynda kabul eden Karary bilen Türkmenistan Afro-ýewraziýa goçýän suw-batgalyk guşlary goramak boýunça ylalaşyga goşuldy.⁷²

Türkmenistan Ylalaşyga goşulmazdan öň hem onuň bilen gatnaşygy goldaýardy, ýagny 2005-nji we 2017-nji ýyllarda Gündogar Türkmenistanda, 2018-nji ýylda Hazaryň türkmen kenarynda global derejede ýitmek howpy abanýan guşlary - gorçyny, kiçi sakar gazy, gara depeli tekejyllygy hasaba almak boýunça bilelikde barlag işleri geçirildi.

BMG-niň howply gurakçylygy we çölleşmegi başdan geçirýän ýurtlarda, aýratyn hem Afrikada Çölleşmäge garşy göreş boýunça konwensiýasy (*Pariž ş., 1994-nji ýylyň 17-nji iýuny*).

Konwensiýa 1996-njy ýylyň 26-njy dekabrynda güýje girdi.

Çölleşme iň bir howply ekologik meseleleriň biri bolup, onuň zyýanly täsiriniň netijeleri ägirt uly ykdysady we durmuş ýitgilerine getirýär. Çölleşme hadysalary ekoulgamlary daşky täsirlere has duýgur we näzik bolan gurak (arid) ýerlerde aýratyn işjeň bolup geçýär. Häzirki wagtda gurak ýerleriň 70 göterime golaýy, şol sanda suwarymly ýerleriň 29 göterimi, düme ýerleriň 50 we öri meýdanlaryň 75 göterimi dürli derejede çölleşme hadysalaryna sezewardyr. Umuman çölleşen ýerleriň umumy meýdany 10 mln. inedördül kilometre golaýdyr we dünýäde gurak ýerleriň takmynan 35 göterimi çölleşmegiň öň ýanyndadyr. Her ýylda 50 müň inedördül kilometr meýdanda çölleşme bolup geçýär.⁷³

⁷² Şol ýerde.

⁷³ Бабаев А.Г. Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием и её реализация в Туркменистане //Проблемы освоения пустынь. 2000. №4. С.35; Бабаев А.Г.

Ilkinji gezek dünýä derejesinde çölleşmäge garşy göreş meselesi 1977-nji ýylda Keniýanyň Naýrobi şäherinde geçirilen BMG-niň konferensiýasynda ara alnyp maslahatlaşyldy we konferensiýada 20 ýyla niýetlenen Çölleşmäge garşy göreş boýunça hereketleriň bütindünýä meýilnamasy kabul edildi.

1992-nji ýylda Rio-de-Žaneýro şäherinde bolup geçen Daşky gurşaw we ösüş boýunça halkara konferensiýasy bellenen maksatlara ýetmek üçin syýasy, ylmy we tehniki serişdeleri mobilizlemek boýunça täze gural hökmünde BMG-niň Çölleşmäge garşy göreş we gurakçylygy peseltmek boýunça konwensiýasyny taýýarlamagyň zerurdygy barada karar kabul etdi.⁷⁴

1992-nji ýylyň dekabrynda BMG-niň Baş Assambleýasy ştab-kwartirasy Ženewada ýerleşmeli Çölleşmäge garşy göreş boýunça konwensiýany taýýarlamak üçin gepleşikleri alyp barmak boýunça Hökümetara komiteti döretti. Halkara, sebitleýin we milli guramalaryň, edaralaryň, şeýle hem alymlaryň umumy tagallalarynyň netijesinde Konwensiýa taýýarlanylady we 1994-nji ýylyň 17-nji iýunynda kabul edildi. 17-nji iýun Çölleşmäge garşy göreşmegiň bütindünýä güni diýlip yglan edildi.

BMG-niň Çölleşmäge garşy göreş boýunça konwensiýasy bu adatdan daşary howply meseläni çözmekde täze çemeleşmeleriň ähli toplumyny özünde jemläň ilkinji köptaraplaýyn hukuk resminamasydyr. Ol çölleşmäge garşy göreş we ilatyň maddy-hal ýagdaýyna abanýan howpyň önüni almak boýunça dünýä jemgyýetçiliginiň hereketleriniň uzak möhletleýin maksatnamasydyr.⁷⁵

Konwensiýanyň maksady - çölleşme hadysasy bolup geçýän sebitlerde durnukly ösüşi gazanmaklyga täsir etmek maksady bilen ähli derejelerde netijeli hereketleriň, halkara hyzmatdaşlygyň we hyzmatdaş birleşikleriň ýörelgeleri esasynda howply gurakçylygy we/ýa-da çölleşmekligi başdan geçirýän ýurtlarda, esasan hem

Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием и её реализация в Центральной Азии //Проблемы освоения пустынь. 2003. №2. С.11.

⁷⁴ Бабаев А.Г. Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием и её реализация в Центральной Азии //Проблемы освоения пустынь. 2003. №2. С.11.

⁷⁵ Şol ýerde. Ş.11-12.

Afrikada, çölleşmäge garşy göreşmek we gurakçylygyň netijelerini ýok etmekdir. Konwensiýa ýaşayyş şertlerini gowulandyrmak üçin, aýratyn hem jemgyýetiň derejesinde, ýer serişdeleriniň önümliligini ýokarlandyrmaklyga, ýer we suw serişdelerini dikeltmeklige, goramaklyga we durnukly dolandyrmaklyga gönükdirilen işleriň çygryny höweslendirýär.

Borçnamalar: Konwensiýa herekleriň milli maksatnamasyny taýýarlamak we ýerine ýetirmek arkaly çölleşmäge garşy göreş babatda uzak möhletleýin toplumlaýyn strategiýany taýýarlamaklyga borçlandyryýar. Konwensiýanyň Taraplary guraklyk we guramak hadysalarynyň fiziki, biologik we durmuş-ykdysady taraplaryna seretmekde toplumlaýyn (integriirlenen) çemeleşmäni peýdalanmaklyga, şeýle hem çölleşmäge garşy göreş boýunça meseleleri bir wagtda çözmek barada toplumlaýyn strategiýany peýdalanmaklyga borçlanýarlar. Goýlan meseleleri ýerine ýetirmek üçin Konwensiýa daşky gurşawy we ýer serişdeleri goramak babatda hyzmatdaşlygy berkitmegi göz önünde tutýar.⁷⁶

Türkmenisran Konwensiýany 1996-njy ýylyň 18-nji iýunynda ykrar etdi.⁷⁷

1996-njy ýylda çölleşmäge garşy göreş boýunça hereketleriň maksatnamasyny taýýarlamak boýunça Hökümet topary döredildi. Çölleşmäge garşy göreş boýunça herketleriň milli maksatnamasyny taýýarlamak jogapkärçiligi Türkmenistanyň Ylymlar akademiýasynyň Çöller insitutyna (häzirki wagtda Türkmenistanyň Oba hojalyk we daşky gurşawy goramak ministrliginiň Çöller, ösümlük we haýwanat dünýäsi milli instituty) tabşyryldy. Görnükli alymlardan we hünärmenlerden düzülen ýörite döredijilik toparynyň alyp baran işiniň netijesinde 1997-nji ýylda Çölleşmäge garşy göreş boýunça herketleriň milli maksatnamasy kabul edildi. Maksatnama

⁷⁶ <http://www.unccd.de>

⁷⁷ Türkmenistanyň Mejlisiniň «BMG-niň Howply gurakçylygy we çölleşmekligi başdan geçirýän ýurtlarda, esasan hem Afrikada Çölleşmäge garşy göreş boýunça konwensiýasyny ykrar etmek hakynda» 1996-njy ýylyň 18-nji iýunyndaky 133-I belgili karary //Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 1996 ý. № 1-2. 14-mji madda.

taýýarlananda ýerli ilatyň çöl baýlyklaryny rejeli peýdalanmakda köpasyrlyk döp-dessurlary we usullary düýpli we köptaraplaýyn öwrenildi.⁷⁸

Türkmenistanda Milli maksatnamanyň ýerine ýetirilişiniň netijeleri boýunça üç sany milli hasabatlar taýýarlanylady. Birinji hasabat 2000-nji ýylda taýýarlanyp Konwensiýanyň Taraplarynyň Konferensiýasynyň Bonn şäherinde 2000-nji ýylyň dekabrynda geçirilen 4-nji mejlisinde tabşyryldy.⁷⁹ Ikinji hasabat 2002-nji ýylda taýýarlanyp Konwensiýa boýunça milli utgaşdyryjylaryň şol ýylyň iýul aýynda Damask şäherinde geçirilen Bäşinji Aziýa düşüsygynda tabşyryldy (2002-nji ýylyň iýuly). Üçünji hasabat 2006-njy ýylda taýýarlanylady we Konwensiýanyň Sekretariatyna tabşyryldy.

Çölleşmäge garşy göreş hereketleriniň milli maksatnamasynyň ýerine ýetirilişi boýunça soňky hasabatlar 2010, 2012, 2014 we 2018-nji ýyllarda Konwensiýa gatnaşygy ýurtlaryň hasabat bermekleriniň täze çemeleşmelerini we usullaryny göz önünde tutýan PRAIS ulgamynyň täzeçe formaty boýunça taýýarlanylady. Olary BMG-niň Çölleşmäge garşy göreş boýunça konwensiýasynyň resmi internet saýtynda görmek bolar.

Konwensiýanyň Sekretariatynyň utgaşdyrmagynda Merkezi Aziýa ýurtlarynyň bilermenleri tarapyndan Merkezi Aziýa ýurtlarynyň çölleşmäge garşy göreş hereketleriniň sebitleýin maksatnamasy taýýarlanylady we 2003-nji ýylda kabul edildi.

Çöller, ösümlük we haýwanat dünýäsi milli institutynda 1967-nji ýyldan bäri rus dilinde «Проблемы освоения пустынь» (Çölleri özleşdirmegiň meseleleri) atly halkara ylmy-amaly žurnal çap edilýär.

Konwensiýanyň 2018-2030-njy ýyllar üçin täze strategiki çäkleri zaýаланан ýerleriň uly giňişliginiň hasyllylygyny dikeltmek,

⁷⁸ А.Г. Бабаев, Ч.О. Мурадов Основные положения Национальной программы Туркменистана по борьбе с опустыниванием //Проблемы освоения пустынь. 2000. №1. С.9-15.

⁷⁹ Доклад по осуществлению Национальной программы действий по борьбе с опустыниванием в Туркменистане. Ашхабад, 2000.

1,3 milliard adamyň ýaşayş şertlerini gowulandyrmak we gurakçylygyň ilatyň ejiz toparyna edýän täsirini azaltmak maksady bilen ýerleriň zaýalanmagynyň aralyk (ÝeZA) ýagdaýyny gazanmak boýunça hemme zady öz içine alýan global derejeli borçnamadyr.

Ýerleriň zaýalanmagynyň aralyk ýagdaýy düşünje BMG-niň Durnukly ösüş boýunça konferensiýasynyň (Rio+20) netijesinde ýüze çykdy we hereket etmegiň bahasy hereketsizligiň bahasyndan ep-esli az diýen tankydy pikire esaslanýar. ÝeZA durnukly ösüş babatda 15-nji maksadyň aýrylmaz bölegidir we ýerüsti ekoulgamlaryň goralmagyna, dikeldilmegine we durnukly peýdalanylmagyna, tokaýlaryň durnukly dolandyrylmagyna, çölleşmäge garşy göreşmeklige, şeýle hem, ýerleriň zaýalanmagynyň önüni almaklyga we biodürlüligiň ýitgileriniň togtadylmagyna ýardam berilmegini göz önünde tutýar. Ýerleriň zaýalanmagynyň aralyk ýagdaýynyň maksadynyň esasynda hasyllylygyň kesilmegini aradan aýyrmaklyga we ýer serişdeleriniň hem-de jemgyýetiň durnuklylygyny ýokarlandyrmaga, geljekde zaýalanmaktan saklanmaga kömek edýän ýer serişdelerini dolandyrmagyň durnukly usullary ýatyr. “Aralyk ýagdaý” ýerleriň zaýalanmak hadysasynyň doly önüni alyp bolmaýandygyny, emma ol hadysanyň arassa deňagramlylygy (balansy) gazanmak üçin zaýalanan ýerleri dikeltmeklige garşylyk görkezýändigini aňladýar.⁸⁰

2.4. Suw obýektlerini we deňiz gurşawyny goramak babatda halkara ylalaşyklar

Serhetüsti suwakarlary we halkara kölleri goramak we peýdalanamk boýunça konwensiýa (*Helsinki ş., 1992-nji ýylyň 17-nji marty*).

Konwensiýa 1996-njy ýylyň 6-njy oktyabrynda güýje girdi.

⁸⁰ Модуль: Деградация земель против устойчивого управления земельными ресурсами. Сентябрь. 2019 www.eld_initiative.org # ELD solutions

Konwensiýanyň esasy maksady ýurtlaryň arasynda serhetüsti suw obýektleri boýunça utgaşdyrmak, serhetüsti hapalanmagyň önüni almak, gözegçilik etmek we azaltmak maksady bilen olaryň arasynda hyzmatdaşlygy berkitmek üçin şertleri döretmekdir. Ol ýurtlara serhetüsti täsiriň önüni almak, çäklendirmek we azaltmak, milli kanunçylygy hökmany ýagdaýda Konwensiýanyň düzgünnamalaryna laýyk getirmek boýunça hyzmatdaşlyk etmek barada borçnamalar ýükleýär. Şol sebäpli Konwensiýanyň Taraplarynyň hyzmatdaşlygynda esasy orny bilelikdäki suw desgalaryny peýdalanmagyň umumy hukuk binýady, şeýle hem ikitaraplaýyn we köptaraplaýyn ylalaşyklar tutýar.

Konwensiýa serhetüsti ýerleşýän ýerüsti we ýerasty suwlary goramak we ekologiýa taýdan esaslandyrylan dolandyrmak boýunça çäreleri berkitmeklige gönükdirilendir. Ol suw serişdelerini dolandyrmakda gidrologik döwürň, topragyň, ösümlük we haýwanat dünýäsiniň arasyndaky çylşyrymly özara baglanyşygy, şeýle hem olaryň durmuş-ykdysady şertlere täsirini, suw serişdeleriniň jemgyýet we ekoulgamlar üçin wajypdygyny göz önünde tutýan hemmetaraplaýyn çemeleşmäni goldaýar.

Konwensiýada göz önünde tutulan borçnamalar serhetüsti täsirleriň, ýagny daşky gurşaw üçin ýaramaz uly täsirleriň, olaryň durmuş-ykdysady häsiýetini göz önünde tutup, önüni almak, çäklendirmek we azaltmak boýunça, şeýle hem, serhetüsti suwlary aňly-düşünjeli we adalatly peýdalanmak, şeýle suwlary peýdalanmakda we dolandyrmakda hyzmatdaşlygy amala aşyrmak borçnamalary öz içine alýar.⁸¹

Konwensiýa laýyklykda Taraplar aşakdakylara borçlanýarlar:

- degişli suw ýygnaýyş jülgeleri bilen bagly syýasyty we strategiýany sazlaşdyrmak üçin deňhukuklylyk we özara bähbitlilik esasynda hyzmatdaşlyk etmek;

⁸¹ Совершенствование управления водными ресурсами и трансграничного водного сотрудничества в Центральной Азии: роль природоохранных конвенций ЕЭК ООН. ЕЭК ООН, 2011; Руководство по внедрению Конвенции по трансграничным водам. ООН, Нью-Йорк и Женева, 2013. С.14-15.

- milli kanunçylygy Konwensiýanyň düzgünlerine laýyk getirmek;
- ujypsyz çeşmelerden hapalanmagy azaltmak maksady bilen suwuk galyndylara ygtyýarnama (lisenziýa) bermek ulgamyny işläp taýýarlamaga ýardam etmek;
- hapalanmagyň ýaýran çeşmelerinden, esasan hem oba hojalyk çeşmelerinden biogen elementleriň ýaýramagyny azaltmak maksady bilen bar bolan iň oňat tehnologiýalary we usullary peýdalanmak;
- şäheriň suwuk galyndylaryny arassalamak üçin iň bolmanda biologiki arassalamak usulyny peýdalanmak;
- öňünden duýduruş ulgamyny girizmek arkaly hapalaýjylaryň heläkçilik ýagdaýynda dökülme howpuny azaltmak (bolup biläýjek mysallaryň biri hökmünde);
- serhetüsti suw desgalarynyň ýagdaýyna bilelikde gözegçilik etmeçligi we baha bermekçligi ýola goýmak;
- suwuň ylalaşylan kadalaryny we ölçeglerini goldamak üçin bilelikde barlaglaryň we beýleki çäreleriň geçirilmegine ýardam etmek;
- zyňyndylar we gözegçilik boýunça görkezijilere, ýerine ýetirilen we meýilleşdirilýän çärelere, milli kadalaşdyrjy hukuk namalara we ş.m. degişli möhüm maglumatlary alyşmak maksady bilen kenarýaka döwletler bilen maslahatlary geçirmek;
- maglumatlary, aýratyn hem suwuň hiliniň kadalary, hapalaýjylary dökmeçlige rugsatnamalar, gözegçiligiň we baha bermegiň netijeleri barada maglumatlary jemgyýetçilige ýetirmek.⁸²

⁸² <http://www.unece.org/env/water>

Suw konwensiýasy – serhetüsti suwlar boýunça guraldyr

- Serhetüsti suwakarlary we halkara kölleri goramak we peýdalanamk boýunça konwensiýa
- Suw we saglyk boýunça teswirnama
- Raýat jogapkärçiligi boýunça teswirnama

46 döwlet we Ýewropa Bileleşigi

Ýewropanyň, Kawkazyň, Merkezi Aziýanyň ýurtlary

Türkmenistan Konwensiýa gatnaşýar

Suw konwensiýasy boýunça Taraplaryň esasy borçnamalary

Ähli Taraplaryň umumy borçnamalary

1-nji bölüm
2-8-nji maddalar

Serhetüsti täsirleriň önüni almak, çäklendirmek we azaltmak, gözegçilik, barlaglar, maglumat alyşmak, jogapkärçiligi ulanmak üçin kada

Kenarýaka ýurtlaryň borçnamalary

2-nji bölüm
9-16-njy maddalar

Ikitaraplaýyn we köptaraplaýyn ylalaşyklar, bilelikdäki guramalar, maslahatlary geçirmek, bilelikde gözegçilik etmek we baha bermek, barlaglar, maglumat alyşmak, düýduryş we habar beriş ulgamy, özara kömek, jemgyýetçilige habar bermek

Türkmenistan Suw konwensiýasyna 2012-nji ýylyň 4-nji awgustynda goşuldy.⁸³

Çarçuwaly ylalaşyk hökmünde Konwensiýanyň maksatlary onuň iki sany teswirnamasynyň kabul edilmegi bilen güýçlendirildi:

⁸³ Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2012 ý. №3. 71-nji madda.

Suw we saglyk meseleleri boýunça teswirnama 1999-njy ýylda kabul edilip, 2005-nji ýylda güýje girdi. Teswirnama şäheriň akdyrylýan hapa suwlaryny arassalamak boýunça ýörite borçnamalary goşýar we arassalanmadyk hapa suwlaryň akdyrylmagyny azaltmak, sanitariýa arassalamak ulgamynyň işleýşini gowulandyrmak, şeýle hem, akdyrylýan suwlaryň çökündisini ýok etmek ýa-da gaýtadan peýdalanmak we suwarmak üçin ulanylýan suwlaryň hilini üpjün etmek boýunça maksatlaýyn görkezijileri we gözegçilik möhletlerini kesgitlemegi talap edýär (6-njy madda, 2-nji bölüm).

Raýat jogapkärçiligi we serhetüsti suwlara senagat heläkçilikleriniň serhetüsti täsiri bilen ýetirilen ýitgileriň öwezini dolmak hakynda teswirnama 2003-nji ýylda kabul edildi.

Türkmenistan Suw we saglyk meseleleri boýunça teswirnama we Raýat jogapkärçiligi we serhetüsti suwlara senagat heläkçilikleriniň serhetüsti täsiri bilen ýetirilen ýitgileriň öwezini dolmak hakynda teswirnama heniz goşulmady.

Suw konwensiýasy boýunça borçnamalaryň ýerine ýetirilmegini üpjün etmek maksady bilen Türkmenistanda 2016-njy ýylyň 15-nji oktýabrynda suw serişdelerini toplumlaýyn dolandyrmak, dolandyrmagyň we meýilleşdirmegiň jülgeleýin ýörelgesi barada düzgünnamalary ilkinji gezek berkidýän Türkmenistanyň täze Suw kodeksi kabul edildi.

Suw obýektlerini we deňiz gurşawyny goramak babatda şertnamalaryň arasynda Hazar deňzi boýunça şertnamalara aýratyn orun berilýär. Soňky iki onýyllykda hazarýaka ýurtlarynyň tebigaty goramak babatda hyzmatdaşlygynda oňyn öňe gidişlikler duýulýar, muňa birnäçe köptaraplaýyn resminamalara gol çekilmegi şaýatlyk edýär. Kenarýaka ýurtlar Hazar deňziniň gaýtalanmajak ekoulgamlaryny gorap saklamagyň wagypdygyna we bu ugurda tagallalaryň birikdirilmeginiň zerurdygyna düşüňýärler. Aşakda Hazar deňzinde daşky gurşawy goramak babatda gol çekilen ylalaşyklar getirilýär.

Hazar deňziniň deňiz gurşawyny goramak boýunça çarçuwaly konwensiýa (*Tähran ş., 2003-nji ýylyň 4-nji noýabry*).

Çarçuwaly konwensiýa 2006-njy ýylyň 12-nji awgustynda güýje girdi we Hazar sebitinde ilkinji hukuk taýdan borçlandyryan köptaraplaýyn ylalaşyk boldy. Ol kenarýaka döwletleriniň tebigaty goramakda hyzmatdaşlygy üçin hukuk esasyny döretdi, Hazarda daşky gurşawy goramagy durnukly dolandyrmak üçin umumy talaplary we guramaçylyk düzümini kesgitledi.

Çarçuwaly konwensiýanyň maksady 2-nji maddada kesgitlenenidir we Hazar deňziniň deňiz gurşawyny hapalanmaktan goramakdan, şol sanda onuň biologik baýlyklaryny goramakdan, aýap saklamakdan, dikeltmekden, durnukly we rejeli peýdalanmaktan ybaratdyr. Görkezilen maksada ýetmek üçin Şertleşýän taraplar ätiýaçlyk çärelerini görmek, “hapalaýjy töleyär” we Hazaryň deňiz gurşawynyň hapalanandygy hakynda maglumatyň elýeterligi ýaly ýörelgelerden ugur almalydyrlar.

Çarçuwaly konwensiýa Hazar deňziniň deňiz gurşawyna antropogen täsirleri, deňiziň biologik we beýleki baýlyklaryny goramagy we dikeltmegi düzgünleşdirmegiň esasy ugurlaryny, şeýle hem baş hazarýaka döwletleri tarapyndan bilelikde çözgütleri kabul etmegiň düzgün meselelerini kesgitleýär.

Çarçuwaly konwensiýa laýyklykda hazarýaka ýurtlarynyň hyzmatdaşlygynyň esasy ugurlary aşakylardan ybaratdyr:

- dürli çeşmelerden, şol sanda taşlandylardan we zyňyndylardan hapalanmak zerarly Hazar deňziniň deňiz gurşawynyň ýagdaýynyň ýaramazlaşmagynyň önüni almak;
- Hazar deňziniň deňiz gurşawynyň ýagdaýyna zyýan ýetirilmeginiň önüni almak maksady bilen Hazar deňziniň deňizýaka zolagynda hojalyk subýektleriň işlerini tertipleşdirmek;
- deňiziň derejesiniň üýtgemegi bilen bagly Hazar deňziniň deňiz gurşawynyň ýagdaýyna abanjak howpy önünden duýdurmak;
- Hazar deňziniň baýlyklaryny dikeltmek, durnukly we rejeli peýdalanmak;

- deňziň janly baýlyklaryny gorap saklamak.

Borçnamalar. Tähran konwensiýasynyň Taraplarynyň borçlary:

- Hazar deňziniň ýerüsti çeşmelerden hapalanmagynyň önüni almak, azaltmak we gözegçilik etmek üçin çäreleri görmek;
- Hazar deňziniň düýbünde geçirilýän işleriň netijesinde hapalanmagynyň önüni almak, azaltmak we gözegçilik etmek üçin zerur bolan ähli çäreleri görmek;
- Hazar deňziniň gämilerden, şeýle hem, işiň beýleki görnüşlerinde, şol sanda ýerleriň meliorasiýasy bilen bagly deňziň düýbünden toprak almaktan we bentleri gurmaktan hapalanmagynyň önüni almak, azaltmak we gözegçilik etmek üçin ähli zerur çäreleri görmek;
- Hazar deňzine daşyndan inwaziw göçüp gelen görnüşleriň getirilmeginiň önüni almak, gözegçilik etmek we olaryň garşysyna göreş alyp barmak boýunça ähli zerur çäreleri görmek;
- Tebigy heläkçilikleriň we adamyň alyp barýan işleriniň netijesinde döreyän heläkçilikleriň netijelerinden adamlary we deňiz gurşawyny goramak maksady bilen ähli zerur çäreleri görmek we hyzmatdaşlyk alyp barmak. Munuň üçin önüni almak, taýýarlygy üpjün etmek we jogap hereketleri geçirmek, şol sanda dikeltmek boýunça çäreleri görmek;
- Hazar deňziniň biologik baýlyklaryny goramaklyga, aýap saklamaklyga, dikeltmeklige, şeýle hem rejeli peýdalanmaklyga aýratyn üns bermek hem-de bar bolan iň oňat ylmy maglumatlar esasynda ähli zerur çäreleri görmek;
- Hazar deňziniň deňiz gurşawyna uly zyýanly täsirini ýetirip biljek islendik meýilleşdirilýän işiň daşky gurşawa täsirine baha bermegiň tertibini peýdalanmak üçin ähli zerur çäreleri görmek;
- Hazar deňziniň hapalanmagynyň önüni almaklyga, azaltmaklyga we gözegçilik geçirmeklige, şeýle hem ony goramaklyga, aýap saklamaklyga we dikeltmeklige gönükdirilen dünýä tejribesinde ählumumy kabul edilen talaplary hasaba almak bilen bu Konwensiýanyň

düzgünnamasyna laýyk gelýän düzgünleri, ülnileri, teklipl edilýän usullary we tertipleri düzmekde, işläp taýýarlamakda we sazlaşdyrmakda hyzmatdaşlygy alyp barmak;

- Hazar deňziniň deňiz gurşawynyň ýagdaýyna degişli özbaşdak we/ýa-da bilelikde gözegçilik etmek maksatnamasyny taýýarlamak we ýerine ýetirmek üçin tagallalary etmek;
- Hazar deňziniň deňiz gurşawynyň hapalanmagynyň önüni almaklygyň, azaltmaklygyň we gözegçilik etmegiň netijeli usullaryny işläp taýýarlamak boýunça ylmy barlaglary geçirmek barada hyzmatdaşlyk alyp barmak, şeýle hem zygiderli esasy maglumat alyşmak.

Türkmenistan Çarçuwaly konwensiýany 2004-nji ýylyň 19-njy awgustynda ykrar etdi.⁸⁴

Konwensiýanyň çarçuwaly häsiýeti hazarýaka ýurtlarynyň kömekçi resminamalaryň – teswirnamalaryň taýýarlanmagyny we gol çekilmegini talap edýär. Aýratyn hem, Hazar deňziniň ýerüsti çeşmelerden (7-nji madda); onuň düýbünde alnyp barylýan işleriň netijesinde (8-nji madda); gämilerden (9-njy madda); Şertleşýän taraplaryň baýdaklary astyndaky gämilerden we olaryň çäklerinde hasaba alnan howa gämilerinden zyňyndylar sebäpli (10-njy madda) hapalanmagynyň önüni almak, azaltmak we gözegçilik etmek barada teswirnamalaryň taýýarlanylmagy göz önünde tutulandyr. Şeýle hem, biologik serişdeleri goramak, aýawly saklamak we dikeltmek hakynda teswirnamany (14-nji madda); Hazar deňziniň deňiz gurşawyna serhetüsti täsire baha bermegň tertibini kesgitleýän teswirnamany (17-nji madda) we beýleki teswirnamalary taýýarlamakda hyzmatdaşlyk boýunça borçnamalar göz önünde tutulandyr.

⁸⁴ Türkmenistanyň Mejlisiniň «Türkmenistanyň 2003-nji ýylda Tähran şäherinde gol çeken Hazar deňziniň deňiz gurşawyny goramak boýunça çarçuwaly konwensiýasyny ykrar etmek hakynda» 2004-nji ýylyň 19-njy awgustyndaky 225-II belgili karary //Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2004 ý. № 3. 15-nji madda.

Häzirki wagtda Çarçuwaly konwensiýany ýerine ýetirmek maksady bilen dört sany teswirnama kabul edildi:

Hazar deňziniň deňiz gurşawyny goramak boýunça çarçuwaly konwensiýanyň Nebit bilen hapalanma getirýän hadysalar ýagdaýynda sebitleýin taýýarlyk, jogap hereketleri we hyzmatdaşlyk hakynda teswirnamasy (*Aktau ş., 2011-nji ýylyň 12-nji awgusty*).

Teswirnama 2016-njy ýylyň 25-nji iýulynda güýje girdi.

Teswirnamanyň maksady. Hazar deňziniň Konwensiýanyň 8-nji we 9-njy maddalarynda sanalýan işleriň görnüşleri tarapyndan we deňziň nebit bilen ýerüsti çeşmelerden hapalanan ýagdaýynda taýýarlyk, jogap hereketleri we hyzmatdaşlyk boýunça sebitleýin çäreleri üpjün etmekdir (3-nji madda).

Borçnamalar. Şertleşýän Taraplar:

- amaly, çalt we tehnik jähden bilelikdäki hereketler boýunça gözükdirijileri bilelikde taýýarlaýarlar we kabul edýärler;
- sebitleýin mehanizmi döredýärler. Şeýle mehanizmiň tertibi Şertleşýän Taraplaryň Konferensiýasy tarapyndan seredilmäge we soňra kabul edilmäge degişlidir;
- Teswirnamanyň çalt ýerine ýetirilmegi üçin Hazar deňzinde adatdan daşary ýagdaýda nebit bilen hapalanmaga garşy göreşmek boýunça Sebitleýin hyzmatdaşlygyň meýilnamasy düzülýär (4-nji madda).

Her bir Şertleşýän Tarap:

- Nebit bilen hapalanma çalt jogap hereketleriniň milli ulgamyny döredýär. Bu ulgam azyndan aşakdakylary: a) nebit bilen hapalanma getirýän hadysalara taýýarlygy we jogap hereketleri üpjün etmeklige jogapkär, başarjaň milli guramany; b) nebit bilen hapalanma getirýän hadysalar barada habarlary almaga we bermäge jogapkär milli çalt aragatnaşyk nokadyny; c) Şertleşýän Taraplaryň adyndan hereket etmäge, kömek soramaga ýa-da soralýan kömegi

bermek barada karar kabul etmäge hukugy bolan başarjaň milli guramany bellemekligi öz içine alýar;

- nebit bilen hapalanma getirýän hadysalara taýýarlygy we jogap hereketleri üpjün etmek boýunça adatdan daşary çäreleriň milli meýilnamasyny taýýarlaýar we ýerine ýetirýär;
- nebit dökülmeleri bolan ýagdaýynda degerli çäreleri üpjün etmek üçin nebit senagaty we gämi gatnawy edaralary hem-de port ýolbaşçylary ýa-da islendik beýleki degişli edaralar bilen bilelikde zerur bolan enjamlary belli bir ýerlerde önünden taýýarlap ýerleşdirýär we hemişe taýýarlyk ýagdaýynda saklaýar. Enjamlaryň sany nebit bilen hapalanmanyň garaşylýan töwekgelçiliginiň derejesine laýyk bolmalydyr;
- nebit bilen hapalanma getirýän hadysalarda hereketlere jogapkär guramalaryň taýýarlyk ýagdaýyny güýçlendirmek üçin özbaşdak ýa-da ikitaraplaýyn ýa-da köptaraplaýyn hyzmatdaşlygyň çäklerinde işgärleri taýýarlamak we okatmak maksatnamasyny taýýarlaýar (5-nji madda).

Türkmenistanyň Prezidentiniň 2001-nji ýylyň 21-nji awgustynda tassyklan Türkmenistanyň nebit dökülmeleriň önüni almak we ýok etmek boýunça Milli meýilnamasy Teswirnamanyň 5-nji maddasynda göz önünde tutulan nebit bilen hapalanma getirýän hadysalara taýýarlygy we jogap hereketlerini üpjün etmek boýunça adatdan daşary çäreleriň milli meýilnamasyna laýyk gelýär.⁸⁵ Şunuň bilen baglylykda agzalan Milli meýilnamany Hazar deňziniň deňiz gurşawyny goramak boýunça çarçuwaly konwensiýanyň Nebit bilen hapalanma getirýän hadysalar ýagdaýynda sebitleýin taýýarlyk, jogap hereketleri we hyzmatdaşlyk hakynda teswirnamasynyň talaplaryna laýyklykda taýýarlanylsa maksadalaýyk bolardy.

⁸⁵ Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözümleriniň ýygındysy. 2001 ý. № 8. 406-njy madda.

Hazar deňziniň deňiz gurşawyny goramak boýunça çarçuwaly konwensiýanyň Hazar deňzini ýerüsti çeşmelerden we gury ýerde edilýän işiň netijesinde hapalanmagyndan goramak boýunça teswirnamasy (*Moskwa ş., 2012-nji ýylyň 12-nji dekabry*).

Teswirnamanyň maksady. Hazar deňziniň ekologiýa taýdan sagdyn deňiz guşawyny üpjün etmekligi goldamak üçin deňiz gurşawynyň ýerüsti çeşmelerden we gury ýerde edilýän işiň netijesinde hapalanmagynyň önüni almakdan, azaltmakdan, gözegçilik etmekden we mümkin bolan iň ýokary (maksimal) derejede ýok etmekden ybaratdyr (1-nji madda).

Umumy borçnamalar: Şertleşýän Taraplar deňiz gurşawynyň we Hazar deňziniň kenarýaka etraplarynyň ýerüsti çeşmelerden we gury ýerde edilýän işiň netijesinde hapalanmagynyň hem-de beýleki amatsyz täsirleriň önüni almak, azaltmak, gözegçilik etmek we mümkin bolan iň ýokary derejede ýok etmek üçin özbaşdak ýa-da bilelikde Konwensiýanyň düzgünnamasyna laýyklykda ähli zerur bolan çäreleri geçirýärler.

Aýratyn hem Şertleşýän Taraplar:

a) seresaplylyk ýörelgesini ulanýarlar, bu ýörelgä laýyklykda deňiz gurşawyna ýa-da ilatyň saglygyna düýpli we öwezini dolup bolmajak zeled ýetmek howpy abananda, ylmy taýdan doly ynamyň ýoklugy şeýle zeledniň önüni almak boýunça ykdysady taýdan netijeli çäreleriň görülmeginiň möhletinden gaýra süýşürilmegi üçin esas hökmünde peýdalanylmaýar;

b) „hapalaýjy töleýär“ ýörelgesini ulanýarlar, bu ýörelgä laýyklykda hapalanmanyň önüniň alynmagy, oňa gözegçilik edilmegi we onuň peseldilmegi boýunça çäreleri amala aşyrmak üçin harajatlary hapalaýjy çekmeli;

ç) Hazar deňziniň deňiz gurşawyna we kenarýaka etraplaryna düýpli ýaramaz täsir edip biljek iş görnüşleriniň daşky gurşawa ýetirýän täsirine baha bermek babatda Şertleşýän Taraplaryň ikitaraplaýyn we köptaraplaýyn hyzmatdaşlygyna ýardam edýärler;

d) degişli meýilnamalar we maksatnamalar taýýarlananda ekologik täsirleri, şol sanda adamlaryň saglygy bilen bagly täsirleri hemmetaraplaýyn hasaba almaklygy üpjün edýärler;

e) betbagtçylyklara taýýarlygy we jogap hereketleri üpjün etmek arkaly senagat we tebigy heläkçilikleriň netijesinde hapalanmanyň töwekgelçiligini iň pes derejä çenli azaltmak üçin düýdüryjy çäreleri görýärler;

f) ýerüsti çeşmelerden we gury ýerde edilyän işleriň netijesinde gyzylbalyklaryň, azatmahylaryň we beýleki gymmatly balyk görnüşleriniň tebigy işbil taşlaýyş aýtymyna howp salyp biljek hapalanmalardan goramak boýunça ýörite çäreleri görýärler;

g) kenarýaka etraplaryň ösdürilmegine toplumlaýyn çemeleşmek arkaly kenarýaka etraplaryň durnukly ösüşine ýardam edýärler;

h) Teswirnamanyň maksatlaryny gazanmak üçin çäginde Hazar deňziniň gidrologik basseýniniň bir bölegi ýerleşýän Hazarýaka döwletleri bolmadyk ýurtlar bilen özara ylalaşyk esasynda hyzmatdaşlyk etmäge çalyşýarlar (4-nji madda).

Teswirnamanyň düzgünnamalaryny ýerine ýetirmek maksady bilen her bir Şertleşýän Tarap:

- Teswirnamanyň ýerine ýetirilişini utgaşdyrmaga we Sekretariatyň üsti bilen beýleki Şertleşýän Taraplara degişli maglumaty bermäge hukugy bolan milli edarany belleýär;
- hapalanmanyň çeşmelerine gözegçilik boýunça çärelere esaslanýan we zerur ýerinde ol çäreleri ýerine ýetirmegiň tertibini öz içine alýan sebitleýin we/ýa-da milli maksatnamalary ýa-da hereketleriň meýilnamalaryny kabul edýärler;
- zyňnyndylara gözegçilik, şol sanda degişli maddalar üçin zyňnyndylaryň çäkli möçberini, Teswirnamanyň ekologik standartlaryny we beýlekileri kem-kemden taýýarlamak, kabul etmek we ýerine ýetirmek arkaly 1-nji Goşundyda sanalýan işiň we maddalaryň gönüşlerini üpjün edýärler (5-nji madda).

Hazar deňziniň deňiz gurşawyny goramak boýunça çarçuwaly konwensiýanyň Biologik dürlüligi gorap saklamak hakynda teswirnamasy (*Aşgabat ş., 2014-nji ýylyň 30-njy maýy*).

Teswirnamanyň maksady: Hazar deňziniň biologik dürlüligini we ekoulgamlaryny goramak, aýap saklamak hem-de olaryň ýaşayşy

ukyplylygyny we bütewiligini dikeltmek, şeýle hem biologik serişdeleri durnukly dolandyrmagy üpjün etmek we şunuň bilen baglylykda: (a) ýitmek howpy abanýan görnüşleriň we ekoulgamlaryň uzak möhletleýin ýaşaýşa ukyplylygyny we dürlüligini üpjün etmek üçin olary gorap saklamak; (b) ätiýaçlyk çärelerini görmek ýörelgesine laýyklykda görnüşleriň, olaryň ýaşaýan ýerleriniň we ekoulgamlaryň ýaramazlaşmagynyň, zaýalanmagynyň we zyýan ýetirmeginiň önüni almak; (ç) görnüşleriň, olaryň ýaşaýan aýratyn ýerleriniň, ekoulgamlaryň we tebigy, şeýle hem, onuň bilen bagly medeni mirasyň köpdürlüligini görkezýän etraplary goramak we aýap saklamak (2-nji madda).

Teswirnamany ýerine ýetirmek maksady bilen her bir Şertleşýän Tarap öz çäklerinde we garamagyndaky çäklerde bu Teswirnamanyň düzgünnamasynyň ýerine ýetirilmegini utgaşdyrýan ygtyýarly edarany kesgitleýär (4-nji madda).

Umumy borçnamalar. Şertleşýän Taraplar:

a) özbaşdak ýa-da bilikde Hazar deňziniň deňiz gurşawyny goramak, aýap saklamak, we dikeltmek üçin zerur bolan çäreleri geçirýärler;

b) Hazar deňziniň tebigy serişdelerinden Hazar deňziniň deňiz gurşawyna we biologik serişdelerine zyýan ýetirmez ýaly peýdalanýarlar;

ç) ýitmek howpy abanýan görnüşlere aýratyn üns bermek bilen biologik dürlüligi goraýarlar, aýap saklaýarlar we dikeldýärler;

d) daşky gurşawa zyýan ýetirmeýän we durnukly usullary ulanmak arkaly, ilki bilen goralýan etraplary döretmek arkaly gaýtalanmajak, has näzik ýa-da sebit üçin möhüm ähmiýetli etraplary goraýarlar, aýap saklaýarlar we dikeldýärler;

e) biologik dürlüligi gorap saklamak we biologik serişdeleri, şol sanda ýaşaýan ýerlerini, durnukly peýdalanmak we dolandyrmak boýunça milli, zerurlyk bolanda sebitleýin strategiýalary, hereketleriň meýilnamalaryny we maksatnamalary kabul edýärler hem-de zerur bolanda, degişli kanunçylygy taýýarlaýarlar we ulanýarlar;

f) Hazar deňziniň biologik dürlüligi bilen bagly bolan gözegçilik boýunça çäreleri amala aşyrýarlar;

g) biologik dürlüligi gorap saklamak we biologik serişdeleri durnukly we rejeli peýdalanmak maksady bilen biologik dürlüligi we ýaşayan ýerlerini ýüze çykarýarlar we sanawyny düzýärler;

h) pudaklaýyn strategiýalaryň we hereketleriň meýilnamalarynyň biologik dürlüligi gorap saklamak we biologik serişdeleri durnukly we rejeli peýdalanmak ýörelgelerine laýyk bolmagyny üpjün edýärler;

i) biologik serişdeleri durnukly we rejeli peýdalanmaklygyň we biologik dürlüligi gorap saklamaklygyň zerurlygyny göz önünde tutup, deňiziň ýakynlygynyň täsiri astynda bolan gury ýerleri toplumlaýyn milli dolandyrmaklygy amala aşyrýarlar;

j) görnüşlere we olaryň ýaşayan ýerlerine güýçli ýaramaz täsir edýän ýa-da edip biljek hapalanmanyň çeşmelerine we islendik işlere gözegçilik edýärler;

k) biologik dürlüligi gorap saklamak hem-de ýitmek howpy abanýan görnüşleri we ekoulgamlary dolandyrmak babatda öz aralarynda we abraýly halkara guramalar bilen hyzmatdaşlyk edýärler (5-nji madda).

Hazar deňziniň deňiz gurşawyny goramak boýunça çarçuwaly konwensiýanyň Serhetüsti bilen baglylykda daşky gurşawa ýetirilen täsire baha bermek boýunça teswirnamasy (*Moskwa ş., 2018-nji ýylyň 20-nji iyuly*).

Teswirnamanyň maksady: deňiz gurşawynyň we deňiziň ýakynlygynyň täsiri astynda bolan gury ýerleriň hapalanmagynyň önüni almak, azaltmak we gözegçilik etmek üçin, onuň biodürlüligini gorap saklamaga we onuň tebigy serişdelerini rejeli peýdalanmaga we adamyň saglygyny goramaga ýardam bermek üçin deňiz gurşawyna we deňiziň ýakynlygynyň täsiri astynda bolan gury ýerlere serhetüsti bilen baglylykda täsir edip biljek meýilleşdirilýän işiň daşky gurşawa serhetüsti bilen baglylykda edýän täsirine netijeli we aýk baha bermek (2-nji madda).

Borçnamalar. Teswirnama laýyklykda her Şertleşýän Tarap:

- serhetüsti bilen baglylykda güýçli täsir edip biljek meýilleşdirilýän işiň görnüşleri bilen bagly zerur bolan kanunçylyk, administratiw ýa-da beýleki çäreleri geçirýär. Serhetüsti bilen baglylykda güýçli täsiri kesgitlemäge kömek edýän meýilleşdirilýän işiň görnüşleriniň we kriteriýalarynyň (ölçepleriniň) sanawy Teswirnamanyň 1-nji we 2-nji goşundylarynda berilýär;
- meýilleşdirilýän işe rugsat bermezden ýa-da ýerine ýetirilmegi boýunça çözügüt kabul edilmezden öň serhetüsti bilen baglylykda güýçli täsir edip biljek meýilleşdirilýän işiň görnüşleriniň daşky gurşawa etjek täsirine baha bermekligi üpjün edýär;
- Şertleşýän Taraplara we Sekretariata habar bermek maksady bilen özüniň aragatnaşyk nokady barada maglumat berýär. Habar bermek maksady üçin döredilen aragatnaşyk nokatlary barada maglumat Şertleşýän Taraplara Sekretariatyň üsti bilen elektron ýa-da islendik başga amatly görnüşde elýeterli bolmalydyr;
- Şeýle hem, gyzyklanýan taraplar:
- meýilleşdirilýän işiň daşky gurşawa täsirine baha bermek işine, baha bermekligiň başlangyç döwründe jemgyýetçiligiň netijeli gatnaşmagyny üpjün edýärler;
- meýilleşdirilýän işiň daşky gurşawa täsirine baha bermek işine gatnaşmak üçin täsiriň gelip çykýän Tarapyň we täsir edilýän Tarapyň jemgyýetçiligine deň derejeli mümkinçilikleri berýärler we daşky gurşawa täsire baha bermek boýunça meselelerde olara ýardam we maslahatlar berýärler (4-nji madda).

Türkmenistan Hazar deňziniň deňiz gurşawyny goramak boýunça çarçuwaly konwensiýanyň Serhetüsti bilen baglylykda daşky gurşawa ýetirilen täsire baha bermek boýunça teswirnamasyny 2020-nji ýylyň 22-nji awgustynda ykrar etdi.⁸⁶

⁸⁶ «Нейтральный Туркменистан». 2020г. 24 август.

Şeýle hem, Çarçuwaly konwensiýa Hazar deňzinde hyzmatdaşlyk boýunça beýleki köptaraplaýyn ylalaşyklaryň kabul edilmegine şert döretti. Olar Hazar deňziniň suw biologik serişdelerini gorap saklamak we rejeli peýdalanmak hakynda, Hazar deňzinde adatdan daşary ýagdaýlaryň önüni almak we ýok etmek babatda hyzmatdaşlyk hakynda we Hazar deňziniň gidrometeorologiýasy babatda hyzmatdaşlyk hakynda ylalaşyklardyr.

Hazar deňziniň suw biologik serişdelerini gorap saklamak we rejeli peýdalanmak hakynda ylalaşyk (*Astrahan ş., 2014-nji ýylyň 29-njy sentýabry*).

Ylalaşyk 2016-njy ýylyň 24-nji maýynda güýje girdi.

Ylalaşygyň esasy maksady – Hazar deňziniň suw biologik serişdelerini gorap saklamak we rejeli peýdalanmak, şol sanda bilelikdäki suw biologik serişdelerini dolandyrmak.

Ylalaşygyň çäklerinde Taraplar aşakdaky ugurlarda hyzmatdaşlyk edýärler:

- ylalaşylan ylmy barlaýlary alyp barmak;
- bilelikdäki suw biologik serişdelerini tutmaklygy kadalaşdyrmak boýunça çäreleri işläp taýýarlamak;
- suw biologik serişdelerini bikanun, habar bermezden, düzgünleşdirmezden tutmagyň we bikanun satmagyň garşysyna göreş çärelerini işläp taýýarlamak;
- Taraplaryň arasynda ylalaşylan görnüşde balyk tutmagyň statistiki maglumatlaryny toplamak, bermek we özara alyşmak;
- bilelikdäki suw biologik serişdelerini üznüksiz köpeltmegiň we gorap saklamagyň hem-de olaryň ýaýran ýerlerini goramagyň, şeýle hem balyklaryň bekre görnüşini ýaşajyklaryny öndürmegiň gysga-, orta- we uzak möhletleýin maksatnamalaryny taýýarlamak we ýerine ýetirmek;
- bilelikdäki suw biologik serişdeleri üçin balyk tutmagyň tehnologiýalaryny we enjamlaryny ulanmak boýunça tekliplamalary taýýarlamak;

- ylmy maglumatlary we hünärmenleri özara alyşmak, seminarlary, konferensiýalary we okuw maslahatlary geçirmek.

Taraplar Suw biologik serişdelerini gorap saklamak, rejeli peýdalanmak we olaryň bilelikdäki gorlaryny dolandyrmak boýunça komissiýa (mundan beýläk Komissiýa) döredýärler. Onuň düzümine her Tarapdan bir wekil we onuň orunbasary girýär. Komissiýanyň bilelikdäki suw biologik serişdelerini gorap saklamak, üznüksiz köpeltmek, rejeli peýdalanmak boýunça işleri utgaşdyrmak, her ýyl bilelikdäki suw biologik serişdelerini tutmagyň umumy möçberini we olaryň milli paýlaryny (kwotasyny) kesgitlemek, Hazaryň akwatoriýasyndaky suw biologik serişdelerinde balyk tutmagyň düzgünlerini tassyklamak boýunça ygtyýarlyklary bardyr.

Şeýle hem, Komissiýa bilelikdäki suw biologik serişdeleriniň seýrek we ýitmek howpy astyndaky görnüşlerini we olaryň ýaýran ýerlerini gorap saklamak boýunça zerur bolan maksatnamalary we taslamalary işläp taýýarlamak we tassyklamak, Ylalaşygy ýerine ýetirmek üçin zerur bolan beýleki wezipeleri alyp barmak ygtyýarlyklary berilýär.

Türkmenistan Ylalaşygy 2014-nji ýylyň 8-nji noýabrynda ykrar etdi.⁸⁷

Hazar deňzinde adatdan daşary ýagdaýlaryň önüni almak we ýok etmek babatda hyzmatdaşlyk hakynda ylalaşyk (*Astrahan ş., 2014-nji ýylyň 29-njy sentýabry*).

Ylalaşygyň esasy maksady – Hazar deňzinde tebigy we tehnogen häsiýetli adatdan daşary ýagdaý dörende hazarýaka ýurtlarynyň özara hereketini düzgünleşdirmek.

Ylalaşyga laýyklykda aşakdaky ugurlar boýunça hyzmatdaşlyk göz önünde tutulýar:

⁸⁷ Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2014 ý. №4. 155-nji madda.

- adatdan daşary ýagdaýlaryň önüni almak we ýok etmek boýunça özara hereketleriň ulgamyny döretmek we kämilleşdirmek;
- adatdan daşary ýagdaýlary çaklamakda we gözegçilik etmekde Taraplaryň özara hereketleri;
- adatdan daşary ýagdaýyň döremek töwekgelçiligi barada onuň zyýan ýetirip biljek beýleki döwlete - Tarapa habar bermek;
- adatdan daşary ýagdaýlary ýok etmekde kömek bermek;
- kömek beriji toparlary enjamlaşdyrmaklyga zerur bolan ýardamy bermek;
- adatdan daşary ýagdaýda hereketlere taýýarlygy gurnamak boýunça tejribe alyşmak;
- adatdan daşary ýagdaýlaryň önüni almak we ýok etmek babatda maglumatlary, ylmy-tehniki edebiýatlary, barlag işleriniň netijeleri we tehnologiýalary özara alyşmak;
- bilelikde konferensiýalary, iş maslahatlaryny, okuw maslahatlaryny we sapaklaryny, ýöriteleşdirilen sergileri geçirmek;
- okuw jaýlarynda hünärmenleri taýýarlamak, mugallymlary, alymlary we hünärmenleri özara alyşmak;
- Taraplaryň ylalaşmagy esasynda adatdan daşary ýagdaýlaryň önüni almak we ýok etmek babatda beýleki işleri amala aşyrmak.

Türkmenistan Ylalaşygy 2014-nji ýylyň 8-nji noýabrynda ykrar etdi.⁸⁸

Hazar deňziniň gidrometeorologiýasy babatda hyzmatdaşlyk hakynda ylalaşyk (*Astrahan ş., 2014-nji ýylyň 29-njy sentýabry*).

Ylalaşygyň maksatlary deňizde ýaşayşa ukyplylygyň howpsuzlygyny we ykdysady işleriň ösüşini üpjün etmegiň

⁸⁸ Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2014 ý. №4. 156-njy madda.

bähibitlerine Hazar deňziniň ýagdaýy barada maglumatlary almagyň we çalyşmagyň toplumlaryň sebitleýin ulgamyny döretmekden we ösdürmekden ybaratdyr.

Ylalaşygyň düzgünlerini berjaý etmek maksady bilen Taraplar:

- kenarlarda, adalarda we derýanyň guýýan ýerlerinde milli gözegçilik ulgamlarynyň hereket etmegini we ösmegini üpjün edýärler, zerur bolanda täze beketleri we/ýa-da gözegçilik nokatlary açýarlar;
- gidrometeorologik görkezijilere gözegçilik etmegiň usullary jähtden Bütindünýä meteorologik guramasynyň/YUNESKO-nyň Ummanöwreniş döwletara toparynyň halkara derejesinde kabul edilen standartlaryndan peýdalanýarlar, hasaplama ulgamyny ylalaşmagy we reper saýlamaklygy gurnaýarlar, beýleki esaslandyryjy düzgünleri belleýärler, deňiz we kenarýaka beketlerde we nokatlarda gidrometeorologik işler boýunça milli gollanmalary ylalaşýarlar;
- Hazar deňziniň ýagdaýy barada maglumatlary toplamagyň, saklamagyň we ýaýratmagyň milli ulgamyna ylalaşylan talaplary kesgitleýärler;
- Hazar deňziniň ýagdaýy barada umumylaşdyrylan (klimatik-şertli) görkezijileri içine alýan habar beriji maglumatlary taýýarlaýarlar;
- Hazar deňziniň ýagdaýyna degişli görkezijilere gözegçiligiň maglumatlar goruny taslamalaşdyrýarlar we emele getirýärler;
- Hazar deňziniň ýagdaýy barada maglumatlary görkezýän bir umumy geomaglumatlar ulgamynyň esasyny taýýarlaýarlar;
- Hazar deňziniň ýagdaýyny, şol sanda deňziň derejesiniň üýtgemegini önünden çaklamagyň usullaryny kämilleşdirýärler;
- Hazar deňziniň suw deňagramlylygynyň düzüjilerine, şol sanda atmosfera bilen deňziň araçakleşýän gatlagyndaky akymlara, baha bermegiň toplumlaryň seljermäniň usullaryny kämilleşdirýärler;

- Hazar deňziniň gidrometeorologiýasy babatda hünärmenleri okatmak we olaryň hünär başarjaňlygyny ýokarlandyrmak boýunça çäreleri öz aralarynda utgaşdyrýarlar.

Taraplaryň bu Ylalaşygyň maksatlaryna ýetmäge we düzgünlerini ýerine ýetirmäge gönükdirilen işleri döredilýän Hazar deňziniň gidrometeorologiýasy boýunça Utgaşdyryjy komiteti tarapyndan utgaşdyrylýar (Komitet).

- Onuň ygtyýarlyklary:
- Hazar deňziniň gidrometeorologiýasy boýunça döwletara toplumlaýyn maksatnamany (Maksatnama) taýýarlaýar we tassyklaýar;
- bu Ylalaşygy we Maksatnamany ýerine ýetirmek boýunça Taraplaryň tagallalaryny birikdirýär we utgaşdyrýar;
- öz alyp barýan işi barada Taraplary habarly edýär;
- Ylalaşygyň maksatlaryna ýetmek üçin zerur bolan çärelere degişli teklipleri Taraplaryň garamagyna hödürleýär;
- Taraplaryň milli meteorologik we gidrologik gulluklarynyň Hazar deňzinde işleýän kompaniýalar, şeýle hem Maksatnamanyň ýerine ýetirilmegi we bu Ylalaşygyň maksatlaryna ýetilmeği bilen gyzyklanýan halkara guramalar we maksatnamalar bilen hyzmatdaşlygynyň ösmegine ýardam berýär;
- bu Ylalaşygyň düzgünleriniň ýerine ýetirilmegi bilen bagly beýleki meselelere garaýar;
- bu Ylalaşygyň hemişelik esasyda ýerine ýetirilmegine gözegçilik edýär.

Türkmenistan Ylalaşygy 2015-nji ýylyň 24-nji oktýabrynda ykrar etdi.⁸⁹

⁸⁹ Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2015 ý. №4. 134-nji madda.

Hazar deňziniň hukuk derejesi hakynda konwensiýa (*Aktau ş., 2018-nji ýylyň 12-nji awgusty*).

Konwensiýa umuman Hazar deňziniň hukuk derejesiniň esasyny kesgitleýär. Şeýle hem, onda Hazaryň ekologiýasyna degişli düzgünnamalar bar. Aýratyn hem, käbir düşünelere kesgitleme berilýär, ýagny “Hazar deňziniň ekologik ulgamy” – Hazar deňziniň çäklerinde we deňiziň ýakynlygynyň täsiri astynda bolan gury ýerde howanyň, suwuň we biologik organizmleriň, şol sanda adamyň özara baglanyşykly düzüjileridir. “Hapalanma” – adamyň göni ýa-da gytaklaýyn Hazar deňziniň ekologik ulgamyna maddalary, ogranizmleri ýa-da energiýany, şol sanda ýerüsti çeşmelerden, girizmegidir, olar deňizdäki ýaşayşa we biologik serişdelere zyýan berýän, adamyň saglygyna howp salýan heläkçilikli netijelere getirýär ýa-da getirip biler, deňizde alnyp barylýan işlere, şol sanda suw biologik serişdeleri tutmak we deňizden peýdalanmagyň beýleki kanuny görnüşlerine päsgelçilikler döredýärler, ulanylýan deňiz suwunyň hilini peseldýärler we dynç almak üçin şertleri ýaramazlaşdyrýarlar.

Konwensiýada hazarýaka ýurtlarynyň Hazar deňzinde iş ýörelgeleri göz önünde tutulan, şol sanda:

- bilelikdäki suw biologik serişdeleri üzüksiz köpeltmek we peýdalanmaklygy düzgünleşdirmek boýunça ylalaşylan kadalardan we düzgünlerden peýdalanmak;
- hapalanma ýol berleni sebäpli hem-de Hazar deňziniň ekologik ulgamyna zyýan ýetirileni üçin Tarapyň jogapkärçiligi;
- Hazar deňziniň tebigy gurşawyny goramak, onuň biologik serişdelerini gorap saklamak, dikeltmek we rejeli peýdalanmak (3-nji madda).

Hazar deňziniň daşky gurşawyny goramak babatda möhüm kada Konwensiýanyň 15-nji maddasynda ýazylan, ýagny Taraplar Hazar deňziniň ekologik ulgamyny we onuň ähli düzüjilerini goramaga we aýap saklamaga borçlanýarlar.

Taraplar özbaşdak ýa-da bilelikde Hazar deňziniň biologik dürlüligini gorap saklamak, biologik serişdelerini goramak, dikeltmek, durnukly we rejeli peýdalanmak, Hazar deňziniň islendik çeşmelerden

hapalanmagynyň önüni almak, azaltmak we gözegçiligi üpjün etmek maksady bilen ähli zerur çäreleri geçirýärler we hyzmatdaşlyk edýärler.

Hazar deňziniň biologik dürlüligine zyýan ýetirýän işler gadagan edilýär.

Taraplar halkara hukuk kadalaryna laýyklykda Hazar deňziniň ekologik ulgamyna ýetiren zyýanlary üçin jogapkärçilik çekýärler.

Şeýlelikde, wäzirki wagtda Hazaryň daşky gurşawyny goramak babatda ylalaşyklaryň wajyp toplумы kabul edildi we ýerine ýetirilýär. Şol bir wagtda-da Tähran konwensiýasynyň käbir düzgünnamalary mundan beýläk hem ösdürilmegini talap edýär. Şertleşýän Taraplaryň 2008-nji ýylyň 12-nji noýabrynda geçirilen Ikinji konferensiýasynda kabul edilen Konwensiýanyň hereketleriň Strategiki maksatnamasynda deňziň düýbünde geçirilýän işleri düzgünleşdirmek boýunça Tähran konwensiýasynyň kömekçi gurallarynyň taslamasyny taýýarlamak we kabul etmek göz önünde tutulan. Emma deňziň düýbünü durnikly peýdalanmagyň hemmetaraplaýyn çemeleşmelerini öwrenmegiň we deňziň düýbünde geçirilýän işleriň netijesinde hapalanmanyň önüni almak boýunça çäreleri kesgitlemegiň zerurdygy bellenilýär.⁹⁰

Konwensiýanyň 28-nji maddasyna laýyklykda her bir Tarapyň Konwensiýanyň we onuň teswirnamalarynyň düzgünnamalaryny berjaý etmeklerini üpgün etmegiň tertibini taýýarlamakda Şertleşýän Taraplaryň borçnamalary berkidilen. Hakykatdan hem, Tähran konwensiýasynyň we teswirnamalarynyň käbir düzgünleri Konwensiýanyň Taraplarynyň belli bir hereketleri ýerine ýetirmegi bilen (mysal üçin, deňiz gurşawyna ýaramaz täsir edip biljek islendik meýilleşdirilýän işiň daşky gurşawa täsirine baha bermegiň tertibini ulanmak we baha bermegiň netijelerini beýleki Taraplaryň arasynda ýaýratmak üçin ähli zerur çäreleri görmek – 17-nji madda), ýa-da her bir Şertleşýän Tarapyň milli kanunçylygy bilen (mysal üçin Biologik dürlüligi gorap saklamak hakynda teswirnamanyň 5-nji maddasy)

⁹⁰ Кукушкина А. В. Концепция устойчивого развития (международно-правовые аспекты) // Вестник Томского государственного университета. Право. 2017. № 23. С. 29-39.

baglanyşyklydyr. Emma Şertleşýän taraplaryň degişli borçnamalaryny ýerine ýetirmeklerine ýa-da milli kanunçylygy Konwensiýanyň we onuň teswirnamalarynyň kadalaryna laýyk getirmeklerine gözegçilik mehanizmi ýokdur, bu borçnamalaryň bozulandygy üçin jogapkärçilik hem kesgitlenmedikdir. Şunuň bilen baglylykda Konwensiýanyň we teswirnamalaryň düzgünnamalarynyň berjaý edilmegini üpjün etmegiň tertibini hukuk taýdan işlemek zerurdyr.⁹¹

Hazarda hyzmatdaşlyk boýunça kabul edilen şertnamalary ýerine ýetirmek maksady bilen Türkmenistanda milli ekologik we beýleki kanunçylygy hazarýaka döwletleriniň döwletara ylalaşyklaryna laýyk getirmek boýunça iş alnyp barylýar. Mysal hökmünde Hazar deňziniň türkmen böleginde hojalyk we beýleki işler amala aşyrylanda ilkinji gezek ekologik talaplary berkidýän 2014-nji ýylyň 1-nji martynda kabul edilen Türkmenistanyň “Tebigaty goramak hakynda” kanunynyň düzgünlerini görkezmek zerurdyr (38-nji madda). Bu talaplara laýyklykda Hazar deňziniň türkmen böleginde hojalyk we beýleki işleri alyp barýan ýuridik we fiziki şahslar Hazar deňziniň deňiz gurşawyny goramak we Hazar deňziniň deňiz gurşawynyň ekologiýa taýdan arassa bolmagyny gazanmak we saklamak üçin onuň kenarýaka zolagyny deňizdäki we ýerüstündäki çeşmelerden hapalanmakdan goramak boýunça zerur çäreleri geçirmäge borçludylar. Şunda Hazar deňziniň deňiz gurşawyny goramak, ony dikeltmek, onuň biologik serişdelerini gorap saklamak, üzüksiz köpeltmek we rejeli peýdalanmak, ekologiýa howpsuzlygyny üpjün etmek boýunça hökmany çäreler göz önünde tutulmalydyr.

Hazar deňziniň deňiz gurşawyny deňizdäki we ýerüstündäki çeşmelerden hapalanmakdan goramak boýunça talaplaryň bozulmagy Türkmenistanyň bu Kanunyna we beýleki kadalaşdyryjy hukuk namalaryna laýyklykda hojalyk we beýleki işleriň ýerine

⁹¹ Мурсалиев Араз Огтай оглы Охрана окружающей среды на Каспии (международно-правовой аспект) http://vuzirossii.ru/publ/okhrana_okruzhajushhej_sredy_na_kaspiei_mezhdunarodno_pravovoj_aspekt/37-1-0-6091

ýetirilmeginiň wagtlaýyn togtadylmagyna ýa-da doly göwürimde bes edilmegine alyp barýar.

Ygtyýarlandyrylan döwlet edaralary Hazar deňziniň biologik dürlüliginiň we ekologik ulgamlarynyň ýaşayşa ukyplylygyny we bütewiligini goramak, aýap saklamak we dikeltmek boýunça, şeýle hem, biologik serişdelerini durnukly we rejeli peýdalanmak boýunça zerur bolan çäreleri görmäge borçludylar. Şu maksat bilen olar Hazar deňziniň daşky tebigy gurşawyna we biologik dürlüligine döwlet monitoringini alyp barýarlar, hapalanmanyň çeşmelerini we Hazar deňziniň ekologik ulgamlaryna we biologik dürlüligine zyýanly täsir edýän ýa-da täsir edip biljek islendik işleri gözegçilikde saklaýarlar.

Nebit-gaz kompaniýalar Hazar deňziniň türkmen böleginde nebit işleriniň ähli görnüşleri boýunça iş geçiren wagtlarynda nebit dökülme hadysalary barada döwlet edaralaryna habar bermekde, nebit dökülmeleriniň önüni almakda we ýok etmekde, öz wagtynda arassalamakda hem-de daşky gurşawa we ilata ýetirilen zyýanyň öwezini dolmakda jogapkärçilik çekýärler.

Ygtyýarlandyrylan döwlet edaralary Türkmenistanyň kanunçylygyna laýyklykda Hazar deňziniň türkmen böleginde nebit dökülmeleriniň önüni almak barada talaplary we çäreleri ýerine ýetirmek boýunça ýuridik we fiziki şahslaryň alyp barýan işlerine gözegçilik edýärler, Türkmenistanyň kadalaşdyryjy hukuk namalaryna laýyklykda Hazar deňziniň türkmen böleginde nebit dökülme hadysalarynyň täsiriniň önüni almak we ýok etmek boýunça zerur çäreleri görýärler (38-nji madda).⁹²

Türkmenistanyň 2008-nji ýylyň 20-nji awgustynda kabul edilen “Uglewodorod serişdeleri hakynda” kanunyna görä nebit işleri geçirilende, şol sanda Hazar deňziniň akwatoriýasynda hem, Kanunyň düzgünnamasyna we Türkmenistanyň daşky gurşawy goramak boýunça kanunçylygyna laýyklykda daşky gurşawy goramak boýunça çäreleri üpjün etmek hökmany şertdir (42-nji madda). Şuny hasaba almak bilen, Kanun nebit işleri geçirilende ekologik talaplaryň anyk sanawyny göz önünde tutýar, şol sanda aşakdakylar gadagan edilýär:

⁹² Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2014 ý. № 1. 40-njy madda.

1) hapalaýjy maddalary öňünden Türkmenistanyň kadalaşdyryjy hukuk namalaryna laýyklykda kesgitlenen rugsat berilýän çäklendirilen derejelerine çenli arassalamazdan öň zyňma we dökme işlerini geçirmek;

2) ýörite ygtyýarlandyrylan döwlet edaralaryndan öňünden alnan rugsady bolmazdan galyndylaryň ähli görnüşlerini gury ýerde, deňizde we ýerüsti suwlarda dökme we gömme;

3) degişli ygtyýarlandyrylan döwlet edaralary tarapyndan howpsuzlygy tassyklanmadyk enjamlardan we usullardan peýdalanmak;

4) degişli ygtyýarlandyrylan döwlet edaralaryndan rugsatsyz gury ýerde, suwda we deňiziň düýbünde partlatma işlerini geçirmek (44-nji madda, 1-nji bölüm).⁹³

Kanunyň 44-nji maddasynda Hazarda nebit işleri alnyp barlanda daşky gurşawy goramak boýunça ýene-de birnäçe talaplar bar. Şol sanda aşakdaky işlere bildirilýän talaplar bar: deňizden toprak çykarmak we göçürmek bilen bagly işler (3-nji bölüm); desgalar gurulanda, gurnalanda we sökülende (4-nji bölüm); tebigy gazyň ýakylmagynyň ýa-da atmosfera zyňylmagynyň önüni almak üçin häzirki zaman tehnikalara we tehnologiýalary ulanylanda (5-nji bölüm); buraw platformalaryny we olara hyzmat ediji gämileri akdyrylýan hapa suwlary arassalamak we zýýansyzlandyrmak üçin enjamlar we (ýa-da) akdyrylýan hapa suwlary ýygnamak, saklamak we soňra ýöriteleşdirilen gämilere we (ýa-da) kenardaky kabul ediji desgalara geçirmek üçin gaplar bilen enjamlaşdyrmak (7-nji bölüm); heläkçilikli dökülmeleriň önüni almak, çäklendirmek we ýok etmek boýunça çäreleri geçirmekligi üpjün etmek (9-njy bölüm); Türkmenistanyň çäklerinde, sol sanda deňizde we içki suw howdanlarynda, nebit-gaz geçirijileriň gurluşygynda ýerleriň we suwuň düýbünüň az göwrümlerde bozulmagyny üpjün edýän tehniki serişdeleri we enjamlary ulanmak we suw gatlagynda suwuk maddalaryň ýaýramagyny çäklendirýän tehnologiýalary we usullary peýdalanmak (10-njy bölüm); deňizde we içki suw howdanlarynda nebit-gaz geçirijileriň ugrunda gorag zolaklaryny döretmek (11-nji

⁹³ Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2008 ý. № 3. 40-njy madda.

bölüm) we ş.m. Daşky gurşawa ýaramaz täsiriň önüni almak, aradan aýyrmak we peseltmek boýunça zerur çäreleri geçirmek maksady bilen Kanun potratçylaryň daşky gurşawa gözegçilik etmek borçnamalaryny hem göz önünde tutýar (45-nji madda).⁹⁴

Ýokarda görkezilen kanunlardan başga-da Hazaryň ekologiýasyny gorap saklamaga nähili-de bolsa gönükdirilen beýleki kadalaşdyryjy namalar (Türkmenistanyň kenarýaka suwlaryny gämilerden hapalanmakdan goramagyň düzgünleri (2005 ý. we başg.) bardyr.

Şeýle hem, aşakdakylar Hazaryň daşky gurşawyny goramaga gönükdirilendir:

Türkmenistanyň Prezidentiniň 2001-nji ýylyň 21-nji awgustyndaky karary bilen tassyklanan Nebit dökülmeleriniň önüni almak we ýok etmek boýunça Türkmenistanyň Milli meýilnamasy. Onuň esasy maksady nebit dökülmeleriniň adamyň saglygyna we ýaşayyş şertlerine, daşky gurşawa, aýratyn hem balyk gorlaryny, has näzik tebigy gurşawly etraplary, kenarýaka etraplary, suw süýjediji desgalar üçin suw ýygnanylyan ýerleri goramaklyga üns bermek bilen, ösümlük we haýwanat dünýäsine edýän täsirini azaltmakdyr.⁹⁵

Türkmenistanyň Prezidentiniň 2008-nji ýylyň 26-njy fewralyndaky karary bilen tassyklanan Türkmenistanyň Milli Hazar hereketleriniň meýilnamasy – Hazar deňziniň milli we serhetüsti meselelerini boýunça hereketleri ylalaşmak üçin esas hökmünde taýýarlanan resminamadyr.

Türkmenistanyň Prezidentiniň 2007-nji ýylyň 11-nji apreлиндäki karary bilen Hazar deňzinde alnyp barylýan işleriň dürli ugurlary bilen bagly meselelere seretmek we çözgüt kabul etmek üçin “Türkmenistanyň Hazar deňziniň meseleleri boýunça pudakara topary” döredildi.⁹⁶

Şeýleleikde, Hazar deňzinde daşky gurşawy goramak babatda düýpli kadalaşdyryjy-hukuk binýady, şeýle hem, iş ýüzünde bu

⁹⁴ Şol ýerde.

⁹⁵ Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözgütleriniň ýygyndysy. 2001 ý. № 8. 406-njy madda.

⁹⁶ Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözgütleriniň ýygyndysy. 2007 ý. № 4. 40-njy madda.

resminamalary berjaý edýän guramaçylyk mehanizmi döredildi. Şol bir wagtda-da Hazaryň daşky gurşawyny goramak babatda hazaryäka ýurtlarynyň ýokarda agzalan ylalaşyklary baglanyşandygy bilen baglylykda milli kanunçylygy bu ylalaşyklara laýyk getirmek işlerini başlamak zerurdyr.

Nebit bilen hapalanmakdan ýetirilen zyýan üçin raýat jogapkärçiligi barada konwensiýa (*Brýussel ş., 1969-njy ýylyň 29-njy noýabry*). (*üýtgedilen 19.11.1976 ý. senedäki Teswirnama*).

Konwensiýa 1975-nji ýylyň 19-njy iýunynda güýje girdi.

Nebit bilen hapalanmakdan ýetirilen zyýan üçin raýat jogapkärçiligi barada konwensiýa Şertleşýän döwletlerde hapalanmakdan ýeten zyýanyň öwezini dolmagyň tertibini, şeýle hem, bu zyýanyň önüni almak ýa-da azaltmak boýunça çäreleriň nirede geçirilýändigine garamazdan çykdajylaryň düzgünini kesgitleýär.

Nebit bilen hapalanmakdan ýetirilen zyýan üçin raýat jogapkärçiligi barada halkara konwensiýanyň (1969 ý.) üýtgedilmegi barada 27.11.1992 ý. senedäki Teswirnama.

Teswirnamanyň 27-nji maddasynyň 2-nji böümi esasynda Teswirnama bilen üýtgedilen 1971-nji ýylyň Gazna barada konwensiýanyň 1-36-njy maddalary Nebit bilen hapalanmanyň ýitgileriniň öwezini dolmak üçin Halkara Gaznany döretmek hakynda Halkara konwensiýa diýlip atlandyrylýar (Gazna barada konwensiýa, 1992ý.) we nebit bilen hapalanmagyň netijesinde zyýan çeken şahslaryň ýitgileriniň öwezini gutarnykly dolmagy üpjün etmek maksady bilen Nebit bilen hapalanmakdan ýetirilen zyýan üçin raýat jogapkärçiligi barada Halkara konwensiýa goşmaça öwezini dolmagyň ulgamyny kesgitleýär.

Türkmenistan Nebit bilen hapalanmakdan ýetirilen zyýan üçin raýat jogapkärçiligi barada konwensiýa we onuň üýtgedilendigi barada Teswirnama Türkmenistanyň Mejlisiniň 2008-nji ýylyň 23-nji oktýabryndaky karary bilen goşuldy.⁹⁷

⁹⁷ Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2008 ý. II bölüm. № 4. 57-nji madda.

Gämilerden hapalanmanyň öňüni almak boýunça halkara konwensiýa (*London ş., 1973-nji ýylyň 2-nji noýabry*) we Konwensiýa üýtgetmeler girizen (MARPOL 73/78) **Gämilerden hapalanmanyň öňüni almak boýunça halkara konwensiýanyň Teswirnamasy** (*1978-nji ýylyň 17-nji fewraly*):-

Konwensiýa 1983-nji ýylyň 2-nji oktýabrynda güýje girdi.

Gämilerden hapalanmanyň öňüni almak boýunça konwensiýa (MARPOL 73/78) Konwensiýanyň özünden we gatnaşyjy döwletleriň gämilerden hapalanmanyň öňüni almak boýunça borçnamalary hakynnda umumy düzgünnamalar berkidilen teswirnamalardan we deňiziň anyk hapalaýjy maddalar: nebit, guýulyp äkidilýän zyýanly himiki maddalar, gaplandyrylan görnüşde äkidilýän maddalar, zyňnyndylar we howa gurşawynyň gämilerden hapalanmagy we ş.m. bilen hapalanmagy barada Düzgünnamany beýan edýän goşundylardan ybaratdyr. Şunuň bilen baglylykda Konwensiýanyň Taraplary deňiz gurşawynyň Konwensiýanyň düzgünleriniň bozulmagyna getirýän zyýanly maddalaryň taşlanmagy ýa-da düzüminde şeýle maddalar bolan akdyrmalar arkaly deňiz gurşawynyň hapalanmagynyň öňüni almak maksady bilen Konwensiýanyň we onuň goşundylarynyň özleri üçin hökmany bolan düzgünnamalaryny ýerine ýetirmäge borçlanýarlar.

Konwensiýa gämi, zyýanly madda, akdyryş, taşlaýyş we her bir Goşundyda üsti ýetirilýän beýlekiler ýaly düşünelere umumy kesgitlemeleri berýär. Konwensiýanyň kesgitlemegine görä gämi diýlip ähli gämilere – howa esasly, suwasty ganatly, suwasty gämilere, stasionar we ýüzýän platformalara aýdylýar. Konwensiýanyň hereket edýän çäklerinden harby gämiler we täjirçilik däl döwlet gämileri çykarylýarlar, emma olaryň hem mümkin boldugyça Konwensiýa laýyklykda hereket etmeklerini gatnaşyjylar üpjün etmelidirler. Konwensiýa onuň islendik düzgüniniň, şol sanda onuň goşundylarynyň, bozulmagyny, ýerine garamazdan gadagan edýär, hem-de bu düzgün bozulma üçin Konwensiýa gatnaşyjy her bir döwletiň kanunçylygynda şol döwletiň baýdagy astynda ýüzýän gämä hökman temmi çäresini bellemekligi göz önünde tutýar. MARPOL-73/78 Konwensiýada gämilerde daşalýan ýa-da peýdalanylýanda emele gelýän zyýanly maddalardan daşky gurşawyň hapalanmagyny

azaltmak we önüni almak boýunça çäreler göz önünde tutulan. Bu günki gün gämilerden hapalanmagyň dürli çeşmelerini öz içine alýan Düzgünler MARPOL-73/78-iň alty sany Goşundysynda ýerleşdirilendir.

- 1-nji Goşundy Nebit bilen hapalanmagyň önüni almagyň düzgünleri. 1983-nji ýylyň 2-nji oktýabrynda güýje girdi.
- 2-nji Goşundy Guýulyp daşalýan zyýanly suwuk maddalardan hapalanmanyň önüni almagyň düzgünleri. 1987-nji ýylyň 6-njy aprelinde güýje girdi.
- 3-nji Goşundy Gaplarda, ýük konteýnerlerde, suwuklyk daşalýan oturtma gaplarda, awtomobil sisternalarda deňiziň üsti bilen daşalýan zyýanly maddalardan hapalanmanyň önüni almagyň düzgünleri. 1992-nji ýylyň 1-nji iýulynda güýje girdi.
- 4-nji Goşundy Gämilerden akdyrylýan hapa suwlardan hapalanmanyň önüni almagyň düzgünleri. 2004-nji ýylyň 22-nji aprelinde kabul edilen MEPS 115(51) Kararnamanyň esasynda 2005-nji ýylyň 1-nji awgustynda güýje girdi.
- 5-nji Goşundy Gämilerden zyňnyndylardan hapalanmanyň önüni almagyň düzgünleri. 1989-njy ýylyň 31-nji dekabrynda güýje girdi.
- 6-njy goşundy Gämilerden atmosferanyň hapalanmagynyň önüni almagyň düzgünleri. 2005-nji ýylyň 1-nji ýanwarynda güýje girdi.⁹⁸

Türkmenistan Gämilerden hapalanmanyň önüni almak boýunça halkara konwensiýasyna (1973ý.) we Gämilerden hapalanmanyň önüni almak boýunça halkara konwensiýasynyň Teswirnamasyna (1978 ý.) Türkmenistanyň Mejlisiniň 2008-nji ýylyň 23-nji oktýabryndaky karary bilen goşuldy.⁹⁹

⁹⁸ <https://vinculum.ru/konventsii/marpol-73-78-marpol-73-78>

⁹⁹ Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2008 ý. II bölüm. № 4. 60-njy madda.

2.5. Howply galyndylar bilen işlemek babatda halkara ylalaşyklar

Howply galyndylaryň serhetüsti daşalyşyna we olaryň çykarylyşyna gözegçilik etmek hakyndaky Bazel konwensiýasy (*Bazel ş., 1989-njy ýylyň 22-nji marty*).

Konwensiýa 1992-nji ýylyň 5-nji maýynda güýje girdi.

Konwensiýanyň esasy maksady howply galyndylaryň serhetüsti geçirilmegine gözegçiligi üpjün etmekdir. Şeýle hem, Konwensiýa howply we beýleki galyndylaryň serhetüsti daşalmagy, şol sanda heläkçilikleriň we şeýle galyndylaryň bikanun sowdasynyň netijesinde ýetirilen ýitgileriň öwezini dolmaklygyň jogapkärçiligine we zerurlygyna üns berýär.

Borçnamalar: Konwensiýanyň Taraplary galyndylar bilen ekologiýa taýdan howpsuz işlemekligi we gömmekligi üpjün etmäge borçlanýarlar. Ony ýerine ýetirmek üçin olar howply maddalaryň we beýleki galyndylaryň serhetüsti daşalyşyny iň pes derejä çenli azaltmak we adamyň saglygyny we daşky gurşawy goramagy kepillendirýän serhetüsti daşamagy gurnamak maksady bilen özlerine umumy borçnamalary alýarlar. Bu borçnamalardan başga Konwensiýa serhetüsti daşamalaryň diňe kesgitlenen düzgünlere laýyklykda bellenen şertler berjaý edilen ýagdaýynda ýerine ýetirilip boljakdygyny göz önünde tutýär. Her bir Tarapyň bellän ygtyýarly edarasy serhetüsti daşamalar bilen bagly Bazel konwensiýasynyň çäreleriniň berjaý edilişine baha berýär.

Konwensiýa laýyklykda Taraplar howply we beýleki galyndylaryň serhetüsti daşalmagyna diňe aşakdaky üç şertiň biriniň berjaý edilen ýagdaýynda rugsat berilmegini üpjün etmek maksady bilen degişli çäreleri görmek boýunça özlerine borçnamalary alýarlar (4-nji madda, 9-njy bölüm):

- Eksport ediji döwletiň beýle galyndylary ekologiýa taýdan esaslandyrylan we netijeli görmüşde ýok etmek üçin tehniki mümkinçilikleri we zerur bolan obýektleri, kuwwatlylygy we amatly ýerleri ýok; ýa-da

- Beýle galyndylar import edýän döwlete gaýtadan peýdalanýan kärhanalar üçin çig mal hökmünde zerurdyr; ýa-da
- Beýle serhetüsti daşamalar Taraplaryň kesgitleýän başga ölçeglerine gabat gelýär (düzgün bolşy ýaly şeýle ölçegleri Taraplaryň Konferensiýasynda kabul edilen çözümlerden tapmak bolýar).

Ähli ýagdaýlarda Konwensiýa howply we beýleki galyndylary standart “ekologiki esaslandyrylan peýdalanlymak” (EEP) ýörelgesiniň berjaý edilmegini talap edýär. EEP howply we beýleki galyndylar peýdalanýlanda adamyň saglygyny we daşky gurşawy şeýle galyndylaryň mümkin bolan zyýanly täsirinden goramak üçin ähli mümkin bolan amaly çäreleriň görülmegini aňladýar (2-nji madda, 8-nji bölüm).

Bu şertlerden başga Bazel konwensiýasynyň 4-nji maddasynda Taraplaryň serhetüsti daşamalary gadagan edip bilýän ýagdaýlary we Taraplaryň serhetüsti daşamalary gadagan etmäge borçly ýagdaýlary kesgitlenen:

- Taraplaryň öz garamagyndaky çäklerine howply we beýleki galyndylary ýok etmek üçin import edilmegini doly ýa-da bölekleyin gadagan etmäge haky bardyr (4-nji madda, 1-nji bölüm).
- Eger Tarap howply we beýleki galyndylary import etmegi çäklendirýän ýa-da gadagan edýän bolsa, beýleki Taraplar bu çäklendirmäni ýa-da gadagan etmäni berjaý etmelidirler (4-nji madda, 2-nji bölüm).
- Eger-de bu galyndylary peýdalanmak ekologiki esaslandyrylan görnüşde ýerine ýetirilmez diýlip çaklamaga esas bar bolsa, onda Tarap ýurda eksport etmäge ýol bermeli däl (4-nji madda, 2-nji bölüm (g)).
- Taraplar howply we beýleki galyndylaryň eksportyny çäklendirmek ýa-da gadagan etmek maksady bilen karar kabul edip bilerler (13-nji madda, 2-nji bölüm (d)).
- Konwensiýa laýyklykda ýok etmek maksady bilen galyndylary günorta giňişliginden 60° günorta etraplara ýa-

da, başgaça aýdylanda, Antarktidanyň etraplaryna eksport etmek gadagan (4-nji madda, 6-njy bölüm).

- EEP-niň berjaý edilmegini göz önünde tutýan serhetüsti daşamalar boýunça degişli ylalaşygyň ýa-da şertnamanyň bar bolan ýagdaýyndan başga ýagdaýlarda Konwensiýanyň Tarapy bolmadyk döwletiň gatnaşmagynda serhetüsti daşamalar ýerine ýetirilmeli däldir (4-nji madda, 5-nji bölüm we 11-nji madda, 1-nji bölüm).
- Serhetüsti daşamalar Konwensiýanyň Tarapy bolmadyk ýurduň üsti bilen tranzit geçirilip bilner, ýöne öndüriji, eksporter ýa-da eksport ediji döwlet üstünden tranzit geçirilýän döwletiň hökümetini ähli meýilleşdirilýän serhetüsti daşamalar barada habar bermelidir (7-nji madda).

Şeýle hem, Bazel konwensiýasy bu işleri talap edilişi ýaly ygtyýarlandyrylan ýa-da galyndylary daşamaga ýa-da ýok etmäge rugsady bolan adamlaryň ýerine ýetirmegini hem-de serhetüsti daşamaga degişli bolan galyndylaryň hemmeler tarapyndan kabul we ykrar edilen halkara düzgünlere we kadalara laýyklykda gaplanan, bellik edilen bolmagyny we daşalmagyny talap edýär (4-nji madda, 7-nji bölüm (a) we (b)).

Bazel konwensiýasy howply we beýleki galyndylary serhetüsti daşamaklyga berk talaplary göz önünde tutýan önünden esaslandyrylan razyçylygyň (ÖER) tertibini keçgitleýär (6-njy madda). Bu tertip Bazel konwensiýasyny düzgünleşdirmek ulgamynyň esasy bölegidir we dört sany möhüm tapgyrlara esaslanýar: (1) habar bermek, (2) razylyk almak we daşamak barada resminama bermek, (3) serhetüsti daşamak we (4) ýok edilendigini tassyklamak.¹⁰⁰

¹⁰⁰ Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением. Протокол об ответственности и компенсации за ущерб, причиненный в результате трансграничной перевозки опасных отходов и их удаления. Тексты и приложения. <http://www.basel.int/ratif/ratif.html#conratif>

Türkmenistan Bazel konwensiýasyna 1996-njy ýylyň 18-nji iýunynda goşuldy.¹⁰¹

Bazel konwensiýasynyň düzgünnamalaryny ýerine ýetirmek bilen baglylykda Türkmenistanda ilkinji gezek “Galyndylar hakynda” kanun kabul edildi (2015ý.). Onuň kabul edilmegi Türkmenistanyň çäklerinde galyndylar bilen işlemek babatda, ýagny olary ýygnamak, daşamak, saklamak, işläp taýýarlamak, gaýtadan ulanmak, zyýansyzlandyrmak we gömmek boýunça işleri tertipleşdirmek, degişli döwlet edaralarynyň arasynda jogapkärçilik çäklerini, şeýle hem, galyndylary öndürjileriň jogapkärçilik çärelerini ýokarlandyrmak zerurlygy bilen şertlenendir.

Kanunyň düzgünnamalary radioaktiv galyndylardan we zyýanly maddalaryň atmosfera zyňyndylaryndan başga galyndylaryň ähli görnüşlerine (önümçilik, ýaşayyş, howply) degişlidir (2-nji madda, 2-nji bölüm).¹⁰²

Galyndylary netijeli dolandyrmak meselelerini çözmekde Bazel konwensiýasyndan başga Durnukly organiki hapalaýjylar barada Stokgolm konwensiýasy we Halkara söwdasynda käbir howply himiki maddalar we pestisidler bilen baglylykda öňünden esaslandyrylan ylalaşyk hakynda Rotterdam konwensiýasy ýaly halkara konwensiýalar uly ähmiýete eýedir.

Durnukly organiki hapalaýjylar barada Stokgolm konwensiýasy (*Stokgolm ş., 2001-nji ýylyň 22-nji maýy*).

Stokgolm konwensiýasy 2004-nji ýylyň 17-nji maýynda güýje girdi.

Konwensiýa laýyklykda Taraplar durnukly organiki hapalaýjylaryň (DOH) sanyna goşulan dokuz sany himiki maddalary öndürmegi we ulanmagy gadagan etmeklige, malýariýa gözegçilik etmekde DDT-ni (1,1,1-Trihlor-2,2-di (p-hlorfenil) etan) ulanmaklygy çäklendirmeklige, dioksinleriň we furanlaryň tötänden emele gelmegini azaltmak boýunça maksatnamany taýýarlamaklyga borçlanýarlar.

¹⁰¹ Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 1996 ý. № 1-2. 40-njy madda.

¹⁰² Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2015 ý. №2. 59-njy madda.

Stokgolm konwensiýasynyň Taraplarynyň 4-nji Konferensiýasynda (2009ý.) öz häsiýetleri, daşky gurşawda özüni alyp barşy we janly organizmlere täsirleriniň netijesi boýunça DOH-yň kesgitlemesine gabat gelýän goşmaça 9 sany täze birleşmeleri onuň düzümine goşmak barada çözügüt kabul edildi. DOH-yň sanawyna aşakdaky maddalar goşuldy: alfa-geksahlorsiklogeksan, beta-geksahlorsiklogeksan, hlordekon, geksabromdifenil, geksabromdifenil efiri we heptabromdifenil efiri (kommersiýalyk oktabromdifenil efiri), lindan, pentahlorbenzol, perftoroktan sulfon kislotasy, onuň duzlary we perftoroktan sulfonilftoridi, tetrabromdifenil efiri we pentabromdifenil efiri (kommersiýalyk pentabromdifenil efiri).

Taraplaryň 5-nji Konferensiýasynda (2011ý.) endosulfany, 6-nji Konferensiýasynda bolsa (2013ý.) geksabromsiklododekany DOH-yň sanawyna goşmak barada çözügüt kabul edildi. Taraplaryň 2015-nji ýylda bolan 7-nji Konferensiýasynda DOH-yň sanawyna polihlorlandyrylan naftalinleri, geksahlorbutadiýeni, pentahlorfenoly we onuň duzlaryny we efirlerini goşmak barada çözügüt kabul edildi. Netijede, häzirki wagtda DOH-yň kesgitlemesine gabat gelýän we adamyň saglygyna we tebigy ekoulgamlara howply bolan himiki maddalaryň sanawy 27 sany maddadan ybaratdyr.¹⁰³

Türkmenistan Stokgolm konwensiýasyna gatnaşyjy däldir.

Halkara söwdasynda käbir howply himiki maddalar we pestisidler bilen baglylykda önünden esaslandyrylan ylalaşyk hakynda Rotterdam konwensiýasy (*Rotterdam ş., 1998-nji ýylyň 11-nji sentýabry*).

Konwensiýa 2004-nji ýylyň 24-nji fewralynda güýje girdi.

Rotterdam konwensiýasy himiki maddalar bilen baglanyşykly howpsuzlyk hakynda halkara şertnamalaryň ulgamy barada ylalaşykdyr. Konwensiýanyň halkara söwdasynda käbir howply himiki maddalar we pestisidler bilen baglylykda önünden esaslandyrylan ylalaşygyň (ÖEY/PIC) tertibini kesgitleýändigigi üçin ony şeýle hem PIC Konwensivasy diýip atlandyryrlar. PIC – bu iňlis «Prior Informed Consent» sözlerinden gysgaldylyp “Önünden

¹⁰³ <http://irptc.unep.ch/pops/>

esaslandyrylan ylalaşygy” aňladýar. Ýagny, öňünden esaslandyrylan ylalaşygyň tertibiniň täsirine düşýän howply himiki maddalary, şol sanda pestisidleri import edýän ýurtlara importa rugsat bermäge ýa-da ony gadagan etmäge mümkinçilik berýän tertip barada gürrüň gidýär. Başga söz bilen aýdylanda, Rotterdam konwensiýasyna laýyklykda bu tertibe degişli bolan himiki maddalary eksport etmek diňe import edýän Tarapyň öňünden esaslandyrylan ylalaşygy esasynda amala aşyrylyp bilner.

Konwensiýasynyň maksady – käbir howply himiki maddalaryň mümkin bolan zyýanly täsirinden adamyň saglygyny we daşky gurşawy goramagy üpjün etmek we olardan ekologiki taýdan esaslandyrylan peýdalanmaklyga ýardam bermek (1-nji madda).

Bu maksada ýetmek üçin Taraplaryň bilelikdäki tagallalary zerurdyr, esasan hem, gatnaşyjy-döwletler aşakdakylary kepillendirmelidirler:

- howply himiki maddalaryň halkara söwdasynda import ediji we eksport ediji döwletleriň bilelikdäki jogapkärçiligi bardyr;
- import ediji döwletlere - aýratyn hem, ösüp barýan ýurtlara – öňünden esaslandyrylan ylalaşygyň tertibiniň täsiri astyna düşýän import edilýän himiki maddalar barada köpräk maglumatlar berilýär;
- import ediji döwletler ynamly maglumatlaryň esasynda öňünden esaslandyrylan ylalaşygyň tertibiniň täsiri astyna düşýän bu himiki maddany import etmegi ýa-da onuň importyny gadagan etmekligi isleýändiklerini özleri çözüärler;
- import etmek boýunça meseleleriň çözüdi (öňünden esaslandyrylan ylalaşygyň tertibiniň täsiri astyna düşýän himiki maddalary import etmäge rugsat bermek ýa-da gadagan etmek) barada öňünden esaslandyrylan ylalaşygyň tertibine gatnaşýan ähli döwletler habarly edilýär.¹⁰⁴

¹⁰⁴ Rotterdamская (PIC) конвенция Всемирное соглашение по контролю за международной торговлей отдельными опасными химическими веществами. Гамбург, 2003 г. <http://irpct.unep.ch/pic/>

Türkmenistan häzirki wagtda Rotterdam konwensiýasyna heniz goşulmady.

Şeýlelikde, bu görkezilen konwensiýalaryň umumy maksady bar – adamyň saglygyny we daşky gurşawy howply himiki maddalardan we galyndylardan olaryň ähli döwründe, ýagny öndürilmeginden başlap tä ýok edilýänça goramakdyr. Olar öz täsirine deňişli maddalaryň we galyndylaryň halkara söwdasyna we serheüsti daşalmagyna gözegçiligi üpjün edýärler. Bu üç konwensiýalar himiki maddalary we galyndylary import we eksport etmek işinde berjaý edilmeli şertleri we düzgünleri kesgitleýändigleri bilen birmeňzeşdirler. Bu düzgünler import edýän döwletlere kabul etmek islemeýän howply maddalary we galyndylary almaklyga ýol bermeklige mümkinçilik bermeýärler.

Eger himiki maddalaryň halkara söwdasy Rotterdam we Stokgolm konwensiýalary tarapyndan reglamentirlenýän bolsa, onda galyndylaryň söwdasy ilkinji nobatda Bazel konwensiýasy bien reglamentirlenýär.

Şonuň bilen birlikde-de, Rotterdam we Stokgolm konwensiýalary galynda öwrülip Bazel konwensiýasynyň täsiri astyna düşýän käbir himiki maddalaryň öndürilmegini we peýdalanylmagyny çäklendirip, terslikleýin täsir edýärler.

Türkmenistanyň Rotterdam we Stokgolm konwensiýalaryna goşulmak mümkinçiligine seredilmegi maksadalaýyk bolardy, onuň netijesinde ýurt himiki maddalary we galyndylary düzgünleşdirmegini halkara gurallaryndan peýdalanmaga mümkinçilik alar hem-de halkara jemgyýetçiligi tarapyndan göz önünde tutulan talaplary ýerine ýetirer.

Howply we beýleki galyndylaryň serhetüsti daşalyşyna gözegçilik hakynda Garaşsyz Döwletleriň Arkalaşygynyň ylalaşygy (*Moskwa ş., 1996-njy ýylyň 12-nji apreli*).

Ylalaşyk 1997-nji ýylyň 16-njy maýynda güýje girdi.

Ylalaşyk Howply galyndylaryň serhetüsti daşalyşyna we olaryň çykarylyşyna gözegçilik etmek hakyndaky Bazel konwensiýasynyň

(1989-njy ýylyň 22-nji marty) Düzgünnamasyna esaslanýar hem-de howply we beýleki galyndylaryň serhetüsti daşalyşyna gözegçilik edilende utgaşdyrylan hereketleri üpjün etmeklige gönükdirilendir.

Ylalaşyga laýyklykda Taraplar:

- howply we beýleki galyndylaryň getirilmegini (çykarylmagyny) we öz çäkleriniň üstünden geçirilmegini düzgünleşdirmek we gözrgçilik etmek;
- howply we beýleki galyndylaryň ekologiýa taýdan howpsuz serhetüsti daşalmagyny we daşamaklyga jogapkär ygtyýarly edaralaryň arasynda özara ylalaşykly hereketleri ýola goýmak boýunça çäreleri geçirmek;
- howply we beýleki galyndylar daşalanda ýüze çykýan heläkçilikleriň netijelerini öz wagtynda ýok etmek;
- az galyndyly tehnologiýalary işläp taýýarlamak we ornaşdyrmak hem-de şeýle galyndylaryň emele gelmegini azaltmak boýunça maglumat alyşmak;
- howply we beýleki galyndylary daşamak hakynda ylalaşyklaryň we şertnamalaryň taslamalaryna ekologik seljerme geçirmek;
- howply we beýleki galyndylary serhetüsti daşamaklygyň we olary çykarmagyň düzgünleriniň we kadalarynyň berjaý edilişine döwlet gözegçiligini alyp barmak;
- zerur ýagdaýlarda degişli tehniki serişdeler bilen üpjün edilen gözegçilik nokatlaryny döretmek;
- Garaşsyz Döwletleriň Arkalaşygyna gatnaşyjy ýürtlaryň döwlet serhetleriniň üstünden we döwletleriň arasyndan daşalýan howply we beýleki galyndylaryň hasabyny ýöretmek, bu daşamalar barada maglumat alyşmak, galyndylaryň bikanun dolanyşygy barada gyssagly habar bermek we onuň önüni almak boýunça ylalaşylan çäreleri geçirýärler (3-nji madda).

Ylalaşygy ýerine ýetirmegiň çäklerinde Taraplar ähli işleriň, şol sanda howply we beýleki galyndylaryň getirilmeginiň we çykarylmagynyň utgaşdyrylmagyna jogapkär ýerine ýetiriji edaralary kesgitleýärler (5-nji madda).

Taraplar howply we beýleki galyndylar serhetüsti daşalanda bolan heläkçilikli ýagdaýlarda daşky tebigy gurşawa we ilatyň saglygyna ýetirilen zyýanyň öwezini dolýarlar. Howply we beýleki galyndylaryň serhetüsti daşalmagy import ediji döwletiň ýa-da üstünden geçirýän döwletiň talap etmegi boýunça ätiyaçlandyрма, girew ýa-da beýleki kepillendirmeler bilen tölenýär (6-njy madda).

Ylaşygyň 1-nji Goşundysynda howply maddalaryň esasy toparlarynyň sanawy getirilýär.

Türkmenistan bu Ylaşyga 1996-njy ýylyň 12-nji aprelinde gol çekdi.

2.6. Jemgyýetçiligiň daşky gurşaw boýunça maglumatlara elýeterligi we çözümleri kabul etmektige gatnaşmagy hem-de adyl kazyýetlige elýeterlik baradaky Orhus konwensiýasy (*Orhus ş., 1998-nji ýylyň 25-nji iýuny*).

BMG-niň halkara ekologik konwensiýalarynyň arasynda ministrleriň Orhus şäherinde (Daniýa) 1998-nji ýylyň 25-nji iýunynda geçirilen “Ýewropa üçin Orhus gurşawy” atly dördünji konferensiýasynda kabul edilen Jemgyýetçiligiň daşky gurşaw boýunça maglumatlara elýeterligi we çözümleri kabul etmektige gatnaşmagy hem-de adyl kazyýetlige elýeterlik baradaky konwensiýa (mundan beýläk – Orhus konwensiýasy ýa-da Konwensiýa) möhüm orun berilýär.¹⁰⁵

Konwensiýa 2001-nji ýylyň 30-njy oktýabrynda güýje girdi, şu seneden başlap, Konwensiýa boýunça ähli borçnamalar onuň ähli gatnaşyjylary üçin ýuridik taýdan hökmanydyr.

Konwensiýanyň maksady. Orhus konwensiýasy her bir adamyň saglygyna we maddy-hal ýagdaýyna amatly bolan daşky gurşawda ýaşamaga hukugyny goramaklyga ýardam berýän möhüm halkara-hukuk resminamadyr. Onuň degişli döwlet edaralary bilen jemgyýetçiligiň umuman özara gatnaşygyny kesgitleýän düzgünleri bolup, ol daşky gurşawyň ähli çygyrlaryny, şol sanda adamyň saglygyny we ýaşayş şertlerini üpjün etmek meselelerini, öz içine alýar. Konwensiýa maglumata elýeterlik, jemgyýetçiligiň daşky

¹⁰⁵ <http://www.unece.org/env/pp>

gurşaw boýunça karar kabul etmeklige gatnaşmagy hem-de adyl kazyýetlige elýeterlik ýörelgelerini öňe sürýän esasy halkara gural hökmünde giň meşhurlyk gazandy. Ol her bir adamyň sagdyn daşky gurşawa bolan hukugyny ykrar edýär, şeýle hem ony goramak boýunça borçlaryny kesgitleýär. Şonuň üçin Konwensiýanyň esasy maksady her bir adamyň saglygyna we maddy-hal ýagdaýyna amatly bolan daşky gurşawda ýaşamaga hukugyny goramaklyga ýardam bermekdir.

Orhus konwensiýasy daşky gurşaw babatda ylalaşygyň täze görnüşidir. Ol daşky gurşawy goramak boýunça geljekki nesilleriň önünde biziň borçnamalarymyzyň bardygyny ykrar edýär. Ol durnukly ösüşi diňe ähli gyzyklanýan taraplary bu işe çekmek arkaly gazanyp boljakdygyny kesgitleýär. Ol dolandyryş edaralarynyň hasabatlylygyny we daşky gurşawy goramagy baglanyşdyrýar. Ol jemgyýetçilik bilen döwlet edaralarynyň özara bilelikdäki hereketine gönükdirilendir hem-de gepleşiklere we halkara ylalaşyklaryň ýerine ýetirilmegine jemgyýetçiligiň gatnaşmak işine täzeçe esas döredýär. Konwensiýa jemagat hukugyny üpjün edýär hem Taraplaryň we döwlet edaralarynyň üstüne jemgyýetçiligiň maglumatlara elýeterligini we ekologiýa taýdan möhüm çözümleriň kabul edilişine gatnaşygyny üpjün etmek boýunça borçlary ýükleýär, şeýle hem bu hukuklary adyl kazyýete elýeterligi göz önünde tutýan düzgünamalar bilen berkidýär. Umuman, Konwensiýa daşky gurşawy goramagy göniden-göni adamyň hukuklary babatda kadalar bilen baglanyşdyrýar we ekologik hukuklary adamyň beýleki hukuklarynyň derejesine çenli galdyrýar.

Eger köplenç ýagdaýda daşky gurşaw babatda köptaraplaýyn ylalaşyklar Taraplaryň öz aralarynda bir-biriniň önündäki botçnamalary öz içine alýan bolsa, onda Orhus konwensiýasy Taraplaryň jemgyýetçiligiň önündäki borçnamalaryny öz içine alýar. Ol beýleki islendik konwensiýadan öňe saýlanýar, ýagny jemgyýetçiligiň maglumatlara elýeterligini, çözümleriň kabul edilişine gatnaşygyny we adyl kazyýete elýeterligini üpjün etmek boýunça Taraplaryň we döwlet edaralarynyň üstüne jemgyýetçiligiň önündäki borçnamalaryny ýükleýär.

Borçnamalar. Konwensiýa jemgyýetçiligiň elýeterlik meseleleri boýunça, ýagny:

- ekologiýa maglumatlaryna elýeterlik;
- ekologiýa taýdan ähmiýetli çözümleri kabul etmek işlerine gatnaşmak;
- bozulan ekologiýa hukuklaryny goramak üçin adyl kazyýetlige elýeterlik hukuklaryny üpjün etmek barada Taraplaryň borçnamalaryny göz önünde tutýar.

Bu ýerde gürrüň aşakdakylar barada gidýär, ýagny Konwensiýanyň Taraplary birinjiden, hökümet düzümlerinde bar bolan ekologik maglumatlary açmaly, ikinjiden, hökümet tarapyndan çözümleri kabul etmek işine jemgyýetçiligiň gatnaşmagyna rugsat bermeli we bu işi aç-açanlyk etmeli, üçünjiden, eger-de döwlet edaralary ýa-da hususy kärhanalar öz borçnamalaryny ýerine ýetirip bilmeseler, onda olary kazyýetde jogapkärçilige çekmäge jemgyýetçilige hukuk bermeli.¹⁰⁶

Bu jähtden Türkmenistanyň ekologiýa we beýleki kanunçylygy Orhus konwensiýasynyň düzgünnamalaryna laýyklyga getirilmelidir.

Orhus konwensiýasyny ýerine ýetirmek boýunça borçnamalaryň çäklerinde «her bir Tarap zyzgiderli üç ýa-da dört ýyldan köp bolmadyk wagt aralygynda daşky gurşawyň hili we daşky gurşawa salynýan agram barada maglumatlary öz içine alýan daşky gurşawyň ýagdaýy barada Milli habary çap edýär we ýaýradýar» (5-nji madda, 4 b.); Konwensiýanyň ýerine ýetirilişine hemişe gözegçilik bolar ýaly Taraplaryň zyzgiderli (iki ýyldan bir gezek) Konwensiýanyň düzgünnamalarynyň ýerine ýetirilişi boýunça ekologiýa maglumatlaryny bermekleri göz önünde tutulýar (10-njy madda).

Türkmenistan Orhus konwensiýasyna Türkmenistanyň Mejlisiniň 1999-njy ýylyň 30-njy apreliňdäki karary esasynda ilkinjileriň hatarynda goşuldy¹⁰⁷.

Konwensiýa kabul edilen we güýje giren pursatyndan başlap oňa goşulan ýurtlaryň köpüsiniň milli kanunçylygynyň ösmegine uly täsir etdi. Bu doly manyda Türkmenistana hem degişlidir, biziň ýurdumyzda hereket edýän ekologik we beýleki kanunçylykda Konwensiýanyň düzgünnamalaryny ýerine ýetirmek, Konwensiýanyň

¹⁰⁶ Кравченко С. Орхусская конвенция и экологические права граждан (Путеводитель по практическому использованию Орхусской Конвенции). Ашхабад, 2002. С.27.

¹⁰⁷ Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 1999 ý. № 1. 18-nji madda.

düzgünleriniň berjaý edilişine gözegçilik boýunça guramaçylyk-hukuk mehanizmlerini döretmek, Konwensiýa barada maglumatlary döwlet diwanynyň we ýurduň ilat köpçüliginiň arasynda dogry ulanmak üçin ýaýratmak işinde uly tagallalar edilýär.

Ýerine ýetirilmegi hökmany halkara-hukuk resminama bolmak bilen Orhus konwensiýasynyň düzgünnamalary häzirki wagtda Türkmenistanyň hereket edýän ekologik we beýleki kanunçylygynda zyygiderli ýerine ýetirilýär. 1991-2012-nji ýyllar aralygynda Türkmenistanda 40-dan gowrak şeýle kadalaşdyryjy hukuk namalar aýan edildi¹⁰⁸. Şu günün ýagdaýyna 10-dan gowrak täze ekologiki kanunlaryň kabul edilmegi bilen baglylykda şeýle kadalaryň sany epesli artdy.

Konwensiýanyň jemgyýetçiligiň ekologiýa maglumatyna elýeterlik düzgünleriniň köp bölegini özünde toplaýan Türkmenistanyň “Ekologiýa maglumaty hakynda” kanunynyň 2020-nji 14-nji martynda kabul edilmegi Konwensiýanyň düzgünnamasyny öňe sürmek ugrunda möhüm ädim boldy. Bu jemgyýetçiligiň maglumaty soramaga hukugyny we döwlet edaralarynyň maglumaty bermäge borjuny aňladýar. Şeýle hem, ekologiýa maglumaty ýygnamak, saklamak, bermek, ýaýratmak we giň jemgyýetçilik köpçüligine elýeterligini üpjün etmek döwlet edaralarynyň wezipesidir. Jemgyýetçiligiň talaby boýunça ekologiýa maglumaty üpjün etmeklige borçly subýektleri kesgitlemeklige giňişleýin çemeleşmek göz önünde tutulýar. Olaryň sanyna diňe bir döwlet edaralary we ýerli öz-özüni dolandyryş edaralary däl-de, eýsem jemgyýetçilik üçin ekologiýa maglumaty açmaga borçly bolan beýleki guramalar we wezipeli adamlar hem degişlidir.¹⁰⁹

¹⁰⁸ Конвенция ООН о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (руководство по применению). Ашхабад, Орхус-Центр, 2013. С.13; Кепбанов Ё.А. Право на доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Посobie по применению Конвенции ЕЭК «О доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Ашхабад, Орхус-центр, 2014. С.16.

¹⁰⁹ Руководствуясь демократическими принципами и высокими мировыми стандартами //«Нейтральный Туркменистан». 2020. 3 апреля; Кербанов Ўо.

Şeýlelikde, Konwensiýanyň esasy bölegi Türkmenistanyň milli kanunçylygynda öz beýanyny tapdy diýip bellemek bolar. Şol bir wagtda-da, onuň käbir düzgünnamalaryny kanunçylykda beýan etmek wezipesi heniz önümizde dur, bu bolsa geljekde bu ugurda ekologik we beýleki kanunçylygy kämilleşdirmek maksady bilen Konwensiýanyň düzgünnamalaryny öwrenmegiň zerurlygyny esaslandyrýar.

Orhus konwensiýasynyň düzgünnamalarynyň Türkmenistanda öňe sürülmeğinde Ýewropada howpsuzlyk we hyzmatdaşlyk guramasynyň (ÝHHG) Aşgabatdaky merkeziniň goldamagynda 2012-nji ýylyň awgust aýynda döredilen Türkmenistanyň Orhus merkeziniň uly ähmiýeti bardyr. Merkez Türkmenistanyň Oba hojalyk we daşky gurşawy goramak ministrligine Orhus konwensiýasynyň talaplaryny berjaý etmede, Konwensiýanyň düzgünnamalaryny milli ekologik kanunçylygyna ornaşdyrmak boýunça teklipleri taýýarlamakda ýardam berýär. ÝHHG-niň Aşgabatdaky merkeziniň goldamagynda Orhus merkezi her ýylda ýurduň ähli sebitlerinde, ýokary we umumy bilim beriji okuw jaýlarynda daşky gurşawy goramagyň wajyp meseleleri boýunça maslahatlary geçirýär, şeýle hem, bag ekmek, durmuş galyndylaryny ýygnamak çärelerini we başg. gurnaýar.

Orhus konwensiýasy – ekologik hukuklar boýunça guraldyr

- Jemgyýetçiligiň daşky gurşaw boýunça maglumatlara elýeterligi we çözümleri kabul etmeklige gatnaşmagy hem-de adyl kazyýetlige elýeterlik baradaky konwensiýa
- Zyňyndylaryň we hapalaýjylary geçirmegiň registrleri (görkezijileri) hakynda teswirnama

46 döwlet we Ýewropa Bileleşigi

Ýewropa, Kawkaz, Merkezi Aziýa ýurtlary

Türkmenistan Konwensiýa gatnaşýar

Ekologiýa maglumaty döwletiň we jemgyýetiň gullugynda (Türkmenistanyň «Ekologiýa maglumaty hakynda» kanunynyň kabul edilmegine) //Ekologiýa medeniýeti we daşky gurşawy goramak. 2020. №2 (30). C.11-16.

Zyňyndylaryň we hapalaýjylary geçirmegiň registrleri hakynda teswirnama (*Kiýew ş., 2003-nji ýylyň 21-nji maýy*).

Orhus konwensiýasynyň oňa gatnaşyjy ýurtlaryň hapalaýjylaryň milli registrlerini ýa-da hasaba almak ulgamyny döretmek boýunça çareleri görmek barada talaplaryna laýyklykda Zyňyndylaryň we hapalaýjylary geçirmegiň registrleri hakynda teswirnama taýýarlanylady we kabul edildi.

Teswirnamanyň maksady jemgyýetçiligiň daşky gurşaw bilen bagly meseleler boýunça çözümleri kabul etmek işine gatnaşmaklygyna, şeýle hem daşky gurşawyň hapalanmagynyň önüni almaga we azaltmaga ýardam edip biljek, bu Teswirnamanyň düzgünnamalaryna laýyklykda zyňyndylaryň we hapalaýjylary geçirmegiň ylalaşylan, toplumlaýyn umumy milli registrlerini döretmek arkaly jemgyýetçiligiň maglumatlara elýeterligini giňeltmekden ybaratdyr (1-nji madda).

Şeýle häsiýetli maglumaty toplamaga, saklamaga we ýaýratmaga mümkinçilik berýän ulgam Zyňyndylaryň we hapalaýjylary geçirmegiň registri diýlip atlandyrylýar (ZHGR). ZHGR zyňyndylar we zyýanly bolup biljek hapalaýjy maddalary geçirmek barada maglumatlaryň toplumy bolup, ol esasy senagat kärhanalary, şeýle hem beýleki her ýerde ýerleşýän hapalaýjy çeşmeler boýunça maglumatlary öz içine alýar. Aslyýetinde ZHGR tehniki resminamadyr.

Teswirnama laýyklykda her bir Tarap daşky gurşawyň hapalanmagyna jogapkär esasy pudaklary göz önünde tutmak bilen jemgyýetçilik üçin elýeterli Zyňyndylaryň we hapalaýjylary geçirmegiň registrini düzýär we alyp barýar. ZHGR teswirnamasynyň 8-nji maddasyna laýyklykda her bir Tarap registre goşulmagy talap edilýän maglumatyň jemgyýetçilige elýeterli bolmagyny üpjün edýär.

Türkmenistan ZHGR teswirnamasyna heniz goşulmady.

Genetiki modifisirlenen (üýtgedilen) organizmler (GMO) boýunça Orhus konwensiýasyna düzedişler (*Almaty ş., 2005-nji ýylyň 25-27-nji maýy*).

GMO boýunça bu düzedişler Orhus konwensiýasy bilen Kartahen teswirnamasynyň arasynda ýokary derejede bilelikde hereket etmeklerini gazanmak we bir-biriniň tagallalaryny gaýtalamaklygyň

öňüni almak maksady bilen kabul edildi. Bu biohowpsuzlygy üpjün etmek, şol sanda jemgyýetçiligiň gatnaşmagynda töwekgelçiliklere we çözümleri kabul etmekligiň tertibine baha bermek boýunça milli ulgamlary döretmäge mümkinçilik berýär. Ýagny GMO bilen baglylykda jemgyýetçiligiň gatnaşygyny giňeltmek barada gürrüň edilýär.

Türkmenistan GMO-nyň düzedişlerine heniz goşulmady.

Konwensiýanyň esasyny düzýän üç bölümi

| <i>Ekologik maglumatlar elýeterlik</i> | <i>Jemgyýetçiligiň çözümleriň kabul edilmegine gatnaşmagy</i> | <i>Daşky gurşaw meseleleri boýunça adyl kazyýetlige elýeterlik</i> |
|---|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • Jemgyýetçiligiň wekilleriniň talap edýän maglumatlaryny döwlet edaralarynyň gowşak (passiw) ýaýratmagy – 4-nji madda • Köpçülikleýin habar beriş serişdeleriniň, web-saýtlaryň we beýleki aragatnaşyk serişdeleriniň üsti bilen maglumaty işjeň ýaýratmak -5-nji madda | <ul style="list-style-type: none"> • Işiň belli bir görnüşleri boýunça (daşky gurşawa täsire baha bermek) jemgyýetçilik gatnaşygy – 6-njy madda • Strategiki ekologik kararlarda jemgyýetçilik gatnaşygy: • <i>daşky gurşawa degişli meýlnamalar, maksatnamalar, syýasatlar</i> – 7-nji madda • <i>daşky gurşawa düýpli täsir edip biljek kanunçylyk</i> – 8-nji madda | <ul style="list-style-type: none"> • Aşakdakylar boýunça adyl kazyýetlige elýeterlik: • <i>ekologik maglumatlar elýeterlik</i> – 9-njy maddanyň 1-nji bölümi • <i>işiň anyk görnüşleri boýunça jemgyýetçilik gatnaşygy</i> – 9-njy maddanyň 2-nji bölümi • <i>milli kanunçylykda göz önünde tutulan ýagdaýynda berjý edilşine</i> jemgyýetçilik gözgeçiligi – 9-njy maddanyň 3-nji bölümi |

2.7. Daşky gurşaw we durnukly ösüş babatda sebitleýin ylalaşyklar

Ekologiýa we daşky tebigy gurşawy goramak babatda bilelikdäki hereket barada ylalaşyk (*Moskwa ş., 1992-nji ýylyň 8-nji fewraly*).

Ylalaşyga GDA-nyň çäklerinde gol çekildi we ol tebigatdan peýdalanmak babatda we ekologiki meseleleri çözmekde ylalaşykly hereketleri üpjün etmektige gönükdirilendir.

Taraplaryň borçnamalary:

- tebigatdan peýdalanmak we daşky tebigy gurşawy goramak babatda kanunçylyk namalary, ekologiki kadalary we standartlary işläp taýýarlamak we kabul etmek;
- tebigy serişdeleriň we olary peýdalanmagyň mukdar we hil görkezijileri boýunça hasabyny ýöretmek we ekologik gözegçiligi alyp barmak;
- daşky tebigy gurşawyň we onuň serişdeleriniň ýagdaýyna we üýtgemegine netijeli döwlet gözegçiligini amala aşyrmak;
- janly baýlyklary üznüksiz köpeltmek, biologik dürlüligi gorap saklamak we dikeltmek boýunça çäreleri geçirmek;
- goraghanalaryň, çäkli goraghanalaryň, milli seýilgähleriň we beýleki aýratyn goralýan tebigy ýerleriň we tebigy toplumlaryň ulgamyny ösdürmek, olara ýanaşyk zolaklarda hojalyk we beýleki işleri çäklendirmek;
- olaryň çäklerinde alnyp barylýan hojalyk we beýleki işleriň ekologik täsirine hemme taraplaýyn baha bermek;
- ekologik weýrançylyklaryň, betbagtçylyklaryň, heläkçilikleriň önüni almak we ýetiren täsirlerini ýok etmek üçin zerur bolan ýörite güýçleri we serişdeleri döretmek we goldamak;
- önümçilik güýçleriniň, maýa goýum we beýleki taslamalaryň maksatnamalaryna we ösüş çaklamalaryna ekologik seljerme geçirmek;
- ekologik bilimi we terbiýäni ösdürmek, ekologiýa meselelerinde aç-açanlygy üpjün etmek boýunça çäreleri geçirmek;
- hojalyk we beýleki işlerde tebigy serişdelerden peýdalanmagyň ylmy taýdan esaslandyrylan kadalaryny, şeýle hem, ählumumy ekologiýa howpsuzlygyny we abadançylygy üpjün etmekligiň zerurlygyny hasaba almak bilen olaryň yzyna gaýtarylman alynýan mukdarynyň çäginı kesgitlemek;
- döwlet Gyzyt kitaplaryny alyp barmak, halkara Gyzyt kitaby alyp barmak üçin maglumatlary bermek (2-nji madda).

Ekologiýa we daşky tebigy gurşawy goramak babatda ylalaşylan syýasaty alyp barmaklygy üpjün etmek üçin Taraplar aşakdakylary zerur hasaplaýarlar:

- kabul edilyän tebigaty goramak kanunçylyk namalaryny, ekologik kadalary we standartlary ylalaşdyrmak;
- tebigatdan peýdalanmak, daşky tebigy gurşawy goramak we ekologiýa howpsuzlygy babatda döwletara maksatnamalary we taslamalary, şol sanda himiki we ýadro ýaraglaryny, ýokary zäherli we radioaktiv galyndylary howpsuz ýok etmek we zyýansyzlandyrmak maksatnamalaryny bilelikde işläp taýýarlamak we amala aşyrmak;
- daşky tebigy gurşawyň ýagdaýy barada maglumatlary halkara derejesindäki maglumatlar bilen deňeşdirip bolujlygyny üpjün etmek maksady bilen daşky tebigy gurşawyň ýagdaýyna we oňa antropogen täsirlere hil taýdan baha bermegiň we gözegçilik etmegiň umumy çemeleşmelerini, görkezijilerini, usullaryny we tertibini peýdalanmak;
- daşky tebigy gurşawa hojalyk we beýleki işleriň täsirine baha berlende ylalaşylan usulyýetleri peýdalanmak;
- daşky tebigy gurşawa antropogen täsirleri kadalaşdyrmagyň usullaryny unifikirlemek (bir nusga getirmek);
- diri organizmleriň toplumynda genetik üýtgemelere gözegçilik etmegiň, seýrek we ýitip barýan görnüşleri hem-de olaryň ýaşayyş ýaýrawyny (arealyny) goramagyň ylalaşylan usullaryny peýdalanmak;
- döwletara ekologiýa maglumatlar ulgamyny döretmek we goldamak hem-de beýleki Taraplaryň ygtyýaryna maglumat bermek;
- utgaşdyrylan düýpli we amaly ekologik barlaglary geçirmek bilen ekologiýa we daşky tebigy gurşawy goramak babatda ylalaşylan ylmy-tehniki syýasaty işläp taýýarlamak we amala aşyrmak;
- tebigaty goramak işlerini höweslendirmegiň, tebigaty goramak kanunçylygynyň bozulmagy üçin jerime çärelerini görmegiň umumy ýörelgelerini taýýarlamak we ulanmak;
- maksatnamalara ekologiýa seljermesi geçirilende we önümçilik güýçleriniň maýa goýum we beýleki taslamalaryň

ösüşine çaklama düzülende umumy usulyýet talaplaryndan ugur almak;

- adatdan daşary ekologiki ýagdaýlar ýüze çykanda, olaryň netijelerini ýok etmekde özara kömek etmek we degişli halkara çärelere gatnaşmak üçin ýörite güýçleri we serişdeleri peýdalanmagyň şertlerini we tertibini işläp taýýarlamak (3-nji madda).

Ylalaşygyň düzgünnamalaryny ýerine ýetirmek üçin Taraplar Döwletara ekologik geňeşi döretmek barada ylalaşdylar.

Türkmenistan tarapyndan “Döwletara ekologik geňeşiň ýanynda ekologik gaznany we geňeşiň işçi guramasyny döretmek hakynda teklibi aýyrmak” barada bellik edilip Ylalaşyga gol çekildi.

Merkezi Aziýada durnukly ösüş üçin daşky gurşawy goramak barada çarçuwaly konwensiýa (*Aşgabat ş., 2006-njy ýylyň 22-nji noýabry*).

Häzirkä wagtda diňe üç ýurt – Gyrgyz Respublikasy, Täjigistan Respublikasy we Türkmenistan bu Konwensiýa gatnaşyjylardyr. Şol sebäpli onuň güýje girmegi üçin Merkezi Aziýanyň ähli döwletleriniň Konwensiýany ykrar edendigi, kabul edendigi, tassyklandygy ýa-da goşulyşandygy hakynda resminamalaryň saklanylmaga tabşyrylmagy talap edilýär (31-nji madda). Nebsimiz agyrsa-da, Konwensiýanyň güýje girmek boýunça işi uzaga çekdi, bu bolsa sebitiň ýurtlarynyň daşky gurşawy goramak we durnukly ösüş babatda strategik maksatlarynyň ýerine ýetirilmegi bilen baglylykda bähbidine gabat gelmeýär.

Konwensiýanyň esasy maksady “ekologiýa ýagdaýy gowulandyrmak, tebigy serişdelerden rejeli peýdalanmak, şeýle hem, Şertleşýän Taraplaryň ekologik syýasatyny we hereketlerini sazlaşdyrmak we utgaşdyrmak arkaly hem-de özara hukuklary we borçnamalary kesgitlemek bilen daşky gurşawa serhetüsti ýetirilýän zyýany azaltmak we önüni almakdyr” (3-nji madda).

Konwensiýa daşky gurşawy goramak we durnukly ösüş babatda sebitiň ýurtlarynyň hyzmatdaşlygynyň esasy ugurlaryny kesgitleýän

Merkezi Aziýa sebitinde şeýle ýokary formatly (Taraplaryň Konferensiýasy) ilkinji halkara-hukuk resminamadyr. Ol halkara ylalaşyklar resminamalaryna meňzeşlikde we bar bolan halkara tejribesine laýyklykda taýýarlanylýdy. Muňa mysal hökmünde BMG-niň Ýewropa ykdysady komissiýasynyň baş sany global ekologik konwensiýalaryny görkezmek bolar.

Konwensiýanyň maksatlaryna ýetmek we düzgünnamalaryny ýerine ýetirmek üçin Konwensiýa BMG-niň Düzgünnamasyna we halkara hukuk ýörelgelerine laýyklykda Şertleşýän Taraplaryň ugur alýan öz ýörelgelerini girizýär (4-nji madda). Konwensiýanyň esasy ýörelgeleriniň birine laýyklykda “Daşky gurşawy goramak durnukly ösüşiň gidisiniň aýrylmaz bölegidir we ondan aýrylykda seredilip bilinmez” (4-nji madda, 2-nji bölüm).

Konwensiýa daşky gurşawy goramak we tebigy serişdelerden durnukly peýdalanmak babatda Merkezi Aziýa ýurtlarynyň hyzmatdaşlygynyň esasy ugurlaryny giňişleýin öz içine almak bilen häsiýetlenýär. Üstesine-de, Konwensiýa Aral deňziniň töwereklerinde, aýratyn hem Aralýakasynda, ekologik ýagdaýy gowulandyrmak boýunça degişli çäreleri geçirmek babatda borçnamalary hem saklaýar (5-nji madda, 6-njy belgi). Konwensiýa laýyklykda şeýle hyzmatdaşlyk diňe bir sebit derejesinde däl-de, eýsem global hyzmatdaşlyk ruhunda (5-nji madda, 1-nji belgi), serhetýaka tebigy serişdeleri adalatly we paýhasly peýdalanmak esasynda ýerine ýetirilýär (5-nji madda, 4-nji belgi).

Konwensiýa öz mazmuny boýunça doly aýdyň häsiýete eýedir we diňe bir Aralyň meselesi bilen çäklenmän, Merkezi Aziýa ýurtlarynyň hyzmatdaşlyk çäklerini has giňeldýär. Aýratyn hem, hyzmatdaşlyk atmosfera howasyny, ýer we suw serişdelerini goramaklyga we durnukly peýdalanmaklyga, galyndylary dolandyrmaklyga, dag ekoulgamlaryny we biologik dürlüligi gorap saklamaklyga gönükdirilendir. Şeýle hem, adatdan daşary ýagdaýlarda (14-nji madda), daşky gurşaw we tebigatdan durnukly peýdalanmak babatda ylmy we tehnologik barlaqlary amala aşyrmakda (16-njy madda) hyzmatdaşlyk etmek göz önünde tutulýar.

Konwensiýanyň ýerine ýetirilmeginiň netijeli mehanizmi aşakdakylar bilen baglydyr:

- Konwensiýanyň guramalaryny – Taraplaryň Konferensiýasyny, Müdiriýetini we başg. döretmek (23-24-nji maddalar);
- Konwensiýanyň ýerine ýetirilmegi üçin goşmaça çäreleri, tertipleri we standartlary belleýän degişli teswirnamalary kabul etmek boýunça Taraplaryň borçnamalaryny berkitmek (5-nji madda, 5-nji bölüm);
- daşky gurşawyň ýagdaýynyň esasy görkezijileriniň we indikatorlarynyň gözegçiligini, şeýle hem, daşky gurşawa täsire baha bermegiň tertibini ulanmagy gurnamak (7-nji madda, 1-2-nji bölümler);
- Konwensiýanyň düzgünnamalarynyň we teswirnamalarynyň ýerine ýetirilmegi üçin geçirilen çäreler barada hasabatlary – habarnamalary bermek (20-nji madda);
- Konwensiýanyň ýerine ýetirilmegi üçin ýeterlik maliýe serişdelerini üpjün etmek (21-nji madda) we beýlekiler.

2.8. Serhetüsti derýalaryň we Aral deňziniň ýakalary boýunça şertnamalar we ylalaşyklar¹¹⁰

2.8.1. Serhetüsti derýalaryň ýakalary boýunça şertnamalar we ylalaşyklar

Türkmenistanyň çäklerinde serhetüsti derýalaryň suw serişdelerini paýlamagyň esasy SSSR-iň döwründe bellenildi. Şol döwürde suw serişdelerini dolandyrmagyň meseleleri boýunça SSSR-iň Meliorasiýa we suw serişdeleri ministrligi iş alyp barýardy. Dolandyrmak işleri Aral deňziniň ýakasynda suwdan peýdalanmagyň toplumlaýyn çyzgysyna, şeýle hem beýleki kadalaşdyryjy resminamalara laýyklykda alnyp barylýardy. Bu resminamalar belli bir etrapda we/ýa-da derýanyň belli bir böleginde hakyky gidrologiki ýagdaýy (suw basmak we suw daşgyny, az suwlulyk, gurakçylyk we ş.m.) göz önünde tutýar.

¹¹⁰ Türkmenistanyň Serhetüsti derýalaryň we Aral deňziniň ýakalary boýunça şertnamalarynyň we ylalaşyklarynyň sanawy. 2-nji goşundy.

Türkmenistan Garaşsyzlygyny gazananyndan soň serhetüsti suwlar boýunça anyk derwaýys meseleler çözülende jikme-jikligi, düýpli işlenilenligi we öz üstüne alan özara borçnamalarynyň ýerine ýetirilmegine jogapkärçiligi bilen tapawutlanýan ikitaraplaýyn gatnaşyklary ösdümeكلي dogry hasaplaýar. Türkmenistan öňki TSSR-iň çäklerinde SSSR-iň orun tutary hökmünde serhetýaka derýalar we suwlar bilen bagly Eýran bilen SSSR-iň arasyndaky ylalaşyklar boýunça öz borçnamalaryny tassyklady¹¹¹. Bu borçnamalar aşakdaky şertnamalarda we ylalaşyklarda berkidilendir:

SSSR bilen Pars döwletiniň arasynda Geri-Rud (Tejen) derýasyndan Hazar deňzine çenli serhediň boýuna serhetýaka derýalardan we suwlardan bilelikde peýdalanmak hakynda ylalaşyk (*Poltorask ş., 1926-njy ýylyň 20-nji fewraly*).

Ylalaşyk boýunça serhetýaka Geri-Rud (Tejen) derýasynyň we beýleki derýalaryň suwларыny kesgitli paý böleklere bölmek we ol paýлары SSSR bilen Eýranyň arasynda paýlamagyň tertibi kesgitlenipdir. Serhetýaka etraplarda suw howdanларыny gurmak we bilelikde peýdalanmak meýilleşdirilipdir.

Ylalaşyga laýyklykda Geri-Rud (Tejen) derýasynyň ähli suwy, Pulhatyn köprüsinden başlap akym boýunça aşaklygyna serhediň boýuna Şertleşýän Taraplaryň arasynda deň on sany bölege bölünýär, olardan üç bölegi Pars döwletiniň peýdalanmagyna, ýedisi SSSR-iň peýdalanmagyna düşýär.

Etrek derýasy boýunça onuň akymynyň ähli suwy Pars döwleti bilen SSSR-iň arasynda deň iki bölege bölünýär.

¹¹¹ Бердыев А. Национальное водное право Туркменистана и его увязка с международным водным правом. Приоритеты и проблемы. Направления совершенствования. http://mail.icwc-aral.littel.uz/bk/water_law/pdf/berdyev2005_rus.pdf; Моммадов Б. Опыт работы над международными соглашениями в сфере управления водными ресурсами Центральной Азии. file:///C:/Users/Asus/Desktop/mommatov_ru.pdf; Моммадов Б., Бердыев А., Сапаров У. Анализ действующих соглашений с точки зрения национальных интересов Туркменистана 2006 г. http://www.cawater-info.net/reta/documents/pdf/analysis_tur.pdf

Tejen we Etrek derýalary boýunça akym esasan suw daşgyny döwründe (mart-aprel) uly bolmadyk göwürümde geçýär. Bu serhetýaka derýalar boýunça ýüze çykýan soraglar we jedeller taraplaryň hünärmenleriniň iş tertibinde gepleşikleri arkaly çözülýär.¹¹²

Serhet we maliýe meselelerini düzgünleşdirmek hakynda Sowet-Eýran ylalaşygy (*Tähran ş., 1954-nji ýylyň 2-nji dekabry*).

Ylalaşyk SSSR bilen Eýranyň arasynda “Mugan, Deman, Eddy-Ewlýar, Sarahs meýdançalarynda, şeýle hem, Etrek meýdançasynyda Sygyr-depe (Senger-tepe) depesinden serhet çäginini Hazar deňzine çykymyna çenli täze döwlet serhet çäginini kesgitledi”. Şunuň bilen baglylykda Taraplar şundan beýläk SSSR bilen Eýranyň arasynda döwlet serhediniň bütin boýuna geçmegi bilen bagly ähli meseleler “düzgünleşdirilen” we taraplaryň “biri-birine çäkler boýunça hiç hili talaplary ýok” diýip yglan etdiler.

Serhetýaka etraplarda ýurtlaryň arasynda ykdysady hyzmatdaşlygyň giňelmegi bilen baglylykda 1970-nji ýylyň 7-nji maýynda bu Ylalaşygyň SSSR bilen Eýranyň arasynda “Araks” suw desgalarynyň ulgamynyň (gidrouzel) suw howdanlary we Araks derýasyndaky Mil-Mugan suw alynýan bent boýunça geçýän täze döwlet serhet çäginini kesgitleän Goşmaça teswirnamasyna, 1973-nji ýylyň 7-nji awgustynda bolsa serhet çägininiň görkezilen üýtgemegi bilen baglylykda 1957-nji ýylyň Serhet düzgüni hakyndaky şertnamanyň Goşmaça şertnamasyna gol çekildi.¹¹³

SSSR-iň Hökümeti bilen Eýran Şahinşah Hökümetiniň arasynda sowet-eýran serhediniň düzgüni hakynda we serhetýaka dawalary we çaknyşyklary sazlaşdyrmagyň tertibi hakynda şertnama (*Moskwa ş., 1957-nji ýylyň 14-nji maýy*).

¹¹² Алтыев Т.А. Организационные структуры управления водными ресурсами Аральского моря <file:///C:/Users/Asus/Desktop/altayev2002-1.pdf>

¹¹³ Дипломатический словарь. В 3-х томах. Изд. 4-е. Том 3. М.: Наука, 1986. С. 175-176.

Şetnama laýyklykda Taraplaryň serhetýaka derýalarda ýüzýän serişdeleri (gaýyklary we başg.) peýdalanmagyň (ýüzmegiň) hukuk kadalary we şertleri hem-de serhet çägene çenli päsgelsiz ýüzmek hukugy kesgitlenildi. Hususan hem, ýüzýän serişdelere serhetýaka suwlarda günün diňe ýagty wagty ýüzmäge rugsat berildi, her Tarapyň ýaşajylaryna serhetýaka suwlarda serhet çägene çenli aralykda balyk tutmak hukugy berildi (8-nji madda).

Şeýle hem, Taraplar aşakdakylar boýunça şertleşdiler:

- kenarlary ýykylmakdan goramak we serhetýaka derýalaryň hanalarynyň ýerleşişiniň üýtgemeginiň önüni almak maksady bilen şertleşmek boýunça kenarlary berkitmek;
- serhetýaka suwlaryň bolmaly ýagdaýda arassa saklanmagy we nähilidir bir emeli hapalanma we zaýalanma sezewar bolmazlygy ugrunda alada etmek (10-njy madda);
- mallary suwa ýakmak üçin serhetýaka derýalara sürmäge hukuk bermek (12-nji madda);
- mümkinçilige görä, eger suw daşgyny sebäpli emele geljek howplaryň we ýitgileriň önüni almaga kömek edip biljek bolsa, onda serhetýaka derýalarda suwuň derejesi we mukdary barada, şeýle hem, Taraplaryň çäkleriniň jümmüşinde ýagýan ýagynlar barada maglumatlary özara alyşmak (14-nji madda);
- zerur bolan ýagdaýda beýleki Tarapyň çäginde ýerleşen serhetýaka köprileriň bölümlerine tehniki gözegçilik geçirmek (16-njy madda).

SSSR-iň Hökümeti bilen Eýran Şahinşah Hökümetiniň arasynda Araks we Etrek derýalarynyň serhetýaka bölümlerini ekinleri suwarmak we elektroenergiýa öndürmek maksady bilen deňhukukly peýdalanmak boýunça deslapky taslamalary düzmek hakynda ylalaşygy (*Tähran ş., 1957-nji ýylyň 11-nji awgusty*).

Ylalaşyk Araks we Etrek derýalarynyň serhetýaka bölümleriniň ähli suw we energiýa serişdelerine her tarapyň deň hukukdan peýdalanmagy, ýagny bu serişdeleriň 50%-ni - suwarmak, elektroenergiýa öndürmek we köpçilikleýin suwdan peýdalanmagy boýunça bilelikde işleri geçirmekligi göz önünde tutýar. 50%-me

bolan hukukdan peýdalanmak usuly, derýalardan peýdalanmagyň taraplaryň ylalaşmagyna degişli bolan toplumlaýyn çyzgysyny hasaba almak bilen, her tarapyň öz ýer çäginde aýrylykda we özbaşdak suwy sowmagyndan we elektroenergiýa geçirmeginden ybaratdyr (1-nji madda).

Taraplar Araks we Etrek derýalarynyň SSSR bilen Eýranyň arasyndaky serhetýaka bölümleriniň tutuş boýunda bilelikde barlag (rekognossirowka) işlerini geçirmeklige, bu derýalaryň suwunyň akys kadasy barada tehniki maglumatlary toplamaklyga, şeýle hem, Awans derýasynyň Gyz-galasy jülgesinden serhetýaka bölümüniň ahyryna çenli (kartasy goşulýar) we Etrek derýasynyň ähli serhetýaka bölümüni suwaryş we energetika üçin peýdalanmagyň deslapky taslamalaryny düzmek üçin zerur bolan barlag (meýdan we kameral) işleri geçirmeklige ylalaşýarlar (2-nji madda).

Türkmenistan döwlet Garaşsyzlygyny alandan soň serhetýaka derýalar boýunça aşakdaky ikitaraplaýyn ylalaşyklara gol çekildi:

Türkmenistan bilen Özbegistan Respublikasynyň arasynda suw hojalyk meseleleri boýunça ylalaşyk (*Çärjew ş., 1996-njy ýylyň 16-njy ýanwary*).

Ylalaşyga laýyklykda Taraplar Amyderýanyň akymynda Atamyrat suw ölçeýji bekedinde suw bölmelegiň deň paýlarda (ellä-elli) geçirilmegini bellediler we öz paýlaryndan deň ölçegde Aral deňzine akdyrmaklyga ylalaşdylar, şeýle hem, ýerleriň melioratiw ýagdaýyny gowulandyrmak, döwletara zeyakabalaryň durkuny täzelemek we peýdalanmak, suwaryş ulgamlaryny peýdalanmagyň tehniki meselelerini çözmek, suw akdyryjy we suw toplaýjy kanallary gurmak boýunça çäreleri bilelikde amala aşyrmak barada ylalaşdylar (6-njy madda).

Ylalaşyga laýyklykda Taraplar:

- Amy-Buhara, Karşy, Sowetýap, Daşoguz, Daşsakyn, Gylyçbaý, Şawat-Gazawat suw ulgamlaryny peýdalanmagyň netijesinde suw hanalarynyň ýykylyp üýtgemegine we ýanaşyk ýerleriň suw basmagyna ýol bermezlik boýunça çäreleri geçirmeklige ylalaşdylar (7-nji madda);

- Türkmenistanyň çäklerinden geçýän Derýalyk we Ozyýornyý zeyakabalarynyň boýunda ýerleşýän ýerleri suw basmagyna garşy zerur tagallalary ederler, zey akymlyryna deň ölçegli göwrümde çykdaýylar bilen ýokarda agzalan zeyakabalaryň durkuny täzelärler we peýdalanarlar (8-nji madda);
- 1999-njy ýyldan başlap Amyderýanyň iki kenaryndan hem zey suwlary akdyrmagy bes ederler, şeýle zerurlyk ýüze çykanda meseleleri aýratyn şertnamalar boýunça çözüärler (9-njy madda).¹¹⁴

Ýatladylyşy ýaly, Ylalaşykda Amyderýanyň suwuny zey suwlar bilen hapalanmaktan goramak göz önünde tutulýär. Senagat we jemagat-ýaşaýyş akymlardan hapalanmaktan goramak geljekde döwletara ylalaşyklaryň meselesi bolup biler. Şunuň bilen baglylykda bu bölümiň amaly ýerine ýetiriş mehanizmi örän gyzyklydyr. Türkmenistan Ylalaşygyň bu bölümini inženerlik nukdaýnazardan meseleleriň tutuş toplumynyň üzül-kesil çözüdi bolan “Altyn asyryň köli” (ýa-da halkara metbugatyň atlandyryşy ýaly “Türkmen köli”) umumy ady bilen ägirt uly desgalar toplumyny ulanmaga girizmek bilen eýýäm ýerine ýetirdi.¹¹⁵

Türkmenistanyň Hökümeti bilen Eýran Yslam Respublikasynyň Hökümetiniň arasynda “Dostluk” suw howdan bendini gurmak we peýdalanmak boýunça hyzmatdaşlyk hakynda ylalaşyk (*Aşgabat ş., 1999-njy ýylyň 20-nji oktýabry*).

Ylalaşyga laýyklykda Taraplar “Dostluk” suw howdan bendini gurmakda we peýdalanmakda deň şertlerde hyzmatdaşlyk etmäge ylalaşdylar.

¹¹⁴ Межправительственные соглашения по трансграничным водам, заключенные государствами восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА). Юридический справочник. 2008. №19. Ташкент, 2008. С. 49-51.

¹¹⁵ Бердыев А. Национальное водное право Туркменистана и его увязка с международным водным правом. Приоритеты и проблемы. Направления совершенствования. http://mail.icwc-aral.littel.uz/bk/water_law/pdf/berdyev2005_rus.pdf

Taslama-gözleg işlerini amala aşyrmak we suw howdan bendini we beýleki gidrotehniki desgalary gurmak maksady bilen Taraplar gurluşyk we gözleg işleriniň bilelikdäki zolagyny kesgitlediler, eýran-türkmen serhedinden Taraplaryň iki döwletiniň raýatlarynyň geçmekleriniň, gurluşyk zolagyna enjamlary we gurluşyk serişdelerini getirmegiň tertibini tassykladylar.

Her Tarap öz ýer çäginde ýerleşýän ähli desgalaryň, tehniki suw howdanlarynyň we elektrobeketleriň ulanylyşy, abatlandyrylyşy we saklanyşy bilen bagly bar bolan işleri özbaşdak ýerine ýetirerler hemde gidrotehniki desgalara we olaryň işleýiş mehanizmlerine zeper we zyýan ýetirip biljek işleri alyp barmazlar. Bendi, gidrotehniki desgalary, suw howdanyňy, akdyrylýan suwlary we beýlekileri dolandyrmak boýunça bilelikdäki işleri ýerine ýetirmek zerur bolan ýagdaýynda Taraplar özara ylalaşyk esasynda degişli işleri ýerine ýetirerler. Ähli ýokarda agzalan çykdaýylar Taraplaryň deň paýynda tölener, özara hasaplaşyklar her ýylyň ahyrynda geçiriler.

Taraplar özara ylalaşyk esasynda desgalaryň we tehniki enjamlaryň ýeňil we düýpli abatlaýyş işlerini ýerine ýetirmek maksady bilen bilelikde tagallalary, deň hukuklykda ikitaraplaýyn hyzmatlary edip bilerler. Özara ylalaşyk boýunça, eger Taraplaryň biri çykdaýylaryň bir bölegini üpjün edip bilmän ýagdaýynda beýleki Tarap ýokarda agzalan çykdaýylary üpjün edip, onuň deregine edilen çykdaýylara laýyklykda beýleki Tarapyň suw we energiýa serişdelerini peýdalanyp biler.

“Dostluk” bendi we onuň desgalary Türkmenistan bilen Eýranyň bilelikdäki eýeçiligindedir we Taraplaryň biri tarapynda bölünip aýrylyp bilinmez, şeýle hem hiç hili ýagdaýda ýuridik we fiziki şahslara ýa-da üçünji döwlete berlip bilinmez. Geri-Rud (Tejen) derýasynyň we “Dostluk” bendiniň we “Dostluk” bendiniň töweregindäki ähli degişli desgalaryň suw we energiýa serişdelerini peýdalanmak bilen bagly her Tarapyň deň hukuklylygyna görä Geri-Rud (Tejen) derýasynyň ähli suwy suw howdanyňyň bendinde deň iki paýa bölünýär.

Taraplaryň Pulhatyn köprüsinden aşakdaky akyma peýdasyz zyňylyan suwlary peýdalanmagy gurulan suw howdanynda ýygnanýan suwdan her tarapyň alýan paýynyň mukdaryny azaltmaýar. Taraplar

özara ylalaşyk boýunça peýdasyz zyňylýan suwlary degişli desgalary gurmak arkaly peýdalanyp bilerler. “Dostluk” bendiniň we suw howdanynyň gurulmagy bilen häzirki bar bolan döwlet serhedi suw üsti boýunça täzeden bellener we resmi taýdan eýran-türkmen döwlet serhedi bolar.

Taraplar hapalanan suwlary we islendik beýleki serişdeleri akdyrmak arkaly suw howdanynyň we daşky gurşawyň hapalanmagyna getirip biljek hiç bir işleri geçirmezlige, şeýle hem daşky gurşawy goramak hakynda ähli kanunlary berjaý etmeglige ylalaşdylar. Taraplaryň biri suw howdanyny we daşky gurşawy hapalan ýagdaýynda şol Tarap hapalanmany aradan aýyrmak we ýitgileriň öwezini dolmak boýunça çäreleri geçirmäge borçludyr.

Suw howdanyny köpmaksatlaýyn peýdalanmak göz önünde tutulýar: suw basmalaryna gözegçilik, ekinleri suwrmak we elektroenergiýa öndürmek. Suw howdanynyň maksady daşgyn suwlary toplamakdan we ilaty sil akymларыndan goramakdan ybaratdyr, şeýle hem, ol serhediň iki tarapynda hem 25 müň gektar meýdany suwrmaga mümkinçilik berer we eýran şäheri Maşadyň we türkmen şäheri Sarahsýň agyz suwy bilen üpjünçilik meselesini çözer. Taraplar suw howdanynda ýygnanýan suwlary deň 50%-den bölmek barada şerleşdiler.

“Dostluk” bendiniň gurluşygy – Türkmenistan bilen Eýran Yslam Respublikasynyň bilelikde ýerine ýetiren uly ykdysady taslamalarynyň biridir, suw hojalygynyň çäklerinde bolsa ol iň iri taslamadyr. Taslamanyň ýerine ýetirilmeginiň ykdysady maksada laýyklygyndan başga-da güýçli syýasy delili we psihologik düzüjisi bardyr.

Merkezi Aziýanyň serhetüsti suw serişdelerinden peýdalanmak boýunça sebitiň beýleki ýurtlarynyň arasyndaky gepleşikleriň örän çylşyrymly geçýän wagty Türkmenistan we Eýran Yslam Respublikasy serhetüsti suw meseleleri boýunça üstünlikli şertleşýärler, bu ýagdaý hyzmatdaşlygyň çäklerinde we sebitleýin howpsuzlygy berkitmek işinde gürrüňsiz ähmiýetlidir. Bilermenleriň pikirine görä Tejen derýasynda uly göwrümlü gidrotehniki desganyň gurluşygy serhetüsti suwlarda özara bähbitli hyzmatdaşlygyň oňat mysalydyr.¹¹⁶

¹¹⁶ http://www.cawater-info.net/bk/water_law/8_2.htm

Türkmenistanyň Hökümeti bilen Özbekistan Respublikasynyň Hökümetiniň arasynda serhetýaka sebitleriň çäklerinde ýerleşýän hojalyk obýektlere hyzmat edýän şahslaryň türkmen-özbek serhedini geçmekleri hakynda ylalaşyk (*Buhara ş., 2004-nji ýylyň 19-njy noýabry*).

Ylalaşyk şertleşýän tarapyň beýleki tarapyň çäklerinde ýerleşýän suw hojalygy obýektlerini peýdalanmagy üpjün etmek, şol sanda bu obýektleri goramak boýunça öňki ýetilen şertnamalary jikme-jik edýär.

2.8.2. Aral deňziniň meseleleri boýunça halkara şertnamalar we ylalaşyklar

Gazagystan Respublikasynyň, Gyrgyz Respublikasynyň, Täjigistan Respublikasynyň, Türkmenistanyň we Özbekistan Respublikasynyň arasynda döwletara çeşmeleriň suw serişdelerini peýdalanmaklygy we goramaklygy bilelikde dolandyrmagyň çäklerinde hyzmatdaşlyk hakynda ylalaşyk (*Almaty ş., 1992-nji ýylyň 18-nji fewraly*).

Ylalaşyga laýyklykda Merkezi Aziýanyň ýurtlary suw serişdelerini paýlamagyň täze ulgamyny dörediler we suw serişdelerini bilelikde dolandyrmak deň hukuklylyk we özara bähbitlilik ýörelgelerine laýyklykda amala aşyrylar diýip yglan etdiler. Taraplar suw serişdelerinden peýdalanmaga birmeňzeş hukuklarynyň we suw serişdelerinden rejeli peýdalanmaklygy we goramaklygy üpjün etmeklige deň derejede jogapkärçilikleriniň bardygy hakynda (1-nji madda), suw serişdelerinden peýdalanmagyň we goramagyň ylalaşylan tertibiniň we kesgitlenen düzgünleriniň berk berjaý edilmegini üpjün etmeklige ylalaşdylar (2-nji madda). Ylalaşyga gatnaşýan her bir Tarap öz çäklerinde beýleki Taraplaryň bähbitlerine täsir etjek we olara zyýan ýetirjek, suwy harçlamagyň ylalaşylan möçberleriniň üýtgemegine we suw çeşmeleriniň hapalanmagyna getirip biljek hereketlere ýol bermezlige borçlanýar (3-nji madda).

Bu Ylalaşygyň esasynda Taraplar deň hukuklylyk şertlerinde döwletara suw çeşmeleriniň suw serişdelerini düzgünleşdirmek, rejeli

peýdalanmak we goramak meseleleri boýunça düzüminde suw hojalygy edaralarynyň birinji ýolbaşçylary bolan Döwletara utgaşdyryjy suw hojalyk toparyny döretmek barada karar kabul etdiler (7-nji madda).

Döwletara utgaşdyryjy suw hojalyk topary sebitde suw hojalyk syýasatyny kesgitleýän, suw serişdelerini dolandyrmak we ösdürmek, döwletara suw bölmek, serhetüsti suwlarda tebigy hadysalaryň durnuklylygyny goldamak, suw serişdelerini dolandyrmagyň geljekki strategiýasyny işläp taýýarlamak boýunça göniden-göni wezipeleri amala aşyran döwletara guramadyr.

Döwletara utgaşdyryjy suw hojalyk toparynyň ýerine ýetiriji we pudakara gözegçi guramalary hökmünde “Syrderýa” we “Amyderýa” basseýn suw hojalyk birleşmeleri bellenen (9-njy madda).

Aral deňziniň we Aralýakasynyň meselelerini çözmek, Aral sebitini ekologiýa taýdan gowulandyrmak we durmuş-ykdysady ösüşini üpjün etmek boýunça bilelikdäki hereketler hakynda ylalaşyk (*Gyzyl Orda ş., 1993-nji ýylyň 26-njy marty*).

Ylalaşyk Aral heläkçiligi şertlerinde merkezi Aziýa döwletleriniň durnukly ösüş konsepsiýasyny girizmeklige gönükdirilen ilkinji esaslandyryjy resminamadyr. Ylalaşyga laýyklykda deň hukuklylyk esasynda Aral deňziniň meseleleri boýunça Döwletara geňeş we onuň ýanynda aşakdaky edaralar döredildi:

- Hemişe hereket edýän Ýerine ýetiriji komitet;
- Durmuş-ykdysady ösüş, ylmy-tehniki we ekologiki hyzmatdaşlyk boýunça topar;
- 1992-nji ýylyň 18-nji fewralynda gol çekilen Ylalaşyk esasynda hereket edýän Utgaşdyryjy suw hojalyk komissiýasy (2-nji madda).

Gatnaşyjy döwletler Aral deňzini halas etmegiň we Aralýakasyny ekologiýa taýdan gowulandyrmagyň meselelerini çözmegiň bilelikdäki konsepsiýasyny taýýarlamak we ylmy barlaglaryň we işläp taýýarlamaalaryň toplумы boýunça utgaşdyrylan maksatnamasyny taýýarlamak, şeýle hem, tebigy gurşawyň ýagdaýyna

gözegçiligiň ýeke-täk maglumatlar ulgamyny döretmek we Aral deňiz ýakasynyň meseleleri barada “Westnik” neşirini çap etmekligi gurnamak barada ylalaşdylar.

Gazagystan Respublikasynyň, Gyrgyz Respublikasynyň, Täjigistan Respublikasynyň, Türkmenistanyň we Özbekistan Respublikasynyň arasynda Araly halas etmegiň halkara gaznasynyň we onuň edaralarynyň hukuk derejesi hakynda ylalaşyk (*Aşgabat ş., 1999-njy ýylyň 9-njy apreli*).

Ylalaşyga laýyklykda Araly halas etmegiň halkara gaznasynyň (AHEHG) gurluşy we onuň hukuk derejesi kesgitlenildi.

AHEHG-niň düzümine aşakdakylar girýärler: AHEHG-niň Müdiriýeti, Derňew topary, AHEHG-niň Ýerine ýetiriji komiteti, Ýerine ýetiriji komitetiň Merkezi Aziýa döwletlerindäki şahamçalary, Döwletara utgaşdyryjy suw hojalyk komissiyasy, “Syrderýa” we “Amyderýa” basseýn suw hojalyk birleşmeleri, Durnukly ösüş boýunça döwletara topar (DÖDT), DÖDT-niň Sekretariaty, DÖDT-niň Türkmenistanyň Çölleri, institutynyň ýanyndaky Ylmy-maglumatlar merkezi.

AHEHG-niň edaralary ýuridik şahslar bolup, olaryň halkara gurama hukuk derejesi bardyr.¹¹⁷

Merkezi Aziýanyň Döwlet Baştutanlarynyň 1999-njy ýylyň 9-njy apreldäki karary bilen üýtgetmeler we goşulmalar hasaba alnyp AHEHG hakynda Düzgünnama tassyklanyldy.¹¹⁸

2.9. Daşky gurşaw we durnukly ösüş babatda iki taraplaýyn ylalaşyklar

Türkmenistan tarapyndan daşky gurşawy goramak we durnukly ösüş babatda hökümet (hökümetara) we ministrlikler, pudak edaralary we ylmy edaralary (pudakara) derejesinde birnäçe ylalaşyklara gol çekildi. Aşakda bu ylalaşyklaryň käbiriniň gysga häsiýetnamasy bilen olaryň sanawy getirilýär.

¹¹⁷ Вопросы устойчивого развития Центральной Азии. Информационный бюллетень МКУР МФСА. №1. Ашхабад, 2004. С.17-21.

¹¹⁸ Şol ýerde. Ş.22-25.

Türkmenistanyň Hökümeti bilen Eýran Yslam Respublikasynyň Hökümetiniň arasynda daşky gurşawy goramak babatda hyzmatdaşlyk hakynda ylalaşyk (Tähran ş., 1997-nji ýylyň 13-nji fewraly).

Ylalaşyga görä Türkmenistanyň we Eýranyň hökümetleriniň hyzmatdaşlygy aşakdaky esasy ugurlar boýunça amala aşyrylýar:

- tebigaty goramak kanunçylygyny kämilleşdirmek;
- tebigy gurşawyň we howanyň global üýtgemeginiň ykdysadyýete we adama zyýanly täsirini azaltmaklyga gönükdirilen ylalaşylan çäreleri geçirmek;
- adamyň hojalyk (antropogen) işleriniň tebigy gurşawa we klimata täsirini peseltmek;
- daşky gurşawy goramakda we tebigy serişdelerden peýdalanmakda kadalaşdyrmak, standartlaşdyrmak, metrologiýa we sertifikasiýalaşdyrmak babatda bilelikde iş geçirmek;
- gury ýerüstüniň suwlaryny, döwletiň ygtyýarly (territorial) suw çäklerinde deňiz gurşawyny we tebigy serişdeleri halkara ylalaşyklaryna laýyklykda goramak;
- serhetýaka etraplarda daşky gurşawyň ýagdaýyna bilelikde gözegçilik (monitoring) gurnamak;
- Hazar deňziniň ekoulgamynyň monitoringi;
- Türkmenistanyň we Eýran Yslam Respublikasynyň territorial suwlarynda bekre, balyklaryň beýleki görnüşleriniň ätiýaçlyk gorlaryna, ekologik we deňiz obýektlerine baha bermek boýunça barlaglar;
- bilelikde bekre balyk hojalyklaryny, haryt balykçylygy döretmek;
- ösümlük we haýwanat dünýäsini, aýratyn hem seýrek we ýitmek howpy abanýan görnüşleri goramak;
- ýerleri we suw-batgalyk ýerleri zyýanly täsirlerden goramak, hapalanan ýerleri arassalamak we täzeden dikeltmek, ýerleriň we suw-batgalyk ýerleriň peýdalanylyşyna döwlet gözegçiligi;
- milli seýilgähleri ösdürmek, aýratyn goralýan tebigy ýerleriň ekoulgamlaryny bilelikde öwrenmek;

- Hazar deňziniň hapalanmagyna ekologik seljerme geçirmek;
- Hazar deňziniň we onuň derýa akymalarynyň ekoulgamlaryna antropogen täsiriň ýagdaýyna we netijesine baha bermek;
- ekologik barlaglary işläp taýýarlamak we geçirmek arkaly nebit we nebit-himiýa senagatynyň kärhanalaryndan we howply bolup biljek beýleki senagat obýektlerinden howpsuz peýdalanmak;
- senagat, oba hojalyk we durmuş galyndylaryny aýyrmak, zýýansyzlandyrmak, gaýtadan işlemek we peýdalanmak;
- zäherli galyndylaryň serhetüsti geçirilmegine gözegçilik;
- haýwanat we ösümlük dünýäsini goramak babatda halkara konwensiýalary ýerine ýetirmek boýunça hyzmatdaşlyk;
- Hazaryň kenarýaka ekoulgamlaryna rekreasion agramlary kesgitlemek boýunça usulyýet teklipleri işläp taýýarlamak;
- awçylyk-balykçylyk hojalyklary we aw syýahatçylygyny gurnamak;
- daşky gurşawy goramak babatda özara maglumat alyşmak;
- ilata ekologik bilim bermekligi we terbiýelemekligi gurnamak, hünärmenleri taýýarlamak.

Hyzmatdaşlygyň esasy ugurlarynyň bu sanawy geljekde Taraplaryň ylalaşmagy bilen takyklyanyp bilner (2-nji madda).

Bu hyzmatdaşlyk aşakdaky görnüşlerde amala aşyrylýar:

- Hazar deňziniň toplumlaýyn monitoringi, şol sanda deňiz suwlarynyň gidrobiologiki we gidrohimiki hapalanmagynyň gidrometeorologik kadalarynyň monitoringi, Hazar deňziniň ekoulgamlarynyň, onuň biologik serişdelerini gorap saklamagyň we balyk baýlyklaryny dolandyrmagyň monitoringi boýunça bilelikdäki düzümleri döretmek;
- bilelikdäki maksatnamalary we taslamalary ýerine ýetirmek;
- bilermenleriň bilelikdäki ýygnaclaryny, konferensiýalaryny, maslahatlaryny geçirmek;
- ylmy-tehniki we ýuridik resminamalary, usulyýetleri we beýleki maglumatlary özara alyşmak;
- daşky gurşawy goramak babatda kadalaşdyryjy namalary özara alyşmak;

- bilelikde düýpli we amaly ekologiki barlaglary geçirmek;
- daşky tebigy gurşawyň ýagdaýy barada ýyllyk habarnamalary özara alyşmak (3-nji madda).

Hökümetara ylalaşygyň möhüm düzgünnamasynyň biri ilatyň saglygyna we daşky gurşawa zyýan ýetirýän serhetüsti täsirler ýüze çykanda jogapkärçilik meselelerini düzgünleşdirmek boýunça çäreleri görmeklige Taraplaryň ylalaşmagydyr (4-nji madda).

Taraplaryň Ylalaşygyny amala aşyrmak boýunça işleri utgaşdyrmak üçin Daşky gurşawy goramak meseleleri boýunça Garyşyk Türkmen-Eýran toparyny döretmek barada karar kabul edildi. Topar ýokarda görkezilen ugurlar boýunça hyzmatdaşlygyň belli bir möhletler üçin kesgitlenen maksatnamalaryny işläp taýýarlaýar we tassyklaýar, hem-de olary ýerine ýetirmek boýunça zerur bolan teklipleri berýär.

Ylalaşyk bir Tarapyň beýleki Tarapa ylalaşygyň hereketini bes etmek niýeti barada hat üsti bilen habar beren gününden bir ýyl geçýänçä öz güýjünde galýar (14-nji madda).

Türkmenistanyň Hökümeti bilen Hindistan Respublikasynyň Hökümetiniň arasynda daşky gurşawy goramak we tokaý hojalygy babatda hyzmatdaşlyk hakynda özära düşünişmek barada ähtnama (*Nýu-Deli ş., 1997-nji ýylyň 25-nji fewraly*).

Ähtnamanyň çäklerinde hyzmatdaşlygy aşakdaky ugurlar boýunça alyp barmaklyk bellenen:

- atmosfera howasynyň senagatdan we senagatdan bolmadyk hapalanmagy;
- suw serişdeleriniň hilini hapalanmagyň senagat we oba hojalyk çeşmelerinden goramak;
- ekologik näzik ulgamlara, ösümlük we haýwanat dünýäsiniň ýitip barýan görnüşlerine we aýratyn goralýan tebigy ýerlere aýratyn salgylanmak bilen biologik dürlüligi gorap saklamak;
- energiýadan rejeli peýdalanmak we täze gaýtadan dikeldilýän energiýa tehnologiýalary;
- tokaý hojalygyny goramak we dolandyrmak;

- zäherli galyndylaryň serhetüsti daşalmagynyň önüni almak boýunça milli kanunçylyk we halkara şertnamalar;
- tokaýlary dikeltmek we gök guşaklary döretmek;
- iki ýurtda tebigy baýlyklary gorap saklamak we daşky gurşawy goramak barada çäreler boýunça maglumatlary almak üçin daşky gurşawy goramak babatda maglumatlar ulgamy;
- daşky gurşawa täsiriň sebäplerine (faktorlaryna) baha bermek;
- daşky gurşawa täsire baha bermegiň ulgamlary we tertipleri;
- daşky gurşawy goramak we tokaý hojalygy babatda barlaglar we hünärmenleri taýýarlamak;
- daşky gurşawy goramak we üznüksiz ösüş, şol sanda tebigaty goramak edaralarynyň alyp barýan işi babatda kanunçylyk boýunça maglumat alyşmak;
- halkara guramalarynyň çäklerinde daşky gurşawy goramak we tokaý hojalygy babatda bilelikde hereketler, sebit we global derejelerde kabul edilýän halkara maksatnamalara ýardam bermek;
- taraplaryň özara ylalaşmagy boýunça hyzmatdaşlygyň islendik beýleki ugurlary (2-nji madda).

Hyzmatdaşlygyň ýokarda görkezilen ugurlary aşakdaky usullar bilen amala aşyrylar:

- degişli ugurlarda maglumat alyşmak esasynda;
- iki Tarapdan bilermenleriň we resmi wekilleriniň gatnaşmagynda bilelikde maslahatlary geçirmek;
- maslahatlary, konferensiýalary we okuw maslahatlary geçirmek;
- bilelikdäki maksatnamalaryň esasynda hyzmatdaşlygyň görkezilen ugurlary boýunça hünärmenleri taýýarlamak we kämilleşdirmek;
- Taraplaryň özara ylalaşmagy boýunça hyzmatdaşlygyň islendik beýleki görnüşleri (3-nji madda).

Hyzmatdaşlygyň ugurlaryny amala aşyrmak maksady bilen Taraplar bu Ähtnamanyň çäklerinde çäreleri utgaşdyrjak we

alyp barjak deň hukuklylyk esasynda bilelikdäki Iş toparyny döretmek barada ylalaşdylar. Bilelikdäki Iş topary iki ýurtda tebigaty goramak barada hyzmatdaşlygy kämilleşdirmek boýunça her ýyl çäreleriň maksatnamasyny taýýarlarlar (8-nji madda).

Ähtnama baş ýyl möhlet bilen baglanyşylýar we eger-de Taraplaryň biri Ähtnamanyň hereket edýän möhletiniň tamamlanmagynyň 6 aý öňünden özüniň bu Ähtnamanyň hereketini bes etmek niýeti barada hat görnüşinde beýan etmese, onda her gezek onuň möhleti awtomatik suratda ýene baş ýyl uzaldylýar.

Ähtnama Taraplar tarapyndan ýazmaça görnüşde islendik wagt täzeden seredilip ýa-da üsti doldurulyp bilner (11-nji madda).

Türkmenistanyň Hökümeti bilen Türkiýe Respublikasynyň Hökümetiniň arasynda tokaý hojalygy we meteorologiýa babatda ylalaşyk (*Ankara ş., 2014-nji ýylyň 3-nji iýuny*).

Ylalaşyga laýyklykda Taraplar aşakdaky ugurlar boýunça hyzmatdaşlyk hakynda ylalaşdylar:

- BMG-niň Çölleşmäge garşy göreş boýunça konwensiýasyny ýerine ýetirmek boýunça;
- tokaý hojalygy we meteorologiýa boýunça maksatnama taýýarlamak babatda;
- tokaýlary döretmek, çölleşmäge we eroziýa garşy göreş usullaryny taýýarlamak boýunça;
- ýerleriň zaýalanmagynyň önüni almak we olary dikeltmek boýunça çäreleri geçirmek babatda;
- gurakçylyga garşy göreş babatda;
- tokaý hojalygyny alyp barmagyň maksatnamasyny taýýarlamak boýunça;
- tebigy tokaýlary dikeltmek boýunça;
- tokaý agaçlarynyň nahallaryny ýetişdirmek boýunça;
- tokaý agaçlarynyň tohumlaryny öndürmek üçin meýdanlary döretmek boýunça;
- tokaý yangynlarynyň garşysyna göreşmek boýunça;

- derek ýetişdirmek we şäher tokaýlaryny döretmek boýunça;
- tokaý däl agaçlary we miweli tokaý agaçlarynyň dürli görnüşlerini ýetişdirmegiň meýilnamasyny taýýarlamak hemde marketing mümkinçiliklerini döretmek boýunça;
- ýabany haýwanlary köpeltmek boýunça;
- howa çaklamasy we beýlekiler babatda (2-nji madda).

Türkmenistanyň Tebigatdan peýdalanmak we daşky gurşawy goramak ministrligi bilen Türkiýe Respublikasynyň Tokaý hojalygy ministrliginiň arasynda özara hyzmatdaşlyk hakynda ähtnama (*Aşgabat ş., 1997-nji ýylyň 28-nji dekabry*).

Ähtnama laýyklykda Taraplar tokaý hojalygy babatda uzak möhletleýin hyzmatdaşlygyň aşakdaky ugurlary boýunça ylalaşdylar:

- tokaý hojalygy boýunça ähli işleri öz içine alýan, tokaýlary öwrenmek meýilnamalaryny işläp taýýarlamak ýa-da täzeden seretmek;
- halkara guramalarynyň kadalaryny hasaba almak bilen tokaý hojalygy boýunça bar bolan kadalaşdyryjy namalara baha bermek;
- tokaý serişdelerini uzak möhletleýin dolandyrmagyň häzirki zaman meýilnamalaryny taýýarlamak;
- tokaýlary köpgezekleýin peýdalanmak boýunça häzirki zaman meýilnamalaryna laýyk gelmeli tokaýçylyk meýilnamalaryny taýýarlamak;
- önümçilik mehanizasiýasyny, şeýle hem, tokaýlary gorap saklamagy we önümçiligi meýilnamalaşdyrmagy, işläp taýýarlamaklygy we suw üpjünçiligini ösdürmek;
- tokaý ýangynlarynyň we keselleriň garşysyna göreşmek;
- agaç däl tokaý önümlerini öndürmek we ösdürip ýetişdirmek;
- agaç serişdelerini we agaç däl tokaý önümlerini ýygnamak hem söwdasyny alyp barmak;
- agaçlaryň çalt ösýän görnüşlerinden senagat plantasiýalaryny döretmek, gury ýerde eroziýa we çäge aklaňlarynyň, şemal zolaklarynyň täsirine gözegçilik etmek we çäklendirmek üçin tokaý meýdanlaryny we hatar plantasiýalary döretmek;

- nahalary ýetişdirmegiň usullaryny gowulandyrmak we bar bolan nahalhanalary kämilleşdirmek;
- tokaý ekmek boýunça işleriň gidişinde mehaniki serişdelerden peýdalanmak;
- ykdysady gymmatlygy bar bolan tokaý agaçlaryny gowulandyrmak;
- önümsiz tokaý meýdanlaryny we energetiki tokaý giňişliklerini (massiwlerini) dikeltmek;
- obanyň ösüşini hasaba almak bilen kanunçylyk ulgamyna täzeden seretmek we ösdürmek;
- oba ilatynyň ýaşayşynyň ykdysady şertlerini gowulandyrmaklyga gönükdirilen gatnaşygy göz önünde tutýan alternatiw taslamalary ösdürmek we amala aşyrmak;
- biologik we genetik dürlülük nukdaýnazardan gymmaty bolan tebigy serişdeleri kesgitlemek we goramak;
- ösümlük we haýwanat dünýäsiniň ýitip barýan görnüşlerini kesgitlemek we goramak, olary toplumlaýyn meýilnamalaşdyrmak usuly bilen goramak we tebigy serişdeleri dolandyrmak boýunça meýilnamalary taýýarlamak;
- bar bolan tokaý baýlyklaryna we milli seýilgählerine aw etmek we ekologiki syýahatçylyk bilen baglylykda gözegçiligi alyp barmak, baha bermek we gowulandyrmak;
- milli seýilgähleri we beýleki goralýan tebigy ýerleri kesgitlemegiň ölçeglerini bellemek we bu ýerleri kesgitlemek;
- çölleşme howpy abanyan tebigy ekoulgamlary gorap saklamak boýunça bilelikde hereket etmek hem-de halkara guramalar we gaznalar tarapyndan ýardam berilmegini üpjün etmek;
- global ýa-da sebit derejelerinde bilelikdäki hereketleri ýerine ýetirmek üçin tokaý hojalygy boýunça halkara syýasata eýermek.

Taraplar hyzmatdaşlygyň esasy maksatnamalary hökmünde aşakdakylary kesgitlediler:

- ylmy-barlag maksatnamalar, tokaý hojalygyny alyp barmak syýasaty we tokaý kanunçylygy we olaryň ýerine ýetirilişi boýunça maglumat alyşmak;
- reproduktiv serişdeleri (tohumlary, nahallary, çybyklary) özara alyşmak;
- orta möhletleýin we uzak möhletleýin esasy hakyna tutulan bilermenleri özara alyşmak;
- ylmy-barlag we tokaý işleri babatda degişli tehnologiýalary peýdalanmak we bermek;
- hyzmatdaşlygyň täze mümkinçiliklerini ösdürmek we agtarmak maksady bilen iki Tarapyň bilermenleriniň gysga möhletleýin barlag iş saparlaryny guramak;
- hyzmatdaşlygyň ugurlary boýunça bilermenleri taýýarlamak barada bilelikdäki maksatnamalary taýýarlamak;
- gyzyklanýan ýurtlaryň bilermenleriniň we wezipeli adamlarynyň gatnaşmagynda bilelikde konferensiýalary, maslahatlary we okuw maslahatlaryny guramak;
- hyzmatdaşlygyň ugurlary boýunça ökde hünärlil bilermenleri taýýarlamaklyga gönükdirilen bilelikdäki okuw maksatnamalaryny guramak we ýerine ýetirmek.

Hyzmatdaşlygyň ýokarda görkezilen ugurlaryny amala aşyrmak maksady bilen her bir Tarap hyzmatdaşlyk boýunça maksatnamalary guramak we geçirmek üçin utgaşdyryjy belleýär. Şeýle hem, her Tarapdan iki wekilden ybarat bolan we ýokarda agzalan utgaşdyryjylaryň ýolbaşçylyk etmeginde Iş topary dörediler (1-nji madda).

Ähtnama baş ýyl möhlet bilen baglanyşylan we eger-de Taraplaryň hiç biri Ähtnamanyň hereket edýän baş ýyllyk möhletiniň tamamlanmagynyň 6 aý önünden onyň hereketini bes etmek barada özüniň niýetini yglan etmän ýagdaýynda her gezek onuň möhleti indiki baş ýyllyk döwürde uzaldylýar.

Bulardan başga-da, Türkmenistan tarapyndan daşky tebigy gurşaw babatda hyzmatdaşlyk hakynda pudakara derejesinde aşakdaký ikitaraplaýyn ylalaşyklara gol çekildi:

- Türkmenistanyň Tebigaty goramak ministrliginiň Çöller, ösümlük we haýwanat dünýäsi milli instituty bilen Russiýanyň Ylymlar akademiýasynyň A.N.Sewersow adyndaky Ekologiýanyň we ewolýusiýanyň problemalary institutynyň arasynda döredijilikli hyzmatdaşlyk hakynda şertnama (2003-nji ýylyň 18-nji marty);
- Türkmenistanyň Tebigaty goramak ministrliginiň Çöller, ösümlük we haýwanat dünýäsi milli instituty bilen Russiýanyň Ylymlar akademiýasynyň Geografiýa institutynyň arasynda gurak ýerleriň tebigy serişdelerini toplumlaýyn öwrenmek we rejeli özleşdirmek babatda ylmy hyzmatdaşlyk hakynda ähtnama (2007-nji ýylyň 12-nji apreli);
- Türkmenistanyň Tebigaty goramak ministrliginiň Çöller, ösümlük we haýwanat dünýäsi milli instituty bilen Germaniýa Federatiw Respublikasynyň Haýdelberg uniwersitetiniň Geografiýa bölüminiň arasynda özara düşünişmek hakynda ähtnama (2007-nji ýylyň 12-nji apreli);
- Türkmenistanyň Tebigaty goramak ministrliginiň Çöller, ösümlük we haýwanat dünýäsi milli instituty bilen Germaniýa Federatiw Respublikasynyň Tebigaty goramak boýunça Mihael Zukkow gaznasynyň arasynda tebigaty goramak we Türkmenistanda milli seýilgähleri döretmek babatda hyzmatdaşlyk barada özara düşünişmek hakynda ähtnama (2008-nji ýylyň dekabry);
- Türkmenistanyň Tebigaty goramak ministrligi bilen Germaniýa Federatiw Respublikasynyň Daşky gurşaw, tebigaty goramak we ýadro reaktorlarynyň howpsuzlygy federatiw ministrliginiň arasyndaky daşky gurşaw babatda bilelikdäki deklarasiýasy (*Aşgabat ş., 2009-njy ýylyň 10-njy marty*);
- Türkmenistanyň Tebigaty goramak ministrligi bilen Astrahanyň döwlet uniwersitetiniň arasynda hyzmatdaşlyk hakynda ylalaşyk (2010-njy ýylyň 6-njy apreli);
- Türkmenistanyň Tebigaty goramak ministrligi bilen Koreýa Respublikasynyň Tokaý hojalygy gullugynyň arasynda tokaý

hojalygy babatda hyzmatdaşlyk boýunça özara düşünişmek hakynda ähtnama (2013-nji ýylyň 4-nji oktýabry);

- Türkmenistanyň Tebigaty goramak ministrligi bilen Hytaý Halk Respublikasynyň Tokaý hojalygy döwlet müdirliginiň arasynda tokaý hojalygy we çölleşmäge garşy göreş babatda hyzmatdaşlyk barada özara düşünişmek hakynda ähtnama (Aşgabat ş., 2013-nji ýylyň sentýabry);
- Türkmenistanyň Tebigaty goramak ministrligi bilen Beýik Britaniýanyň Guşlary goramak patyşalyk jemgyýetiniň (RSPB) arasynda özara düşünişmek hakynda ähtnama (2014-nji ýylyň 14-nji ýanwary);
- Türkmenistanyň Tebigaty goramak ministrligi bilen Germaniýanyň halkara hyzmatdaşlyk boýunça jemgyýetiniň (GIZ) arasynda hyzmatdaşlyk hakynda ylalaşyk (Aşgabat ş., 2014-nji ýylyň 3-nji apreli);
- Türkmenistanyň Tebigaty goramak ministrliginiň Çöller, ösümlük we haýwanat dünýäsi milli instituty bilen Merkezi Aziýanyň Sebitleýin ekologiýa merkeziniň arasynda özara düşünişmek hakynda ähtnama (Aşgabat ş., 2014-nji ýylyň 25-nji apreli);
- Türkmenistanyň Tebigaty goramak ministrliginiň Çöller, ösümlük we haýwanat dünýäsi milli instituty bilen Germaniýa Federativ Respublikasynyň Tebigaty goramak boýunça Mihael Zukkow gaznasynyň arasynda özara düşünişmek hakynda ähtnama (Aşgabat ş., 2014-nji ýylyň 2-nji awgusty);
- Türkmenistanyň Tebigaty goramak ministrligi bilen Eýran Ýslam Respublikasynyň Daşky gurşaw departamentiniň arasynda daşky gurşawy goramak babatda hyzmatdaşlyk barada özara düşünişmek hakynda ähtnama (Aşgabat ş., 2015-nji ýylyň 11-nji marty);
- Türkmenistanyň Daşky gurşawy goramak we ýer serişdeleri baradaky döwlet komiteti bilen Özbekistan Respublikasynyň Ekologiýa we daşky gurşawy goramak baradaky döwlet komitetiniň arasynda daşky gurşawy goramak we durnukly ösüş babatda hyzmatdaşlyk hakynda ylalaşyk (Türkmenbaşy ş., 2017-nji ýylyň 20-nji maýy).

Ýurduň tebigaty goramak edaralarynyň gatnaşmagynda ýokarda görkezilen hyzmatdaşlyk hakynda ylalaşyklaryň bir bölegi eýýäm iş ýüzünde amala aşyryldy, häzirki wagtda hereket edýän ylalaşyklar bolsa işjeň durmuşa geçirilýär.

Şeýlelikde, Türkmenistan ekologiýa boýunça köpsanly şertnamalaryň we konwensiýalaryň gatnaşyjysy bolmak bilen dünýä derejesinde daşky gurşawyň ähli düzüljelerini gorap saklamak boýunça meseleleri çözmekde öz saldamly goşandyny goşýar.

Ýurtda amala aşyrylýan döwlet ekologiýa syýasaty halkara jemgyýetçiligi tarapyndan daşky gurşaw we durnukly ösüş babatda taýýarlanylýan esasy maksatnamalaýyn resminamalarynda we çözügütlerinde berkidilen, öňi bilen hem, 1992-nji ýylda Rio-de-Zaneyro şäherinde geçirilen taryhy Sammitde kabul edilen “XXI asyryň Gün tertibiniň” konsepsiýasynda berkidilen maksatlara we ýörelgelere doly derejede esaslanýar we laýyk gelýär. Türkmenistanyň esasy halkara konwensiýalara we şertnamalara goşulyşmagy we ykrar etmegi onuň üstüne uly borçnamalary ýükleýär, olaryň ýerine ýetirilmegi bolsa dünýä jemgyýetçiliginiň önünde ýurduň abraýyny artdyryýar. Şunuň bilen baglylykda, kabul edilen halkara borçnamalaryň ýerine ýetirilmegine we talaplarynyň berjaý edilmegine aýratyn üns bermeli, daşky gurşawy goramak hakynda kanunçylygyň halkara ekologik hukugyň kadalary bilen zaslasyrylmagyny gazanmaly.¹¹⁹

¹¹⁹ Кепбанов Ё.А. О совершенствовании законодательства Туркменистана об охране окружающей среды и биоразнообразия. В кн.: Изучение биоразнообразия Туркменистана (позвоночные животные). Ашхабад-Москва, 2013. С.13.

ÜÇÜNJI BAP.

TÜRKMENISTANYŇ EKOLOGIÝA BABATDA HALKARA ŞERTNAMALARYNY ÜPJÜN ETMEGIŇ GURAMAÇYLYK ÝOLLARY

Döwletiň umumy tebigaty goramak wezipesi tebigatyň dürli obýektleri boýunça kesgitlenen, şunuň bilen baglylykda daşky gurşawy goramak babatda köpsanly guramalar we edaralar döredildi we hereket edýärler. Olaryň sanawyna diňe tebigaty goramak wezipeleri ýa-da şol wezipeleriň bir bölegini ýerine ýetirýän edaralar degişlidir. Olar tebigy obýektler bilen baglylykda tebigaty goramak wezipeleriniň hemmesini ýa-da belli bir bölegini, bir ýa-da birnäçe meňzeş wezipeleri ýerine ýetirýärler.

3.1. Türkmenistanyň ýerine ýetiriji häkimiýetiniň merkezi edaralary

Türkmenistanyň Oba hojalyk we daşky gurşawy goramak ministrliگی

Ýerine ýetiriji häkimiýetiň merkezi edaralarynyň ulgamynda möhüm orny Türkmenistanyň Prezidentiniň 2019-njy ýylyň 29-njy ýanwaryndaky karary bilen döredilen Türkmenistanyň Oba hojalyk we daşky gurşawy goramak ministrliگی (TOHweDGGM) eýeleýär. Ol tebigaty goramak wezipesini ýa-da onuň bir bölegini ýerine ýetirýän ministrlikleriň we edaralaryň, ýagny Türkmenistanyň Daşky gurşawy goramak we ýer serişdeleri baradaky döwlet komitetiniň we Türkmenistanyň Ministrler Kabinetiniň ýanyndaky Gidrometeorologiýa baradaky milli komitetiniň Türkmenistanyň Oba hojalyk ministrligine birikdirilmegi esasynda döredildi. Şeýle hem, Türkmenistanyň Oba we suw hojalyk ministrliginden (onuň öňki atlandyrylyşy) suw hojalyk wezipeleri aýrylyp, onuň esasynda özbaşdak Türkmenistanyň Suw hojalygy baradaky döwlet komiteti döredildi.

Türkmenistanyň kanunçylygyna laýyklykda Oba hojalyk we daşky gurşawy goramak ministrliginiň üstüne ähli tebigy obýektleri öz içine alýan esasy tebigaty goramak wezipeleri ýüklelen, şol sanda:

- ekologik ulgamlary goramak;

- ýerüsti we ýerasty suwlary, Hazar deňziniň türkmen böleginiň deňiz gurşawyny we onuň kenarýaka zolaklaryny goramak, tebigy serişdelerden peýdalanmak;
- ýer serişdelerini rejeli peýdalanmak we goramak;
- atmosfera howasyny goramak we hapalanmagynyň önüni almak, Ýeriň ozon gatlagynyň dargamagynyň önüni almak we zyňyndy gazlaryň möçberini azaltmak;
- ösümlük we haýwanat dünýäsiniň obýektlerini goramak, üzüksiz köpeltmek we rejeli peýdalanmak;
- tokaý gaznasyny goramak, tokaýlardan peýdalanmak, üzüksiz köpeltmek, tokaý ösdürmek, şeýle hem aýratyn goralýan tebigy ýerleri we obýektleri goramak.

Mundan başga-da ministrlik aşakdaky tebigaty goramak wezipelei ýerine ýetirýär:

- daşky gurşawy goramak we tebigatdan rejeli peýdalanmak babatda ýeke-täk döwlet syýasatyny döretmek boýunça teklipleri taýýarlaýar we onuň ýerine ýetirilmegini üpjün edýär;
- Türkmenistany durmuş-ykdysady taýdan ösdürmegiň çaklama taslamalaryna we maksatnamalaryna girizmek üçin tebigaty goramak we tebigatdan rejeli peýdalanmak meseleleri boýunça teklipleri taýýarlaýar we Türkmenistanyň Ministrler Kabinetiniň garamagyna hödürleýär;
- tebigaty goramak we tebigatdan rejeli peýdalanmak babatda döwlet maksatnamalarynyň we beýleki maksatnamalaýyn resminamalaryň taýýarlanylmagyny we ýerine ýetirilmegini üpjün edýär, şeýle hem, tebigaty goramak çäreleri boýunça ýerli maksatnamalary we meýilnamalary ylalaşýar;
- tebigaty goramak we tebigy serişdeleri rejeli peýdalanmak hakynda Türkmenistanyň kanunlarynyň we beýleki kadalaşdyryjy hukuk namalaryň taslamalaryny işläp taýýarlaýar;
- daşky gurşawyň we tebigy serişdeleriň ýagdaýyna döwlet monitoringini alyp barmagyň tertibini kesgitleýär we ony alyp barmagy guraýar, bu işleri utgaşdyrmagy ýerine ýetirýär;

- tebigy serişdeleriň hasabyny ýöredýär we baha berýär, döwlet tokaý kadastryňy, ösümlük we haýwanat dünýäsiniň obýektleriniň, aýratyn goralýan tebigy ýerleriň kadastryňy alyp barýar, şeýle hem, döwlet dolandyryşynyň beýleki degişli edaralary bilen bilelikde Türkmenistanyň kanunçylygyna laýyklykda suw we ýer serişdeleriniň, ýerasty baýlyklarynyň, atmosfera howasynyň, zyňyndy gazlaryň döwlet kadastrlaryny we beýleki kadastrlary işläp taýýarlamaklyga gatnaşýar;
- bellenen tertipde tebigaty goramak babatda döwlet standartlaryny taýýarlamaklyga gatnaşýar;
- tebigy serişdelerden peýdalanylmagy we daşky gurşawa hapalaýjy maddalaryň zyňlymagy (akdyrylmagy) üçin tölegiň möçberini, şeýle hem, Türkmenistanyň tebigaty goramak kanunçylygynyň bozulmagynyň netijesinde daşky gurşawa ýetirilen zyýan üçin tölegiň hasabyny çykarmak üçin esaslandyrylan uzak wagtlaýyn ykdysady möçberlerini taýýarlaýar we tassyklaýar;
- tebigaty goramak we tebigatdan rejeli peýdalanmak babatda ylmy barlaglaryň geçirilmegini üpjün edýär;
- daşky gurşawa täsire baha bermekligi geçirmek boýunça usulyýet ýolbaşçylygy alyp barýar;
- önümçilik, hojalyk we ýaşaýyş obýektleriniň gurluşygynyň we durkuny täzelemegiň taslamadan öňki we taslama resminamalaryna döwlet ekologiýa seljermesini geçirýär;
- tebigy serişdelerden peýdalanmak we daşky gurşawy goramak, tebigaty goramak resminamalaryny taýýarlamak boýunça işleriň görnüşleri bilen bagly ygtyýarnamalary (lisenziýalary) bellenen tertipde berýär, wagtlaýyn togtadýar we ýatyryýar;
- hökmany ekologiki auditi geçirmek hakynda karar kabul edýär;
- tebigaty goramagy wagyz etmekligi, raýatlara ekologiýa bilim bermekligi we terbiýelemekligi gurnamaklygy üpjün edýär.

Türkmenistanyň Oba hojalyk we daşky gurşawy goramak ministrliginiň düzümine Türkmenistanyň Ministrler Kabinetiniň ýanyndaky Gidrometeorologiýa boýunça milli komitetiniň girizilmegi bilen baglylykda TOHweDGGM-iň üstüne aşakdaky wezipeler hem ýüklenen:

- Türkmenistanyň ykdysadyýetiniň pudaklarynyň we ilatyň gidrometeorologiýa şertleriniň hakyky ýagdaýy we garaşylýan üýtgemeleri hem-de olaryň täsirleri barada zerurlyklaryny üpjün etmek maksady bilen gidrometeorologiýa babatda döwlet syýasatyny alyp barmak;
- gidrometeorologiýa işleri babatda döwlet maksatnamalaryny we çäreleri taýýarlamaklyga we ýerine ýetirmeklige gatnaşmak;
- atmosferanyň, deňiz gurşawynyň, ýerüsti suwlaryň (suw serişdeleriniň), oba hojalyk ekinleriniň we öri meýdanlarynyň, ýer üstünde radiasiýanyň ýagdaýyna monitoring gurnamak; gözegçilik torunyň, gidrometeorologiki we geliogeofiziki maglumatlary toplamak, saklamak, işlemek, seljermek we ýaýratmak ulgamynyň ösmegini we işlemegini üpjün etmek;
- gidrometeorologiýa işleri babatda kadalaşdyryjy namalaryň, döwlet normatiwleriniň (görkezijileriniň), usulyýetleriň we beýleki umumy hökmany talaplaryň taslamalaryny taýýarlamak;
- öz ygtyýarlyklarynyň çäklerinde gidrometeorologiýa babatda işleriň ähli görnüşleri boýunça talaplaryň berjaý edilişine gözegçiligi üpjün etmek;
- maglumatlaryň ýeke-täk döwlet gidrometeorologik gaznasyny ýöretmek, şeýle hem, maglumatyň merkezleşdirilen hasabyny alyp barmak we ony peýdalanyjylara bermek;
- daşky tebigy gurşawyň ýagdaýyna baha bermek we çaklamak boýunça ylmy barlag işleri gurnamak we geçirmek;
- howanyň, suwlulygynyň, oba hojalyk ekinleriniň we öri meýdanlarynyň hasyllylygynyň, gidrometeorologik we geliogeofiziki hadysalaryň, dünýäde we sebitde klimatyň

üýtgemeginiň gysga möhletleýin we uzak möhletleýin çaklamalaryny taýýarlamaklygy we düzmekligi amala aşyrmak;

- döwlet häkimiýetini we dolandyryşyny, ýaragly güýçlerini, ykdysadyýetiň pudaklaryny, ilaty we beýleki peýdalanyjylary habar beriji maglumatlar, hakyky we çaklanylýan gidrometeorologik maglumatlar, şol sanda howply gidrometeorologik hadysalar barada gyssagly maglumatlar bilen üpjün etmek;
- köpçülikleýin habar beriş serişdeleri arkaly hakyky we garaşylýan howa şertleri, howply gidrometeorologik hadysalar barada ilata habar bermek;
- ykdysadyýetiň degişli pudaklaryny gidrometeorologik we geliogeofiziki maglumatlar bilen üpjün etmegiň meýilnamasyny we mazmunyny taýýarlamak;
- gurulýan obýektleriň taslamasyny düzmek üçin gidrometeorologik hasiýetnamalary hasaplamagyň kadalaryny we tertibini taýýarlamaklyga gatnaşmak.

Türkmenistanyň Oba hojalyk we daşky gurşawy goramak ministrliginiň iň wajyp wezipeleriniň biri daşky gurşawy goramak we durnukly ösüş babatda halkara hyzmatdaşlygyna gatnaşmaktan, Türkmenistanyň halkara ekologik şertnamalardan we konwensiýalardan gelip çykýan borçnamalaryny ýerine ýetirmek boýunça ministrlikleriň we ýerine ýetiriji häkimiýetiň beýleki merkezi guramalarynyň işini utgaşdyrmakdan ybaratdyr.

TOHweDGGM-i aşakdaky halkara ekologiki şertnamalaryň we konwensiýalaryň ýerine ýetirilmegine jogapkär döwlet edarasydyr:

- Ozon gatlagyny goramak barada Wena konwensiýasy (*Wena ş., 1985-nji ýylyň 22-nji marty*) we Ozondargadyjy maddalar boýunça Monreal teswirnamasy (*Monreal ş., 1987-nji ýylyň 16-njy sentýabry*);
- BMG-niň Howanyň üýtgemegi barada çarçuwaly konwensiýasy (*Nýu-Ýork ş., 1992-nji ýylyň 9-njy maýy*) we BMG-niň Howanyň üýtgemegi barada çarçuwaly

konwensiýasynyň Pariž ylalaşygy (*Pariž ş., 2015-nji ýylyň 12-nji dekabry*);

- Biologik dürlülük barada konwensiýa (*Rio-de-Žaneyro ş., 1992-nji ýylyň 5-nji iýuny*) we Biologik dürlülük barada konwensiýanyň Biohowpsuzlyk boýunça Kartahen teswirnamasy (*Monreal ş., 2000-nji ýylyň 29-njy ýanwary*);
- Ýabany haýwanlaryň göçýän görmüşlerini gorap saklamak boýunça konwensiýa (*Bonn ş., 1979-njy ýylyň 23-nji iýuny*);
- Afro-ýewraziýa goçýän suw-batgalyk guşlary goramak boýunça ylalaşyk (*Gaaga ş., 1995-nji ýylyň 16-njy iýuny*);
- Genetik serişdelere elýeterligi we olary ulanmaktan alynýan peýdany adalatly we deňlik esasan bilelikde peýdalanmaklygy düzgünleşdirýän Nagoýa teswirnamasy (*Nagoýa ş., 2010-njy ýylyň 29-njy oktyabry*);
- Howply galyndylaryň serhetüsti daşalyşyna we olaryň çykarylyşyna gözegçilik etmek hakyndaky Bazel konwensiýasy (*Bazel ş., 1989-njy ýylyň 22-nji marty*);
- BMG-niň howply gurakçylygy we çölleşmegi başdan geçirýän ýurtlarda, aýratyn hem Afrikada Çölleşmäge garşy göreş boýunça konwensiýasy (*Pariž ş., 1994-nji ýylyň 17-nji iýuny*);
- Jemgyýetçiligiň daşky gurşaw boýunça maglumatlara elýeterligi we çözümleri kabul etmeklige gatnaşmagy hem-de adyl kazyýetlige elýeterlik baradaky Orhus konwensiýasy (*Orhus ş., 1998-nji ýylyň 25-nji iýuny*);
- Halkara ähmiýetli, esasan-da suwda ýüzýän guşlaryň ýaşayan suwly-batgalyk ýerleri hakyndaky konwensiýa, ýa-da Ramsar konwensiýasy (*Ramsar ş., 1971-nji ýylyň 2-nji fewraly*);
- Bütindünýä medeni we tebigy mirasy goramak barada konwensiýa (*Pariž ş., 1972-nji ýylyň 16-njy noýabry*). Bu Konwensiýanyň ýerine ýetirilmegi boýunça jogapkärçilik beýleki döwlet edaralarynyň hem üstüne ýüklelen;
- Hazar deňziniň deňiz gurşawyny goramak boýunça çarçuwaly konwensiýa (*Tähran ş., 2003-nji ýylyň 4-nji noýabry*), şol sanda onuň 4 sany teswirnamalary. Bu

Konwensiýanyň ýerine ýetirilmegi boýunça jogapkärçilik beýleki döwlet edaralarynyň hem üstüne ýüklelen;

- Hazar deňziniň gidrometeorologiýasy babatda hyzmatdaşlyk hakynda ylalaşyk (*Astrahan ş., 2014-nji ýylyň 29-njy sentýabry*).

Türkmenistanyň Suw hojalygy barada döwlet komiteti

Türkmenistanyň Suw hojalygy barada döwlet komiteti Türkmenistanyň Oba we suw hojalygy ministrliginiň üýtgedilmegi esasynda 2019-njy ýylyň ýanwar aýynda döredildi.

Döwlet komiteti suw serişdelerinden peýdalanmagy we goramagy düzgünleşdirýän döwlet dolandyryş edarasydyr. Onuň ygtyýarlyk çygryna suwlary toplumlaýyn peýdalanmagyň we goramagyň tertibini işläp taýýarlamak we tassyklamak; suwlardan peýdalanmaklyga we goramaklyga döwlet gözegçiligini alyp barmak; suwlaryň monitoringini guramak; suw kadastryňy we suw hojalyk balansyny ýöretmek; suwlaryň we olardan peýdalanmagyň döwlet hasabyny ýöretmek; suwlaryň hasabyny we gözegçiligini metrologiki üpjün etmek; suwlardan peýdalanmak we goramak bilen bagly taslama, gözleg, ylmy-barlag we konstruktorlyk işleri geçirmek; suwarymly ýerleriň meliorasiýasy boýunça toplumlaýyn çäreleri taýýarlamak; gurluşlaryň we desgalaryň gurluşygynyň we durkuny täzelemegiň taslamalaryna döwlet ekologik seljermesini geçirmek; ýöriteleşdirilen suwdan peýdalanmaklygy ylalaşmak we rugsatnama bermek wezipeleri girýär.

Şeýle hem, Döwlet komitetiniň üstüne ýurduň ykdysadyýetiniň ähli pudaklaryny we ilatyny suwaryş suwy bilen üpjün etmek, suw hojalygyny ösdürmek; suw serişdelerini dolandyrmak, meýilnamalaşdyrmak, paýlamak we hasabyny ýöretmek; suw serişdeleriniň rejeli peýdalanylmagyna gözegçilik etmek; suwdan peýdalanýanlara suwdan peýdalanmagyň çäklerini kesgitlemek we olaryň berjaý edilişine gözegçilik etmek; suw hojalyk ulgamlaryndan peýdalanmaklygy kämilleşdirmek boýunça çäreleri taýýarlamak; daşky gurşawy goramak, suw joşgunlarynyň, suw basmalarynyň we kenarlaryň, gorag bentleriniň we beýleki desgalaryň ýykylmagynyň

öňüni almak boýunça çäreleri işläp taýýarlamak we ýerine ýetirmek wezipeleri ýüklenen.

Döwlet komitetiniň iň wajyp wezipeleriniň biri suw barada gatnaşyklaryny düzgünleşdirmek, serhetüsti suwlary rejeli peýdalanmak we goramak meseleleri boýunça halkara hyzmatdaşlygy amala aşyrmakdyr. Döwlet komiteti Serhetüsti suwakarlary we halkara kölleri goramak we peýdalanamak boýunça konwensiýanyň (Helsinki ş., 1992-nji ýylyň 17-nji marty) ýerine ýetirilmegi boýunça jogapkär döwlet edarasydyr.

“Türkmengeologiýa” döwlet korporasiýasy bu Konwensiýanyň ýerasty suwlar bilen bagly bölüminiň ýerine ýetirilmegi boýunça jogapkär döwlet edarasydyr.

3.2. Araly halas etmegiň halkara gaznasy we onuň edaralary

Araly halas etmegiň halkara gaznasy

Araly halas etmegiň halkara gaznasy (AHEHG) Aral heläkçiliginiň täsirine sezewar bolan etraplarda ýagdaýy ekologik taýdan gowulandyrmaklyga, şeýle hem, umumy durmuş-ykdysady meseleleri çözmeklige gönükdirilen ekologik we ylmy-amaly taslamalary we maksatnamalary işläp taýýarlamak we maliýeleşdirmek maksady bilen Merkezi Aziýa döwletleri tarapyndan döredilen döwletara sebitleýin guramadyr.

AHEHG-ni döretmek barada çözüň Merkezi Aziýa döwletleriniň Baştutanlary tarapyndan 1993-nji ýylyň 4-nji ýanwarynda Daşkent şäherinde kabul edildi, soňra Gyzyl-Orda şäherinde 1993-nji ýylyň 26-njy martynda olar öz kararlary bilen ony tassykladylar. Döwlet Baştutanlary bu karar bilen AHEHG-niň Düzgünnamasyny hem tassykladylar. Düzgünnama laýyklykda Almaty şäherinde Gaznanyň Ýerine ýetiriji direksiýasy döredildi, şeýle hem, Daşkent şäherinde hemişe hereket edýän Ýerine ýetiriji direksiýasy bolan Aral deňziniň meseleleri boýunça Döwletara geňeşi döretmek barada karar kabul edildi. Bu kararlar Merkezi Aziýa döwletleriniň Baştutanlarynyň Aral deňziniň we Aralýakasynyň meselelerini çözmek, ekologiýa taýdan gowulandyrmak we Aral

deňziniň durmuş-ykdysady ösüşini üpjün etmek boýunça bilelikdäki hereketler hakynda gol çeken ylalaşygy bilen berkidildi (Gyzyl-Orda ş., 1993-nji ýylyň 26-njy marty).

Merkezi Aziýa döwletleriniň Baştutanlary tarapyndan 1997-nji ýylyň 28-nji fewralynda AHEHG-ni dolandyrmagyň täze ýörelge tertibi tassyklanyldy, şoňa laýyklykda Aral deňziniň meseleleri boýunça Döwletara geňeş we Gaznanyň Ýerine ýetiriji direksiýasy üýtgedilip, rotasiýa esasynda AHEHG başlyklyk edýän ýurtda ýerleşýän AHEHG-niň Ýerine ýetiriji komiteti döredildi.

1999-njy ýylyň 9-njy aprelinde Aşgabat şäherinde Merkezi Aziýa döwletleriniň Baştutanlarynyň duşuşygy geçirilip, onda AHEHG barada täze Düzgünnama tassyklanyldy hem-de AHEHG-niň we onuň edaralarynyň hukuk derejesi hakynda Ylalaşyga, şeýle hem, Aşgabat jarnamasyna gol çekildi.

AHEHG başlyklyk etmeklik rotasiýa esasynda alnyp barylýar we Merkezi Aziýa döwletleriniň Baştutanlary 3 ýyl möhlet bilen gezekleýin AHEHG-niň Prezidentini saýlaýarlar.

AHEHG-niň Prezidenti Gaznanyň işine ýolbaşçylyk edýär, onuň daşary ykdysady we halkara işini kesgitleýär, Gaznanyň iş meýilnamasyny tassyklaýar. Gaznanyň Prezidenti AHEHG-niň Ýerine ýetiriji komitetini döredýär, ol barada Düzgünnamany tassyklaýar we Merkezi Aziýa döwletleriniň Baştutanlary bilen ylalaşyp Ýerine ýetiriji komitetiň başlygyny belleýär. Ýerine ýetiriji komitet Döwlet Baştutany Gaznanyň Prezidenti bolan ýurtda ýerleşýär.

AHEHG-niň Müdiriýeti. AHEHG-niň Müdiriýetiniň düzümine her ýurtdan AHEHG-ni esaslandyryjy-döwletiň Hökümetiniň Başlygynyň Orunbasary derejesinde bir wekil gatnaşýar. AHEHG-niň Müdiriýeti öz maslahatlaryny bir ýylda azyndan iki gezek geçirýär.

Derňew topary. Derňew toparynyň düzümine her ýurtdan AHEHG-ni esaslandyryjy-döwletiň maliýe ministriniň orunbasary derejesinde bir wekil gatnaşýar.

2008-nji ýylyň dekabrynda BMG-niň Baş Assambleýasynyň 63-nji mejlisinde AHEHG-e synçy hukuk derejesi berildi.

AHEHG-niň maksatlary:

- Aral deňziniň heläkçiliginiň täsirlerini togtatmak we gowşatmak;

- halkara jemgyýetçiligini habarly etmek;
- Aral deňziniň ýakasynda ekologik we durmuş-ykdysady ýagdaýy gowulandyrmak üçin baş aralýaka ýurtlarynyň, halkara guramalaryň we donorlaryň serişdelerini çekmek.

AHEHG-niň esasy iş ugurlary:

- Aral deňziniň heläkçiliginiň täsiri ýetýän etraplarda ekologik ýagdaýy gowulandyrmaga we Aral deňzini halas etmeklige gönükdirilen bilelikdäki döwletara ekologik we ylmy-amaly maksatnamalary we taslamalary maliýeleşdirmek we karz pul (kreditleme) bermek, şeýle hem, sebitiň umumy durmuş-ykdysady meselelerini çözmek;
- ekologik deňagramlylygy dikeltmek, tebigy serişdeleri rejeli peýdalanmak we daşky gurşawy goramak boýunça bilelikdäki düýpli we amaly barlaglary, ylmy-tehniki işläp taýýarlamalary maliýeleşdirmek;
- Aralýaka sebitiniň daşky tebigy gurşawy barada döwletara ekologik gözegçilik ulgamyny, maglumatlar goruny we beýleki ulgamlary döretmek we işlemegini üpjün etmek;
- howany, suw we ýer serişdelerini, ösümlük we haýwanat dünýäsini goramak boýunça bilelikdäki çäreleri geçirmek üçin serişdeleri gönükdirmek;
- serhetüsti içki suwlary dolandyrmak boýunça bilelikdäki ylmy-tehniki taslamalary we işläp taýýarlamalary maliýeleşdirmek;
- Aral deňzini halas etmek we Aralýaka sebitini ekologik gowulandyrmak boýunça halkara maksatnamalaryň we taslamalaryň ýerine ýetirilişine gatnaşmak (3.1. belgi).¹²⁰

AHEHG-niň çylşyrymly guramaçylyk düzümi bolup, aşakdakylary öz içine alýar:

- Müdiriýet;

¹²⁰ Вопросы устойчивого развития Центральной Азии. Информационный бюллетень МКУР МФСА №1. Ашхабад, 2004. С.23-24.

- Derňew topary;
- Ýerine ýetiriji komitet, onuň üsti bilen esaslandyryjy döwletler, donor ýurtlar we halkara guramalar tarapyndan maliýeleşdirilýän sebitleýin taslamalar we agentlikler;
- Ýerine ýetiriji komitetiň Merkezi Aziýa döwletlerindäki şahamçalary we bölümleri;
- Döwletara utgaşdyryjy suw hojalyk komissiýasy, onuň Sekretariaty, Ylmy-maglumatlar merkezi, “Amyderýa” we “Syrderya” basseýn suw hojalyk birleşmeleri;
- Durnukly ösüş boýunça döwletara topar, onuň Sekretariaty, Çölleri, ösümlük we haýwanat dünýäsi milli institutyň ýanyndaky Ylmy-maglumatlar merkezi (baş edarasy Aşgabatda) we onuň Merkezi Aziýa döwletlerindäki şahamçalary.

Aral deňziniň ýakasyndaky ýurtlara kömek bermek boýunça hereketleriň üç sany maksatnamasynyň (ADSM-1, ADSM-2, ADSM-3) işlenilip taýýarlanylmagy, kabul edilmegi we ýerine ýetirilmegi AHEHG-niň alyp barýan işiniň esasy netijeleridir.

AHEHG-ni esaslandyryjy döwletleriň Baştutanlarynyň 2018-nji ýylyň 24-nji awgustynda bolan duşuşygynda Merkezi Aziýa ýurtlarynyň milli bilermenleri tarapyndan halkara hyzmatdaşlar bilen bilelikde taýýarlan Aral deňziniň ýakasyndaky ýurtlara kömek bermek boýunça hereketleriň maksatnamasynyň (ADSM-4) konsepsiýasyna seredildi we tassyklanyldy.

AHEHG-ni esaslandyryjy döwletleriň Baştutanlarynyň Geňeşiniň Türkmenbaşy şäherinde 2018-nji ýylyň 24-nji awgustynda kabul edilen bilelikdäki Kommýunikesinde Döwlet Baştutanlary Aral deňziniň ýakasynda umumy suw hojalyk, ekologik we durmuş-ykdysady esasy meseleleri çözmek maksady bilen sebitiň ýurtlarynyň we halkara jemgyýetçiliginiň tagallalaryny we mümkinçiliklerini birikdirmek üçin ADSM-4-i işläp taýýarlamagyň möhümdigini bellediler. Taraplar Aral deňziniň ýakasynyň gün tertibiniň wajyp meselelerini çözmekligiň, şol sanda Aral deňziniň ýakasyndaky ýurtlara kömek bermek boýunça hereketleriň maksatnamasyny taýýarlamaklygynyň çemeleşmeleriniň ýakyndygyny bellediler. Ol

ADSM-4-i taýýarlamak boýunça kabul edilen Konsepsiýasynda hem öz beýanyny tapdy.¹²¹

AHEHG-ni esaslandyryjy döwletleriň Baştutanlarynyň Geňeşinde ADSM-4-den başga-da, 2018-nji ýylyň 24-nji awgustynda aşakdaky esasy meselelere üns bermek barada çözüň kabul edildi:

- Durnukly ösüş maksatlaryny we BMG-niň tebigaty goramak konwensiýalaryny ýerine ýetirmeklige, “ýaşyl” ykdysadyýet ýörelgelerini ösdürmeklige we howanyň üýtgemegine uýgunlaşmaklyga gönükdirilen Merkezi Aziýanyň durnukly ösüşi üçin daşky gurşawy goramak boýunça sebitleýin maksatnamany taýýarlamak;
- BMG-niň Aral deňziniň ýakasy üçin ýörite maksatnamasyny taýýarlamaklygyň mümkinçiligi hakynda meselä seretmegiň zerurlyklary;
- Merkezi Aziýanyň durnukly ösüşi üçin daşky gurşawy goramak hakynda çarçuwaly konwensiýa (2006-njy ýylyň 22-nji noýabryndaky) ýurtlaryň goşulmak mümkinçiligini ara alyp maslahatlaşmak;
- Netijeli we durnukly guramaçylyk mehanizmini döretmek maksady bilen AHEHG-niň guramaçylyk düzümini we hukuk esaslaryny mundan beýläk kämilleşdirmek.¹²²

AHEHG-niň Ýerine ýetiriji komiteti

AHEHG-niň Ýerine ýetiriji komiteti AHEHG-niň hemişe hereket edýän guramasydyr we onuň halkara gurama hukuk derejesi bardyr.

Ýerine ýetiriji komitete AHEHG-ni esaslandyryjy döwletleriň Baştutanlary bilen ylalaşyp AHEHG-niň Prezidenti tarapyndan wezipä bellenilýän we wezipeden boşadylýan Baýlyk ýolbaşçylyk edýär.

Esaslandyryjy döwletleriň hökümetleri Ýerine ýetiriji komitetiň işini üpjün etmek üçin iki sany ygtyýarlandyrylan wekillerini (Ýerine ýetiriji komitetiň agzalaryny) iberýär. Olaryň işine ýolbaşçylyk etmek

¹²¹ <https://www.mfa.gov.tm>

¹²² Şol ýerde.

we dolandyrmak Ýerine ýetiriji komitetiň Baýlygynyň üstüne ýüklenýär.

Ýerine ýetiriji komitetiň esasy wezipeleri:

- esaslandyryjy döwletleriň Baştutanlarynyň Geňeşiniň, AHEHG-nyň Prezidentiniň we Müdiriýetiniň Aral deňzi sebitiniň meseleleri baradaky çözügütleriniň durmuşa geçirilmegini üpjün etmek;
- Aral deňziniň guramagynyň täsirlerini ýeňip geçmeklige gönükdirilen maksatnamalary we taslamalary amala aşyrmak;
- AHEHG-ny esaslandyryjy döwletleriň çäginde ýerleşen Ýerine ýetiriji komitetiň şahamçalarynyň, Aral deňzi sebitinde durmuş-ekologiýa ýagdaýyny gowulandyrmak babatda hemaýatyny berýän ýörite agentlikleriň we gaznalaryň işlerini utgaşdyrmak;
- Döwletara utgaşdyryjy suw hojalyk komissiýasynyň (DUSK) we Durnukly ösüş boýunça döwletara toparynyň (DÖDT) alyp barýan işlerine ýardam bermek;
- daşky gurşawy goramak we ekologiýa taýdan ýaramaz ýerleri gaýtadan dikeltmek meseleleri boýunça çäreleri işjeňleşdirmek üçin halkara guramalary, donor-ýurtlar, ekologiýa we beýleki gaznalar bilen özara hyzmatdaşlygy giňeltmek.

Ýerine ýetiriji komitet aşakdaky işleri alyp barýar:

- Aral deňziniň sebitiniň meseleleri boýunça taslamalary we maksatnamalary taýýarlamaklygy we ýerine ýetirmekligi guramaklyga gatnaşýar;
- halkara guramalarda AHEHG-niň wekilçiligini üpjün edýär;
- Aral deňziniň sebitiniň meseleleri boýunça konsepsiýalaryň, maksatnamalaryň we taslamalaryň seljermesini gurnaýar we degişli netijeleri kabul edýär;
- maliýe we beýleki serişdeleri toplaýar, olaryň maksatlaýyn peýdalanylmagyny üpjün edýär;

- AHEHG-niň işi bilen bagly meseleler boýunça AHEHG-ni esaslandyryjy döwletleriň maglumat-seljerme üpjünçiligini amala aşyrýar;
- maglumat beriş we redaksion-neşirýat işlerini alyp barýar;
- AHEHG-ni esaslandyryjy döwletleriň Baştutanlarynyň we Müdiriýetiň Geňeşleriniň mejlislerini geçirmek hem-de maglumatlary taýýarlamak işlerini amala aşyrýar;
- AHEHG-niň ýerine ýetirýän işi bilen bagly meseleler boýunça maslahatlary, duşuşyklary we okuw maslahatlaryny gurnaýar;
- AHEHG-niň ygtyýarlyklaryna degişli bolan meseleler boýunça daşary ýurtlar hem-de halkara guramalary bilen özara hyzmatdaşlygy amala aşyrýar.

AHEHG-niň Ýerine ýetiriji komitetiniň şahamçalary.

AHEHG-ni esaslandyryjy döwletlerde Ýerine ýetiriji komitetiň şahamçalary bolýar. Şahamçalar döwlet edaralary we jemgyýetçilik guramalary, ýuridik we fiziki şahslar bilen özara hyzmatdaşlyk edýärler, şeýle hem, AHEHG-niň maksatlarynyň we wezipeleriniň amaly ýerine ýetirilmegine ýardam berýärler.

Ýerine ýetiriji komitetiň işine degişli Tarap oňa başlyklyk edýän döwründe maliýe taýdan ýardam berýär. Ýerine ýetiriji komitete başlyklyk etmek her üç ýyldan gezekleşmek tertibinde amala aşyrylýar.

Ýerine ýetiriji komitet gezekleşip Almaty (1993-1997 ýý.), Daşkent (1997-1999 ýý.), Aşgabat (1999-2002 ýý.), Duşenbe (2002-2008 ýý.), Almaty (2009-2012 ýý.), Daşkent (2012-2016 ýý.) we Aşgabat (2017-2019 ýý.) şäherlerinde ýerleşdi.

Döwletara utgaşdyryjy suw hojalyk komissiýasy (DUSK)

Döwletara utgaşdyryjy suw hojalyk komissiýasy (DUSK) Merkezi Aziýa ýurtlary tarapyndan 1992-nji ýylyň 18-nji fewralynda Almaty şäherinde gol çekilen Döwletara suw çeşmeleriniň suw serişdelerinden peýdalanmagy we goramagy bilelikde dolandyrmak babatda hyzmatdaşlyk hakynda ylalaşyga laýyklykda döredildi.

DUSK Merkezi Aziýa ýurtlarynyň suw hojalygy ministrlikleriniň ýolbaşçylaryny (ministrlerini) öz içine alýan guramadyr.

DUSK serhetüsti suwlary dolandyrmak we suwlary döwletara paýlamak meselelerini düzgünleşdirýär. DUSK-iň döredilmeginiň esasy maksady esasy suw çeşmelerinden Merkezi Aziýa döwletleriniň her haýsy üçin suwdan peýdalanmagyň ýyllyk çäklerini, hakyky suwlulyk şertlerinde we emele gelyän suw hojalyk ýagdaýynda uly suw howdanlarynyň iş düzgünini we suw paýlanyşygyny dolandyrmagy kesgitlemekden we tassyklamakdan, şeýle hem, Aral deňziniň meseleleri we suw çeşmeleriniň suwunyň azalmagy bilen bagly ekologik maksatnamalary taýýarlamakdan we amala aşyrmakdan, derýalara we Aral deňzine akdyrylýan suwuň ýyllyk göwrümini kesgitlemekden ybaratdyr.

“Amyderýa” we “Syrderýa” basseýn suw hojalyk birleşmeleri AHEHG-niň düzüminde suw serişdelerini dolandyrmagyň esasy ýerine ýetiriji guramalarydyr. Olaryň işi DUSK tarapyndan tassyklanan çäklere laýyklykda ýerli ilatyň we oba hojalyk pudagyň suw zerurlyklaryny kanagatlandyrmak üçin döwletara we hojalykdan daşary suw serişdelerini amatly peýdalanmaklyga we paýlamaklyga gönükdirilendir.

Döwletara utgaşdyryjy suw hojalyk komissiýasynyň Sekretariaty we Daşkent şäherinde ýerleýän Ylmy-maglumatlar merkezi bar. Merkeziň Gazagystanda, Gyrgyzystanda we Täjigistanda şahamçalary bardur.

Durnukly ösüş boýunça döwletara topar (DÖDT)

Durnukly ösüş boýunça döwletara topar Aral deňziniň sebitiniň meseleleri boýunça Döwletara geňeşiň çözüdi bilen döredildi (Aşgabat ş., 1994-nji ýylyň 19-njy iýuly).

DÖDT-e hakynda Düzgünnama (Almaty ş., 2000-nji ýylyň 18-nji oktýabry) laýyklykda onuň esasy maksady Merkezi Aziýa ýurtlarynyň durnukly ösüşi we daşky gurşawy goramak babatda sebitleýin hyzmatdaşlygy utgaşdyrmakdan we dolandyrmakdan ybaratdyr.

DÖDT-niň esasy wzipeleri:

- durnukly ösüşiň sebitleýin strategiýasyny, maksatnamalaryny we meýilnamalaryny taýýarlamaklygy guramak we utgaşdyrmak;
- daşky gurşawy goramak we durnukly ösüş babatda sebitleýin maksatnamalary, hereketleriň meýilnamalaryny we taslamalary dolandyrmak;
- sebitleýin taslamalary taýýarlamagy we seljermesini gurnamak;
- serhetüsti ähmiýeti bolan tebigaty goramak konwensiýalary ýerine ýetirmek boýunça Merkezi Aziýa ýurtlarynyň borçnamalaryny berjaý etmektäki hereketleri utgaşdyrmak;
- daşky gurşawy goramak babatda kanunçylyk we usulyýet esaslaryny bir nusga getirmeklige ýardam bermek;
- daşky gurşawy goramak we durnukly ösüş babatda döwletara maglumat alyşmaklyga we sebitleýin maglumatlar goruny döretmeklige ýardam bermek.

DÖDT-niň işine iki ýyllyk rotasiýa esasynda Merkezi Aziýa ýurtlarynyň daşky gurşawy goramak ministrleri ýolbaşçylyk edýärler.

DÖDT-niň ýerine ýetiriji işçi guramalary: Sekretariat, Ylmy-maglumatlar merkezi we onuň AHEHG-ni esalandyryjy döwletlerdäki şahamçalary.

Durnukly ösüş boýunça döwletara toparyň Sekretariaty

DÖDT-niň işini tehniki we maliýe goldaw bilen üpjün edýän 1995-nji ýylyň 9-njy awgustyndaky çözüdi bilen onuň Sekretariaty döredildi we şol senedäki çözügüt bilen DÖDT-niň Sekretariaty hakynda Düzgünnama tassyklandy hem-de Sekretariatyň Aşgabat şäherinde ýerleşmeli ýeri kesgitlenildi.

DÖDT-niň Ylmy-maglumatlar merkezi (YMM)

DÖDT-niň YMM-i Merkezi Aziýa döwletleriniň prezidentleriniň tabşyrygy boýunça DÖDT-niň 1995-nji ýylyň 9-njy

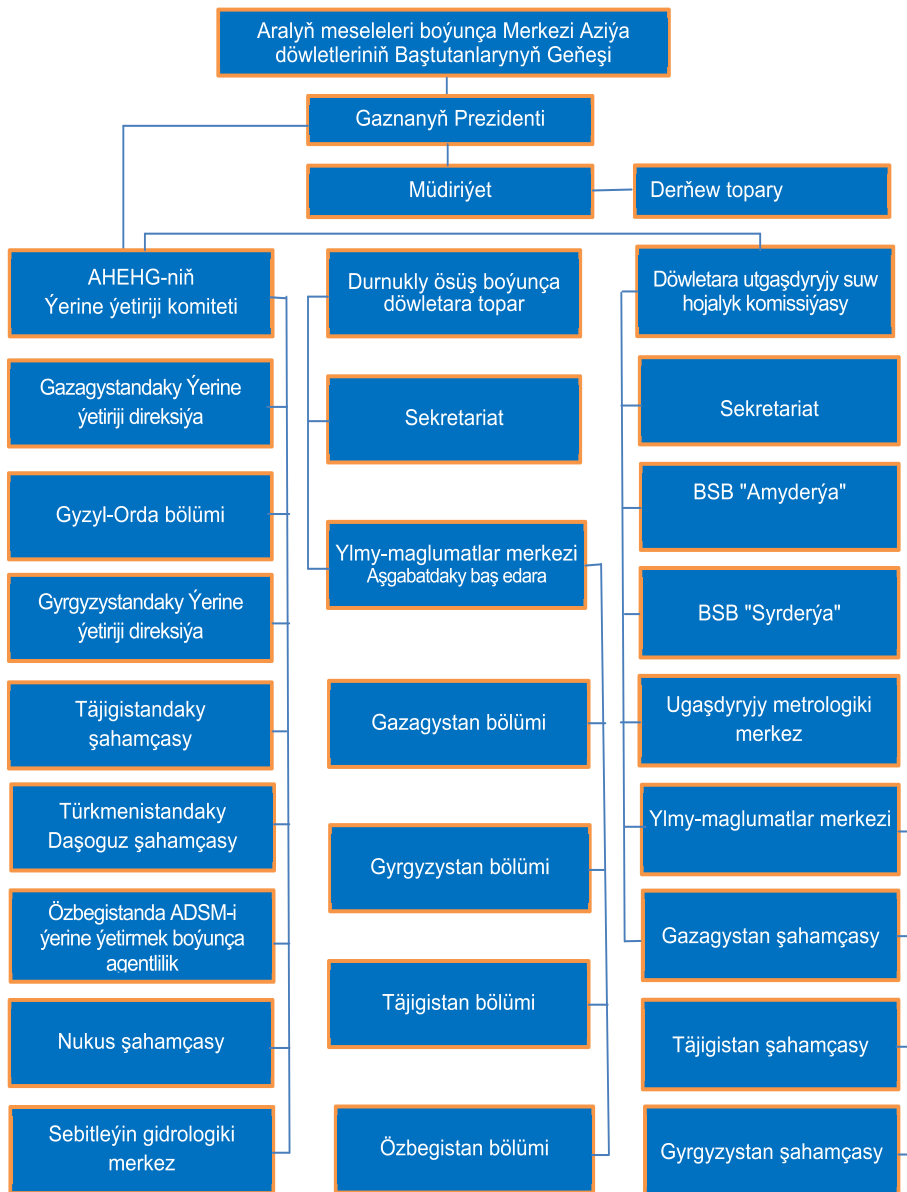
awgustyndaky çözüdi bilen döredildi (Daşoguz ş., 1995ý.). Geçirilen tenderiň netijesinde Ylmy-maglumatlar merkeziniň baş edarasy Türkmenistanyň Ylymlar akademiýasynyň Çöller institutynyň ýanynda döredildi (DÖDT-niň 1995-nji ýylyň 9-njy awgustyndaky çözüdi).

Bu çözüde laýyklykda YMM-ň işgär sanawy 20 birlikden ybaratdyr, şol sanda 8 birlik YMM-ň baş edarasyna, AHEHG-ni esaslandyryjy döwletlerdäki şahamçalaryň her birinde 3 birlik.

DÖDT-niň 2000-nji ýylyň 18-nji oktýabrynda tassyklanan Düzgünnamasyna laýyklykda YMM-i DÖDT-niň işçi guramasydyr. AHEHG-niň Ýerine ýetiriji komitetiniň başlygy tarapyndan 2001-nji ýylyň 12-nji aprelinde tassyklanan Ylmy-maglumatlar merkezi hakynda Düzgünnama laýyklykda DÖDT-niň YMM-niň üstüne aşakdaky wezipeler ýüklänär:

- Aral deňziniň sebitiniň ekologiki, durmuş-ykdysady ýagdaýy barada maglumatlary toplamak, işlemek we ulgamlaşdyrmak;
- Aral deňziniň sebitinde tebigatdan rejeli peýdalanmak maksady bilen bir bitewi maglumatlar esasy we maglumatlar goruny döretmek;
- Aral deňziniň sebitiniň meselelerini çözmekde Merkezi Aziýa ýurtlaryny durmuş-ykdysady ösdürmek, ylmy-tehniki we ekologiki hyzmatdaşlygy boýunça teklipleri işläp taýýarlamak;
- Aral deňziniň sebitiniň tebigy gurşawynyň bir bitewi monitoring ulgamyny döretmegiň konsepsiýasyny we maksatnamasyny taýýarlamak;
- tebigy serişdelerden peýdalanmaklyga ekologik-ykdysady baha bermek boýunça ýeke-täk usulyýeti işläp taýýarlamak;
- Merkezi Aziýa döwletleri tarapyndan tebigy gurşawyň ýagdaýyny we ilatyň sosial goragyny durnuklylaşdyrmak we gowulandyrmak meseleleri boýunça kanunçylyk namalarynyň kabul edilmegi üçin esasy ýörelgeleri we kriteriýleri taýýarlamak.

Araly halas etmegiň halkara gaznasynyň guramaçylyk gurluşy



3.3. Halkara ekologik guramalar

Halkara ekologiki şertnamalary we ylalaşyklary, şeýle hem, daşky gurşawy gowulandyrmak boýunça dünýä jemgyýetçiliginiň maksatnamalaryny ýerine ýetirmekde halkara ekologik guramalar öz saldamly goşandyny goşýarlar. Olar belli bir ýol bilen syýasy, ykdysady we beýleki halkara meseleleriň içinden ekologik meseleleri bölüp aýryp, ýurtlaryň syýasy garaýşyna garamazdan, ähli gyzyklanýan döwletleriň tebigaty goramak işlerini birleşdirmäge mümkinçilik berýärler.¹²³

Halkara derejesinde daşky gurşawy goramagyň meselelerine we wezipelerine düşünmek çemeleşmeleriniň köpdürliligi tebigaty goramak işleri bilen meşgullanýan halkara guramalaryň köpdürlü görnüşlerini emele getirýär.

BMG we onuň ýöriteleşdirilen edaralary daşky gurşawy goramak babatda möhüm orun eýeleýärler, bu ugurda barlaglary gurnamak boýunça işjeň iş alyp barýarlar. Olar halkara ekologik hyzmatdaşlykda alyp baryjy orny eýeleýärler. BMG-niň Düzgünnamasyndan gös-göni gelip çykýan adamyň daşky gurşawyny goramagyň maksady ykdysady, sosial durmuş, saglygy goraýyş, ilatyň ýaşayyş derejesini ýokarlandyrmak, adam hukuklaryny berjaý etmek babatda halkara meseleleri çözmeklige ýardam bermekden ybaratdyr.

BMG tebigaty goramak işlerini gös-göni, ýa-da özüniň esasy we kömekçi guramalary ýa-da ýöriteleşdirilen edalarynyň ulgamy arkaly amala aşyrýar.

BMG-niň Baş Assambleýasy halkara jemgyýetçiliginiň ekologiýa syýasatynyň esasy ugurlaryny belleýär, daşky gurşawy goramak boýunça döwletleriň özara gatnaşyklarynyň ýörelgelerini işläp taýýarlaýar, wajyp ekologiýa meseleleri we durnukly ösüş boýunça BMG-niň halkara konferensiýalaryny geçirmek barada karar kabul edýär.

¹²³ Колбасов О.С. Международно-правовая охрана окружающей среды. М.: Международные отношения, 1982. С.85.

Ykdysady we sosial geňeş (ЭКОСОС) BMG-niň baş guramalarynyň biri bolup, onuň çäklerinde ekologiýa meseleleri bilen meşgullanýan funksiýal we sebitleýin toparlar we komitetler hereket edýärler.

BMG-niň ýöriteleşdirilen edaralary. Daşky gurşawy goramak babatda BMG-niň hereket edýän ýöriteleşdirilen edaralarynyň arasynda UNEP, UNDP, UNESCO, FAO, Bütindünýä saglygy goraýyş guramasy, Bütindünýä meteorologik guramasy, Halkara deňiz guramasy, Atom energiýasy boýunça halkara agentlik (MAGATE) esasy orny eýeleýärler.

BMG-niň Daşky gurşaw boýunça maksatnamasy (UNEP) – BMG-niň diňe daşky gurşawy goramak bilen meşgullanýan ýöriteleşdirilen edarasydyr. UNEP BMG-niň Baş Assambleýasynyň kararyna laýyklykda 1972-nji ýylda döredildi we onuň düzümünde Daşky gurşawy goramaklygy utgaşdyrmak boýunça geňeş, Daşky gurşaw gaznasy bardyr.

UNEP-iň işiniň esasy ugurlary: adamyň saglygy, daşky gurşawyň sanitariýasy; ýerleri we suwlary goramak, çölleşmäniň önüni almak; ummanlar; tebigaty, ýabany haýwanlary, genetiki serişdeleri goramak; energiýa; tehnologiýa.

Birleşen Milletler Guramasynyň medeniýet, ylym we bilim boýunça guramasy (UNESCO)

UNESCO – ekologiýa taýdan ähmiýetli UNEP-den soňky ikinji guramadyr, onuň ştab-kwartirasy Parižde ýerleşip, ol 1948-nji ýylda döredildi. Ol tebigaty goramak işlerini aşakdaky ugurlar boýunça alyp barýar: ýerine ýetirilmegine 100-den köp döwlet gatnaşýan ekologik maksatnamalara ýolbaşçylyk etmek, şol sanda uzak möhletleýin, hökümetara “Adam we biosfera” (MAB) maksatnamasy, Daşky gurşaw babatda bilim boýunça halkara maksatnama we başg.; bütindünýä mirasynyň sanawyna girizilen tebigy obýektleriň hasabyny alyp barmak we goragyny gurnamak; ösüp gelýän we beýleki ýurtlara ekologik bilimi ösdürmekde we ekolog hünärmenleri taýýarlamakda kömek bermek.

BMG-niň Azyk we oba hojalyk boýunça guramasy (FAO)

FAO oba hojalyk we azyk serişdeleri babatda iş alyp barýar. FAO oba hojalygynyň ekologik meseleleri, ýerleri, suw serişdelerini, tokaýlary, haýwanat dünýäsini, dünýä ummanynyň biologik serişdelerini goramak we peýdalanmak meseleleri bilen meşgullanýar.

FAO ýer we suw serişdeleri meseleleri boýunça utgaşdyryjy merkez hökmünde çykyş edýär, oba hojalyk önümçiligini ýokary galdyrmak, ýer we suw ulgamlaryny durnukly dolandyrmaklygy ýaýratmaga goldaw bermek we oba hojalygynda çylşyrymly geçiş üýtgemeler bilen baglylykda bu tebigy serişdelere deňhukukly elýeterlilige ýardam bermek wezipesini ýerine ýetirýär.

FAO-nyň ýer we suw serişdeleri babatda alyp barýan işleri durnukly ösüşiň, ekoulgamlayyn hyzmatlary bermekligiň, biodürlüligi gorap saklamagyň, howanyň üýtgemegine uýgunlaşmagyň we onuň täsirini peseltmegiň dürli ugurlaryna täsir edýär.

FAO ýurtlara howanyň üýtgemegi bilen bagly syýasaty işläp taýýarlamakda, meýilnamalaşdyrmakda we jogap çärelerini kesgitlemekde ýardam berýär. Bu kömek howanyň täsirlerine uýgunlaşmak we durnuklylyk boýunça mümkinçilikleri ösdürmeklige ýardam bermekligi, şeýle hem, oba hojalyk pudaklarynda howanyň üýtgemeginiň täsirlerini peseltmekligi we howa töwekgelçilikleri nukdaýnazardan tebigy betbagtçylyklaryň howpuny azaltmaklygy öz içine alýar.¹²⁴

Türkmenistan bilen FAO-nyň arasyndaky hyzmatdaşlyk ýurduň bu gurama 1995-nji ýylda giren wagtyndan bäri gýşarnyksyz giňelýär. Bu ýyllaryň dowamynda FAO-nyň tehniki kömegi we syýasy meselelerde ýardamy azyk howpsuzlygy, oba hojalygy we oba etraplaryny ösdürmek bilen bagly meseleleriň giň toplumyny öz içine aldy; milli mümkinçilikleri ýokarlandyrmaga we daşky gurşawy goramaklyga aýratyn üns berildi. Bu gün FAO Türkmenistanyň ykdysadyýetiň diwersifikasiýa we bäsleşige ukyplylyk esasynda durnukly ösüşini üpjün etmeklige ugrukdyrylan meýillerini goldaýar.

Orta möhletleýin geljekde Türkmenistan üçin FAO-nyň çäreleri we serişdeleri mobilizlemek Ýurt maksatnamalarynyň mehanizmine (2016ý., ÝMM) laýyklykda gurnalýar.

¹²⁴ <http://www.fao.org/about/who-we-are/departments/climate-biodiversity-land-water/ru/>

ÝMM doly derejede BMG-niň Ösüş maksady bilen kömek bermek boýunça çarçuwaly maksatnamasyna (UNDAF) laýyk gelýär we FAO-nyň strategiki korporatiw maksatlaryna we sebitleýin artykmaçlyklaryna, şeýle hem Durnukly ösüş maksatlaryna ýetmeklige ýardam berýär. ÝMM-de bellenen degişli artykmaçlyklar Türkmenistany 2011-2030-njy ýyllarda durmuş-ykdysady taýdan ösdürmegiň milli maksatnamasynda we Türkmenistany 2020-nji çenli döwürde ykdysady, syýasy we medeni taýdan ösdürmegiň strategiýasynda öz beýanyny tapdy.¹²⁵

Bütindünýä saglygy goraýyş guramasy

Bütindünýä saglygy goraýyş guramasy – BMG-niň esasy wezipesi Ýeriň ilatynyň saglygyny goramagyň halkara meselelerini çözmeklige gönükdirilen ýöriteleşdirilen edarasydyr. Onuň işini esasy ugurlarynyň biri daşky gurşawy goramak we gowulandyrmakdyr. Bütindünýä saglygy goraýyş guramasy adamyň saglygyny goramak meseleleri bilen meşgullanýar, daşky gurşawyň sanitariýa-epidemiologik gözegçiligini amala aşyrýar, daşky gurşawyň arassaçylyk-gigiýena seljermesini geçirýär we onuň hiline baha berýär.

Türkmenistan 1992-nji ýylyň 2-nji iýulynda Bütindünýä saglygy goraýyş guramasynyň agzasy boldy. Bütindünýä saglygy goraýyş guramasy bilen Türkmenistanyň Hökümetiniň arasynda Ýlalaşyga gol çekilenden soň 1995-nji ýylda Aşgabat şäherimde bu guramanyň wekilhanasy açyldy. 2007-nji ýylda ol Bütindünýä saglygy goraýyş guramasynyň Türkmenistandaky Ýurt boýunça edarasyna öwrüldi. Edaranyň baş maksady Türkmenistanyň ähli ilaty üçin öňat we has sagdyn gelejegi döretmekdir.

Türkmenistanda Bütindünýä saglygy goraýyş guramasynyň talaplaryna laýyk gelýän lukmançylyk ulgamyny döretmek we kämilleşdirmek boýunça giň göwrümlü işler geçirildi. Bu aýratyn hem

¹²⁵ <http://www.fao.org/countryprofiles/index/ru/?iso3=TKM>; Туркменистан и
ФАО. Партнерство в целях обеспечения устойчивости источников средств к
существованию к внешним потрясениям и адаптации к изменению климата
<http://www.fao.org/3/a-au976r.pdf>

çagalaryň we eneleriň saglygynyň goralmagydyr, ýygy-ýygydan ýaýraýan keselleriň, ýokanç we ýokanç däl keselleriň sanynyň ep-esli azalmagydyr, milli aýratynlyklara laýyklykda sagdyn ýaşaýyş ýörelgeleriniň durmuşa ornaşdyrylmagydyr.

Bütindünýä meteorologik gurama

Bütindünýä meteorologik gurama BMG-niň Ýeriň atmosferasynyň ýagdaýyna, onuň ummanlar bilen özara baglanyşygyna, klimata we suw serişdeleriniň paýlanyşygyna gözegçilik meseleleri boýunça doly ygtyýarly ýöriteleşdirilen edarasydyr. Bu gurama halkara derejesinde daşky gurşawy goramakda möhüm orny eýeleýär.

Bütindünýä meteorologik gurama daşky gurşawyň monitoringiniň global ulgamynyň çäklerinde hereket edýär we Ýeriň atmosferasynyň ýagdaýynyň we häsiýetiniň, onuň gury ýer we ummanlar, howa we klimat bilen özara baglanyşygynyň meseleleri boýunça BMG-niň ulgamynda abraýly maglumatlar çeşmesi bolup hyzmat edýär.

Bütindünýä meteorologik gurama özüniň maksatnamalary arkaly daşky gurşawy goramak we gözegçilik etmek boýunça halkara tagallalarynda alyp baryjy orny eýeleýär. BMG-niň ulgamynyň beýleki edaralary bilen hem-de milli meteorologiki we gidrologiki gulluklar bilen hyzmatdaşlykda Bütindünýä meteorologik gurama daşky gurşaw boýunça birnäçe konwensiýalaryň ýerine ýetirilmegine ýardam berýär we degişli meseleler boýunça hökümetlere maslahatlar we baha bermek bilen möhüm wezipäni ýerine ýetirýär.

Bütindünýä meteorologik guramanyň wezipesi aşakdakylardan ybaratdyr:

meteorologiki gözegçilikleri, şeýle hem, meteorologiýa degişli gidrologik we geofiziki gözegçilikleri geçiryän beketleriň ulgamyny döretmekde halkara hyzmatdaşlyga ýardam bermek hem-de meteorologik we degişli hyzmatyň beýleki görnüşleriniň üpjünçiligi bilen iş alyp barýan merkezleri döretmeklige we goldamaklyga ýardam bermek;

meteorologik we beýleki degişli maglumatlary çalt alyşmak ulgamlaryny döretmeklige we goldamaklyga ýardam bermek;

meteorologik we beýleki degişli gözegçilikleri standartlaşdyrmaga ýardam etmek we bu gözegçilikleriň maglumatlarynyň we statistiki maglumatlaryň birmeňzeş görnüşde çap edilmegini üpjün etmek;

meteorologiýanyň awiasiyada, gämi gatnawynda, suw meselelerini çözmekde, oba hojalygynda we adamyň hojalyk işiniň beýleki görnüşlerinde peýdalanylmagyna ýardam bermek;

operativ gidrologiýa babatda işlere we meteorologik we gidrologik gulluklaryň arasynda has ýakyn hyzmatdaşlyga ýardam bermek;

meteorologiýa babatda ylmy-barlag we hünärmenleri taýýarlamak boýunça, zerurlyk bolanda ýanaşyk ugurlarda hem, alnyp barylýan işleri höweslendirmek, şeýle hem, ylmy-barlag işleri geçirmek we hünärmenleri taýýarlamak boýunça işleri halkara jähtden utgaşdyrmaklyga ýardam bermek.¹²⁶

Halkara deňiz guramasy

Halkara deňiz guramasy (HDG) – BMG-niň ýöriteleşdirilen edarasy bolup, ol halkara söwda gämi gatnawy bilen bagly hyzmatdaşlyk we tehniki meseleler boýunça maglumat alyşmak üçin ýurtlary birleşdirýär.

HDG-niň esasy wezipeleriniň sanawyna aşakdakylar degişlidir: deňizde howpsuzlygy we daşky gurşawyň goragyny, şeýle hem halkara gämi gatnawy bilen bagly ýuridik meseleleriň çözülmegini üpjün etmek; deňizde howpsuzlyk we hapalanmagyň önüni almak babatda ýokary standartlary gazanmak üçin tehniki meseleler boýunça döwletleriň hökümetleriniň özara hereketlerini ýenilleşdirmek; ýerine ýetirilmegi hökmany bolan konwensiýalary we tekliplamalary kabul etmek.

Halkara deňiz guramasy deňiziň hapalanmagyna garşy göreş boýunça halkara konwensiýalaryň işlenilip taýýarlanmagyna gatnaşýar. Bu çäreleriň has möhümi 1973-nji ýylda kabul edilen we 1978-nji ýylyň Teswirnamasy bilen üýtgedilen Gämilerden hapalanmagyň önüni almak boýunça halkara konwensiýasydyr. Ol

¹²⁶ <https://meteoinfo.ru/glossary/14798-wmo>

daşky gurşawyň diňe bir heläkçilik we/ýa-da ekspluatasiýa ýagdaýynda hapalanmagyny däl-de, eýsem deňiziň gaplanan görnüşindäki suwuk himiki maddalardan, zyýanly maddalardan, hapa suwlardan, taşlandylardan we howa gurşawynyň gämilerden hapalanmagyny hem öz içine alýar. Şeýle hem, 1990-njy ýylda nebit bilen hapalanma ýagdaýyna taýýarlygy üpjün etmek, onuň garşysyna göreşmek we hyzmatdaşlyk etmek boýunça halkara konwensiýa taýýarlanylady we gol çekildi. Mundan başga-da, HDG hapalanmanyň netijesinde maddy zyýan çekenler üçin öwezini dolmak tölegini üpjün etmeklige gönükdirilen ulgamy döretmek meselesini hem çözdü.

Iki sany degişli köptaraplaýyn ylalaşyklar – Nebit bilen hapalanmakdan ýeten zyýana raýat jogapkärçiligi barada halkara konwensiýa (1969ý.) we Nebit bilen hapalanmakdan ýeten zyýanyň öwezini dolmak üçin Halkara gaznany döretmek barada halkara konwensiýa (1971ý.) kabul edildi. Bu konwensiýalar hapalanmagyň öwezini dolma tölegi almagy ýönekeýleşdirdiler we tizleşdirdiler. Konwensiýalara 1992-nji täzeden seredildi we ýene-de bir gezek 2000-nji ýylda gaýtadan seredildi, bu bolsa hapalanmakdan zyýan çekenlere tölemeli tölegiň möçberiniň çäklerini ulaltmaga mümkinçilik berdi.¹²⁷

Atom energiýasy boýunça halkara agentlik

Atom energiýasy boýunça halkara agentlik (MAGATE) atom energiýasyny öndürmekligi ösdürmek we parahatçylygyň maksatlary üçin peýdalanmak boýunça ylmy barlaglara ýardam bermek maksady bilen 1957-nji ýylda döredildi. Şeýle hem, bu işde zerur bolan guramaçylyk we mady-tehniki kömegi bermek üçin döredildi. MAGATE atom energiýasyny peýdalanmak boýunça giň göwrümlü barlaglary geçirýär, ýadro ýangyjy peýdalanylanda tehniki howpsuzlyk boýunça çäreleri işläp taýýarlaýar we şunuň bilen baglylykda daşky gurşawy radioaktiw zäherlenmekden goramak meselelerine uly üns berýär.

¹²⁷ Halkara deňiz guramasy <https://ru.wikipedia.org/wiki/>

BMG-niň Ýewropa ykdysady komissiýasy

BMG-niň Ýewropa ykdysady komissiýasy (ÝYK) 1947-nji ýylda esaslandyryldy we ol 56 ýurdy birleşdirýär. Merkezi Aziýanyň ähli döwletleri, şol sanda Türkmenistan hem, bu guramanyň agzasydyr. BMG-niň ÝYK-y baş sany tebigaty goramak konwensiýalar bilen belli bolup, ol konwensiýalar boýunça gepleşikler onuň goldamagynda geçirildi we BMG-niň ÝYK-sy bu konwensiýalar bilen baglylykda olaryň Sekretariatynyň wezipesini ýerine ýetirýär. BMG-niň ÝYK-nyň konwensiýalarynyň ÝYK-nyň çäklerinde tebigaty goramak babatda, aýratyn hem serhetüsti häsiýetli meselelerde hyzmatdaşlygy öňe sürmekde möhüm orny bardyr.

BMG-niň ÝYK-nyň ekologik işleri daşky gurşawy we adamlaryň saglygyny goramaklygy üpjün etmeklige, şeýle hem, Birleşen Milletler Guramasynyň Durnukly ösüş boýunça konferensiýasynda (“Rio+20” konferensiýasynda) döwletleriň kabul eden global borçnamalaryna laýyklykda durnukly ösüşe ýardam bermeklige gönükdirilendir.

BMG-niň ÝYK-y geljek nesilleriň hem Ýeriň tebigy serişdelerinden peýdalanmaga mümkinçiligi bolar ýaly sebitiň ähli ýurtlarynda tebigaty goramak işlerini dolandyrmak ulgamyny kämilleşdirmegiň we hapalanmanyň we onuň ýetirýän zyýanynyň göwrümini azaltmagyň üstünde işläp, önünde goýlan wezipeleri ýerine ýetirýär.

BMG-niň ÝYK-y özüniň Ekologiýa syýasaty boýunça komitetiniň alyp barýan işiniň netijesinde:

- ekologiýa syýasatyny işläp düzmek, halkara ekologiýa hukugynyň kadalaryny taýýarlamak we halkara başlangyçlary goldamak arkaly tebigaty goramak işlerini dolandyrmak ulgamyny kämilleşdirýär. Degişli seminarlary, iş maslahatlaryny we maslahat beriji wekilçilikleri gurnamak we daşky gurşawyň hapalanmagynyň önüni almak bilen bagly öndebaryjy tejribeleri beýan edýän tekliplamalary we ýygyndylary çap etmek arkaly agza döwletlere olardan peýdalanmaga we ýerine ýetirmäge ýardam berýär;

- kábir geçiş ykdysadyýetli ýurtlaryň hapalanmanyň derejesini peseltmek, öz tebigy serişdelerine eýeçilik etmek boýunça alyp barýan işlerine baha bermek we degişli anyk teklipleri taýýarlamak arkaly ol ýurtlara öz ekologik görkezijilerini gowulandyrmakda ýardam berýär;
- daşky gurşawy goramak boýunça özara baglanyşyklary berkidýär we “Ýewropa üçin daşky gurşaw”, “Ulag, saglygy goramak we daşky gurşaw”, “Daşky gurşaw we saglygy goramak” we “Durnukly ösüşiň bähbitlerine bilim” ýaly sebitleýin we pudakara maksatnamalara işjeň gatnaşýar;
- özüniň baş sany tebigaty goramak şertnamalarynyň we olaryň teswirnamalarynyň ýerine ýetirilmegine gözegçilik etmede ýardam etmek we olaryň işiniň dowam etmegi üçin maslahatlary gurnamak arkaly olaryň işine hyzmat edýär;
- dünýä derejesinde taýýarlanylýan strategiýalarda sebitleýin garaýyşlar we artykmaçlyklar göz önünde tutular ýaly durnukly ösüş boýunça global konferensiýalar üçin maglumatlary taýýarlamak maksady bilen sebitleýin maslahatlary gurnaýar.¹²⁸

BMG-niň Ösüş maksatnamasy

BMG-niň Ösüş maksatnamasy pozitiw üýtgemelere ýardam edýän we ýurtlara adamlaryň durmuşyny gowulandyrmaga kömek edýän bilimlere, tejribelere we serişdelere elýeterligi üpjün edýän ösüş meseleleri boýunça BMG-niň global ulgamydyr. BMG-niň Ösüş maksatnamasynyň işi dört sany tematik ugurlara bölünýär: garyplygyň möçberlerini azaltmak we durnukly ösüşiň maksatlaryna ýetmek; demokratik ýörelgeler bilen dolandyrmak; heläkçilikleriň önüni almak we dikeltmek; daşky gurşawy we energiýany durnukly ösüşiň maksatlaryna peýdalanmak.

¹²⁸ Окружающая среда ЕЭК ООН. Сохраняя окружающую среду для будущих поколений. Отдел окружающей среды ЕЭК ООН http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/Brochures/Environment%40UNECE_Russian.pdf

BMG-niň Ösüş maksatnamasy Türkmenistanda öz işine UNDP bilen Türkmenistanyň Hökümetiniň arasynda 1993-nji ýylyň 5-nji oktýabrynda gol çekilen Ýardam bermek hakynda standart ylalaşygyň esasynda 1995-nji ýylda başlady.

BMG-niň Ösüş maksatnamasynyň Türkmenistanda alyp barýan işiniň esasy ugurlarynyň biri 2021-2025-nji ýyllar üçin Ýurt maksatnamasyna laýyklykda Durnukly ösüş maksatlarynyň çäklerinde ýerine ýetirilýän tebigy serişdeleri durnukly dolandyrmakdyr.

"2025-nji ýyla çenli ýurt Durnukly Ösüşiň Maksatlaryna laýyk gelýän özüniň milli ösüşiniň maksatlaryna ýetmekde ägirt uly üstünlikleri gazanar diýlip çak edilýär. Üç sany esasy strategik ugurlaryň biri ähliumumy gatnaşykly, "ýaşyl" we durnukly ösüşdir."¹²⁹

BMG-niň Ösüş maksatnamasy Türkmenistanyň Hökümetine 2012-nji ýylda tassyklanan Türkmenistanyň Howanyň üýtgemegi boýunça milli strategiýasyny, şeýle hem onuň 2019-njy ýylda tassyklanan täze rejelenen görnüşini taýýarlamakda we kabul etmekde ýardam etdi, 2015-nji ýylda BMG-niň Ösüş maksatnamasy zyňnyndylary azaltmak we howanyň üýtgemegine uýgunlaşmak boýunça pudakara meýilnamany taýýarlamaklyga kömek berdi.

Ýewropada howpsuzlyk we hyzmatdaşlyk boýunça gurama (ÝHHG)

Ekologiýa meseleleri Ýewropada howpsuzlyk we hyzmatdaşlyk boýunça guramanyň gün tertibiniň aýrylmaz düzüjisi bolup, onuň möhüm iş ugurlarynyň biridir, bu bolsa guramanyň howpsuzlyk meselelerine hemme taraplaýyn çemeleşýändigini görkezýär. ÝHHG-

¹²⁹ Рамочная программа сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Правительством Туркменистана в области устойчивого развития на 2021-2025 гг. <https://turkmenistan.un.org/index.php/ru/38855-opredelenie-strategicheskikh-napravleniy-sovmestnogo-sotrudnichestva-v-turkmenistane-na>

den ozalky gurama – Ýewropada howpsuzlyk we hyzmatdaşlyk boýunça maslahata gatnaşyjy döwletler 1975-nji ýyldaky Jemleýji Helsinki kararynda söwdada, senagatda, ylymda we tehnikada, daşky gurşawy goramakda we ykdysadyýetiň beýleki pudaklarynda hyzmatdaşlygy ösdürmek maksady bilen edilýän tagallalar Ýewropada we umuman бүтин дүнүәде парahatçylygy we howpsuzlygy berkitmeklige ýardam edýär diýip özleriniň ynamyny beýan etdiler.

Ykdysady we ekologiki meseleler Jemleýji Helsinki kararynyň II-nji Sebetini düzdüler we şol wagtdan başlap ÝHHG-niň ikinji ölçegi ýa-da, has dogrusy, onuň ykdysady we ekologiki ölçegi hökmünde belli boldular.¹³⁰

2003-nji ýylyň dekabr aýynda Maastricht şäherinde bolan ÝHHG-niň Daşary işler ministrleriniň Geňeşinde gatnaşyjy döwletler ykdysady we ekologik ölçeg üçin ÝHHG-niň Strategiýa-resminamasyny kabul etdiler. Şeýle etmek bilen olar öz üstlerine geçen onýyllykda ýüze çykan howplara garşylyk hereketler etmek üçin ykdysady meseleler, daşky gurşawy degişli derejede dolandyrmak, durnukly ösdürmek we goramak meseleleri boýunça hyzmatdaşlyk etmek barada borçnamalary kabul etdiler. ÝHHG-e gatnaşyjy döwletler “ekologiýa taýdan zaýalanmak, tebigy serişdelerden rejesiz peýdalanmak hem-de gaýtadan işlemegi nädogry dolandyrmak we galyndylary ýok etmek biziň ýurtlarymyzyň ilatynyň saglygyna, maddy-hal ýagdaýyna, durnuklylygyna we howpsuzlygyna düýpli ýaramaz täsirini ýeiriýär” diýen netijä geldiler.¹³¹

1997-nji ýylyň noýabr aýynda ÝHHG-e gatnaşyjy döwletler onuň Sekretariatynyň çäklerinde ÝHHG-niň Ykdysady we ekologiya işleri boýunça utgaşdyryjyny bellemeklige razylaşdylar. ÝHHG-niň Ykdysady we ekologiya işleri boýunça utgaşdyryjynyň býurosynyň (edarasynyň) esasy maksady ekologiya meseleleri boýunça halkara hyzmatdaşlygy öňe sürmek arkaly ÝHHG-niň sebitinde howpsuzlygy we durnuklylygy berkitmekdir.

¹³⁰ Хельсинский Заключительный акт <https://www.osce.org/ru/ministerial-councils/39505>

¹³¹ 11-th Ministerial Council https://www.osce.org/event/mc_2003

Utgaşdyryjynyň edarasynyň alyp barýan işi ekologik ýagdaýlara gözegçilik etmekligi, ÝHHG-niň sebitinde howpsuzlygy we hyzmatdaşlygy berkitmeklige gönükdirilen ekologiýa syýasatyny we taslamalary taýýarlamaklyga we amala aşyrmaklyga ýardam etmekligi öz içine alýar. Onuň maksady ekologiýa we howpsuzlyk meseleleri, şol sanda suw serişdelerini dolandyrmak, ýerleriň zaýalanmagy, howply galyndylar we howanyň üýtgemegi bilen bagly degişli syýasaty işläp taýýarlamak we jemgyýetçiligiň habarlylygyny ýokarlandyrmak arkaly durnukly ösüşiň konsepsiýasyny wagyz etmekden; beýleki halkara guramalar bilen hyzmatdaşlykda Daşky gurşaw we howpsuzlyk babatda başlangyçlary taýýarlamakdan we ýerine ýetirmekden ybaratdyr.

ÝHHG tebigy serişdeleri durnuklu dolandyrmakda we peýdalanmakda durnukly ösüşiň ýörelgelerini ornaşdyrmak, howply galyndylary netijeli gaýtadan işlemekligi we peýdalanmaklygy goldamak, şeýle hem, jemgyýetçiligiň ekologiýa meseleleri barada habarlylygyny ýokarlandyrmak, ilatyň ekologiýa barada maglumatlara elýeterligini we daşky gurşawa degişli çözümleri kabul etmeklige gatnaşmagyny giňeltmek arkaly parahatçylygy we durnuklylygy üpjün etmek ugrunda çalyşýar. Daşky gurşaw we howpsuzlyk babatda başlangyçlar serhetüsti ekologiýa meseleleri boýunça hyzmatdaşlygyň ölçegini (formatyny) berýär. Ol ekologiýa babatda hyzmatdaşlyk we durnukly ösüşi gazanmak arkaly parahatçylygy we durnuklylygy berkitmeklige ýardam berýär.

Utgaşdyryjynyň býurosy BMG-niň ÝYK-nyň Serhetüsti suwakarlaryny we halkara kölleri goramak we peýdalanmak boýunça konwensiýasynyň Sekretariaty bilen ýakyn hyzmatdaşlykda işleýär, suw serişdelerini serhetüsti dolandyrmak boýunça hyzmatdaşlyga ýardam edýär, kenarýaka ýurtlaryň arasyndaky hyzmatdaşlygyň hukuk we guramaçylyk çäklerini ösdürmekde kömek berýär, şeýle hem, bu ugurda maglumat toplamaklygy we monitoring geçirmekligi goldaýar.

Utgaşdyryjynyň býurosuna raýat jemgyýetçiliginiň gatnaşmagy ÝHHG-e gatnaşyjy döwletlere Jemgyýetçiligiň daşky gurşaw boýunça maglumatlara elýeterligi we çözümleri kabul etmeklige gatnaşmagy hem-de adyl kazyýetlige elýeterlik baradaky Orhus konwensiýasy boýunça öz borçnamalaryny ýerine ýetirmäge ýardam edýär. ÝHHG-

niň Ykdysady we ekologiýa işleri boýunça utgaşdyryjynyň býurosy tarapyndan ýurtlaryň arasynda we ýurtlaryň içinde gyzyklanýan taraplaryň giň köpçüliginiň gatnaşmagy bilen ekologiýa boýunça gepleşiklere ýardam bermegiň esasy gurallarynyň biri Orhus merkezleriniň ulgamydyr. Utgaşdyryjynyň býurosy BMG-niň ÝYK-niň Orhus konwensiýasynyň Sekretariaty bilen ýakyn hyzmatdaşlykda Orhus merkezlerine ekologiýa meseleleri boýunça karar kabul etmeklige gatnaşmaga ukyply, oňat habarly we işjeň raýat jemgyýetini gurmaga goldaw berýär.

ÝHHG-niň Aşgabatdaky merkezi. Daşky gurşawy goramak babatda Merkeziň esasy işleriniň görnüşleri degişli edaralaryň we guramalaryň wekilleriniň ekologiýa meseleleri barada habarlylygyny ýokarlandyrmaga we bu meseleleri çözmek üçin olaryň mümkinçiliklerini artdyrmaga gönükdirilendir. Merkez Türkmenistanyň Orhus konwensiýasy we beýleki halkara tebigaty goramak gurallary boýunça halkara borçnamalaryny ýerine ýetirmekte kömekçi mehanizm bolan Türkmenistanyň Orhus merkezine kömek berýär.

Şeýle hem ÝHHG-niň Merkezi tebigy serişdeleri durnukly dolandyrmak we tebigaty goramak kanunçylygy babatda milli syýasaty işläp taýýarlamakda, daşky gurşawy goramak meseleleri boýunça milli derejede maslahatlary guramakda we sebitleýin gepleşikleri geçirmekde işjeň ýardam berýär.

Merkez energiýa howpsuzlygy we energiýa serişdelerini dolandyrmak babatda Türkmenistan bilen ýakyn hyzmatdaşlyk alyp barýar. Bu ugurda öňdebaryjy halkara tejribesine laýyklykda energiýanyň alternatiw çeşmeleri we energiýa üpjünçiliginiň netijeli ulgamlary babatda degişli syýasaty we maksatnamalary geljekde taýýarlamak we ýerine ýetirmek üçin gyzyklanýan taraplaryň mümkinçiliklerini berkitmeklige esasy üns berilýär. Merkez alternatiw energetika babatda taslamalary ýerine ýetirmek we energiýanyň gaýtadan dikeldilýän çeşmeleri boýunça “ýol kartasyny” taýýarlamakda ýardam bermek üçin Mary şäherindäki Türkmen döwlet energiýa instituty we beýleki milli hyzmatdaşlar bilen hyzmatdaşlyk alyp barýar.

Şeýle hem, Merkez energiýa pudagynyň desgalaryny tebigy heläkçiliklerden goramak boýunça Türkmenistanyň mümkinçiliklerini ýokarlandyrmak we enregiýa howpsuzlygyna ýardam bermek maksady bilen okuwlary gurnaýar.¹³²

Hökümete degişli bolmadyk halkara guramalar daşky gurşawy goramak boýunça umumy işlere öz saldamly goşantlaryny goşýarlar, olaryň arasynda Halkara tebigaty goramak birleşigini, Bütindünýä ýabany tebigaty goramak gaznasyny we başg. aýratyn bellemek bolar.

Halkara tebigaty goramak birleşigi (HTGB)

Halkara tebigaty goramak birleşigi - hökümete degişli bolmadyk halkara gurama bolup, 100-den gowrak ýurtlary, hökümete degişli bolmadyk guramalary we halkara hökümete degişli guramalary öz içine alýar. HTGB assambleýany esaslandyryjylaryň karary bilen 1948-nji ýylyň oktýabrynda Fransiýanyň Fontenblo şäherinde döredildi.

HTGB-niň esasy wezipeleri tebigy ekoulgamlary, ösümlük we haýwanat dünýäsini gorap saklamakdan; ösümlükleriň we haýwanlaryň seýrek we ýitip barýan görnüşlerini, tebigat ýadygärliklerini gorap saklamakdan; goraghanalary, rezerwatlary, milli tebigy seýilgähleri döretmekden; ekologiýa bilimlerini bermekden ybaratdyr. HTGB-niň başlangyjy bilen süýdemdirijileriň, guşlaryň, süýrenijileriň, ýerde-suwda ýaşayanlaryň seýrek we ýitip barýan görnüşleriniň toplumlarynyň ýagdaýy hakynda Gyzyt kitap döredildi; Ýer togalagynyň gaýtalanmajak we seýrek landşaftlary barada maglumat berilýän Ýaşyl kitap taýýarlanylýar.

Bütindünýä ýabany tebigaty goramak gaznasy 1961-nji ýylda döredildi. Onuň esasy wezipesi tebigaty goramak çärelerine maliýe kömegini bermekdir.

¹³² <https://www.osce.org/ru/centre-in-ashgabat/116281>

NETIJE

Şeýlelikde, halkara ekologik şertnamalar we konwensiýalar boýunça borçnamalary ýerine ýetirmek bilen bagly Türkmenistanda bar bolan ýagdaýa seljermenden ugur alyp aşakdaky netijelere gelmek bolar:

1. Halkara ekologik şertnamalar we konwensiýalar global ekologiýa syýasaty alyp barmagyň möhüm gurallary bolmak bilen daşky gurşawy gorap saklamak we tebigy baýlyklardan bilelikde peýdalanmak barada umumy pikirler bilen birleşen dünýä jemgyýetçiliginiň döwletleriniň anyk ekologik meseleleri çözmekde ýeke-täk çemeleşmesidir.

2. Türkmenistan köpsanly ekologik şertnamalaryň we konwensiýalaryň gatnaşyjysy bolmak bilen global derejede daşky gurşawyň ähli düzüljelerini gorap saklamak we köpeltmek boýunça meseleleri çözmekde öz saldamly goşandyny goşýar. Amala aşyrylýan döwlet ekologiýa syýasaty doly derejede daşky gurşaw we durnukly ösüş babatda halkara jemgyýetçiligi tarapyndan işlenilip taýýarlanan maksatnamalaýyn resminamalarda we çözümlerde berkidilen maksatlara we ýörelgelere esaslanýar.

3. Ýurduň milli ekologiýa syýasaty BMG-niň, beýleki halkara guramalaryň global ekologik şertnamalary we konwensiýalary boýunça halkara borçnamalary ýerine ýetirmek arkaly durmuşa geçirilýär. Bu syýasat halkara we sebitleýin derejelerde, şeýle hem ikitaraplaýyn görnüşde hyzmatdaşlygy geljekde has-da işjeňleşdirmek we ýaýbaňlandyrmak meýlini saklaýar.

4. Ýurduň milli ekologiýa syýasatynyň esasy wezipesi daşky gurşawy goramak we durnukly ösüş babatda çäreleri ahyrky maksady halkyň ýaşaýşynyň we hal-ýagdaýynyň hilini ýokarlandyrmak bolan durmuş-ykdysady ösüşiň milli maksatnamalaryna we meýilnamalaryna girizmekdir.

5. Türkmenistanyň halkara ekologik şertnamalary we konwensiýalary - döwletiň we jemgyýetiň her günki işinde yzygiderli oraşdyrylýar we iş ýüzünde amala aşyrylýan milli hukuk ulgamynyň

wajyp düzüm bölegidir. Ekologiýa kanunçylygy halkara ekologik şertnamalaryň we konwensiýalaryň düzgünnamalaryny ýerine ýetirmekde möhüm guraldyr.

6. Halkara ekologik şertnamalar we konwensiýalar boýunça Türkmenistanyň borçnamalary guramaçylyk ýollary arkaly - ýerine ýetiriji häkimiýetiň edaralarynyň, döredilýän toparlaryň, jemgyýetçilik birleşmeleriniň we gaznalaryň sazlaşykly ulgamy arkaly ýerine ýetirilýär. Häzirki döwrüň şertlerinde ol guramalaryň bu işde ornuny we jogapkärçiligini geljekde has-da ýokarlandyrmagyň örän wajypdygyny aýratyn bellemek gerek.

7. Halkara ekologik şertnamalaryň we ylalaşyklaryň, şeýle hem, daşky gurşawy gowulandyrmak boýunça dünýä jemgyýetçiliginiň maksatnamalarynyň ýerine ýetirilmeginde häzirki wagtda daşky gurşawy goramak babatda döwletleriň netijeli hyzmatdaşlygynyň esasy görnüşleriniň birine öwürülen halkara ekologik guramalar öz saldamly goşantlaryny goşýarlar. Olar maliýe, tehniki we guramaçylyk kömek bermek arkaly, şeýle hem, ýurtda amala aşyrylýan halkara taslamalar we maksatnamalar esasynda Türkmenistanyň halkara borçnamalarynyň ýerine ýetirilmegine ýardam berýärler.

PEÝDALANYLAN ÇEŞMELER

Milli strategiýalar, meýilnamalar we maksatnamalar

1. Türkmenistany 2011-2030-njy ýyllarda durmuş-ykdysady taýdan ösdürmegiň Milli maksatnamasy. - Aşgabat, 2010.
2. Türkmenistanyň Prezidentiniň ýurdumyzy 2019-2025-nji ýyllarda durmuş-ykdysady taýdan ösdürmegiň maksatnamasy. – Aşgabat, 2017.
3. Howanyň üýtgemegi boýunça Türkmenistanyň milli strategiýasy. Türkmenistanyň Prezidentiniň 2012-nji ýylyň 15-nji iýunyndaky karary bilen tassyklanan //Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözügütleriniň ýygındysy. 2012ý. № 6. 1984-nji madda.
4. Howanyň üýtgemegi barada Türkmenistanyň milli strategiýasy (rejelenen görnüşi). Türkmenistanyň Prezidentiniň 2019-njy ýylyň 23-nji sentýabryndaky 1415 belgili karary bilen tassyklanan //Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözügütleriniň ýygındysy. 2019 ý., № 9. 1301-nji madda.
5. Türkmenistanyň Oba hojalyk toplumyny ösdürmegiň 2019-2025-nji ýyllar üçin Maksatnamasy. Aşgabat: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2017.
6. Türkmenistanyň Milli tokaý maksatnamasy. Türkmenistanyň Prezidentiniň 2013-nji ýylyň 11-nji ýanwaryndaky 12768 belgili karary bilen tassyklanan //Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözügütleriniň ýygındysy. 2013ý. № 1. 2377-nji madda.
7. Türkmenistanyň Nebit dökülmeleriniň önüni almak we ýok etmek boýunça milli meýilnamasy. Türkmenistanyň Prezidentiniň 2001-nji ýylyň 21-nji awgustyndaky karary bilen tassyklanan //Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözügütleriniň ýygındysy. 2001ý. № 8. 406-njy madda.
8. Daşky gurşawy goramak boýunça hereketleriň milli meýilnamasy. Türkmenistanyň Prezidentiniň 2002-nji ýylyň 2-nji dekabryndaky karary bilen tassyklanan //Türkmenistanyň

- Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözümleriniň ýygındysy. 2002 ý. № 12. 589-njy madda.
9. Türkmenistanyň biodürlüligini gorap saklamak boýunça baş ugur we hereketleriň meýilnamasy. Aşgabat: Türkmenistanyň Tebigaty goramak ministrligi, 2002.
 10. Aşgabat şäheriniň suw üpjünçilik we lagym ulgamyny we desgalaryny ösdürmegiň 2050-nji ýyla çenli döwür üçin maksatnamasy. Türkmenistanyň Prezidentiniň 2002-nji ýylyň 2-nji dekabryndaky karary bilen tassyklan / / Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözümleriniň ýygındysy. 2002 ý. № 12. 588-nji madda.
 11. Türkmenistanyň Milli Hazar hereketleriniň meýilnamasy //Türkmenistanyň Prezidentiniň 2008-nji ýylyň 26-njy fewralyndaky karary bilen tassyklan.

Syýasy we ylmy edebiýatlar

1. Berdimuhamedow G. Türkmenistan Durnukly ösüşiň maksatlaryna ýetmegiň ýolunda. A.: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2018 ý.
2. Türkmenistanyň Prezidenti Gurbanguly Berdimuhamedowyň “Durnukly ösüş üçin suw” atly Ýokary derejeli halkara konferensiýasynda eden çykyşy (Duşenbe, 2018-nji ýylyň 20-nji iýuny) //“Türkmenistan”. 2018 ý. 21-nji iýun.
3. Rustamow E.A., Belousowa A., Ataýew K. Türkmenistanyň suw ulgamlary we onuň suw-batgalyk guşlary //Türkmen ylmy halkara gatnaşyklar ýolunda ylmy makalalar ýygındysy. 2013-1. Aşgabat: Ylym.
4. 11-th Ministerial Council https://www.osce.org/event/mc_2003.
5. Алтыев Т.А. Организационные структуры управления водными ресурсами Аральского моря. <file:///C:/Users/Asus/Desktop/altiev2002-1.pdf>
6. Бабаев А.Г. Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием и её реализация в Туркменистане //Проблемы освоения пустынь. 2000. №4.

7. Бабаев А.Г. Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием и её реализация в Центральной Азии //Проблемы освоения пустынь. 2003. №2.
8. Бабаев А.Г., Мурадов Ч.О. Основные положения Национальной программы Туркменистана по борьбе с опустыниванием //Проблемы освоения пустынь. 2000. №1.
9. Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением. Протокол об ответственности и компенсации за ущерб, причиненный в результате трансграничной перевозки опасных отходов и их удаления. Тексты и приложения. <http://www.basel.int/ratif/ratif.html#conratif>
10. Бердыев А. Национальное водное право Туркменистана и его увязка с международным водным правом. Приоритеты и проблемы. Направления совершенствования http://mail.icwcc-araal.littel.uz/bk/water_law/pdf/berdyev2005_rus.pdf
11. Бринчук М.М. Экологическое право. Учебник для высших учебных заведений. Система ГАРАНТ. 2010 г.
12. Венская конвенция о праве международных договоров //ООН <http://www.unecce.org/env/lrtap>
13. Вопросы устойчивого развития Центральной Азии. Информационный бюллетень МКУР МФСА №1. Ашхабад, 2004.
14. Дипломатический словарь. В 3-х томах. Изд. 4-е. Том 3. М.: Наука, 1986.
15. Каррыева Ш.Б., Сапармурадов Дж.С. Международное сотрудничество в области биоразнообразия. В кн.: Изучение биоразнообразия Туркменистана (позвоночные животные). Научный сборник. (Посвящается 95-летию А.К. Рустамова и 60-летию Э.А. Рустамова). Москва-Ашхабад, 2013.
16. Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии (Монреаль, 29 января 2000 г.) <http://www.biodiv.org>
17. Кепбанов Ё.А. О совершенствовании законодательства Туркменистана об охране окружающей среды и биоразнообразия. В кн.: Изучение биоразнообразия

- Туркменистана (позвоночные животные). Научный сборник. Москва-Ашхабад, 2013.
18. Кепбанов Ё.А. Право на доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Пособие по применению Конвенции ЕЭК «О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» в Туркменистане. Ашхабад: Орхус-центр, 2014.
 19. Кепбанов Ё.А., Ballyýew В.В. Türkmenistanda tebigaty goramak işlerini dolandyrmagyň gurluşy (Ekologiýa syýasaty, milli we halkara hukuk binýady, guramaçylyk ýollary). Aşgabat, 2018.
 20. Кепбанов Ё.А. Ekologiýa maglumaty döwletiň we jemgyýetiň gullugynda (Türkmenistanyň «Ekologiýa maglumaty hakynda» kanunynyň kabul edilmegine) //Ekologiýa medeniýeti we daşky gurşawy goramak. 2020. №2 (30).
 21. Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата (Киото, 10 декабря 1998 г.) <http://www.unfccc.de/resource/conv/ratlist.pdf>; <http://www.unfccc.de/resource/kpstats.pdf>
 22. Колбасов О.С. Международно-правовая охрана окружающей среды. М.: Международные отношения, 1982.
 23. Конвенция Международной Организации Труда (МОТ) о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности (г. Женева, 6 июня 1951 г.) https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/
 24. Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местобитаний водоплавающих птиц (Рамсар, 2 февраля 1971 г.) <http://www.ramsar.org>
 25. Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия (Париж, 16 ноября 1972 г.) <http://www.unesco.org/whc>
 26. Конвенция о биологическом разнообразии (Рио-де-Жанейро, 5 июня 1992 г.) <http://www.biodiv.org>

27. Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных (Бонн, 23 июня 1979 г.).
https://www.cms.int/sites/default/files/document/inf_02_convention_text_ru_0.pdf
28. Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке (Париж, 17 июля 1994 г.).
29. Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхус, 25 июня 1998 г.) <http://www.unece.org/env/pp>
30. Конвенция ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (руководство по применению) Ашхабад: Туркменская государственная издательская служба, 2013.
31. Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местообитаний водоплавающих птиц (Рамсар, 2 февраля 1971 г.).
32. Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 17 марта 1992 г.) <http://www.unece.org/env/water>
33. Кравченко С. Орхусская конвенция и экологические права граждан (Путеводитель по практическому использованию Орхусской Конвенции). Ашхабад, 2002.
34. Кукушкина А. В. Концепция устойчивого развития (международно-правовые аспекты) //Вестник Томского государственного университета. Право. 2017. № 23.
35. Модуль: Деградация земель против устойчивого управления земельными ресурсами. Сентябрь. 2019 www.eldinitiative.org # ELD solutions
36. Моммадов Б. Опыт работы над международными соглашениями в сфере управления водными ресурсами

- Центральной Азии. file:///C:/Users/Asus/Desktop/mommadov_ru.pdf
37. Моммадов Б., Бердыев А., Сапаров У. Анализ действующих соглашений с точки зрения национальных интересов Туркменистана http://www.cawater-info.net/reta/documents/pdf/analysis_tur.pdf
 38. Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов (Лондон, 2 ноября 1973 г.).
 39. Международная морская организация <https://ru.wikipedia.org/wiki/>
 40. Межправительственные соглашения по трансграничным водам, заключенные государствами восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА). Юридический справочник. 2008. №19. Ташкент, 2008.
 41. Мурсалиев Араз Огтай оглы. Охрана окружающей среды на Каспии (международно-правовой аспект) http://vuzirossii.ru/publ/okhrana_okruzhajushhej_sredy_na_kaspii_mezhdunarodno_pravovoj_aspekt/37-1-0-6091
 42. Третий Национальный Доклад по выполнению Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием в Туркменистане. Ашгабат, 2006.
 43. Окружающая среда ЕЭК ООН. Сохраняя окружающую среду для будущих поколений. Отдел окружающей среды ЕЭК ООН http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/Brochures/Environment%40UNECE_Russian.pdf
 44. Право на доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Пособие по применению Конвенции ЕЭК ООН «О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» в Туркменистане. Ашхабад, Орхус-центр, 2014.
 45. Рамочная конвенция ООН об изменении климата (Нью-Йорк, 9 мая 1992 г.) <http://www.unfccc.de>; <http://www.unfccc.de/resource/kpstats.pdh>
 46. Роттердамская (PIC) конвенция Всемирное соглашение по контролю за международной торговлей отдельными

- опасными химическими веществами. Гамбург, 2003 г.
<http://irptc.unep.ch/pic/>
47. Рустамов Э.А., Сапармурадов Д.С. Туркменистан //Атлас ключевых территорий для стерха и других околоводных птиц Западной и Центральной Азии. США, Висконсин, Барабу: МФОЖ. 2010.
 48. Рустамов Э.А. 2004. Зимовка серых журавлей в Туркменистане //Информационный бюллетень РГЖ Евразии. М. №7-8.
 49. Рустамов Э.А. Современное состояние, перспективы и принципы организации зимних учетов водно-болотных птиц в Центральной Азии (на примере Туркменистана) //Биосферная территория «Ысык-Кель». Вып.2. Бишкек. 2004.
 50. Руководство по внедрению Конвенции по трансграничным водам. ООН, Нью-Йорк и Женева, 2013.
 51. Соглашение по охране афро-евразийских мигрирующих водно-болотных птиц (Гаага, 16 июня 1995 г.) https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/ag_intro.pdf
 52. Совершенствование управления водными ресурсами и трансграничного водного сотрудничества в Центральной Азии: роль природоохранных конвенций ЕЭК ООН.- ЕЭК ООН, 2011.
 53. Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях (Стокгольм, 22 мая 2001 г.) <http://irptc.unep.ch/pops/>
 54. Туркменистан: Стратегия повышения потенциала для выполнения глобальных экологических конвенций ООН. Ашхабад: Министерство охраны природы Туркменистана, 2007.
 55. Туркменистан и ФАО. Партнерство в целях обеспечения устойчивости источников средств к существованию к внешним потрясениям и адаптации к изменению климата <http://www.fao.org/3/a-au976r.pdf>

56. Третье Национальное сообщение по Картахенскому Протоколу по биобезопасности Туркменистана (2018 г.).
57. Туркменистан. Шестой Национальный доклад по осуществлению решений Конвенции ООН о биологическом разнообразии. Ашхабад, 2019.
58. Хельсинский Заключительный акт <https://www.osce.org/ru/ministerial-councils/39505>
59. Эберенов С. За экологическую безопасность – в государстве, регионе и мире <http://turkmenistan.gov.tm/?id=1711>

Kadalaşdyryjy hukuk namalary

1. Türkmenistanyň Konstitusiýasy. 1992-nji ýylyň 18-nji maýy, rejelenen görnüşi. 2016-njy ýylyň 14-nji sentýabry. “Türkmenistanyň Konstitusiýasyny täze rejelenen görnüşde tassyklamak hakynda” Türkmenistanyň Konstitusiýa kanuny. 2020-nji ýylyň 14-nji sentýabry //Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary, 2016 ý. №3. 131-nji madda.
2. Türkmenistanyň «Tebigaty goramak hakynda» kanuny. 2014-nji ýylyň 1-nji marty //Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary, 2014 ý. №1. 40-njy madda.
3. Türkmenistanyň «Ýer hakynda» kodeksi. 2004-nji ýylyň 25-nji oktýabry. Türkmenistanyň 25.10.2004 ý. senedäki Kanuny bilen tassyklanýan //Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2004 ý. №4. 33-nji madda.
4. Türkmenistanyň Suw kodeksi. 2016-njy ýylyň 15-nji oktýabry. Türkmenistanyň 15.10.2016 ý. senedäki Kanuny bilen tassyklanýan //Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2016 ý. №4. 139-nji madda.
5. Türkmenistanyň «Uglewodorod serişdeleri hakynda» kanuny. 2008-nji ýylyň 18-nji awgusty //Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2008 ý. № 3. 40-njy madda.
6. Türkmenistanyň «Ozon gatlagyny goramak hakynda» kanuny. 2009-njy ýylyň 15-nji awgusty //Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2009 ý. № 3. 54-nji madda.

7. «Türkmenistanyň halkara şertnamalary hakynda» Türkmenistanyň kanuny. 2010-njy ýylyň 10-njy maýy //Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2010ý. № 2. 32-nji madda.
8. Türkmenistanyň «Tohumçylyk hakynda» kanuny. 2010-njy ýylyň 10-njy maýy //Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2010ý. № 2. 30-njy madda.
9. Türkmenistanyň «Aýratyn goralýan tebigy ýerleri hakynda» kanuny. 2012-nji ýylyň 31-nji marty //Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2012 ý. №1. 37-nji madda.
10. Türkmenistanyň «Iýmit önümleriniň howpsuzlygyny we hilini üpjün etmek hakynda» kanuny. 2014-nji ýylyň 26-njy awgusty //Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2014 ý. № 3. 105-nji madda.
11. Türkmenistanyň «Galyndylar hakynda» kanuny. 2015-nji ýylyň 23-nji maýy //Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2015 ý. № 2. 59-njy madda.
12. Türkmenistanyň «Öri meýdanlar hakynda» kanuny. 2015-nji ýylyň 18-nji awgusty //Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2015 ý. № 3. 101-nji madda.
13. Türkmenistanyň «Atmosfera howasyny goramak hakynda» kanuny. 2016-njy ýylyň 26-njy marty //Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2016 ý. №1. 51-nji madda.
14. Türkmenistanyň “Ekologiki maglumatlar hakynda” kanuny. 2020-nji ýylyň 14-nji marty //Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2020 ý. №1. 3-nji madda.
15. Türkmenistanyň Prezidentiniň Ozon gatlagyny goramak baradaky Wena konwensiýasyna we Monreal teswirnamasyna goşulmak hakynda 03.08.1993 ý. senedäki karary //Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözümleriniň ýygındysy. 1993 ý. № 8. 1465-nji madda.
16. Türkmenistanyň Prezidentiniň Monreal teswirnamasyna düzedişlere goşulmak hakynda 03.08.1993 ý. senedäki karary //Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözümleriniň ýygındysy. 1993 ý. №8. 1465-nji madda.

17. Türkmenistanyň Prezidentiniň «Birleşen Milletler Guramasynyň Howanyň üýtgemegi baradaky çarçuwaly konwensiýasyna goşulmak hakynda» 01.05.1995 ý. senedäki karary //Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözümleriniň ýygyndysy. 1995ý. № 5. 2624-nji madda.
18. Türkmenistanyň Mejlisiniň «Biologik dürlülük baradaky konwensiýa goşulmak hakynda» 18.06.1996 ý. senedäki 137-1 belgili karary //Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 1996 ý. № 1-2. 18-nji madda.
19. Türkmenistanyň Mejlisiniň «BMG-niň Howply gurakçylygy we çölleşmekligi başdan geçirýän ýurtlarda, esasan hem Afrikada Çölleşmäge garşy göreş boýunça konwensiýasyny ykrar etmek hakynda» 18.06.1996 ý. senedäki 133-1 belgili karary //Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 1996 ý. № 1-2. 14-nji madda.
20. Türkmenistanyň Mejlisiniň «Türkmenistanyň 1998-nji ýylyň 28-nji sentýabrynda gol çeken BMG-niň Howanyň üýtgemegi baradaky çarçuwaly konwensiýasynyň Kioto teswirnamasyny ykrar etmek hakynda» 10.12.2020 ý. senedäki 333-1 belgili karary //Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 1998 ý. № 4. 72-nji madda.
21. Türkmenistanyň Mejlisiniň «Türkmenistanyň Tähran şäherinde 2003-nji ýylyň 4-nji noýabrynda gol çeken Hazar deňziniň deňiz gurşawyny goramak boýunça çarçuwaly konwensiýany ykrar etmek hakynda» 19.08.2004 ý. senedäki 225-II belgili karary //Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2004ý. № 3. 15-nji madda.
22. Türkmenistanyň Mejlisiniň «Ozon gatlagyny dargadyjy maddalar boýunça Monreal teswirnamasynyň Kopengagen, Monreal we Pekin düzedişlerine goşulmak hakynda» 22.01.2008 ý. senedäki karary //Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2008 ý. №1. 3-nji madda.
23. Türkmenistanyň Mejlisiniň «Halkara ähmiýetli, esasan-da suwda ýüzýän guşlaryň ýaşayan suwly-batgalyk ýerleri

- hakyndaky konwensiýa goşulmak hakynda» 22.02.2008 ý. senedäki 177-III belgili karary //Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2008 ý. №1. 10-njy madda.
24. Türkmenistanyň Mejlisiniň «Biologik dürlülük baradaky konwensiýanyň biohowpsuzlyk boýunça Kartahen teswirnamasyna goşulmak hakynda» 22.02.2008 ý. senedäki 178-III belgili karary //Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2008 ý. №1. 11-nji madda.
 25. Türkmenistanyň Mejlisiniň “Ýabany haýwanlaryň göçýän görnüşlerini gorap saklamak boýunça konwensiýa goşulmak hakynda” 22.08.2020 ý. senedäki karary //Türkmenistan. 2020 ý. 24 awgust.
 26. Türkmenistanyň Mejlisiniň “Afro-ýewraziýa goçýän suwbatgalyk guşlary goramak boýunça ylalaşyga goşulmak hakynda” 2020-nji ýylyň 22-nji awgustyndaky karary // “Türkmenistan.” 2020 ý. 24 awgust.
 27. Türkmenistanyň Mejlisiniň Ozon gatlagyny dargadyjy maddalar boýunça Monreal teswirnamasyna düzedişleri (Kigali ş., 2016-njy ýylyň 15-nji oktýabry) ykrar etmek hakynda” 2020-nji ýylyň 22-nji awgustyndaky karary //”Türkmenistan”. 2020 ý. 24 awgust.
 28. Türkmenistanyň Gyzyt kitaby hakynda Düzgünnama. Türkmenistanyň Prezidentiniň 25.03.1997 ý. senedäki karary bilen tassyklanýan //Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözgütleriniň ýygynyndysy. 1997 ý. №3. 3784-nji madda.
 29. Türkmenistanyň Prezidentiniň «Hazar deňziniň meseleleri boýunça Türkmenistanyň pudakara topary hakynda» 11.04.2007 ý. senedäki karary //Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözgütleriniň ýygynyndysy. 2007 ý. №4. 40-njy madda.
 30. Türkmenistanyň Prezidentiniň «BMG-niň Howanyň üýtgemegi baradaky çarçuwaly konwensiýasyna we Kioto teswirnamasyna laýyklykda ekologiki we energiýa tygşytlaýjy tehnologiýalary ornaşdyrmak boýunça çäreler hakynda» 14.05.2009 ý. senedäki karary //Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we

Türkmenistanyň Hökümetiniň çözümleriniň ýygındysy. 2009 ý. № 5. 279-njy madda.

31. Türkmenistanyň Prezidentiniň «Türkmenistanda ygtyýarlandyrmak işleri gurnamak meseleleri hakynda» 27.02.2009 ý. senedäki karary //Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözümleriniň ýygındysy. 2009 ý. №2. 153-nji madda.
32. Türkmenistanyň Prezidentiniň «Bathyz we Köýtendag döwlet tebigy goraghanalarynyň meseleleri hakynda» 25.12.2014 ý. senedäki karary.
33. Türkmenistanyň Prezidentiniň «Türkmenistanda Birleşen Milletler Guramasynyň agza ýurtlary tarapyndan kabul edilen Durnukly ösüş maksatlaryny ýerine ýetirmek boýunça çäreler hakynda» 17.11.2017 ý. senedäki karary.

1-nji goşundy

Türkmenistanyň ekologiýa boýunça goşulýşan
halkara konwensiýalarynyň we şertnamalarynyň

SANAWY

(2021-nji ýylyň 1-nji ýanwary ýagdaýyna)

| № | Halkara konwensiýanyň/ sertnamanyň ady | Gol çekilen senesi | Ykrar edilen/goşulan senesi |
|----|---|--------------------------------|--|
| 1. | Bütindünýä medeni we tebigy mirasy goramak hakynda konwensiýa. (Pariž ş., 1972-nji ýylyň 16-njy noýabry) | 1992-nji ýylyň 27-nji oktýabry | Türkmenistanyň Medeniýet ministriniň 1994-nji ýylyň 26-njy sentýabryndaky orun tutmak hukugyny ykrar etmek baradaky haty |
| 2. | BMG-niň Ozon gatlagyny goramak baradaky Wena konwensiýasy. (Wena ş., 1985-nji ýylyň 22-nji marty) | 1993-nji ýylyň 3-nji awgusty | Türkmenistanyň Prezidentiniň konwensiýa goşulmak hakynda 03.08.1993 ý. senedäki 1424 belgili karary //Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözümleriniň ýygyndysy. 1993 ý. №8. 1465-nji madda. |
| 3. | Ozon gatlagyny dargadyjy maddalar boýunça Monreal teswirnamasy. (Monreal ş., 1987-nji ýylyň 16-njy sentýabry. 1989-njy ýylyň 1-nji ýanwarynda güýje girdi) | 1993-nji ýylyň 3-nji awgusty | Türkmenistanyň Prezidentiniň konwensiýa goşulmak hakynda 03.08.1993 ý. senedäki 1424 belgili karary //Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözümleriniň ýygyndysy. 1993 ý. №8. 1465-nji madda. |
| | Ozon gatlagyny dargadyjy maddalar boýunça Monreal | 1993-nji ýylyň 3-nji awgusty | Türkmenistanyň Prezidentiniň konwensiýa goşulmak hakynda 03.08.1993 ý. senedäki 1424 |

| | | | |
|--|---|--|---|
| | teswirnamasyna düzedişler. <i>(London ş., 1990-njy ýylyň 6-njy dekabry. 1992-nji ýylyň 10-njy awgustynda güýje girdi)</i> | | belgili karary // <i>Türkmenistanyň Prezidentiniň namalarynyň we Türkmenistanyň Hökümetiniň çözümleriniň ýygyny. 1993 ý. №8. 1465-nji madda.</i> |
| | Ozon gatlagyny dargadyjy maddalar boýunça Monreal teswirnamasyna düzedişler. <i>(Kopengagen ş., London ş., 1992-nji ýylyň 23-25-nji noýabry. 1994-nji ýylyň 14-nji iýunynda güýje girdi)</i> | | Türkmenistanyň Mejlisiniň goşulmak hakynda 2008-nji ýylyň 22-nji ýanwaryndaky karary // <i>Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2008 ý. №1. 3-nji madda.</i> |
| | Ozon gatlagyny dargadyjy maddalar boýunça Monreal teswirnamasyna düzedişler. <i>(Monreal ş., 1997-nji ýylyň 15-17-nji sentýabry. 1999-njy ýylyň 1-nji ýanwarynda güýje girdi)</i> | | Türkmenistanyň Mejlisiniň goşulmak hakynda 2008-nji ýylyň 22-nji ýanwaryndaky karary // <i>Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2008 ý. №1. 3-nji madda.</i> |
| | Ozon gatlagyny dargadyjy maddalar boýunça Monreal teswirnamasyna düzedişler. <i>(Pekin ş., 1999-njy ýylyň 29-njy noýabry – 3-nji dekabry. 2000-nji ýylyň 1-nji ýanwarynda güýje girdi)</i> | | Türkmenistanyň Mejlisiniň goşulmak hakynda 2008-nji ýylyň 22-nji ýanwaryndaky karary // <i>Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2008 ý. №1. 3-nji madda.</i> |
| | Ozon gatlagyny dargadyjy maddalar boýunça Monreal teswirnamasyna düzedişler . | | Türkmenistanyň Mejlisiniň ykrar etmek hakynda 2020-nji ýylyň 22-nji awgustyndaky karary // <i>Türkmenistan. 2020 ý. 24 awgust.</i> |

| | | | |
|----|---|--|---|
| | <i>(Kigali ş., 2016-njy ýylyň 15-nji oktýabry)</i> | | |
| 4. | BMG-niň Howanyň üýtgemegi baradaky çarçuwaly konwensiýasy. <i>(Nýu-Ýork ş., 1992-nji ýylyň 9-njy maýy)</i> | 1995-nji ýylyň 1-nji maýy | Türkmenistanyň Mejlisiniň ykrar etmek hakynda 1995-nji ýylyň 5-nji iýunyndaky karary. |
| | BMG-niň Howanyň üýtgemegi baradaky çarçuwaly konwensiýasynyň Kioto teswirnamasy. <i>(Kioto ş., 1997-nji ýylyň 11-nji dekabry). 2015-nji ýylyň 12-nji dekabrynda güýjüni ýitirdi.</i> | 1998-nji ýylyň 28-nji sentýabry | Türkmenistanyň Mejlisiniň ykrar etmek hakynda 1998-nji ýylyň 10-njy dekabryndaky 333-1 belgili karary <i>//Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 1998 ý. №4. 72-nji madda.</i> |
| | Kioto teswirnamasynyň «B» goşundysyna düzediş. <i>(Naýrobi ş., 2006-njy ýylyň 17-nji noýabry). 2015-nji 12-nji dekabrynda güýjüni ýitirdi.</i> | | Türkmenistanyň Mejlisiniň makullamak hakynda 2008-nji ýylyň 18-nji iýulyndaky karary <i>// Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2008 ý. №3. 38-nji madda.</i> |
| 5. | BMG-niň Howanyň üýtgemegi baradaky çarçuwaly konwensiýasynyň Pariž ylalaşygy. <i>(Pariž ş., 2015-nji ýylyň 12-nji dekabry)</i> | Türkmenistanyň Daşary işler ministri tarapyndan 2016-njy ýylyň 23-nji sentýabrynda gol çekildi | Türkmenistanyň Mejlisiniň ykrar etmek hakynda 15.10.2016 ý. senedäki karary <i>// Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2016 ý. №4. 149-njy madda.</i> |
| 6. | Biologik dürlülük baradaky konwensiýa. <i>(Rio-de-Žaneýro ş., 1992-nji ýylyň 5-nji iýuny)</i> | | Türkmenistanyň Mejlisiniň goşulmak hakynda 1996-njy ýylyň 18-nji iýunyndaky 137-1 belgili karary <i>//Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 1996 ý. №1-2. 18-nji madda.</i> |
| 7. | Biologik dürlülük | | Türkmenistanyň Mejlisiniň |

| | | | |
|-----|---|--|---|
| | baradaky konwensiýasynyň biohowpsuzlyk boýunça Kartahen teswirnamasy. <i>(Monreal ş., 2000-nji ýylyň 29-njy ýanwary)</i> | | goşulmak hakynda 2008-nji ýylyň 22-nji fewralyndaky karary <i>//Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2008 ý. №1. 11-nji madda.</i> |
| 8. | Genetik serişdelere elýeterligi we olary ulanmakdan alynýan peýdany adalatly we deňlik esasan bilelikde peýdalanmaklygy düzgünleşdirýän Nagoýa teswirnamasy. <i>(Nagoýa ş., 2010-njy ýylyň 29-njy oktyabry)</i> | | Türkmenistanyň Mejlisiniň goşulmak hakynda 2020-nji ýylyň 24-nji oktyabryndaky karary <i>//“Türkmenistan”. 2020 ý. 26-nji oktyabr.</i> |
| 9. | Ýabany haýwanlaryň göçýän görnüşlerini gorap saklamak boýunça konwensiýa. <i>(Bonn ş., 1979-njy ýylyň 23-nji iýuny)</i> | | Türkmenistanyň Mejlisiniň goşulmak hakynda 2020-nji ýylyň 22-nji awgustyndaky karary <i>//“Türkmenistan”. 2020 ý. 24 awgust.</i> |
| 10. | Afro-ýewraziýa goçýan suw-batgalyk guşlary goramak boýunça ylalaşyk. <i>(Gaaga ş., 1995-nji ýylyň 16-njy iýuny)</i> | | Türkmenistanyň Mejlisiniň goşulmak hakynda 2020-nji ýylyň 22-nji awgustyndaky karary <i>//“Türkmenistan”. 2020 ý. 24 awgust.</i> |
| 11. | Howply galyndylaryň serhetüsti daşalyşyna we olaryň çykarylyşyna gözegçilik etmek hakyndaky Bazel konwensiýasy. <i>(Bazel ş., 1989-njy ýylyň 22-nji marty)</i> | | Türkmenistanyň Mejlisiniň goşulmak hakynda 1996-njy ýylyň 18-nji iýunyndaky 159-1 belgili karary. <i>//Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 1996 ý. №1-2. 40-njy madda.</i> |

| | | | |
|-----|--|--|---|
| 12. | <p>GDA-nyň howply we beýleki galyndylaryň serhetüsti daşalyşyna gözegçilik etmek barada ylalaşygy. <i>(Moskwa ş., 1996-njy ýylyň 12-nji apreli). Ylalaşyk 1997-nji ýylyň 16-njy maýynda güýje girdi.</i></p> | | |
| 13. | <p>BMG-niň Howply gurakçylygy we çölleşmekligi başdan geçirýän ýurtlarda, esasan hem Afrikada Çölleşmäge garsy göreş boýunça konwensiýasy. <i>(Pariž ş., 1994-nji ýylyň 17-nji iýuny)</i></p> | | <p>Türkmenistanyň Mejlisiniň ykrar etmek hakynda 1996-njy ýylyň 18-nji iýunyndaky 133-1 belgili karary <i>//Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 1996 ý. №1-2. 14-nji madda</i></p> |
| 14. | <p>Jemgyýetçiligiň daşky gurşaw boýunça maglumatlara elýeterligi we çözümleri kabul etmektige gatnaşmagy hem-de adyl kazyýetlige elýeterlik barada Konwensiýa. <i>(Orhus ş., 1998-nji ýylyň 25-nji iýuny)</i></p> | | <p>Türkmenistanyň Mejlisiniň goşulmak hakynda 1999-njy ýylyň 30-njy aprelindäki 364-I belgili karary <i>//Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 1999 ý. №1. 18-nji madda.</i></p> |
| 15. | <p>Hazar deňziniň deňiz gurşawyny goramak boýunça çarçuwaly konwensiýa. <i>(Tähran ş., 2003-nji ýylyň 4-nji noýabry) 2006-njy ýylyň 12-nji awgustynda güýje girdi)</i></p> | | <p>Türkmenistanyň Mejlisiniň ykrar etmek hakynda 2004-nji ýylyň 19-njy awgustyndaky 225-II belgili karary <i>//Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2004 ý. №3. 15-nji madda.</i></p> |
| 16. | <p>Hazar deňziniň deňiz gurşawyny goramak boýunça çarçuwaly konwensiýasynyň</p> | | <p>Türkmenistanyň Mejlisiniň ykrar etmek hakynda 2012-nji ýylyň 22-nji dekabryndaky 370-IV belgili karary.</p> |

| | | | |
|-----|--|------------------------------------|---|
| | <p>Nebit bilen hapalanma getirýän hadysalar ýagdaýynda sebitleýin taýýarlyk, jogap hereketleri we hyzmatdaşlyk hakynda Teswirnamasy. (<i>Aktau ş., 2011-nji ýylyň 12-nji awgusty</i>)</p> | | <p>// <i>Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2012 ý. №4. 121-nji madda.</i></p> |
| 17. | <p>Hazar deňziniň deňiz gurşawyny goramak boýunça çarçuwaly konwensiýanyň Hazar deňzini ýerüsti çeşmelerden we gury ýerde edilýän işiň netijesinde hapalanmagyndan goramak boýunça teswirnamasy. (<i>Moskwa ş., 2012-nji ýylyň 12-nji dekabry</i>)</p> | | <p>Türkmenistanyň Mejlisiniň ykrar etmek hakynda 2015-nji ýylyň 23-nji maýyndaky karary // <i>Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2015 ý. №2. 78-nji madda.</i></p> |
| 18. | <p>Hazar deňziniň deňiz gurşawyny goramak boýunça çarçuwaly konwensiýasynyň Biologik dürlüligi gorap saklamak hakynda teswirnamasy. (<i>Aşgabat ş., 2014-nji ýylyň 30-njy maýy</i>)</p> | | <p>Türkmenistanyň Mejlisiniň ykrar etmek hakynda 2015-nji ýylyň 23-nji maýyndaky karary // <i>Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2015 ý. №2. 79-njy madda.</i></p> |
| 19. | <p>Hazar deňziniň deňiz gurşawyny goramak boýunça çarçuwaly konwensiýasynyň Serhetüsti bilen baglylykda daşky gurşawa ýetirilen täsire baha bermek boýunça teswirnamasy. (<i>Moskwa ş., 2018-nji ýylyň 20-nji iyuly</i>)</p> | <p>2018-nji ýylyň 20-nji iyuly</p> | |

| | | | |
|-----|--|------------------------------|--|
| 20. | Halkara ähmiýetli, esasan-da suwda ýüzýän guşlaryň ýaşayan suwly-batgalyk ýerleri hakyndaky konwensiýa. (Ramsar ş., 1971-nji ýylyň 2-nji fewraly) | | Türkmenistanyň Mejlisiniň goşulmak hakynda 2008-nji ýylyň 22-nji fewralyndaky karary //Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2008 ý. №1. 10-njy madda. |
| 21. | Ekologiýa we daşky tebigy gurşawy goramak babatda bilelikdäki hereketler hakynda ylalaşyk. (Moskwa ş., 1992-nji ýylyň 8-nji fewraly) | 1992-nji ýylyň 8-nji fewraly | |
| 22. | Nebit bilen hapalanmaktan ýetirilen zyýan üçin raýat jogapkärçiligi barada halkara konwensiýanyň (1969 ý.) üýtgedilmegi barada 27.11.1992 ý. senedäki teswirnama. (Brýussel ş., 1969-njy ýylyň 29-njy noýabry) | | Türkmenistanyň Mejlisiniň goşulmak hakynda 2008-nji ýylyň 23-nji oktýbryndaky karary //Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2008 ý. №4. II b., 57-nji madda. |
| 23. | Gämilerden hapalanmanyň önüni almak boýunça halkara konwensiýa. (London ş., 1973-nji ýylyň 2-nji noýabry) | | Türkmenistanyň Mejlisiniň goşulmak hakynda 2008-nji ýylyň 23-nji oktýabryndaky 228-III belgili karary //Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2008 ý. №4. II b. 60-njy madda. |
| 24. | Gämilerden hapalanmanyň önüni almak boýunça halkara konwensiýanyň teswirnamasy. (1978-nji ýylyň 17-nji fewraly) | | Türkmenistanyň Mejlisiniň goşulmak hakynda 2008-nji ýylyň 23-nji oktýabryndaky 228-III belgili karary //Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2008 ý. №4. II b. 60-njy madda. |

| | | | |
|-----|--|--|---|
| 25. | Serhetüsti suwakarlary we halkara kölleri goramak we peýdalanamk boýunça konwensiýa. <i>(Helsinki ş., 1992-nji ýylyň 17-nji marty)</i> | | Türkmenistanyň Mejlisiniň goşulmak hakynda 2012-nji ýylyň 4-nji awgustyndaky 320-IV belgili karary <i>//Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2012 ý. №3. 71-nji madda.</i> |
| 26. | Hazar deňziniň suw biologik serişdelerini gorap saklamak we rejeli peýdalanmak hakynda ylalaşyk. <i>(Astrahan ş., 2014-nji ýylyň 29-njy sentýabry)</i> | | Türkmenistanyň Mejlisiniň ykrar etmek hakynda 2014-nji ýylyň 8-nji noýabryndaky 154-V belgili karary <i>//Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2014 ý. №4. 155-nji madda.</i> |
| 27. | Hazar deňzinde adatdan daşary ýagdaýlaryň önüni almak we ýok etmek babatda hyzmatdaşlyk hakynda ylalaşyk. <i>(Astrahan ş., 2014-nji ýylyň 29-njy sentýabry)</i> | | Türkmenistanyň Mejlisiniň ykrar etmek hakynda 2014-nji ýylyň 8-nji noýabryndaky 155-V belgili karary <i>//Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2014 ý. №4. 156-njy madda.</i> |
| 28. | Hazar deňziniň gidrometeorologiyasy babatda hyzmatdaşlyk hakynda ylalaşyk. <i>(Astrahan ş., 2014-nji ýylyň 29-njy sentýabry)</i> | | Türkmenistanyň Mejlisiniň ykrar etmek hakynda 2015-nji ýylyň 24-nji oktýabryndaky 300-V belgili karary <i>//Türkmenistanyň Mejlisiniň maglumatlary. 2015 ý. №4. 134-nji madda.</i> |

**Türkmenistanyň Serhetüsti derýalaryň we Aral deňziniň
ýakalary boýunça şertnamalarynyň we ylalaşyklarynyň
SANAWY**

(2021-nji ýylyň 1-nji ýanwary ýagdaýyna)

| № | Halkara konwensiýanyň/ şertnamanyň ady | Gol çekilen senesi | Ykrar edilen/goşulan senesi |
|----|--|-------------------------------|---|
| 1. | SSSR bilen Pars döwletiniň arasynda Geri-Rud (Tejen) derýasyndan Hazar deňzine çenli serhediň boýuna serhetýaka derýalardan we suwlardan bilelikde peýdalanmak hakynda ylalaşyk. (<i>Poltorask ş., 1926-njy ýylyň 20-nji fewraly</i>) | 1926-njy ýylyň 20-nji fewraly | Türkmenistan tarapyndan orun tutar fakty esasynda ykrar edildi. |
| 2. | Serhet we maliýe meselelerini düzgünleşdirmek hakynda Sowet-Eýran ylalaşygynyň teswirnamasy. (<i>Tähran ş., 1954-nji ýylyň 2-nji dekabry</i>) | 1954-nji ýylyň 2-nji dekabry | Türkmenistan tarapyndan orun tutar fakty esasynda ykrar edildi. |
| 3. | SSSR-iň Hökümeti bilen Eýran Şahinşah Hökümetiniň arasynda sowet-eýran serhediniň düzgüni hakynda we serhetýaka dawalary we çaknyşyklary sazlaşdyrmagyň tertibi hakynda şertnama. (<i>Moskwa ş., 1957-nji ýylyň 14-nji maýy</i>) | 1957-nji ýylyň 14-nji maýy | Türkmenistan tarapyndan orun tutar fakty esasynda ykrar edildi. |
| 4. | SSSR-iň Hökümeti bilen Eýran Şahinşah Hökümetiniň arasynda Araks we Etrek derýalarynyň serhetýaka bölümlerini ekinleri suwarmak we elektroenergiýa öndürmek maksady bilen deňhukukly peýdalanmak boýunça deslapky taslamalary düzmek hakynda ylalaşygy. (<i>Tähran ş., 1957-nji ýylyň 11-nji awgusty</i>) | 1957-nji ýylyň 11-nji awgusty | Türkmenistan tarapyndan orun tutar fakty esasynda ykrar edildi. |

| | | | |
|-----|--|--------------------------------|--|
| 5. | Türkmenistan bilen Özbekistan Respublikasynyň arasynda suw hojalyk meseleleri boýunça ylalaşyk. <i>(Türkmenabad ş., 1996-njy ýylyň 15-nji ýanwary)</i> | 1996-njy ýylyň 15-nji ýanwary | |
| 6. | Türkmenistanyň Hökümeti bilen Eýran Yslam Respublikasynyň Hökümetiniň arasynda “Dostluk” suw howdan bendini gurmak we peýdalanmak boýunça hyzmatdaşlyk hakynda ylalaşyk. <i>(Aşgabat ş., 1999-njy ýylyň 20-nji oktýabry)</i> | 1999-njy ýylyň 20-nji oktýabry | |
| 7. | Türkmenistanyň Hökümeti bilen Özbekistan Respublikasynyň Hökümetiniň arasynda serhetýaka sebitleriň çäklerinde ýerleşýän hojalyk obýektlere hyzmat edýän şahslaryň türkmen-özbek serhedini geçmekleri hakynda ylalaşyk. <i>(Buhara ş., 2004-nji ýylyň 19-njy noýabry)</i> | 2004-nji ýylyň 19-njy noýabry | |
| 8. | Gazagystan Respublikasynyň, Gyrgyz Respublikasynyň, Täjigistan Respublikasynyň, Türkmenistanyň we Özbekistan Respublikasynyň arasynda döwletara çeşmeleriň suw serişdelerini peýdalanmaklygy we goramaklygy bilelikde dolandyrmagyň çäklerinde hyzmatdaşlyk hakynda ylalaşyk. <i>(Almaty ş., 1992-nji ýylyň 18-nji fewraly)</i> | 1992-nji ýylyň 18-nji fewraly | |
| 9. | Aral deňziniň we Aralyakasynyň meselelerini çözmek, Aral sebitini ekologiýa taýdan gowulandyrmak we durmuş-ykdysady ösüşini üpjün etmek boýunça bilelikdäki hereketler hakynda ylalaşyk. <i>(Gyzyl Orda ş., 1993-nji ýylyň 26-njy marty)</i> | 1993-nji ýylyň 26-njy marty | |
| 10. | Gazagystan Respublikasynyň, Gyrgyz Respublikasynyň, Täjigistan | 1999-njy ýylyň 9- | |

| | | | |
|--|---|------------|--|
| | Respublikasynyň, Türkmenistanyň we Özbegistan Respublikasynyň arasynda Araly halas etmegiň halkara gaznasynyň we onuň edaralarynyň hukuk derejesi hakynda ylalaşyk. <i>(Aşgabat ş., 1999-njy ýylyň 9-njy apreli)</i> | njy apreli | |
|--|---|------------|--|

Bu kitap Ýewropada howpsuzlyk we hyzmatdaşlyk guramasynyň (ÝHHG) Aşgabat şäherindäki ÝHHG-niň merkezi arkaly maliýe komek bermegi bilen taýýarlanylady we çap edildi. Kitabyň awtorynyň pikiri ÝHHG-niň resmi nukdaýnazaryny aňlatmagy hökman däldir we şunuň bilen baglylykda ÝHHG bu kitapda beýan edilen maglumatlaryň mazmuny üçin jogapkärlik çekmeýär.

Kitabyň maglumatlaryndan peýdalanylýan wagtynda kitaba salgylanmak hökmandyr.

Kepbanow Ýolbars Aždarowiç

**Türkmenistanyň ekologiýa boýunça
halkara konwensiýalary we şertnamalary**

Monografiýa

Ё.А. Кепбанов

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ
КОНВЕНЦИИ И ДОГОВОРА ТУРКМЕНИСТАНА**

(правовые инструменты и институциональные механизмы
обеспечения)

АШХАБАД – 2021 г.

Автор: Кепбанов Ё.А. – кандидат юридических наук

Кепбанов Ё.А.

Международные экологические конвенции и договора Туркменистана (правовые инструменты и институциональные механизмы обеспечения) //Под редакцией академика, профессора Н.Р. Корпеева и канд. биолог. наук М.Х. Дурикова. Ашхабад, 2021.

Настоящая монография посвящена международным экологическим договорам, участником которых является Туркменистан. В ней рассматриваются международная и национальная политика в области окружающей среды и устойчивого развития, международные обязательства страны по экологическим конвенциям и договорам, а также правовые инструменты и институциональные механизмы, обеспечивающие выполнение этих международно-правовых документов.

Для специалистов органов исполнительной власти в области охраны окружающей среды, учёных научных учреждений, преподавателей учебных заведений, а также аспирантов и студентов.

Одобрено Академией наук Туркменистана

О Г Л А В Л Е Н И Е

| | |
|--|-----|
| ВВЕДЕНИЕ | 203 |
| ГЛАВА I. МЕЖДУНАРОДНАЯ И НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ | 207 |
| 1.1. Международная политика в области окружающей среды и устойчивого развития..... | 207 |
| 1.2. Национальная политика в области окружающей среды и устойчивого развития..... | 217 |
| ГЛАВА II. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ДОГОВОРА И ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ТУРКМЕНИСТАНА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ | 231 |
| 2.1. Общая характеристика международной конвенции/договора | 231 |
| 2.2. Международные конвенции в области охраны озонового слоя и климата | 233 |
| 2.3. Международные конвенции в области охраны биологического разнообразия и экосистем..... | 244 |
| 2.4. Международные соглашения в области охраны водных объектов и морской среды..... | 266 |
| 2.5. Международные соглашения в области обращения с опасными отходами | 295 |
| 2.6. Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды..... | 304 |
| 2.7. Региональные соглашения в области окружающей среды и устойчивого развития | 311 |
| 2.8. Договора и соглашения по бассейнам трансграничных рек и Аральского моря. | 316 |
| 2.8.1. Договора и соглашения по бассейнам трансграничных рек | 316 |

| | |
|--|------------|
| 2.8.2. Межгосударственные договора и соглашения по вопросам Аральского моря..... | 324 |
| 2.9. Двухсторонние соглашения в области окружающей среды и устойчивого развития | 327 |
| ГЛАВА III. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ДОГОВОРОВ ТУРКМЕНИСТАНА..... | 339 |
| 3.1. Центральные органы исполнительной власти Туркменистана..... | 339 |
| 3.2. Международный Фонд спасения Арала и его институты..... | 346 |
| 3.3. Международные экологические организации | 358 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ | 373 |
| ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ..... | 375 |
| ПРИЛОЖЕНИЯ..... | 387 |
| <i>Приложение №1.</i> Перечень международных экологических конвенций и договоров Туркменистана | 387 |
| <i>Приложение №2.</i> Перечень договоров и соглашений Туркменистана по бассейнам трансграничных рек и Аральского моря..... | 395 |

ВВЕДЕНИЕ

Международное сотрудничество в области окружающей среды и устойчивого развития - важнейшая составляющая национальной экологической политики Туркменистана. Со дня обретения государственной независимости, Туркменистан заявил о своей приверженности к последовательному расширению и углублению международного сотрудничества в области охраны окружающей среды. Будучи активным сторонником такого сотрудничества в формате ООН и других международных экологических организаций Туркменистан имеет богатый опыт взаимодействия с исполнительными агентствами ООН и другими международными организациями. В настоящее время при участии Глобального экологического фонда (ГЭФ), Программы ООН по Окружающей Среде (ЮНЕП), Программы Развития ООН (ПРООН), Программы ООН по Промышленному Развитию (ЮНИДО), Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО), Европейского Союза (ЕС), Адаптационного Фонда (АФ), Регионального Экологического Центра Центральной Азии (РЭЦЦА), Королевского общества защиты птиц (RSPB, Великобритания), Германского общества по международному сотрудничеству (GIZ), Фонда Михаэля Зуккова по охране природы (Германия) и других реализуются ряд совместных национальных и региональных проектов в области изменения климата, сохранения озонового слоя и выведения из обращения озоноразрушающих веществ, сохранения биоразнообразия, устойчивого управления земельными, лесными, водными ресурсами и борьбой с деградацией земель и опустыниванием.

Свидетельством активного международного взаимодействия по вопросам окружающей среды и устойчивого развития являются выступления Глубокоуважаемого Президента Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедова на сессиях ООН,

крупных международных конференциях и форумах, на которых он выступает с крупными инициативами, направленными на обеспечение экологической безопасности в глобальных масштабах. На 66-й сессии Генеральной Ассамблеи туркменский лидер выдвинул ряд инициатив в области экологии, тем самым положив начало процессу формирования конкретных подходов и механизмов, направленных на реализацию Целей развития тысячелетия и Целей устойчивого развития. Важные инициативы были объявлены Главой государства Туркменистана на Конференции высокого уровня «Рио+20» в Бразилии.

Важнейшей составляющей современной системы международного экологического сотрудничества является конвенционное регулирование природоохранной деятельности, которая обеспечивается путем заключения международных договоров, конвенций и других международно-правовых документов (соглашений, протоколов, пактов и т.п.).

Международные экологические договора и конвенции являются одним из источников международного экологического права и определяются как юридически обязательные документы между двумя или более государствами, которые касаются какого-либо аспекта окружающей среды. Они являются важнейшим инструментом проведения глобальной экологической политики и устойчивого развития.

Международные экологические конвенции и договора составляют единый подход государств мирового сообщества к решению конкретных экологических проблем, объединенные общностью интересов в сохранении окружающей среды и совместном использовании природных ресурсов. В настоящее время, объектами договорных отношений стали практически все виды природных ресурсов и наиболее опасные виды человеческой деятельности.

В развитии международного сотрудничества особое внимание в Туркменистане уделяется выполнению международных обязательств, вытекающих из договоров и конвенций, повышению эффективности правовых инструментов

и институциональных механизмов их реализации. Президент Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедов в своей книге Туркменистан на пути достижения Целей устойчивого развития (2018 г.) отметил, что «Войдя в международное сообщество как независимое нейтральное государство, Туркменистан заявил о своей приверженности к международным соглашениям по охране окружающей среды. Туркменистан присоединился к природоохранным конвенциям ООН, которые являются гарантом сохранения окружающей среды и предупреждения экологических катастроф в глобальном масштабе»¹. Их признание со стороны Туркменистана свидетельствует о стремлении страны также активно участвовать в решении глобальных экологических проблем.

В целях выполнения международных обязательств, вытекающих из конвенций и договоров, в стране последовательно реализуется государственные природоохранные планы и программы, функционирует стройная система законодательных актов, координируется деятельность органов исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

Международные конвенции и договора, к которым присоединился Туркменистан, являются неотъемлемой частью его правовой системы, поэтому их следует рассматривать как составная часть национального законодательства. Туркменистан в соответствии со статьей 9 Конституции признает приоритет общепризнанных норм международного права, означающее, что положения международных конвенций и договоров, признанных Туркменистаном (после ратификации либо присоединения) вводятся в национальное законодательство. Со дня принятия Конституции, данный конституционный принцип, находит своё воплощение в национальном законодательстве, и последовательно реализуются на практике. Так, в соответствии с Законом Туркменистана «О международных договорах Туркменистана» от 10 мая 2010 года «Международные договоры

¹ Бердымухамедов Г. Туркменистан на пути достижения Целей устойчивого развития. А.: Туркменская государственная издательская служба, 2018. С.361.

Туркменистана заключаются, исполняются и прекращаются в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, положениями международного договора....» (ст.1), а также «При заключении и исполнении международных договоров Туркменистан руководствуется общепризнанными принципами и нормами международного права.» (ст.4).²

Таким образом, последовательное внедрение конвенционных норм в действующее национальное экологическое законодательство и соответственно создания условий для их неукоснительного соблюдения во многом повышает эффективность реализации национальной политики страны в области охраны окружающей среды и устойчивого развития.

Целью настоящего издания является рассмотреть международную и национальную политику в области окружающей среды и устойчивого развития, международные экологические договора и конвенции Туркменистана в контексте выполнения им своих международных обязательств, а также проанализировать вопросы обеспечения этих обязательств с помощью правовых средств и институциональных механизмов, проявляющиеся в повседневной деятельности государственных органов.

Особую признательность и благодарность хотел бы выразить академику, профессору Н.Р. Корпееву, профессору, доктору биологических наук Э.А. Рустамову, кандидату биологических наук Дурикову М.Х., кандидату географических наук, доценту С.К. Вейсову, кандидату биологических наук Э.О. Кокановой и Ш.Б. Каррыевой, которые оказали неоценимую помощь в подготовке настоящего материала.

² Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2010 г. № 2. Ст. 32.

ГЛАВА I. МЕЖДУНАРОДНАЯ И НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

1.1. Международная политика в области окружающей среды и устойчивого развития

Международное сотрудничество в области охраны окружающей среды зародилось лишь в начале XIX века. Вначале оно носило эпизодический характер, основывалось на двухсторонних мерах, касалось охраны отдельных природных объектов. Одним из первых было Соглашение об охране морских котиков 1897 года. Первым крупным многосторонним природоохранительным мероприятием считается конференция по международной охране природы, которая состоялась в ноябре 1913 года в Берне (Швейцария).

Активное многостороннее и двухстороннее сотрудничество в области окружающей среды стран мирового сообщества началось во второй половине XX века под воздействием ряда факторов. Основные из этих факторов - использование достижений научно-технического прогресса в целях интенсификации развития экономики, связанное с этим использование во все возрастающих масштабах природных богатств и загрязнение окружающей среды планеты, развитие программ использования космоса и др.³

В настоящее время современная международная политика в области окружающей среды и устойчивого развития базируется на следующих основных программных документах и решениях, выработанных международным сообществом:

³ Бринчук М.М. Экологическое право. Учебник для высших учебных заведений. Система ГАРАНТ, 2010 г. С.349-351.

Конференция ООН по проблемам окружающей среды (Стокгольм, 5-16 июня 1972 г.).

В работе Конференция ООН по проблемам окружающей среды или Стокгольмской конференции приняли участие делегаты 113 стран и 40 международных организаций, известные ученые и общественные деятели. На форуме впервые обсуждалась концепция устойчивого развития и принята **Стокгольмская декларация**, установившая 26 принципов сохранения окружающей среды. Конференция приняла план действий из 109 пунктов - рекомендаций, адресованных национальным правительствам и международным организациям, и предложила создать в системе ООН новый механизм, который содействовал бы воплощению решений Конференции в конкретные действия политического и научного характера. Для осуществления решений Конференции в декабре 1972 года была создана новая межправительственная организация системы ООН – **Программа ООН по Окружающей Среде (ЮНЕП)**, штаб-квартира которой находится в Найроби (Кения). Важнейшим итогом Конференции было предложение о признании в качестве основного правового принципа права человека на благоприятную окружающую среду. Первый принцип Стокгольмской декларации гласит: «Человек имеет основное право на свободу, равенство и адекватные условия жизни в окружающей среде, качество которой позволяет жить в достоинстве и благополучии». Далее Декларация торжественно провозглашала обязанность правительств сохранять и улучшать окружающую среду для нынешнего и будущих поколений.

Стокгольмская конференция дала толчок развитию изучения окружающей среды на национальном и международном уровнях, способствовала формированию правовых норм и законодательных инициатив, содействовала процессу поиска ресурсосберегающих технологий, ускорила возникновение международных форм сотрудничества по защите окружающей среды. Она послужила основой новых, более широких международных действий по защите окружающей среды и развитию.

Конференция ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 г.).

В работе форума принимали участие представители более 170 стран мира, готовившие общими усилиями три основополагающих документа конференции – Декларацию по окружающей среде и развитию, Заявление о принципах глобального консенсуса по управлению, сохранению и устойчивому развитию лесов и Долгосрочную программу дальнейших действий в глобальном масштабе («Повестка дня на XXI век»).

Конференция ООН по окружающей среде приняла концепцию устойчивого развития как руководство к действию для всех стран мирового сообщества в XXI веке. Теория устойчивого развития составила концептуальную основу принятых решений. Она констатировала невозможность движения человечества по прежнему пути во взаимоотношениях с природой и оценила их как стратегически бесперспективные, ведущие к катастрофе. В её документах устойчивое развитие определяется как развитие, позволяющее на долговременной основе обеспечить стабильный экономический рост, не приводящий к деградационным изменениям окружающей среды.

В принятой на Конференции в Рио-де-Жанейро Декларации центральное место занимал принцип права человека на здоровую и благополучную жизнь в гармонии с природой, который должен способствовать справедливому обеспечению экологических потребностей нынешнего и будущих поколений людей; она подчеркивает необходимость искоренения нищеты, особой заботы о наименее развитых и экологически наиболее уязвимых странах, различной ответственности неодинаково развитых стран за состояние природной среды, за усилия по её охране.

Конференция ООН по окружающей среде и развитию отметила, что экологические вопросы решаются наиболее эффективно при участии заинтересованных граждан (Принцип 10 Декларации Конференции). При этом подчеркивалось, что каждый человек должен иметь доступ к информации,

касающейся окружающей среды, которая имеется у государственных органов, а также иметь возможность участвовать в процессе принятия решений. На Конференции ООН по окружающей среде и развитию было обозначено, что единственным путём обеспечения долгосрочного экономического прогресса является его увязка с охраной окружающей среды.

Декларация Тысячелетия ООН (Нью-Йорк, 8 сентября 2000 г.).

Цели развития тысячелетия (ЦРТ) – это восемь международных целей развития, которые 193 государства-члена ООН договорились достичь к 2015 году. Цели включают в себя сокращение масштабов крайней нищеты, снижение детской смертности, борьбу с эпидемическими заболеваниями, такими, как СПИД, а также расширение всемирного сотрудничества с целью развития.

В конце 2015 года ООН подвела итоги программы развития. Согласно опубликованному отчёту удалось добиться значительных успехов, и многие поставленные цели были выполнены. Так, согласно **Цели 7 «Обеспечить экологическую устойчивость»** ставилась задача включить принципы устойчивого развития в политику и государственные программы стран; предотвратить иссякание природных ресурсов, сократить потерю биологического разнообразия, достигнув к 2010 году существенного понижения коэффициента убыли. По итогам проделанной работы в отчёте отмечено, что с 1990 года озоноразрушающие вещества были практически полностью ликвидированы; ожидается, что озоновый слой восстановится к середине текущего столетия. С 1990 года площадь природоохранных зон суши и моря во многих регионах значительно увеличилась. За период 1990–2014 годов площадь природоохранных зон суши в странах Латинской Америки и Карибского бассейна увеличилась с 8,8 до 23,4 процента. В 2015 году 91 процент жителей планеты использует улучшенные источники питьевой воды, тогда как в 1990 году их доля

составляла 76 процентов. С 1990 года 2,6 млрд. человек, получили доступ к улучшенным источникам питьевой воды; из них 1,9 млрд. человек получили доступ к водопроводной питьевой воде в жилых помещениях. В настоящее время более половины населения мира (58 процентов) пользуется этим повышенным уровнем коммунальных услуг. Во всём мире 147 стран достигли целевого показателя по обеспечению питьевой водой, 95 стран решили задачу по обеспечению санитарно-техническими средствами, а 77 стран реализовали и то, и другое. 2,1 млрд. человек во всём мире получили доступ к улучшенным санитарно-техническим средствам. Доля людей, практикующих открытую дефекацию, с 1990 года сократилась почти наполовину. В развивающихся регионах доля городского населения, проживающего в трущобах, сократилась с примерно 39,4 процентов в 2000 году до 29,7 процентов в 2014 году⁴.

Конференция ООН по устойчивому развитию Рио+20 (Рио-де-Жанейро, 20-22 июня 2012 г.).

На конференции была выработана концепция по преодолению, сокращению бедности, развитию социальной справедливости и обеспечению надлежащих мер по охране окружающей среды. Итоговый документ конференции - «Будущее, которого мы хотим». В документе содержится раздел, посвященный «зелёной» экономике. Отмечено, что «зелёная» экономика в контексте устойчивого развития и ликвидации нищеты является одним из важных инструментов обеспечения устойчивого развития. Кроме того, согласован набор принципов, которым должны отвечать стратегии развития «зелёной» экономики. Признано, что усилия развивающихся стран, вставших на путь реализации стратегий развития «зелёной» экономики, необходимо поддерживать посредством оказания технической и технологической помощи.

⁴ <https://www.un.org/ru/millenniumgoals/mdgreport2015.pdf>

Саммит ООН по устойчивому развитию (Нью-Йорк, 25 сентября 2015 г.).

На Саммите ООН по устойчивому развитию главы государств приняли новую Повестку дня в области развития до 2030 года с перечнем Целей устойчивого развития (ЦУР), которые будут определять глобальную программу развития до 2030 года. Итоговый документ «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» содержит 17 глобальных целей и 169 соответствующих задач. Данный документ в августе 2015 года был первоначально согласован 193 государствами - членами ООН. 25 сентября 2015 года на Генеральной Ассамблее высокого уровня в Нью-Йорке главы государств и правительств, одобрили Повестку дня в области устойчивого развития.

Итоговый документ ставит новые цели и задачи, носит комплексный характер и обеспечивает сбалансированность всех трёх компонентов устойчивого развития: экономического, социального и экологического. Он включает в себя следующие глобальные цели:

1. Повсеместная ликвидация нищеты во всех её формах;
2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства;
3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте;
4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех;
5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек;
6. Обеспечение наличия и рациональное использование водных ресурсов и санитарии для всех;
7. Обеспечение доступа к недорогостоящим, надёжным, устойчивым и современным источникам энергии для всех;

8. Содействие неуклонному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех;
9. Создание прочной инфраструктуры, содействие обеспечению всеохватной и устойчивой индустриализации и внедрению инноваций;
10. Снижение уровня неравенства внутри стран и между ними;
11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов и населенных пунктов;
12. Обеспечение рациональных моделей потребления и производства;
13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями;
14. Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития;
15. Защита, восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное управление лесами, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия;
16. Содействие построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях;
17. Укрепление средств достижения устойчивого развития и активизация работы механизмов глобального партнерства в интересах устойчивого развития.



ЦЕЛИ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ



Работа над достижением ЦУР началась с 1 января 2016 года и завершится к 31 декабря 2030 года. Предполагается, что достижение ЦУР будет осуществляться согласно следующим положениям:

- Страны будут самостоятельно разрабатывать собственные стратегии, планы и программы по устойчивому развитию. ЦУР будут играть роль ориентира, позволяя странам привести свои планы в соответствие со своими глобальными обязательствами. Реализация данных стратегий, планов и программ потребует аналогичных стратегий финансирования их осуществления.
- Достижение 17 ЦУР и решение 169 задач, предусмотренных в новой Программе, будет контролироваться и отслеживаться при помощи Набора глобальных показателей, который будет разработан Межучрежденческой и экспертной группой по показателям достижения ЦУР и согласован Статистической комиссией Организации Объединенных Наций. После этого указанные показатели утверждены Экономическим и Социальным Советом и Генеральной Ассамблеей. Для каждой задачи планируется разработать примерно по два показателя. Этот набор будет дополняться показателями на региональном и национальном уровнях, которые будут разработаны государствами-членами, чтобы помочь контролировать ход достижения целей и решения задач.
- В рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию будет организовано ежегодное изучение достигнутых результатов, и принятие последующих мер на основе доклада о ходе достижения

ЦУР, который должен готовиться Генеральным секретарем.

Важным инструментом реализации международной экологической политики является сформировавшийся институт международного экологического права⁵, который представляет собой совокупность международно-правовых норм и правоотношений в сфере обеспечения рационального использования природных ресурсов Земли и охраны глобальной окружающей среды от вредных воздействий в интересах настоящего и будущих поколений людей.

Появление международного экологического права непосредственно обусловлено комплексным и глобальным характером экологических проблем, требующих тесного и долгосрочного и разностороннего международного сотрудничества.

В контексте развития и реализации международного экологического права деятельность мирового сообщества в области регулирования природопользования, воспроизводства природных ресурсов, охраны природной среды от вредных химических, физических и биологических воздействий осуществляется посредством нормотворчества; взаимных консультаций; мониторинга природной среды и обмена экологически значимой информацией, контроля за состоянием природы, применения мер международной ответственности за нарушение норм и принципов международного права.⁶

⁵ Данный институт также называют «институт международного права окружающей среды».

⁶ См. об этом Бринчук М.М. Экологическое право. Учебник для высших учебных заведений. Система ГАРАНТ, 2010. С.349-351.

Международная политика в области окружающей среды и устойчивого развития



1.2. Национальная политика в области окружающей среды и устойчивого развития

В современных условиях приоритетом национальной политики Туркменистана является охрана окружающей среды, приумножение и бережное использование её богатств, обеспечение экологической безопасности, которые рассматриваются как важные составляющие социально-экономического развития страны.

Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана на период 2011-2030 гг. одним из важнейших задач государственной экологической политики на краткосрочную и среднесрочную перспективу предусматривает создание эффективно действующего механизма, обеспечивающего сохранение окружающей природной среды и восстановление природных экосистем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций, повышения качества жизни, улучшения здоровья населения и демографической ситуации.

Туркменистан является активным сторонником международного сотрудничества по вопросам окружающей среды и устойчивого развития в формате ООН и других международных организаций. Подтверждением тому являются выступления Президента Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедова с крупными инициативами, направленными на обеспечение экологической безопасности в глобальных масштабах.

На Международном экологическом саммите «Рио+20» в 2012 году Глава государства выступил с инициативой о создании Регионального центра по технологиям, связанного с изменением климата в Центральной Азии, об организации Каспийского экологического форума в качестве постоянно действующей платформы для рассмотрения вопросов охраны окружающей среды в Каспийском бассейне. На саммите Президент Туркменистана также предложил разработать специальную Программу ООН для Аральского моря, что нашла широкую поддержку на основе принятой 12 апреля 2018 года Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН «О Сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Международным фондом спасения Арала», а также Специальную программу ООН по Аралу, нацеленные на принятие совместных действенных мер по улучшению экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря.

На III Всемирной конференции Организации Объединенных Наций «Снижение риска стихийных бедствий», состоявшейся в марте 2015 года в городе Сендай, Туркменистан предложил создать под эгидой ООН специализированную структуру - Региональный центр по технологиям, связанным с изменением климата в Центральной Азии и включить вопрос создания данного центра в Рамочную программу действий по снижению рисков от стихийных бедствий после 2015 года.

Выступая на VII Всемирном водном форуме в апреле 2015 года, г. Тэгу, Республика Корея Президент Туркменистана предложил подготовить Водную Стратегию ООН, нацеленной на рассмотрение всех проблем, связанных с формированием и

восстановлением источников водных ресурсов, их разумным и экономичным потреблением. В дальнейшем в развитии данной идеи на Международной конференции высокого уровня «Вода для устойчивого развития», состоявшейся 20 июня 2018 года в Душанбе, Глава государства предложил создание региональной структуры ООН по водным вопросам.⁷

В соответствии с Итоговым документом «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» Туркменистан в числе первых приступил к адаптации Целей устойчивого развития (ЦУР) к национальным планам и программам социально-экономического развития. Для этого в стране создан соответствующий постоянно действующий механизм взаимодействия с ПРООН.

Реализация ЦУР в Туркменистане имеет ярко выраженную социальную направленность – это обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания населения, повсеместное утверждение здорового образа жизни, обеспечение полного гендерного равенства, создание условий для всеохватного, справедливого и качественного образования. Одновременно с этим уделяется большое внимание реализации такой цели, как обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех.

Постановлением Президента Туркменистана от 17 ноября 2017 года «О мерах по осуществлению в Туркменистане Целей устойчивого развития» были предусмотрены конкретные мероприятия по реализации Целей устойчивого развития в стране. В соответствии с Постановлением определены уполномоченный орган в лице Министерства финансов и экономики Туркменистана в качестве органа по координации ЦУР и 57 ответственных министерств и ведомств, призванных обеспечивать реализацию соответствующих ЦУР в Туркменистане.

Повестка дня 2030, включающая 17 Целей устойчивого развития и 169 связанных с ними задач, вступила в силу в январе

⁷ «Нейтральный Туркменистан». 2018 г. 21 июня.

2016 года. Система Организации Объединенных Наций оказывает поддержку национальным партнёрам в деле перехода к ЦУР и трансформации глобальной Повестки дня в конкретные национальные цели.

Туркменистан, наряду с другими странами мира, подписал Повестку дня 2030 и согласился с её принципами - универсальность, неделимость и «не оставить никого позади», а также общим глобальным контекстом, в рамках которого Туркменистан прокладывает путь к устойчивому развитию.

Среди 17 Целей Устойчивого Развития, Туркменистан определил для себя 7 приоритетных целей для реализации:

Цель 6. Обеспечение наличия и рациональное использование водных ресурсов и санитарии для всех;

Цель 7. Обеспечение доступа к недорогостоящим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех;

Цель 12. Обеспечение рациональных моделей потребления и производства;

Цель 13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями;

Цель 14. Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития;

Цель 15. Защита, восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное управление лесами, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия;

Цель 17. Укрепление средств достижения устойчивого развития и активизация работы механизмов глобального партнерства в интересах устойчивого развития.

В целях оказания содействия странам в отношении того, как правильно увязать ЦУР с национальными стратегиями и планами, ПРООН разработал инструмент - «Быстрая комплексная оценка» (БКО), результаты которой могут помочь стране увязать ЦУР со стратегиями, планами и программами. В Туркменистане,

в рамках БКО были изучены 16 долгосрочных и среднесрочных стратегий, программ и планов действий на национальном и секторальном (отраслевом) уровнях, которые условно охватывают 124 задачи из 169 глобальных задач (или 84%).

Реализация поставленных целей позволит изменить направление развития страны и перераспределить инвестиции от углеводородного сектора и инфраструктуры на диверсификацию рыночной экономики, направленной на наращивание человеческого капитала и повышение устойчивости посредством управления имеющимся природным капиталом.

Национальная политика в области окружающей среды и устойчивого развития обеспечивается за счёт подготовки и реализации национальных стратегий, планов и программ, которые по сути являются инструментами планирования экологической политики государства. Национальные стратегии определяют общие направления деятельности государства в области окружающей среды и устойчивого развития, предусматривают ответственные правительственные структуры, а также задачи и функции негосударственного сектора (общественных объединений, местных органов самоуправления и др.) в этой области.

В настоящее время в Туркменистане на национальном уровне принята и успешно реализуется ***Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана на период 2011-2030 гг.*** Главная цель Программы – добиться высоких темпов роста макроэкономических показателей экономики страны, её постоянного роста, довести социально-интеллектуальный уровень населения до уровня развитых стран мира. Программа содержит, в том числе и раздел «Экология и охрана окружающей среды», в котором определяются приоритеты в области охраны окружающей среды, отражающие экологические проблемы на национальном уровне и их решение (мероприятия по охране редких и исчезающих видов флоры и фауны (сохранения

биоразнообразия); сохранения уникальных памятников природы; лесонасаждению и лесовосстановлению; приостановлению процессов опустынивания и др.).⁸

На национальном уровне также принята *Программа Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2019-2025 гг.*, предусматривающая конкретные меры по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов. Особое место в ней отводится вопросам рационального водопользования, внедрения инновационных технологий, сохранения биоразнообразия, включая развитие системы особо охраняемых природных территорий, а также с целью адаптации к последствиям изменения климата планируется проведение работ, направленных на реализацию Национальной лесной программы Туркменистана, расширения лесных площадей.

Вопросы охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов определяются, в том числе, на уровне *территориальных (велятских) и отраслевых планов и программ социально-экономического развития.*

Планирование на уровне отраслей экономики осуществляется соответствующими министерствами и ведомствами страны. В их отраслевых планах и программах также содержатся приоритеты в области окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Например, в *Программе развития сельского хозяйства Туркменистана на период 2019-2025 гг.* из общего количества запланированных мероприятий важное место отводится вопросам охраны окружающей среды.⁹ В частности, Программа предусматривает меры по вопросам устойчивого управления земельными ресурсами, разработке государственного земельного кадастра и создания единой системы геоинформационного кадастра в

⁸ Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 2010 г. №5. Ст.865.

⁹ Türkmenistanyň Oba hojalyk toplumyny ösdürmegiň 2019-2025-nji ýyllar üçin Maksatnamasy. Aşgabat: Türkmen döwlet neşirýat gullugy, 2019.

стране, рационального использования водных ресурсов, а также совершенствования деятельности по охране окружающей среды и механизма получения гидромелиоративной информации.

Отдельные вопросы в области охраны окружающей среды и рационального природопользования содержатся также и в других отраслевых планах и программах.

Основные направления охраны окружающей среды находят своё выражение также в специальных программах и планах. Наилучшим опытом в этом направлении следует признать ***Национальный План действий по охране окружающей среды (НПДООС)***, который был утвержден Постановлением Президента Туркменистана от 2 декабря 2002 года¹⁰. НПДООС был рассчитан до 2010 года и был успешно реализован. Национальный План действий по охране окружающей среды разрабатывался с участием министерств и ведомств, органов местной исполнительной власти, общественных экологических объединений, учёных, представителей всех слоёв общества. НПДООС, будучи составной частью Программы социально-экономического развития Туркменистана, предусматривал решение целого ряда экологических проблем. В их числе оздоровление экологической обстановки в стране, предотвращение возможности её ухудшения и устойчивое функционирование природной среды; снижение неблагоприятного влияния факторов окружающей среды на здоровье населения; совершенствование процесса управления охраной природы и рациональное использование природных ресурсов; активное участие Туркменистана в международном сотрудничестве для решения национальных и глобальных экологических проблем.

На национальном уровне была принята и реализована ***Национальная Стратегия Туркменистана по изменению***

¹⁰ Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 2002 г. №12. Ст.589.

климата, утвержденная Постановлением Президента Туркменистана от 15 июня 2012 г.¹¹

В настоящее время Постановлением Президента Туркменистана 23 сентября 2019 года принята **новая Национальная Стратегия Туркменистана об изменении климата**.¹² Это обусловлено в связи с присоединением страны к Парижскому соглашению по изменению климата в 2016 году и новыми задачами социально-экономического развития. Основной целью Национальной Стратегии, в условиях климатических изменений, является предусмотреть и реализовать конкретные меры и заблаговременные действия, которые помогут минимизировать последствия негативных воздействий и обеспечить долгосрочное развитие окружающей среды, экономики и здоровье населения. Это выражается в подходе устойчивого использования природных ресурсов, охране и восстановлению окружающей среды и экологических систем, ограничению выбросов парниковых газов и улучшению возможностей страны реагировать на климатические изменения. В документе определены приоритетные сектора для адаптации к изменению климата, к числу которых отнесены здравоохранение, сельское и водное хозяйство, земельные ресурсы, экосистемы (растительный и животный мир) и лесное хозяйство. Предусматриваются меры по повышению метеорологической и климатической информированности всех отраслей экономики Туркменистана, митигации изменения климата (сокращению выбросов парниковых газов). Основной акцент по сокращению выбросов парниковых газов делается на нефтегазовый комплекс, электроэнергетику, промышленность и коммуникации, коммунальное хозяйство и сферу обращения с отходами.

Следовательно, вопросы охраны окружающей среды и природопользования являются важной составной частью,

¹¹ Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 2012 г. №6. Ст.1984.

¹² Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 2019 г. №9. Ст.1301.

разрабатываемых министерствами и ведомствами планов и программ. Они способствуют созданию экономики устойчивой к изменению климата. Среди центральных органов исполнительной власти важное место принадлежит Министерству сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана, в сферу ответственности которого входит целый ряд планов и программ в области окружающей среды и устойчивого развития.

В настоящее время в рамках реализации Национальной Стратегии об изменении климата, в Туркменистане реализуется ряд национальных и региональных проектов. В их числе следует назвать проект ПРООН-ГЭФ «Поддержка климатически устойчивой экономической жизнедеятельности сельскохозяйственных сообществ в засушливых регионах Туркменистана». Вместе со Всемирным Банком, РЭЦА и Исполнительным Комитетом Международного Фонда Спасения Арала (МФСА) реализуется региональный проект «Программа по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий в бассейне Аральского моря» и др.

Национальная Программа Действий по борьбе с опустыниванием в Туркменистане (НПДБО). Разработана Национальным институтом пустынь, растительного и животного мира и одобрена решением Комиссии по разработке НПДБО в 1997 г. Она предусматривает меры по борьбе с опустыниванием и ликвидация последствий засухи, направленные на повышение продуктивности земельных ресурсов, восстановление, охрану и устойчивое управление земельными и водными ресурсами для улучшения жизненных условий.

В настоящее время разрабатывается новая НПДБО на период до 2030 года.

Стратегия и План действий по сохранению биоразнообразия Туркменистана (2002 г.) была одобрена Государственной комиссией по обеспечению выполнения обязательств Туркменистана, вытекающих из конвенций и программ ООН по окружающей среде. В настоящее время подготовлена новая Стратегия и План действий по сохранению

биоразнообразия. Цель Стратегии по сохранению биоразнообразия заключается в том, чтобы принять срочные меры для остановки процесса утери биоразнообразия, обеспечить устойчивость экосистем.

В настоящее время Стратегия по сохранению биоразнообразия готовится на период до 2030 года.

Национальная Лесная программа Туркменистана, утвержденная Постановлением Президента Туркменистана от 11 января 2013 года¹³ фокусируется на вопросах лесного хозяйства, охраны лесов, их рационального использования и восстановления. Она является частью более крупной государственной программы по посадке десятков миллионов деревьев вне посредственной близости от городов, поселков и других населенных пунктов. Программа предусматривает пути решения проблемы сохранения лесных ресурсов, а также план действий по увеличению площади лесов на период до 2020 года.

В настоящее время разработана новая Национальная Лесная программа на период до 2025 года.

Национальная Программа по выведению из оборота озоноразрушающих веществ, одобренная Государственной комиссией по обеспечению выполнения обязательств Туркменистана, вытекающих из Конвенций и программ ООН по окружающей среде от 15 марта 2007 года предусматривает поэтапное выведение из оборота озоноразрушающих веществ и меры по защите озонового слоя Земли.

Национальная программа по безопасному обращению и удалению медицинских отходов в учреждениях здравоохранения, принятая Правительством страны 6 марта 2008 года своей главной задачей ставит внедрение в систему учреждений здравоохранения страны комплекса мер по безопасному обращению с медицинскими отходами и соответственно охране населения и окружающей среды.

¹³ Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 2013 г. № 1. Ст. 2377.

Кроме того, в соответствии с Законом Туркменистана «Об особо охраняемых природных территориях» (2012 г.) предусматривается подготовка *Программы развития системы особо охраняемых природных территорий* (ст.15-16)¹⁴.

Целый ряд министерств и ведомств несут ответственность за реализацию *Национального Плана Туркменистана по предупреждению и ликвидации разливов нефти*, утвержденного Постановлением Президента Туркменистана от 21 августа 2001 года. Его основными задачами являются: (1) создание необходимой организационной структуры и определение порядка осуществления мер по обеспечению готовности к разливам нефти и реагированию на них; (2) определение и согласование обязанностей по осуществлению подготовительных мер реагирования в случае возникновения чрезвычайной ситуации, которая может привести к нанесению ущерба окружающей среде; (3) формирование системы размещения и готовности в пределах Туркменистана оборудования по применению мер реагирования на нефтяные разливы.¹⁵

Национальный Каспийский План Действий (НКПД) Туркменистана, утвержденный Постановлением Президента Туркменистана от 26 февраля 2008 года. Основной целью НКПД является устойчивое развитие туркменского сектора Каспийского моря, в котором заложены меры, в том числе по защите морской среды Каспийского моря от загрязнения, по сохранению биоразнообразия в его акватории. В нём дан детальный анализ существующей ситуации в сфере окружающей среды Каспия и предлагаются конкретные меры по решению этих проблем.

Государственная программа строительства Туркменского озера «Алтын Асыр», утвержденная Указом Президента Туркменистана от 31 августа 2000 года представляет собой организованную систему в масштабах страны для отвода

¹⁴ Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2012 г. №1. Ст.37.

¹⁵ Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 2001 г. № 8. Ст. 406.

коллекторно-дренажных и засоленных вод в это озеро. Создание озера в сердце пустыни нацелено на обеспечение экологической безопасности в регионе, решение задач сохранения и рационального использования водных ресурсов. Строительство Туркменского озера рассчитано на три этапа и направлено на решение целого комплекса актуальных экономических и социальных вопросов. Ежегодно сюда будут отводиться миллиарды кубометров коллекторно-дренажных минерализованных вод, что позволит коренным образом улучшить мелиоративное состояние орошаемых земель во всех регионах, решить многие проблемы, связанные с засолением почв, заболачиванием и засухой. Таким образом, в стране создается страховой запас воды, которую благодаря естественной природной фильтрации и применению современных технологий можно использовать для потребностей сельскохозяйственного комплекса – рационального использования водных ресурсов, решения проблем отвода дренажных вод, освоения новых земель, расширения пастбищных площадей, а также для полива зеленых насаждений, технических нужд.

Параллельно со строительством озера будет реализовываться Концепция по освоению региона озера «Алтын асыр» на 2019-2025 годы, представляющая исключительную важность не только с экономической, но и с экологической точки зрения.

Программа развития сетей и объектов водоснабжения и канализации г. Ашхабада на период до 2050 года, утвержденная Постановлением Президента Туркменистана от 2 декабря 2002 года предусматривает обеспечить разведку и утверждение запасов подземных и поверхностных вод для подачи их на нужды питьевого и хозяйственного назначения.¹⁶

Имеются ещё целый ряд планов и программ в области окружающей среды и устойчивого развития.

¹⁶ Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 2002 г. № 12. Ст. 588.

В своём большинстве государственные стратегии, планы и программы в сфере экологии опираются и учитывают положения различных международных конвенционных норм, регулирующих охрану окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов. Они содержат не только конкретные направления и практические мероприятия в области охраны окружающей среды, которые планируются для осуществления в краткосрочной, среднесрочной или долгосрочной перспективе, но и часто необходимый пакет нормативных правовых актов для разработки и принятия.

Таким образом, следовало бы отметить, что в Туркменистане реализуется большое число стратегических документов, планов и программ социально-экономического развития, которые включают в себя в качестве неотъемлемой части, экологические вопросы. Кроме того, имеются специальные стратегии, планы и программы в области окружающей среды и устойчивого развития, о которых упоминалось выше. Они являются важным инструментом не только для определения национальных приоритетов в области окружающей среды и предусматривающие решение экологических проблем, но и документами обеспечивающими реализацию международных экологических договоров и конвенций на национальном уровне.

В настоящее время наметилась положительная тенденция позволяющая отметить, что экологические стратегии, планы и программы страны основываются на положениях международно-правовых документов, и в этом контексте предусматривают конкретные меры по охране окружающей среды и развитию национального законодательства. Как справедливо отмечают специалисты, национальные экологические стратегии и международные природоохранные конвенции выполняются Туркменистаном целенаправленно и на достаточно высоком организационном уровне.¹⁷ Вместе с тем, важно отметить

¹⁷ Туркменистан: Стратегия повышения потенциала для выполнения глобальных экологических конвенций ООН. Ашхабад: Министерство охраны природы Туркменистана, 2007. С.123.

важность дальнейшего улучшения практики подготовки и реализации соответствующих плановых документов с учётом международных экологических обязательств страны, повышения ответственности министерств и ведомств на данном участке их деятельности.¹⁸

Политика Туркменистана в области окружающей среды и устойчивого развития сохраняет тенденцию на дальнейшее расширение международного сотрудничества. Во многом этому способствуют шаги по присоединению страны ко многим экологическим договорам и конвенциям. Причём положения этих международных документов находят своё отражение и последовательно реализуются в программах и планах социально-экономического развития. Главным посылом национальной политики в области окружающей среды является неразрывная связь окружающей среды и социально-экономического развития, конечной целью которой – повышение качества жизни и благосостояния народа. Поэтому, осуществляемая в стране плановая деятельность с учётом экологической составляющей является важным фактором устойчивого развития государства и общества в целом.

¹⁸ Кепбанов Ё.А., Баллыев Б.Б. Организация управления природоохранной деятельностью в Туркменистане (экологическая политика, национальная и международная правовая база, институциональный механизм). Ашхабад, 2018. С.180.

ГЛАВА II.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ДОГОВОРА И ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ТУРКМЕНИСТАНА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

2.1. Общая характеристика международной конвенции/ договора

Венская конвенция о праве международных договоров 1969 года определяет международный договор как международное соглашение, заключенное между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования¹⁹.

Международные соглашения могут иметь различные наименования: конвенция, договор, пакт, соглашение, хартия, устав, протокол и т.д.

Согласно статьи 38 (1) (а) Статута Международного Суда международные конвенции, как общие, так и специальные признаются источниками права. В этом общем употреблении термин «конвенция» включает все международные соглашения так же, как и общий термин «договор». Общепризнанные принципы и нормы права также традиционно называют «конвенционным правом», с тем, чтобы отличать их от других источников международного права, таких, как обычное право и общие принципы международного права. Таким образом, общий термин «конвенция» является синонимом общего термина «договор».

Конвенция как специальный термин, как правило, используется для обозначения официальных многосторонних

¹⁹ Венская конвенция о праве международных договоров // Организация Объединенных Наций.

<http://www.un.org/russian/documen/convents/lawtreat.pdf>.

договоров с участием большого числа сторон. Чаще всего, конвенция – это соглашение по какому-либо специальному вопросу, по однородной проблеме. Конвенции, как правило, открыты для участия международного сообщества в целом или большого числа государств. Обычно документы, заключаемые под эгидой международных организаций, называются «конвенции» (например, Конвенция о биологическом разнообразии 1992 года, Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года, Венская конвенция о праве международных договоров 1969 года). То же самое относится к документам, принимаемым органом международной организации (например, Конвенция МОТ относительно равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности 1951 года, принятая Международной конференцией труда, или Конвенция о правах ребенка 1989 года, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций).²⁰

Закон Туркменистана «О праве международных договоров Туркменистана» от 10 мая 2010 года употребляет в отношении всех международных соглашений понятие «международный договор». В соответствии с Законом «Международными договорами Туркменистана являются заключаемые им договоры с иностранными государствами и международными организациями по различным вопросам их взаимных и международных отношений, устанавливающие для его участников международные права и обязанности.» (ст.2).²¹

Таким образом, в соответствии с международным и национальным правом наиболее универсальной правовой категорией употребляемой в отношении международных соглашений являются «конвенция» и «договор».

Рассмотрим непосредственно международные экологические конвенции и договора, участником которых является Туркменистан. В настоящем издании они систематизированы и рассматриваются по конкретным разделам

²⁰ См. об этом https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/

²¹ Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2010 г. № 2. Ст. 32.

(параграфам) в зависимости от соответствующих природных объектов и компонентов окружающей среды.

По состоянию на 1 января 2021 года Туркменистан является участником более 25 международных экологических конвенций и договоров.²²

2.2. Международные конвенции в области охраны озонового слоя и климата

Венская конвенция об охране озонового слоя (Вена, 22 марта 1985 г.).

Конвенция вступила в силу 22 сентября 1988 года.

Международный договор, устанавливающий взаимные обязанности государств в области защиты и охраны здоровья людей и окружающей среды от неблагоприятных воздействий, связанных с изменениями в озоновом слое.

Основная цель Конвенции – содействовать защите здоровья человека и окружающей среды от последствий разрушения озонового слоя за счёт контроля за производством и использованием озоноразрушающих веществ и постепенного отказа от их использования.

Обязательства: Участники Конвенции обязались предпринимать соответствующие меры для защиты озонового слоя, сотрудничать в области исследования веществ и процессов, которые влияют на изменения в озоновом слое; в создании альтернативных веществ и технологий; осуществлять наблюдение за состоянием озонового слоя; сотрудничать в области разработки и применения мер, контролирующей деятельность, которая приводит к неблагоприятным последствиям в озоновом слое; обмениваться научной, технической, социально-экономической, коммерческой и юридической информацией; сотрудничать в области разработки и передачи технологий и научных знаний.²³

²² Перечень международных экологических договоров и конвенций участником, которых является Туркменистан см. Приложение №1.

²³ <http://www.unece.org/env/lrtap>

Венская конвенция об охране озонового слоя имеет рамочный характер и не накладывает на подписавшие её стороны каких-либо конкретных обязательств по сокращению производства и потребления озоноразрушающих веществ (ОРВ). Договариваясь о её заключении, стороны обсудили возможность принятия протокола, который предусматривал бы конкретные целевые показатели по ограничению оборота ОРВ.

Монреальский протокол о веществах, разрушающих озоновый слой (г. Монреаль, 16 сентября 1987 г.) определяет конкретные меры в отношении использования озоноразрушающих веществ. В нём содержится детальный график поэтапного снижения производства и потребления ОРВ - озоноразрушающих веществ (фреонов), а также меры регулирования их производства, экспорта и импорта.²⁴ Протокол вступил в силу с 1 января 1989 года. Стороны Протокола также учредили группы экспертов по научным вопросам, экологическим воздействиям и технико-экономическим оценкам. Кроме того, каждая сторона обязалась предоставлять Секретариату Конвенции статистические данные по производству, импорту и экспорту озоноразрушающих веществ.

В дальнейшем Стороны Монреальского Протокола приняли некоторые корректировки по сокращению производства и потребления регулируемых веществ, перечисленных в приложениях к Протоколу:

Лондонская поправка от 6 декабря 1990 года (вступила в силу 10.08.1992 г.);

Копенгагенская поправка от 23-25 ноября 1992 года (вступила в силу 14.06.1994 г.);

Монреальская поправка от 15-17 сентября 1997 года (вступила в силу 1.01.1999 г.);

Пекинская поправка от 29 ноября-3 декабря 1999 года (вступила в силу 1.01.2000 г.).

²⁴ Там же.

Благодаря принятию Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, а также Лондонской, Копенгагенской и Пекинской поправок, темпы загрязнения атмосферы некоторыми озоноразрушающими веществами начали замедляться.

Туркменистан присоединился к Венской конвенции и к Монреальскому протоколу 3 августа 1993 года²⁵ тем самым взяв на себя обязательства не производить и ограничить потребление регулируемых веществ.

Туркменистан присоединился ко всем четырём поправкам Монреальского протокола: к Лондонской поправке – 3 августа 1993 г.²⁶, к Копенгагенской, Монреальской и Пекинской поправкам – 22 января 2008 г.²⁷

Важное место среди мер по защите озонового слоя принадлежит ***Кигалийской поправке к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой.*** Она была принята на 28 Сессии Сторон Монреальского протокола (MOP28) 15 октября 2016 года в Кигали (Руанда). Поправка добавляет мощные парниковые газы гидрофторуглероды (ГФУ) в перечень веществ, регулируемых в соответствии с Протоколом, которые будут постепенно сокращаться. В соответствии с поправкой, Стороны Монреальского протокола обязаны постепенно сокращать использование ГФУ на 80-85 процентов к концу 2040-го года.

²⁵ Постановление Президента Туркменистана о присоединении к Венской конвенции об охране озонового слоя и Монреальскому Протоколу от 3 августа 1993 г. №1424 //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 1993 г. №8. Ст.1465.

²⁶ Постановление Президента Туркменистана о присоединении к Лондонской поправке Монреальского протокола от 3 августа 1993 г. №1424 //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 1993 г. № 8. Ст.1465.

²⁷ Постановление Меджлиса Туркменистана о присоединении к Копенгагенской, Монреальской и Пекинской поправкам Монреальского протокола от 22 января 2008 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2008 г. № 1. Ст.3.

Туркменистан ратифицировал Кигалийскую поправку к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой 22 августа 2020 года²⁸.

Кигалийская поправка является обязательным международным соглашением, которая в отличие от Монреальского протокола и предыдущих поправок к нему, направленных на поэтапное прекращение производства и потребления озоноразрушающих веществ, предусматривает новую цель – смягчение глобального изменения климата. Меры, предусмотренные поправкой, должны обеспечить снижение роста глобальной температуры приблизительно на 0,5 градусов С.

В настоящее время основным государственным органом, ответственного за выполнение работ по постепенному выведению из потребления и замещению озоноразрушающих веществ альтернативными веществами является Министерство сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана.

В целях реализации Венской конвенции и Монреальского протокола была разработана Национальная программа по выведению из обращения озоноразрушающих веществ и представлена на рассмотрение в ЮНЕП. После получения одобрения от ЮНЕП и ГЭФ на финансирование реализации Национальной программы, был создан Национальный Озоновый центр (в настоящее время – Озоновый офис), который является основным исполнителем данной Программы. Озоновый офис обеспечивает координацию, мониторинг и оценку эффективности результатов деятельности по сокращению потребления ОРВ, а также обеспечивает сбор и обработку данных о потреблении, использовании, замещении и мониторингу ОРВ.

Основным нормативным правовым актом, обеспечивающий меры по предотвращению вредных воздействий на озоновый слой, является принятый 15 августа 2009 года Закон Туркменистана «Об охране озонового слоя».²⁹ В настоящее время

²⁸ «Нейтральный Туркменистан». 2020 г. 24 августа.

²⁹ Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2009 г. №3. Ст.54.

ведётся работа по реализации положения Закона в текущем законодательстве, путём принятия подзаконных актов, организация обучающих семинаров среди государственных служащих.

Рамочная конвенция ООН об изменении климата (Нью-Йорк, 9 мая 1992 г.).

Рамочная конвенция вступила в силу 21 марта 1994 года.

Основная цель Рамочной конвенции – достичь стабилизации концентрации парниковых газов в атмосфере на уровне, который не допускал бы опасного антропогенного воздействия на климатическую систему. Этот уровень должен быть достигнут в течение периода времени, достаточного для адаптации экосистем к изменению климата естественными средствами, что обеспечит отсутствие угрозы производству продовольствия и создаст возможности для экономического развития на принципах устойчивости (ст.2).

Обязательства: в число основных обязательств Сторон Рамочной конвенции входит:

- разработка, периодическое обновление, публикация и предоставление Конференции Сторон национальных кадастров антропогенных выбросов;
- формулирование, осуществление, публикация и регулярное обновление национальных программ, содержащие меры по смягчению последствий изменения климата;
- оказание содействия и сотрудничество в разработке, применении и распространении, включая передачу, технологий, методов и процессов, приводящих к ограничению, снижению или прекращению антропогенных выбросов парниковых газов.

Рамочная конвенция ООН об изменении климата поделила все страны на две группы:

- Страны Приложения 1 – индустриальные страны, исторически внесшие наибольший вклад в изменение климата;
- Страны, не вошедшие в Приложение 1 – главным образом развивающиеся страны.³⁰

**РКИК ООН – рамочное
глобальное соглашение по
климату**

- Рамочная конвенция ООН об изменении климата
- Различает обязательства для стран приложений II, I и стран, не входящих в приложения I
- Регулирует вопросы предотвращения изменения климата и адаптации к последствиям изменения климата

**196 государств и
Европейский Союз**

**Туркменистан участвует в
Конвенции в качестве
страны, не входящей в
Приложение I**

Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата (Киото, 11 декабря 1997 г.).

Киотский протокол вступил в силу 17 февраля 2005 года. Вместе с тем, в связи с принятием Парижского соглашения об изменении климата в 2015 году Киотский протокол прекратил своё действие.

Киотский протокол обязывал стороны сократить общие выбросы за счёт сокращения выбросов в разных пропорциях разными странами. Они также должны были провести инвентаризацию выбросов парниковых газов у источника и возможностей поглощения парниковых газов. В целях реализации целей Киотского протокола предлагалось использование трех механизмов. Первый – механизм чистого развития (МЧР), учрежденный в 2001 году, с помощью которого развитые страны могли финансировать проекты по снижению выбросов и увеличению поглощения парниковых газов в развивающихся странах, внося тем самым вклад в их устойчивое развитие. Снижения выбросов, полученные от этих проектов,

³⁰ <http://www.unfccc.de>; <http://www.unfccc.de/resource/kpstats.pdf>

можно использовать для выполнения обязательств по Киотскому протоколу. Второй механизм – проекты совместного осуществления, с помощью которых развитые страны получали единицы снижения выбросов, оказывая финансовую поддержку выполнению проектов в других промышленно развитых странах. Третий механизм Киотского протокола – торговля квотами, позволяющая странам, где ожидается превышение допустимых выбросов над обязательствами (квотами), покупать неиспользуемые квоты у других стран.³¹

Туркменистан присоединился к Рамочной конвенции ООН об изменении климата 5 мая 1995 года³² и ратифицировал Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата 10 декабря 1998 года.³³

В рамках своих обязательств Туркменистан 2000, 2010 и 2015 годах представил соответственно первое, второе и третье национальные сообщения по Рамочной Конвенции ООН об изменении климата.

В рамках подготовки Третьего Национального сообщения проведена инвентаризация выбросов и стоков парниковых газов (ПГ) в Туркменистане за 2000–2010 гг., что позволило определить приоритетные направления деятельности по снижению объёма выбросов и увеличению стоков парниковых газов. В настоящее время идёт работа по подготовке четвёртого национального сообщения.

В Туркменистане на постоянной основе проводится мониторинг загрязнения воздушного бассейна, осуществляется контроль за выбросами передвижных транспортных средств,

³¹ <http://www.unfccc.de/resource/conv/ratlist.pdf>;
<http://www.unfccc.de/resource/kpstats.pdf>

³² Постановление Президента Туркменистана от 1 мая 1995 г. №2198 «О присоединении к рамочной Конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата» //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 1995 г. № 5. Ст. 2624.

³³ Постановление Меджлиса Туркменистана от 10 декабря 1998 г. №333-I «О ратификации Киотского протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций, подписанного Туркменистаном 28 сентября 1998 г.» //Ведомости Меджлиса Туркменистана. 1998 г. № 4. Ст.72.

осуществлена реконструкция и перенос многих промышленных предприятий за черту населенных пунктов, завершен перевод отопительных систем на природный газ. В стране осуществляется грандиозная работа по созданию защитных лесных полос вокруг городов, что оказывает существенное влияние на улучшение качества атмосферного воздуха и соответственно экологической обстановки населенных пунктов. В стране построено и ведется строительство новых предприятий, где применяются современные технологии, что является важным вкладом в устойчивое развитие Туркменистана.

В рамках Механизма Чистого Развития (МЧР) Киотского протокола Постановлением Президента Туркменистана от 14 мая 2009 года создана межотраслевая комиссия по МЧР в целях активного привлечения в национальную экономику передовых технологий и иностранных инвестиций путем реализации экологически чистых и энергосберегающих технологий.³⁴

Согласно положениям Рамочной конвенция ООН об изменении климата в стране была принята Национальная Стратегия Туркменистана по изменению климата, которая была утверждена Постановлением Президента Туркменистана от 15 июня 2012 года³⁵, определяющая приоритетные сектора для адаптации к изменению климата, к числу которых отнесены здоровье населения, сельское и водное хозяйства, прибрежная зона Каспийского моря, естественные экосистемы, растительный и животный мир, почвенные и земельные ресурсы. В настоящее время, в стране подготовлена и принята новая редакция Национальной Стратегии об изменении климата (23.09.2019 г.), которая учитывает обязательства по Парижскому соглашению к

³⁴ Постановление Президента Туркменистана от 14 мая 2009 г. №10429 «О мерах по внедрению экологических и энергосберегающих технологий в соответствии с Рамочной Конвенцией ООН об изменении климата и Киотского протокола» //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 2009 г. № 5. Ст.279.

³⁵ Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 2012 г. № 6. Ст.1984.

Рамочной конвенции ООН об изменении климата, принятой 12 декабря 2015 года. Её главной целью является обеспечение устойчивого развития страны, имея ввиду, прежде всего социально-экономическую и экологическую составляющие, а также определения адаптационных мер к изменению климата в отношении всех приоритетных секторов экономики страны.

В соответствии с требованиями Рамочной конвенция ООН об изменении климата в стране начался процесс обновления национального законодательства. Так, при подготовке Закона Туркменистана «Об охране природы», который был принят 1 марта 2014 года, в него впервые была включена самостоятельная статья 47 “Охрана климата и смягчение его отрицательных последствий”. Её целью является стабилизация концентрации парниковых газов в атмосфере на таком уровне, который не допускал бы опасного антропогенного воздействия на климатическую систему.

В числе мероприятий в области защиты климатической системы от антропогенных изменений названы:

- разработка кадастра антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями всех парниковых газов;
- регулирование производства и использования веществ, негативно влияющих на климат, в соответствии с международными договорами Туркменистана;
- внедрение и применение технологий, методов и процессов, способствующих снижению или прекращению антропогенных выбросов парниковых газов;
- международное сотрудничество и обмен опытом по вопросам изменения климата на основе проведения научных, технологических, технических, социально-экономических и других исследований;
- проведение иных мероприятий в области защиты климатической системы и смягчения отрицательных последствий изменения климата.

Полностью был обновлен Закон Туркменистана «Об охране атмосферного воздуха», который был принят 26 марта 2016 года. Закон впервые увязал вопросы охраны атмосферного воздуха с учётом климатических изменений. Не случайно, в этой связи в нём закреплены такие понятия как «изменение климата», «парниковые газы», «инвентаризация парниковых газов». В контексте охраны атмосферного воздуха, Закон специально закрепляет меры по защите климатической системы, целью которой является стабилизация концентрации загрязняющих веществ и парниковых газов в атмосферном воздухе на таком уровне, который не допускал бы опасного антропогенного воздействия на климатическую систему (ст.32). В обязанности юридических и физических лиц, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, связанную с выбросами парниковых газов в атмосферный воздух вменено проведение их инвентаризации (ст.36).³⁶

Таким образом, необходимо отметить, что в настоящее время, заложена солидная нормативно-правовая база для дальнейшего развития законодательства в области изменения климата и смягчения отрицательных его последствий.

Парижское Соглашение к Рамочной конвенции ООН об изменении климата (Париж, 12 декабря 2015 г.).

Парижское Соглашение вступило в силу 4 ноября 2016 года.

Парижское Соглашение принято на 21-й сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата. Оно регулирует вопросы предотвращения изменения климата, адаптации к изменению климата и климатического финансирования.

Основная цель Парижского Соглашения – продолжение мероприятий начатых в рамках Рамочной конвенция ООН об изменении климата и Киотского протокола к Рамочной конвенции ООН об изменении климата по стабилизации

³⁶ Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2016 г. № 1. Ст.51.

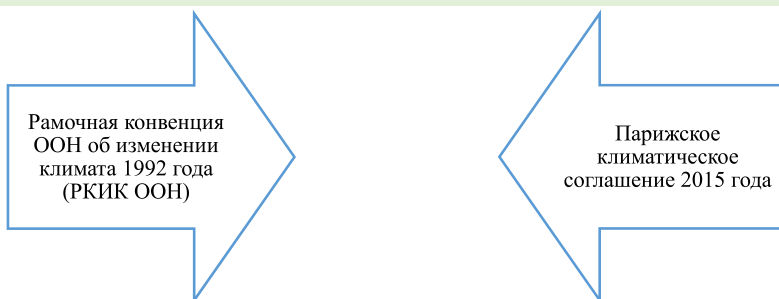
концентрации парниковых газов в атмосфере на уровне, который не допускал бы опасного антропогенного воздействия на климатическую систему. Оно предусматривает необходимость разработки национальных целей снижения выбросов парниковых газов, внедрения новых технологий и адаптации.

Обязательства:

- Разработка национальных программ по предотвращению изменения климата;
- Выполнение национально определяемого вклада;
- Пересмотр национально определяемого вклада каждые 5 лет;
- Определение национально определяемых вкладов по всей экономике;
- Осуществление мер по сохранению поглотителей парниковых газов, прежде всего лесов;
- Использование для сокращения как рыночных, так и нерыночных инструментов;
- Осуществление оценки выбросов/поглощений парниковых газов и мер по их сокращению.

Туркменистан ратифицировал Парижское Соглашение к Рамочной конвенция ООН об изменении климата 15 октября 2016 года.³⁷

Глобальные соглашения в области изменения климата



³⁷ Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2016 г. №4. Ст.149.

2.3. Международные конвенции в области охраны биологического разнообразия и экосистем

Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия (Париж, 16 ноября 1972 г.).

Конвенция вступила в силу 17 декабря 1975 года.

Основная цель Конвенции – выявление, защита и охрана культурного и природного наследия по всему миру, которое как считается, имеет исключительную ценность для человечества. Она нацелена на налаживание сотрудничества между странами в области сохранения культурного и природного наследия. Объекты культурного и природного наследия после включения в Список Всемирного наследия становятся обязанностью общей заботы и охраны международного сообщества. В соответствии с Конвенцией, каждая страна берет на себя обязательства охранять не только объекты Всемирного наследия на своей территории, но также и всё своё национальное наследие в целом.

Обязательства: Каждая сторона Конвенции обязуется:

- разрабатывать общую политику таким образом, чтобы объекты природного и культурного наследия наделялись определенными функциями в жизни сообщества, и чтобы была обеспечена интеграция охраны этого наследия в комплексные программы планирования;
- создавать на своей территории одну или несколько служб защиты, охраны и популяризации объектов культурного и природного наследия, укомплектованных соответствующими кадрами, наделенными всеми необходимыми средствами;
- осуществлять соответствующие правовые, научные, технические, административные и финансовые меры, необходимые для выявления, защиты, сохранения, популяризации и восстановления объектов наследия;
- содействовать созданию национальных или региональных обучающих центров по защите, охране и

популяризации объектов культурного и природного наследия; способствовать научным исследованиям в вопросах, касающихся культурного наследия;

- укреплять осознание ценности, уважение к памятникам наследия и способствовать мероприятиям, в которых они задействованы, в особенности посредством обязательных и информационных программ;
- представлять Генеральной конференции ЮНЕСКО (в сроки и в формате, которые установлены данным органом) данные о разработанных и административных положениях, а также других мерах, предпринимаемых для выполнения конвенции, а также детальную информацию об опыте, приобретенном в этой сфере.³⁸

Туркменистан признал Конвенцию об охране всемирного культурного и природного наследия по факту правопреемства 26 сентября 1994 года.

Правительство Туркменистана придаёт исключительно большое значение всестороннему расширению и углублению сотрудничества с Организацией по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). Будучи участником Конвенции, Туркменистан реализует различные программы, направленные на всемерное изучение и возрождение уникальных памятников культуры и природы. Взаимодействие Туркменистана с ЮНЕСКО базируются на принципах Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия и Программы ЮНЕСКО «Человек и биосфера». Всемирная сеть биосферных заповедников, созданная в рамках Программы и объединяющая более 480 объектов во всём мире, предоставляет возможности для сведения к минимуму утраты биоразнообразия; повышения уровня жизни населения и улучшения социальных, экономических и культурных условий, необходимых для экологического равновесия.

³⁸ <http://www.unesco.org/whc>

В Туркменистане имеется Репетекский биосферный государственный заповедник, который включен во Всемирную сеть биосферных заповедников. В настоящее время продолжается работа по подготовке предложений по включению во всемирный реестр ЮНЕСКО не только историко-культурных, но и уникальных природных объектов страны. Эта деятельность имеет актуальность не только с точки зрения природоохранной ценности, но и с позиций экологической безопасности, которая сегодня числится в ряду особо важных приоритетов для региона Центральной Азии. Так, с 2014 года разработаны номинации по Бадхызскому и Койтендагскому заповедникам для включения в список Всемирного природного наследия ЮНЕСКО.³⁹

Согласно Постановлению Президента Туркменистана от 25 декабря 2014 года были расширены территории Бадхызского и Койтендагского государственных природных заповедников. Территория Бадхызского государственного природного заповедника увеличена не только за счёт его заповедной части, но и создания вокруг него охранной зоны. Кроме того, расширена территория Чеменибитского государственного природного заказника. В целом, в настоящее время, площадь заповедника составляет 289,347 га.

Площадь Койтендагского государственного природного заповедника также расширена за счет создания вокруг него охранной зоны, которая в целом составляет 111,455 га.

В соответствии с указанным постановлением в стране впервые были созданы экологические коридоры между Бадхызским государственным природным заповедником и Чеменибитским государственным природным заказником.⁴⁰ Создание таких коридоров предусмотрено Законом

³⁹ Карыева Ш.Б., Сапармуратов Дж.С. Международное сотрудничество по охране биоразнообразия. Изучение биоразнообразия Туркменистана (позвоночные животные). Научный сборник. (Посвящается 95-летию А.К. Рустамова и 60-летию Э.А. Рустамова). Москва-Ашхабад, 2013. С. 267.

⁴⁰ Постановление Президента Туркменистана от 25 декабря 2014 года №14019 «О вопросах Бадхызского и Койтендагского государственных природных заповедников».

Туркменистана «Об особо охраняемых природных территориях» от 31 марта 2012 года.⁴¹

Были разработаны Планы управления для Бадхызского и Койтандагского государственных природных заповедников, соответствующие всем предъявляемым требованиям и критериям Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия. В Бадхызском и Койтандагском государственных природных заповедниках собраны данные по копытным (кулан, джейран, уриал, мархур), а также птицам, грызунам и другим млекопитающим, выявлены особенности их распространения и местообитания, определены пути локальных миграций, места скопления, водоемов и др. Была предоставлена современная методика и техническое оснащение (фотоловушки, приборы GPS, бинокли, определители птиц и др.) ведения мониторинга и учёта важных угрожаемых видов животных; создается электронная база данных для этих видов. В настоящее время работа продолжается для сбора необходимой дополнительной информации и научных данных.⁴²

Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местообитаний водоплавающих птиц (Рамсар, 2 февраля 1971 г.).

Конвенция вступила в силу 21 декабря 1975 года.

Основная цель Рамсарской конвенции – охрана и разумное использование водно-болотных угодий. Конвенция содержит список рамсарских угодий, которые формируются с учётом восьми критериев (с учётом особенностей непосредственно водно-болотного угодья, обитающих на нём водоплавающих видов птиц и рыб).

Водно-болотные угодья - районы болот, торфяных угодий или водоемов - естественных или искусственных, постоянных

⁴¹ Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2012 г. №1. Ст.37.

⁴² Туркменистан. Шестой Национальный доклад по осуществлению решений Конвенции ООН о биологическом разнообразии. Ашхабад, 2019. С.53 и др.

или временных, стоячих или проточных, пресных, солоноватых или соленых, включая морские акватории, глубина которых при отливе не превышает шести метров, а под водоплавающими птицами понимаются птицы, экологически связанные с водно-болотными угодьями.

Обязательства. Стороны Рамсарской конвенции обязуются:

- назначить по меньшей мере одно водно-болотное угодье для включения в Рамсарский список; содействовать охране таких территорий, а в случае значительного сокращения их размеров – созданию адекватной замены таких территорий;
- информировать Бюро конвенции о любых изменениях экологического характера на любой территории Рамсарского списка;
- интегрировать охрану водно-болотных угодий Рамсарского списка в национальные планы землепользования;
- разумно использовать, в силу возможностей, все водно-болотные угодья (не только рамсарские);
- создавать охраняемые территории на водно-болотных угодьях (независимо от того, являются они рамсарскими, или нет) и наладить их эффективный менеджмент;
- участвовать на совещаниях Конференции Сторон и представлять трехгодичные национальные отчёты;
- содействовать исследованиям, обмену информацией и печати публикаций по водно-болотным угодьям, их фауне и флоре, а также обучению специалистов;
- проводить консультации с другими сторонами относительно осуществления Рамсарской конвенции, особенно, что касается трансграничных водно-болотных угодий, совместных водных систем и общих видов.⁴³

⁴³ <http://www.ramsar.org>

Туркменистан присоединился к Рамсарской конвенции 22 февраля 2008 года.⁴⁴ Вместе с тем, Туркменистан официально признан 159-ой Стороной Рамсарской конвенции в 2009 году после предоставления номинации по Туркменбашинскому заливу.

В 2009 году водно-оазисные территории, неотъемлемым компонентом которых являются водно-болотные угодья, в Туркменистане составляют не более 20% площади и представляют собой ресурс, имеющий большое экономическое, оздоровительное и морально-эстетическое значение. Среди водно-болотных угодий, попадающих под действие Рамсарской Конвенции можно отметить Северо-Челекенский, Балканский и Михайловские заливы, весь южный участок Хазарского государственного заповедника, система озер в пределах Келифского заказника вместе с Зеидским водохранилищем, долина Амударьи в границах одноимённого заказника, Хаузханское водохранилище, озеро Сарыкамыш, в будущем – Туркменское озеро «Алтын Асыр». Многие из этих участков имеют охранный статус зимовки и местообитания водоплавающих птиц.⁴⁵

Для присоединения к Конвенции и определения водно-болотных угодий орнитологами страны была проведена большая работа. Кроме составления обоснования (RIS) о необходимости присоединения Туркменистана к этой важной Конвенции была осуществлена инвентаризация первого водно-болотного угодья (залив Туркменбаши) для номинации его в Рамсарский список. По мнению специалистов, работа по водно-болотным угодьям на этом не должна прекращаться, поскольку забота о водных ресурсах и водно-болотных экосистемах является одной из

⁴⁴ Постановление Меджлиса Туркменистана от 22 февраля 2008 г. №177-III «О присоединении к Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местообитаний водоплавающих птиц» //Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2008 г. №1. Ст.10.

⁴⁵ Эеберенов С. За экологическую безопасность – в государстве, регионе и мире. Режим доступа <http://turkmenistan.gov.tm/?id=1711>

приоритетных задач государства, о чём ярко свидетельствует материалы Международных конференций «Значение Туркменского озера «Алтын Асыр» в улучшении экологического состояния региона» и «Каспийского экологического форума», прошедших в Авазе в 2010 и 2012 гг. Орнитологи уже сегодня готовы провести экологическую и орнитологическую инвентаризацию не только озёр системы «Алтын Асыр», но и всех водно-болотных угодий страны.⁴⁶ Так, начиная с 2014 года совместно с Национальной комиссией ЮНЕСКО в Туркменистане и Королевским обществом защиты птиц (RSPB) Великобритании, в рамках Соглашения о взаимопонимании между RSPB и Министерством охраны природы Туркменистана осуществлялся Проект – «Улучшение охраны птиц и биоразнообразия в Туркменистане», в рамках которого выполнен комплекс работ, направленных для включения в Рамсарский список заказника Огурджалы и Туркменское озеро «Алтын Асыр».⁴⁷ Целый ряд таких участков считаются ключевыми орнитологическими территориями и в соответствии с законодательством Туркменистана относятся к особо охраняемым природным территориям.⁴⁸

Вопросы охраны мигрирующих видов диких животных отражены в совместных меморандумах в рамках Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных (Боннская конвенция, CMS). Туркменские орнитологи по этой Конвенции

⁴⁶ Rustamow E.A., Belousowa A., Ataýew K. 2013. Türkmenistanyň suw ulgamlary we onuň suw-batgalyk guşlary //Türkmen ylmy halkara gatnaşyklar ýolunda / ylmy makalalar ýygundy. 2013-1. Aşgabat: Ýlym. S.557-572; Карыева Ш.Б., Сапармурадов Дж.С. Международное сотрудничество по охране биоразнообразия. – Изучение биоразнообразия Туркменистана (позвоночные животные). Научный сборник. (Посвящается 95-летию А.К. Рустамова и 60-летию Э.А. Рустамова). Москва-Ашхабад, 2013. С. 265.

⁴⁷ Карыева Ш.Б., Сапармурадов Дж.С. Международное сотрудничество по охране биоразнообразия. Изучение биоразнообразия Туркменистана (позвоночные животные). Научный сборник. (Посвящается 95-летию А.К. Рустамова и 60-летию Э.А. Рустамова). Москва-Ашхабад, 2013. С. 267.

⁴⁸ См. Закон Туркменистана «Об особо охраняемых природных территориях» от 31 марта 2012 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2012 г. №1. Ст.37.

осуществляют работу в рамках Меморандума о взаимопонимании в области принимаемых мер по сохранению стерха, стороной которого Туркменистан стал еще в 1998 году. Промежуточным итогом этой работы стала номинация территории «Дурналы» в Международную сеть ключевых территорий для стерха и других околотовных птиц Западной и Центральной Азии.⁴⁹ В ближайшем будущем по плану выполнения указанного Меморандума Министерству сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана предстоит номинировать еще одну территорию «Таллымерджен-Зейит-Келиф», которая является, по сути, новым районом зимовки серых журавлей, открытым и описанным туркменскими орнитологами.⁵⁰

В 2016 году странами Центральной Азии выдвинута и поддержана Секретариатом Рамсарской конвенции инициатива о создании Региональной Рамсарской Инициативы Центральной Азии (РРИ-ЦА), которая будет способствовать укреплению потенциала специалистов региона, разработке проектных предложений, направленных на сохранение и устойчивое использование водно-болотных угодий.

Конвенция о биологическом разнообразии (Найроби, 12 мая 1992 г.).

Конвенция вступила в силу 29 декабря 1993 года.

Основные цели Конвенции заключаются в охране биологического разнообразия, устойчивое использование его компонентов, а также равное и справедливое распределение благ,

⁴⁹ Рустамов Э.А., Сапармурадов Д.С. Туркменистан //Атлас ключевых территорий для стерха и других околотовных птиц Западной и Центральной Азии. США, Висконсин, Барабу: МФОЖ, 2010. С.85- 91.

⁵⁰ Рустамов Э.А. 2004. Зимовка серых журавлей в Туркменистане //Информац. бюлл. РГЖ Евразии. М. №7-8. С.70-72; Рустамов Э.А. Современное состояние, перспективы и принципы организации зимних учетов водно-болотных птиц в Центральной Азии (на примере Туркменистана) // Биосферная территория «Ысык-Кель». Вып.2. Бишкек, 2004. С.25-30; Рустамов Э.А., Сапармурадов Д.С. Туркменистан //Атлас ключевых территорий для стерха и других околотовных птиц Западной и Центральной Азии. США, Висконсин, Барабу: МФОЖ, 2010. С.85- 91.

связанных с использованием генетических ресурсов. Ключевым подходом Конвенции является экосистемный подход. Будучи рамочным соглашением, Конвенция позволяет странам по их усмотрению определять пути и методы реализации её положений.

Обязательства: Согласно Конвенции, государства берут на себя обязательства, посредством осуществления которых они могут достичь осуществления соответствующих мер по устойчивому использованию биоразнообразия во всех секторах, а также предусматривают меры по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия в соответствующих секторальных и межсекторальных планах, программах и политике и разрабатывают национальные стратегии, планы или программы сохранения биоразнообразия. Выполнение взятых обязательств требует значительных усилий всего общества, его структур, имеющих отношение к Конвенции и участвующих в процессе принятия решений и реализации её положений.

Каждая сторона обязуется выявлять и осуществлять мониторинг компонентов биологического разнообразия, важных для его охраны и устойчивого использования, а также выявлять и контролировать процессы и действия, которые оказывают или могут оказывать негативное воздействие на биологическое разнообразие или устойчивое использование его компонентов.

Особое внимание уделяется охране *in-situ* (т.е. в ареале обитания).⁵¹ Широкий круг соответствующих обязательств сторон включает в себя: разработку и управление системой охраняемых территорий; поддержание жизнеспособных популяций в их естественной среде; восстановление деградированных экосистем и содействие в восстановлении угрожаемых видов; уважение, сохранение и поддержание знаний, новаторских подходов и практик местных сообществ; содействие

⁵¹ Охрана *in-situ* – природоохранные мероприятия, осуществляющие непосредственно на территории обитания природного объекта, например, вида. Охрана *ex-situ* - природоохранные мероприятия вне места обитания природного объекта, т.е. в условиях, созданных специально для природоохранных целей.

равному распределению благ, связанных с использованием таких знаний и практик.

В дополнении к охране in-situ осуществляется охрана ex-situ. Участие общественности должно поощряться во всех сферах действия конвенции, особенно в вопросах оценки воздействия на окружающую среду проектов развития, угрожающих биологическому разнообразию. Кроме того, стороны должны разработать системы мер, стимулирующие охрану и устойчивое использование компонентов биологического разнообразия.⁵²

Туркменистан присоединился к Конвенции о биологическом разнообразии 18 июня 1996 года⁵³ и последовательно выполняет её требования.

В рамках реализации Конвенции принято Постановление Президента Туркменистана от 25 марта 1997 года, в соответствии с которым утверждено Положение о Красной книге Туркменистана⁵⁴, опубликованы Национальные Красные книги (1999, 2011), подготовлены и представлены в Секретариат Конвенции все национальные отчёты (с 2002 по 2019 гг.). В 2002 году подготовлен Обзор по состоянию биоразнообразия Туркменистана, разработана первая Стратегия и план действий по сохранению биоразнообразия Туркменистана. В 2008 году подготовлен аналитический отчет «Мониторинг и оценка эффективности выполнения Стратегии и плана действий по сохранению биоразнообразия», в который были включены новые приоритетные мероприятия, что позволило привести документ в соответствие с последними решениями Конференции Сторон за 2002-2007 гг.

В рамках реализации совместного проекта ГЭФ/ПРООН «Усиление эффективности управления системой особо охраняемых природных территорий Туркменистана»

⁵² <http://www.biodiv.org>

⁵³ Постановление Меджлиса Туркменистана от 18 июня 1996 г. №137-1 «О присоединении к Конвенции о биоразнообразии» //Ведомости Меджлиса Туркменистана. 1996 г. № 1-2. Ст.18.

⁵⁴ Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 1997 г. № 3. Ст. 3784.

подготовлено Технико-экономическое обоснование по созданию первого в стране Национального природного парка «Сумбар», который, в будущем, должен сыграть роль и способствовать укреплению потенциала сети ООПТ (на фоне разработок комплексных программ управления этой сетью) в стране, расширению их площадей, в целях сохранения глобально значимого биоразнообразия.⁵⁵

В рамках данного проекта также в 2014 году была разработана «Программа развития системы особо охраняемых природных территорий Туркменистана на период до 2030 года». Согласно Программе, общую площадь сети ООПТ в Туркменистане к 2030 году предлагается довести до 3 525 856 га (7,18% территории страны). В структуре сети будут представлены объекты Всемирного природного наследия ЮНЕСКО, национальные парки, биосферные заповедники, ключевые орнитологические территории, Рамсарские водно-болотные угодья, экологические коридоры, охранные зоны ООПТ и др. Согласно «Программы развития системы особо охраняемых природных территорий Туркменистана на период до 2030 года» планируется создать Южно-Устюртский государственный природный заповедник на чинках Северного Туркменистана с охватом восточного побережья залива Карабогазгол, Балканский государственный природный заповедник на Большом Балхане с заказниками Западный Узбой и Туркменское озеро «Алтын асыр», а также новые заказники - Зенгибаба, Карабиль и Таллымерджен.

В настоящее время, действующая сеть ООПТ Туркменистана по состоянию на 1 июля 2019 года занимает 2 152 360 га, или составляет 4,38% от всей территории страны, из которых заповедники составляют 42,98% (925 157 га), заказники – 49,73% (1 070 506 га), охранные зоны – 5,32% (114 660 га),

⁵⁵ Карыева Ш.Б., Сапармурадов Дж.С. Международное сотрудничество по охране биоразнообразия. Изучение биоразнообразия Туркменистана (позвоночные животные). Научный сборник. (Посвящается 95-летию А.К. Рустамова и 60-летию Э.А. Рустамова). Москва-Ашхабад, 2013. С. 266-267.

памятники природы – 0,09% (2020 га) и экологические коридоры – 1,85% (40 017 га). Итого в стране имеется 9 заповедников, 16 заказников и 17 памятников природы, которые занимают ведущее место в охране биоразнообразия *in-situ*, более 2/3 всего биоразнообразия страны сосредоточены на этих ООПТ. Все ООПТ находятся в подчинении Службы охраны окружающей среды Министерства сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана. Сюда не были включены зоологические, ботанические сады, земли оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения, находящиеся в ведении других министерств и ведомств.⁵⁶

В 2010 году на 10-ой Конференции Сторон Конвенции в Нагое (Япония) был принят новый Стратегический план в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия на период 2010-2020 гг., который был назван Стратегический план «Айти». Для выполнения новых требований Конвенции и её Стратегического плана, в 2015 году в Туркменистане была разработана обновлённая Стратегия и план действий по сохранению биоразнообразия Туркменистана на период 2018-2024 гг. Она имеет 5 стратегических Целей и 13 основных Целевых задач и множество мероприятий, направленных на выполнение различными подразделениями Министерства сельского хозяйства и охраны окружающей среды, другими министерствами и ведомствами страны. Цели и задачи основываются на целях Глобальной стратегии «Айти» по сохранению биоразнообразия, но адаптированы и нацелены на развитие и приоритетные потребности для сохранения биоразнообразия Туркменистана. В частности, они нацелены на сохранение биоразнообразия и поддержание или восстановление экосистем в основных производственных секторах экономики, а также на более эффективном включении ценностей экосистем и биоразнообразия в экономическое планирование. В документе учтён опыт выполнения предыдущей Стратегии, намечен переход

⁵⁶ Туркменистан. Шестой Национальный доклад по осуществлению решений Конвенции ООН о биологическом разнообразии. Ашхабад, 2019. С.54-55.

к долгосрочным мероприятиям, выявлены реально выполнимые задачи в области экологии, проведена экономическая оценка сохранения природы для блага общества, развития экономики, с учетом глобальных Целей устойчивого развития.⁵⁷

Согласно обязательству Сторон КБР, с 1996 года страной были представлены в Секретариат КБР пять Национальных докладов о состоянии биоразнообразия Туркменистана, в том числе последний – Шестой Национальный доклад в 2019 году.

Картахенский протокол по биобезопасности (*Монреаль, 29 января 2000 г.*).

Картахенский Протокол вступил в силу 11 сентября 2003 года и стал первым международным договором, регулирующим контроль за трансграничным перемещением, использованием генетически модифицированных организмов/живых измененных организмов (ГМО/ЖИО) и их производных.

Предметом данного Протокола являются потенциальные угрозы биоразнообразию, связанные с живыми измененными организмами – продуктами современных биотехнологий.

Цель Протокола по биобезопасности заключается в содействии обеспечению надлежащего уровня защиты в области безопасной передачи, обработки и использования живых измененных организмов, являющихся результатом применения современной биотехнологии и способных оказать неблагоприятное воздействие на сохранение и устойчивое использование биологического разнообразия.⁵⁸

Туркменистан присоединился к Картахенскому протоколу по биобезопасности 22 февраля 2008 года.⁵⁹

⁵⁷ Там же. С.15.

⁵⁸ <http://www.biodiv.org>

⁵⁹ Постановление Меджлиса Туркменистана от 22 февраля 2008 г. №178-III «О присоединении к Картахенскому протоколу по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии» //Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2008 г. №1. Ст. 11.

В Туркменистане в соответствии с требованиями Картахенского протокола в 2018 году подготовлено Третье Национальное сообщение.

В целях выполнения своих международных обязательств по Протоколу Туркменистан создал сеть научных лабораторий, снабженных современным оборудованием. Так, для выявления и идентификации ГМО источников в пищевых продуктах и растительном сырье создана Лаборатория Центра общественного здоровья и питания Государственной санитарно-эпидемиологической службы Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана, подразделения которой функционируют во всех пяти велаятах и в городе Ашхабаде.

В Центре технологий Академии наук Туркменистана в 2014 году создана и начала функционировать Лаборатория по биотехнологии, которая занимается идентификацией и анализом продукции, содержащей ГМО. Лаборатория наряду с исследованиями в области чистоты генетической структуры семян стратегических культур (пшеница, хлопчатник), проводит исследования по качественному и количественному выявлению и идентификации ГМО-источников в растительном сырье. Специалисты названных лабораторий с использованием специальных методик (полимеразной цепной реакции (ПЦР), биологические микрочипы, тест-системы), реактивов и инструкций проводят количественный и качественный анализ на выявление ГМО-источников. При их обнаружении запрещается ввоз и транзит продуктов питания и растительного сырья в/через страну, согласно законодательству Туркменистана.⁶⁰

В этих целях, в том числе для оценки и управления рисками от ГМО, в стране основан Туркменский инженерно-технологический университет имени Огузхана (2016 г.). В его составе имеется факультет биотехнологий, обеспеченный новейшим оборудованием. В учебной программе высших

⁶⁰ Третье Национальное сообщение по Картахенскому Протоколу по Биобезопасности Туркменистана (2018 г.).

учебных заведений Туркменистана сельскохозяйственного и биологического профиля включены научные направления как биотехнология, молекулярная генетика и другие.⁶¹

В целях реализации Картахенского протокола, в стране создана достаточно приличная нормативная правовая база. Так, Закон Туркменистана «Об охране природы» от 1 марта 2014 года регламентирует государственный контроль, предупреждение и ликвидацию последствий вредного биологического воздействия микроорганизмов, животных, растений и веществ на природу и здоровье человека.⁶² Согласно Закону Туркменистана «Об обеспечении безопасности и качества пищевых продуктов» от 26 августа 2014 года не допускается государственная регистрация ГМО (ст.9, ч.4); не допускается применение ГМО при производстве пищевых продуктов, материалов и изделий (ст.19, ч.9) и не допускается ввоз на территорию Туркменистана пищевых продуктов, пищевых добавок, материалов и изделий, произведённых с использованием ГМО (ст.27, ч.5)⁶³. Закон Туркменистана «О семеноводстве» от 10 мая 2010 года запрещает импорт генетически модифицированной продукции для продовольственных целей (ст.20).⁶⁴ Кроме того, в соответствии с Постановлением Президента Туркменистана от 27 февраля 2009 года №10281 «О вопросах организации лицензионной деятельности в Туркменистане» (с изм. от 23.06.2014 №13722) установлено, что деятельность в области генетики, микробиологии, а также связанная с использованием генетически модифицированных организмов и возбудителей инфекционных заболеваний не подлежит лицензированию и могут выполняться только уполномоченными государственными органами.⁶⁵

⁶¹ Там же.

⁶² Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2014 г. №1. Ст.40.

⁶³ Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2014 г. №3. Ст.105.

⁶⁴ Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2010 г. №2. Ст.30.

⁶⁵ Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 2009 г. №2. Ст. 153.

Вместе с тем, следовало бы продолжить работы по развитию нормативной правовой базы по биобезопасности, и прежде всего, разработать и принять специальный Закон Туркменистана «О биобезопасности».⁶⁶

В рамках выполнения международных обязательств по Картахенскому протоколу необходимо создание координационного центра и назначение компетентных экспертов; развитие и укрепление людских ресурсов; регистрирование ГМО-продукции в соответствии с требуемой документацией; создание банка данных по ГМО, его поддержка и постоянный обмен информацией через Механизм посредничества по биобезопасности (ВСН).⁶⁷

О необходимости дальнейшего усиления требований по выполнению положений Картахенского Протокола по биобезопасности указывается также в Третьем Национальном сообщении по Картахенскому Протоколу по биобезопасности, среди которых:

- разработка специального закона по ГМО;
- создание Координационного центра с участием экспертов из государственных структур Туркменистана, имеющих отношение к проблеме регулирования генетически модифицированных организмов (ГМО);
- развитие потенциала;
- развитие международного сотрудничества;
- усиление сотрудничества через Механизм Посредничества по Биобезопасности.⁶⁸

Нагойский протокол о регулировании доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на

⁶⁶ Туркменистан. Шестой Национальный доклад по осуществлению решений Конвенции ООН о биологическом разнообразии. Ашхабад, 2019. С.45.

⁶⁷ Там же.

⁶⁸ Третье Национальное сообщение по Картахенскому Протоколу по Биобезопасности Туркменистана (2018 г.).

справедливой и равной основе выгод от их применения (Нагой, 29 октября 2010 г.).

Нагойский протокол принят на 10-м совещании Конференции Сторон Конвенции о биоразнообразии. Протокол в значительной мере содействует осуществлению третьей цели Конвенции, заложив прочную основу для обеспечения поставщикам и пользователям генетических ресурсов более четкой правовой определенности и прозрачности. Важнейшим нововведением Протокола являются конкретные обязательства в поддержку соблюдения внутреннего законодательства или регулятивных требований Стороны, предоставляющей генетические ресурсы, и договорных обязательств, закрепленных во взаимосогласованных условиях.

Протокол поможет всем странам, обладающими генетическими ресурсами, иметь выгоду (прямую и косвенную) от продажи и дальнейшего использования генетических ресурсов и их дериватов; страны смогут укрепить потенциал, разработать законодательные, административные и другие меры по осуществлению Нагойского протокола.

На сегодняшний день Нагойский протокол уже вступил в силу и предоставляет странам-участницам иметь доступ к финансовым источникам, новейшим технологиям и научно-техническим достижениям для осуществления поддерживающих мероприятий по сохранению и устойчивому использованию генетических ресурсов.

Туркменистан присоединился к Нагойскому протоколу постановлением Меджлиса Туркменистана 24 октября 2020 года.⁶⁹ Этот шаг предпринят в связи с тем, что Туркменистан является родиной происхождения многих диких сородичей культурных видов растений Среднеазиатского генетического центра. Страна имеет высокий уровень видового и генетического разнообразия, широкий диапазон естественных экосистем, охватывающих различные виды пустынь, прибрежные водно-болотные угодья, озера, горные леса, Каспийское море и его

⁶⁹ «Нейтральный Туркменистан». 2020 г. 26 октября.

побережье. Туркменистан находится в пределах одного из восьми глобальных центров разнообразия плодовых растений, будучи местом прибежища их дикорастущих сородичей. Дикие сородичи культурных растений Туркменистана представляют собой ценный источник для получения культурных сортов современной селекции и надежный генетический банк будущего.⁷⁰

Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных или Боннская конвенция (Бонн, 23 июня 1979 г.).

Конвенция ставит своей целью сохранение наземных и морских мигрирующих животных, а также мигрирующих птиц по всему их ареалу. Это международный договор, заключённый в рамках Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП), направленный на сохранение живой природы и ареалов животных в глобальном масштабе. В настоящее время количество участников Конвенции составляет около 130 стран Африки, Центральной и Южной Америки, Азии, Европы и Океании.

Конвенция вступила в силу 3 ноября 1983 года.

Туркменистан присоединился к Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных постановлением Меджлиса Туркменистана 22 августа 2020 года.⁷¹

Соглашение по охране афро-евразийских мигрирующих водно-болотных птиц (Гаага, 16 июня 1995 г.).

Соглашение является крупным международным документом по сохранению мигрирующих водоплавающих птиц. Раньше Соглашение действовало в рамках Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных, но 2015 году оно отделилось, и в настоящее время является самостоятельным

⁷⁰ Рустамов Э.А., Сапармурадов Д.С. 2010. Туркменистан //Атлас ключевых территорий для стерха и других околотовных птиц Западной и Центральной Азии. США, Висконсин, Барабу: МФОЖ. С.85- 91.

⁷¹ «Нейтральный Туркменистан». 2020 г. 24 августа.

международным соглашением. На сегодня его сторонами являются около 80 стран мира и Европейский союз.

Туркменистан присоединился к Соглашению по охране афро-евразийских мигрирующих водно-болотных птиц постановлением Меджлиса Туркменистана 22 августа 2020 года⁷².

Туркменистан поддерживал отношения с Соглашением до присоединения к нему, в частности, были проведены совместные исследования по учету глобально угрожаемых видов – савки, пискульки, кречетки – в 2005 и 2017 годах в Восточном Туркменистане, в 2018 году – на туркменском побережье Каспия.

Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьёзную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке (Париж, 17 июня 1994 г.).

Конвенция вступила в силу 26 декабря 1996 года.

Опустынивание является одной из серьёзнейших экологических проблем, последствия которого оборачиваются крупным экономическим ущербом и социальным уронем. Процессы опустынивания особенно активно развиваются на аридных землях, где экосистемы весьма уязвимы и легко ранимы. В настоящее время процессам опустынивания в разной степени подвержены около 70% аридных земель, в том числе 29% орошаемых, 50 – богарных и 75% пастбищных угодий. В целом общая площадь уже опустыненных земель составляет около 10 млн. кв. км и примерно 35% аридных земель в мире находятся на грани опустынивания. Ежегодно опустынивается около 50 тыс. кв. км.⁷³

Впервые на глобальном уровне проблема борьбы с опустыниванием была обсуждена на Конференции ООН в 1977 году в г. Найроби (Кения), на которой был принят Всемирный

⁷² Там же.

⁷³ Бабаев А.Г. Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием и её реализация в Туркменистане //Проблемы освоения пустынь. 2000. №4. С.35.; Бабаев А.Г. Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием и её реализация в Центральной Азии //Проблемы освоения пустынь. 2003. №2. С.11.

план действий по борьбе с опустыниванием, рассчитанный на 20 лет.

Международная конференция по окружающей среде и развитию, состоявшаяся в Рио-де-Жанейро в 1992 году, приняла решение о необходимости подготовки Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием и смягчению засухи в качестве нового инструмента по мобилизации политических, научных и технических ресурсов для достижения намеченных целей.⁷⁴

В декабре 1992 года Генеральная Ассамблея ООН создала Межправительственный комитет по ведению переговоров для разработки Конвенции по борьбе с опустыниванием со штаб-квартирой в Женеве. В результате общих усилий международных, региональных и национальных организаций, учреждений, а также ученых была подготовлена Конвенция, которая была принята 17 июня 1994 года. Этот день 17 июня провозглашен Всемирным днём борьбы с опустыниванием.

Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием является первым многоплановым правовым документом, в котором нашел свое отражение весь комплекс новейших подходов к решению этой чрезвычайно серьезной проблемы. Она является долгосрочной программой действий мирового сообщества по борьбе с опустыниванием и предотвращением угрозы благосостоянию населения⁷⁵.

Цель Конвенции – борьба с опустыниванием и ликвидация последствий засухи в странах, испытывающих серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, посредством эффективных действий на всех уровнях, на принципах международного сотрудничества и партнерских объединений с целью воздействия достижению устойчивого развития в затрагиваемых регионах. Конвенция стимулирует сферы деятельности направленные на повышение продуктивности земельных ресурсов, восстановление, охрана и устойчивое

⁷⁴ Бабаев А.Г. Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием и её реализация в Центральной Азии //Проблемы освоения пустынь. 2003. №2. С.11.

⁷⁵ Там же. С.11-12.

управление земельными и водными ресурсами для улучшения жизненных условий, особенно на уровне сообщества.

Обязательства: Конвенция обязывает выработку долгосрочной интегрированной стратегии в области борьбы с опустыниванием, через подготовку и реализации национальной программы действий. Стороны Конвенции обязуются использовать интегрированный подход к рассмотрению физических, биологических и социально-экономических аспектов процессов осушения и засухи, в том числе комплексные стратегии по одновременному решению задач по борьбе с опустыниванием. Для реализации поставленных задач Конвенция предусматривает укрепление сотрудничества в области охраны окружающей среды и земельных ресурсов.⁷⁶

Туркменистан ратифицировал Конвенцию 18 июня 1996 года⁷⁷.

В 1996 году была создана Правительственная Комиссия по разработке программы действий по борьбе с опустыниванием. Ответственность за разработку Национальной программы действий по борьбе с опустыниванием (НПДБО) была возложена на Институт пустынь Академии наук Туркменистана (В настоящее время Национальный институт пустынь, растительного и животного мира Министерства сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана). По итогам работы специальной творческой группы в составе видных учёных и специалистов в 1997 году была принята первая Национальная программа действий по борьбе с опустыниванием (НПДБО). При разработке программы были глубоко изучены и максимально учтены многовековые традиции и методы местного населения в рациональном использовании ресурсов пустынь⁷⁸.

⁷⁶ <http://www.unccd.de>

⁷⁷ Постановление Меджлиса Туркменистана от 18 июня 1996 г. №133-1 «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке» //Ведомости Меджлиса Туркменистана. 1996 г. № 1-2. Ст.14.

⁷⁸ А.Г. Бабаев, Ч.О. Мурадов Основные положения Национальной программы Туркменистана по борьбе с опустыниванием //Проблемы освоения пустынь. 2000. №1. С.9-15.

Информация о результатах реализации НПДБО в Туркменистане освещается в подготавливаемой страной национальных докладах. Первый Доклад был подготовлен в 2000 году и представлен на Четвертой Конференции сторон в Бонне (декабрь, 2000 г.)⁷⁹, Второй - в 2002 году, который был представлен на Пятой Азиатской встрече национальных координаторов по Конвенции в городе Дамаск (июль, 2002 г.). Третий Доклад был подготовлен в 2006 году и передан в Секретариат Конвенции.

Последующие национальные доклады по реализации Национальной программы по борьбе с опустыниванием были подготовлены 2010, 2012, 2014 и 2018 годах по новому формату системы PRAIS, предусматривающему новые подходы и методы отчетности стран Сторон Конвенции. Их можно увидеть на официальном интернет сайте Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием.

При координации Секретариата Конвенции экспертами стран Центральной Азии была подготовлена Субрегиональная программа действий по борьбе с опустыниванием стран Центральной Азии, которая была принята в 2003 году.

В Национальном институте пустынь, растительного и животного мира начиная с 1967 года на русском языке издается международный научно-практический журнал «Проблемы освоения пустынь».

Новые стратегические рамки КБО ООН на 2018–2030 годы являются наиболее всеобъемлющим глобальным обязательством по достижению нейтрализации деградации земель (НДЗ) с целью восстановления продуктивности обширных просторов деградировавших земель, улучшения условий жизни более 1,3 миллиарда человек и уменьшения воздействия засухи на уязвимые группы населения.

НДЗ появилась по итогам Конференции ООН по устойчивому развитию (Рио + 20) и основана на критической

⁷⁹ Доклад по осуществлению Национальной программы действий по борьбе с опустыниванием в Туркменистане. Ашхабад, 2000.

идее, что стоимость действий значительно ниже, чем стоимость бездействия. НДЗ является неотъемлемой частью Цели в области устойчивого развития (ЦУР) 15 и предусматривает защиту, восстановление и содействие устойчивому использованию наземных экосистем, устойчивому управлению лесами, борьбе с опустыниванием, а также остановке и обращению деградации земель и остановке утраты биоразнообразия. В основе целей нейтрализации деградации земель лежат устойчивые методы управления земельными ресурсами, которые помогают устранить разрыв в урожайности и повысить устойчивость земельных ресурсов и общин, которые напрямую зависят от них, избегая при этом дальнейшей деградации. «Нейтральность» подразумевает, что процессы деградации не могут быть полностью остановлены, но противодействуют восстановлению деградированных земель для достижения чистого баланса.⁸⁰

2.4. Международные соглашения в области охраны водных объектов и морской среды

Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (*Хельсинки, 17 марта 1992 г.*).

Конвенция вступила в силу 6 октября 1996 года.

Основная цель Конвенции – создание условий для координации между странами по трансграничным водным объектам, укрепления сотрудничества между ними с целью предотвращения, контроля и сокращения трансграничного загрязнения. Это накладывает на стороны обязательства в плане сотрудничества в области предотвращения, ограничения и сокращения трансграничного воздействия и приведения национального законодательства в соответствии с положениями Конвенции. Поэтому ключевую роль в сотрудничестве сторон Конвенции играет общая правовая база использования

⁸⁰ Модуль: Деградация земель против устойчивого управления земельными ресурсами. Сентябрь. 2019 www.eld_initiative.org # ELD solutions

совместных водных объектов, а также двухсторонние и многосторонние соглашения.

Конвенция направлена на укрепление мер по охране и экологически обоснованному управлению трансграничными поверхностными и подземными водами. Она поощряет всеобъемлющий подход в сфере управления водами, учитывающий сложные взаимосвязи между гидрологическим циклом, почвой, флорой и фауной, а также их воздействием на социально-экономические условия, основанный на понимании того, что водные ресурсы являются ключевыми для сообщества и экосистем.

Основные обязательства, предусмотренные Конвенцией, охватывают обязательства по предотвращению, ограничению и сокращению трансграничного воздействия, т.е. значительных вредных воздействий для окружающей среды, а также их социальных и экономических аспектов, а также по обеспечению разумного и справедливого использования трансграничных вод, осуществление сотрудничества в сфере использования и управления такими водами.⁸¹

Согласно Конвенции Стороны обязуются:

- сотрудничать на равноправной и взаимовыгодной основе для гармонизации политик и стратегий в отношении соответствующих водосборных бассейнов;
- привести национальное законодательство в соответствии с положениями Конвенции;
- содействовать разработке системы лицензирования жидких отходов с целью сокращения загрязнения из точечных источников;
- использовать наилучшие имеющиеся технологии и методы с целью сокращения поступления биогенных

⁸¹ Совершенствование управления водными ресурсами и трансграничного водного сотрудничества в Центральной Азии: роль природоохранных конвенций ЕЭК ООН. ЕЭК ООН, 2011; Руководство по внедрению Конвенции по трансграничным водам. ООН: Нью-Йорк и Женева, 2013. С.14-15.

элементов из рассеянных источников загрязнения, главным образом, сельского хозяйства;

- использовать в качестве минимального требования биологическую очистку (или эквивалентный процесс) муниципальных жидких отходов;
- минимизировать угрозу аварийного сброса загрязнителей за счёт внедрения системы предупреждения (в качестве одного из возможных примеров);
- наладить совместный мониторинг и оценку состояния трансграничных водных объектов;
- содействовать проведению совместных исследований и других мероприятий для поддержания оговоренных нормативов и критериев воды;
- проводить консультации с прибрежными государствами в целях обмена важной информацией, касающейся данных по выбросам и мониторингу, предпринятых или планирующихся мер, национальных подзаконных актов и т.д.;
- доводить информацию до широкой общественности, в частности, о нормативах качества воды, разрешениях на сброс загрязнителей, результатах мониторинга и оценки.⁸²

Водная конвенция – инструмент по трансграничным водам

- Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер
- Протокол по воде и здоровью (действующий)
- Протокол по гражданской ответственности (не вступил в силу)

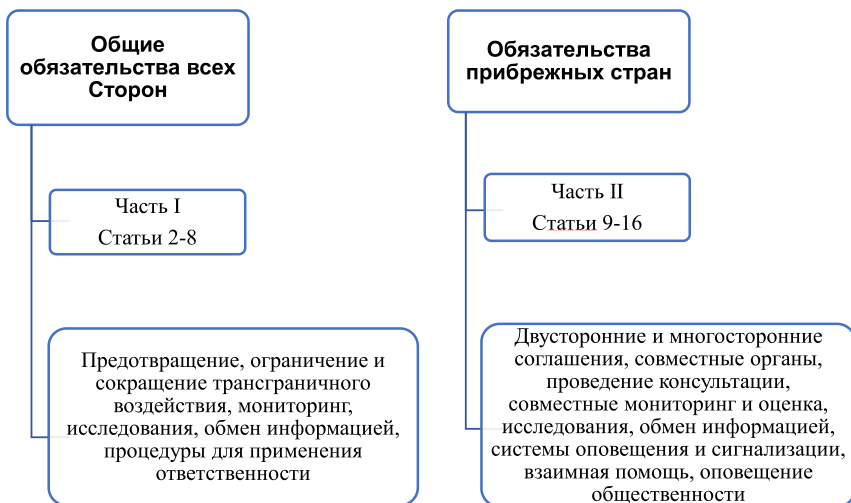
46 государств и
Европейский Союз

Страны Европы, Кавказа,
Центральной Азии

Туркменистан участвует в
Конвенции

⁸² <http://www.unece.org/env/water>

Основные обязательства Сторон по Водной Конвенции



Туркменистан присоединился к Водной Конвенции 4 августа 2012 года.⁸³

Цели Конвенции, как рамочного соглашения, были усилены путём принятия двух протоколов к нему:

Протокол по проблемам воды и здоровья, принятого в 1999 году и вступившего в силу в 2005 году, который добавляет специфические обязательства по очистке муниципальных сточных вод и требует, к примеру, установления целевых показателей и контрольных сроков по сокращению сбросов неочищенных сточных вод, улучшению функционирования систем санитарной очистки, а также удаления или повторного использования осадка сточных вод и обеспечения качества сточных вод, используемых для орошения (ст.6, п.2).

⁸³ Ведомости Межлиса Туркменистана. 2012 г. №3. Ст.71.

Протокол о гражданской ответственности и компенсации за ущерб, причиненный трансграничным воздействием промышленных аварий на трансграничные воды, принятого в 2003 году.

Туркменистан пока не присоединился к Протоколу по проблемам воды и здоровья и к Протоколу о гражданской ответственности и компенсации за ущерб, причиненный трансграничным воздействием промышленных аварий на трансграничные воды.

В целях обеспечения обязательств по Водной конвенции в Туркменистане 15 октября 2016 года принят новый Водный кодекс, который впервые закрепил положения об интегрированном управлении водными ресурсами (ИУВР), бассейновом принципе управления и планирования.

Важное место среди договоров в области охраны водных объектов и защиты морской среды отводится соглашениям на Каспийском море. В последние два десятилетия наблюдаются положительные сдвиги в природоохранном сотрудничестве прикаспийских государств, о чём свидетельствует подписание ряда многосторонних документов. Прибрежные страны осознают важность охраны уникальной экосистемы Каспийского моря и необходимость объединения усилий в этом направлении. Ниже приводятся, подписанные соглашения в области охраны окружающей среды на Каспии.

Рамочная Конвенция по защите морской среды Каспийского моря (Тегеран, 4 ноября 2003 г.).

Рамочная Конвенция вступила в силу 12 августа 2006 года и стала первым юридически обязывающим многосторонним соглашением в Каспийском регионе. Она создала правовую основу для природоохранного сотрудничества прибрежных

государств, установила общие требования и организационную структуру для устойчивого управления охраной окружающей среды на Каспии.

Цель Рамочной Конвенции сформулирована в статье 2 и заключается в защите морской среды Каспийского моря от загрязнения, включая защиту, сохранение, восстановление, устойчивое и рациональное использование его биоресурсов. Для достижения указанной цели Договаривающиеся стороны должны руководствоваться такими принципами, как принятия мер предосторожности, «загрязняющий платит» и доступности информации о загрязнении морской среды Каспия.

Рамочная Конвенция определяет основные направления регулирования антропогенного воздействия на морскую среду Каспия, охрану и воспроизводство биологических и других ресурсов моря, а также процедурные вопросы принятия совместных решений пятью прикаспийскими государствами.

В соответствии с Рамочной Конвенцией основными направлениями сотрудничества прикаспийских стран являются:

- предотвращение ухудшения состояния морской окружающей среды Каспийского моря от загрязнения из различных источников, включая сбросы и выбросы;
- упорядочение деятельности хозяйствующих субъектов на прибрежной зоне Каспийского моря в целях предупреждения нанесения ущерба состоянию морской окружающей среды Каспийского моря;
- предупреждение угрозы для состояния морской окружающей среды Каспийского моря, связанной с колебанием уровня моря;
- восстановление и устойчивое, рациональное использование ресурсов Каспийского моря;
- сохранение живых ресурсов моря.

Обязательства: Стороны Рамочной Конвенции обязуются:

- принимать меры для того, чтобы предотвращать, снижать и контролировать загрязнение Каспийского моря из наземных источников;

- принимать все необходимые меры для предотвращения, снижения и контроля загрязнения Каспийского моря в результате деятельности на его дне;
- принимать все необходимые меры для предотвращения, снижения и контроля загрязнения Каспийского моря с судов, а также другими видами деятельности, включая мелиорацию земель и связанные с этим работы по выемке грунта и строительству дамб;
- принимать все необходимые меры по предотвращению привнесения в Каспийское море инвазивных видов-вселенцев, контролю и борьбе с ними;
- принимать все необходимые меры и сотрудничать в целях защиты людей и морской среды от последствий природных катастроф или аварий, возникающих в результате антропогенной деятельности. Для этого принимать меры по предотвращению, обеспечению готовности и реагированию, включая меры по восстановлению;
- уделять особое внимание защите, сохранению, восстановлению, а также рациональному использованию биологических ресурсов Каспийского моря, и принимать на основе наилучших имеющихся научных данных все необходимые меры;
- принимать все необходимые меры для применения процедур оценки воздействия на окружающую среду любой планируемой деятельности, которая может оказать значительное негативное воздействие на морскую среду Каспийского моря;
- осуществлять сотрудничество в формулировании, разработке и гармонизации правил, стандартов, рекомендуемых методов и процедур, соответствующих положениям настоящей Конвенции, с учетом общепринятых в мировой практике требований,

направленных на предотвращение, сокращение и контроль загрязнения морской среды Каспийского моря, а также ее защиту, сохранение и восстановление;

- прилагать усилия для создания и осуществления соответствующих самостоятельных и/или совместных программ мониторинга состояния морской среды Каспийского моря;
- осуществлять сотрудничество в области проведения научных исследований и разработки эффективных методов предотвращения, снижения и контроля загрязнения морской среды Каспийского моря, а также обмениваться на регулярной основе информацией.

Туркменистан ратифицировал Рамочную Конвенцию 19 августа 2004 г.⁸⁴

Рамочный характер Конвенции предполагает подготовку и подписания прикаспийскими странами вспомогательных документов – протоколов. В частности, предусмотрена разработка протоколов о предотвращении, снижении и контроле загрязнения Каспийского моря: из наземных источников (ст. 7); в результате деятельности на его дне (ст. 8); с судов (ст. 9); вызванного сбросом с судов под флагами Договаривающихся сторон и с воздушных судов, зарегистрированных на их территориях (ст.10). Также предусмотрена обязанность по сотрудничеству в разработке протоколов о защите, сохранении и восстановлении биологических ресурсов (ст. 14); протоколов, устанавливающих процедуры оценки воздействия на морскую среду Каспия в трансграничном контексте (ст. 17) и др.

В настоящее время, в целях реализации Рамочной Конвенции приняты четыре протокола:

⁸⁴ Постановление Меджлиса Туркменистана от 19 августа 2004 г. №225-II «О ратификации Рамочной Конвенции по защите морской среды Каспийского моря, подписанной Туркменистаном в городе Тегеране 4 Санджар 2003 года» //Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2004 г. № 3. Ст.15.

Протокол о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнению нефтью к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря (Актау, 12 августа 2011 г.).

Протокол вступил в силу 25 июля 2016 года.

Целью Протокола является обеспечение региональных мер по готовности, реагированию и сотрудничеству в случае загрязнения Каспийского моря нефтью, вызванного видами деятельности, перечисленными в Статьях 8 и 9 Конвенции и загрязнения моря нефтью из наземных источников (ст.3).

Обязательства. Договаривающиеся Стороны:

- совместно разрабатывают и принимают руководства по практическим, оперативным и техническим аспектам совместных действий;
- создают региональный механизм. Процедуры для такого механизма подлежат рассмотрению и последующему принятию Конференцией Договаривающихся Сторон;
- для оперативного выполнения Протокола создается План регионального сотрудничества по борьбе с загрязнением нефтью в случаях чрезвычайной ситуации на Каспийском море (ст.4).

Каждая Договаривающаяся Сторона:

- учреждает национальную систему оперативного реагирования на загрязнение нефтью. Эта система, как минимум, включает назначение: а) компетентного национального органа, ответственного за обеспечение готовности и реагирование на инциденты, вызывающие загрязнение нефтью; б) национального оперативного пункта связи, ответственного за получение и передачу сообщений об инцидентах, вызывающих загрязнение нефтью; в) компетентного национального органа, имеющего право действовать от имени Договаривающейся Стороны, обращаясь за помощью или принимая решение об оказании запрашиваемой помощи;
- разрабатывает и осуществляет национальный план чрезвычайных мер по обеспечению готовности и

реагированию на инциденты, вызывающие загрязнение нефтью;

- создает, при необходимости – в сотрудничестве с организациями нефтяной промышленности и судоходной отрасли и портовыми властями или любыми другими соответствующими организациями, и содержит в состоянии готовности минимальное количество размещенного в заранее определенных местах оборудования для того, чтобы обеспечить действенные мероприятия при сбросах нефти. Количество оборудования должно соответствовать уровню ожидаемого риска загрязнения нефтью;
- индивидуально или в рамках двустороннего или многостороннего сотрудничества, разрабатывает программы учений и подготовки персонала для усиления состояния готовности органов, ответственных за действия при инцидентах, вызывающих загрязнение нефтью (ст.5).

Национальному плану чрезвычайных мер по обеспечению готовности и реагированию на инциденты, вызывающие загрязнение нефтью, предусмотренного статьей 5 Протокола соответствует Национальный План Туркменистана по предупреждению и ликвидации разливов нефти, утвержденного Постановлением Президента Туркменистана от 21 августа 2001 года.⁸⁵ В этой связи, представляется целесообразным подготовить указанный Национальный план в соответствии с требованиями Протокола о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнению нефтью к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря.

Протокол по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на

⁸⁵ Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 2001 г. № 8. Ст. 406.

суше деятельности к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря (Москва, 12 декабря 2012 г.).

Целью Протокола является предотвращение, снижение, контроль и в максимально возможной степени устранение загрязнения морской среды из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности для достижения и поддержания экологически здоровой морской среды Каспийского моря (ст.1).

Общие обязательства: Договаривающиеся Стороны самостоятельно или совместно принимают все надлежащие меры в соответствии с положениями Конвенции для предотвращения, контроля, снижения и максимально возможного устранения загрязнения и других неблагоприятных воздействий на морскую среду и прибрежные районы Каспийского моря из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности.

Договаривающиеся Стороны, в частности:

а) применяют принцип предосторожности, согласно которому при наличии угрозы серьезного или необратимого ущерба морской среде, или здоровью населения, отсутствие полной научной уверенности не используется в качестве основания для отсрочки экономически эффективных мер по предотвращению подобного ущерба;

б) применяют принцип «загрязнитель платит», согласно которому расходы на осуществление мер по предотвращению, контролю и снижению загрязнения должен нести загрязнитель;

в) содействуют двустороннему и многостороннему сотрудничеству Договаривающихся Сторон в отношении оценки воздействия на окружающую среду видов деятельности, которые могут оказать существенное неблагоприятное воздействие на морскую среду и прибрежные районы Каспийского моря;

г) обеспечивают всесторонний учет экологических факторов, в том числе аспектов, связанных со здоровьем людей, при разработке соответствующих планов и программ;

д) принимают предупредительные меры для сведения к минимуму риска загрязнения в результате промышленных аварий

и стихийных бедствий, путем обеспечения готовности и реагирования на бедствия;

f) принимают специальные меры по защите от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности, которое может быть потенциально вредным для природных нерестилищ осетровых, каспийского лосося и других ценных видов;

g) содействуют устойчивому развитию прибрежных районов посредством комплексного подхода к развитию прибрежных районов;

h) стремятся на основе взаимного согласия к сотрудничеству в достижении целей Протокола с неприбрежными государствами, на территории которых расположена часть гидрологического бассейна Каспийского моря (ст.4).

В целях реализации положений Протокола каждая Договаривающаяся Сторона:

- назначает национальный орган, имеющий право координировать выполнение Протокола и предоставлять через Секретариат соответствующую информацию другим Договаривающимся Сторонам;
- принимают региональные и/или национальные программы или планы действий, основанные на мерах по контролю за источниками загрязнения и содержащие меры, и там, где это необходимо, графики их выполнения;
- обеспечивают охват видов деятельности и веществ, перечисленных в Приложении I, путём постепенной разработки, принятия и осуществления: контроля за выбросами, включая предельные величины выбросов для соответствующих веществ, экологические стандарты к Протоколу и др. (ст.5).

Протокол о сохранении биологического разнообразия к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря (Ашхабад, 30 мая 2014 г.).

Целями Протокола являются охрана, сохранение и восстановление жизнеспособности и целостности биологического разнообразия и экосистемы Каспийского моря, а также обеспечение устойчивого использования биологических ресурсов и в этом контексте: (а) сохранение видов, находящихся под угрозой исчезновения, и уязвимых экосистем, для обеспечения их долгосрочной жизнеспособности и разнообразия; (б) предотвращение ухудшения, деградации и нанесения ущерба видам, местам обитания и экосистемам в соответствии с принципом принятия мер предосторожности; (с) охрана и сохранение тех районов, которые наиболее полно представляют широкий спектр видов, особых мест обитания, экологических систем и природного, а также связанного с ним культурного наследия (ст.2).

В целях выполнения Протокола, Каждая Договаривающаяся Сторона определяет компетентный орган, координирующий выполнение положений настоящего Протокола на её территории и под её юрисдикцией (ст.4).

Общие обязательства. Договаривающиеся Стороны:

а) самостоятельно или совместно принимают необходимые меры для защиты, сохранения и восстановления морской среды Каспийского моря;

б) используют природные ресурсы Каспийского моря таким образом, чтобы не нанести ущерб морской среде и биологическим ресурсам Каспийского моря;

с) защищают, сохраняют и восстанавливают биологическое разнообразие, уделяя особое внимание находящимся под угрозой исчезновения видам;

д) защищают, сохраняют и восстанавливают районы, являющиеся уникальными, наиболее уязвимыми или представляющими важное значение для региона, применяя не наносящие ущерб окружающей среде и устойчивые методы, прежде всего путем создания охраняемых районов;

е) принимают национальные и, при необходимости, региональные стратегии, планы действий и программы и разрабатывают и применяют соответствующее законодательство

по сохранению биологического разнообразия и устойчивому использованию и управлению биологическими ресурсами, включая места их обитания;

f) осуществляют меры по мониторингу, связанному с биологическим разнообразием Каспийского моря;

g) выявляют и составляют реестры биологического разнообразия и мест обитания в целях сохранения биологического разнообразия и устойчивого и рационального использования биологических ресурсов;

h) обеспечивают соответствие отраслевых стратегий и планов действий принципам сохранения биологического разнообразия и устойчивого и рационального использования биологических ресурсов;

i) осуществляют комплексное национальное управление сушей, находящейся под воздействием близости моря, принимая во внимание необходимость устойчивого и рационального использования биологических ресурсов и сохранения биологического разнообразия;

j) контролируют источники загрязнения и любую деятельность, которые оказывают или могут оказывать значительное негативное воздействие на места обитания и виды;

k) сотрудничают друг с другом и с компетентными международными организациями в области сохранения биологического разнообразия и управления видами и экосистемами, находящимися под угрозой исчезновения (ст.5).

Протокол по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря (Москва, 20 июля 2018 г.).

Целью Протокола является проведение эффективных и открытых процедур оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте планируемой деятельности, которая может оказывать значительное трансграничное воздействие на морскую среду и сушу, находящуюся под воздействием близости моря, для предотвращения, снижения и контроля загрязнения

морской среды и суши, находящейся под воздействием близости моря, для содействия сохранению его биоразнообразия и рациональному использованию его природных ресурсов и охране здоровья человека (ст.2).

Обязательства. В соответствии с Протоколом каждая Договаривающаяся Сторона:

- принимает необходимые законодательные, административные или другие меры для выполнения в отношении видов планируемой деятельности, которые могут вызвать значительное трансграничное воздействие. Перечень видов планируемой деятельности и критериев, способствующих определению значительного трансграничного воздействия содержатся в приложениях I и II к Протоколу;
- обеспечивает, чтобы виды планируемой деятельности, которые могут вызвать значительное трансграничное воздействие, подлежали процедуре оценки воздействия на окружающую среду перед принятием решения по разрешению или проведению планируемой деятельности;
- информирует Договаривающиеся Стороны и Секретариат о ее пункте связи для целей уведомления. Информация о пунктах связи для целей уведомления должна быть доступна Договаривающимся Сторонам через Секретариат в электронном или любом другом подходящем виде;

Кроме того, заинтересованные Стороны:

- обеспечивают эффективное участие общественности в процедуре оценки воздействия на окружающую среду планируемой деятельности, начиная с начальной стадии процедуры оценки воздействия на окружающую среду;
- предоставляют общественности Стороны Происхождения и общественности Затрагиваемой Стороны равные возможности для участия в процедурах оценки воздействия на окружающую среду планируемой деятельности и оказывают ей поддержку и консультации

по вопросам оценки воздействия на окружающую среду (ст.4).

Туркменистан ратифицировал Протокол по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря 22 августа 2020 года.⁸⁶

Рамочная Конвенция стимулировала также принятие других многосторонних соглашений по сотрудничеству на Каспии. Это соглашения о сохранении и рациональном использовании водных биологических ресурсов Каспийского моря, о сотрудничестве в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Каспийском море и о сотрудничестве в области гидрометеорологии Каспийского моря.

Соглашение о сохранении и рациональном использовании водных биологических ресурсов Каспийского моря (Астрахань, 29 сентября 2014 г.).

Соглашение вступило в силу 24 мая 2016 года.

Основная цель Соглашения – сохранение и рациональное использование водных биологических ресурсов Каспийского моря, в том числе управление совместными водными биологическими ресурсами.

В рамках Соглашения Стороны сотрудничают в следующих областях:

- проведение согласованных научных исследований;
- разработка мер по регулированию промысла совместных водных биологических ресурсов;
- разработка мер для борьбы с незаконным, несообщаемым, нерегулируемым промыслом и незаконным оборотом водных биологических ресурсов;

⁸⁶ «Нейтральный Туркменистан». 2020 г. 24 августа.

- сбор, предоставление и обмен данными промысловой статистики в согласованном Сторонами формате;
- разработка и реализация краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных программ воспроизводства и сохранения совместных водных биологических ресурсов и среды их обитания, включая выпуск молоди осетровых видов рыб;
- разработка рекомендаций по использованию орудий лова и технологий промысла для совместных водных биологических ресурсов;
- обмен научной информацией и специалистами, проведение семинаров, конференций и курсов обучения.

Сторонами создаётся Комиссия по сохранению, рациональному использованию водных биологических ресурсов и управлению их совместными запасами (далее – Комиссия), в состав которой входят по одному представителю и его заместителю от каждой из Сторон. Комиссия обладает полномочиями координировать деятельность по сохранению, воспроизводству, рациональному использованию совместных водных биологических ресурсов, ежегодно определять общие допустимые уловы совместных водных биологических ресурсов и распределять их на национальные квоты, утверждать правила рыболовства в отношении водных биологических ресурсов в акватории Каспия. Комиссия уполномочена также разрабатывать и утверждать необходимые программы и проекты по охране редких и находящихся под угрозой исчезновения видов совместных водных биологических ресурсов и среды их обитания, осуществлять иные функции необходимые для реализации Соглашения.

Туркменистан ратифицировал Соглашение 8 ноября 2014 года.⁸⁷

⁸⁷ Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2014 г. №4. Ст.155.

Соглашение о сотрудничестве в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Каспийском море
(Астрахань, 29 сентября 2014 г.).

Основная цель Соглашения - регулирование взаимодействия прикаспийских стран в случае возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Каспийском море.

В соответствии с Соглашением предусматривается сотрудничество по следующим направлениям:

- создание и совершенствование системы взаимодействия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- взаимодействие Сторон при прогнозировании и мониторинге чрезвычайных ситуаций;
- информирование (оповещение) о риске возникновения чрезвычайной ситуации, которая может затронуть государство другой Стороны;
- оказание помощи при ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- оказание необходимого содействия в оснащении групп по оказанию помощи;
- обмен опытом по организации подготовки к действиям в случае чрезвычайной ситуации;
- обмен информацией, научно-технической литературой, результатами исследовательских работ и технологиями в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- проведение совместных конференций, рабочих совещаний, тренингов и учений, специализированных выставок;
- подготовку специалистов в учебных заведениях, обмен стажерами, преподавателями, учеными и специалистами;
- другие виды деятельности в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций по согласованию Сторон.

Туркменистан ратифицировал Соглашение 8 ноября 2014 года.⁸⁸

Соглашение о сотрудничестве в области гидрометеорологии Каспийского моря (Астрахань, 29 сентября 2014 г.).

Целями Соглашения являются создание и развитие комплексной региональной системы получения и обмена информацией о состоянии Каспийского моря в интересах обеспечения безопасности жизнедеятельности и устойчивого развития экономической деятельности на море.

В целях достижения положений Соглашения Стороны:

- обеспечивают функционирование и развитие национальных наблюдательных сетей, включающих береговые, островные и устьевые станции и посты, открывают, в случае необходимости новые станции и/или посты;
- применяют международно-признанные стандарты Всемирной Метеорологической Организации (ВМО) / Межправительственной Океанографической Комиссии (МОК) ЮНЕСКО в отношении методов наблюдений за гидрометеорологическими параметрами, проводят согласование систем отсчета и выбор реперов и устанавливают другие основополагающие правила, согласуют национальные руководства по гидрометеорологическим работам на морских и береговых станциях и постах;
- устанавливают согласованные требования к национальным системам сбора, хранения и распространения информации о состоянии Каспийского моря;
- готовят справочные материалы, содержащие обобщенные (режимно-климатические) данные о состоянии Каспийского моря;

⁸⁸ Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2014 г. №4. Ст.156.

- проектируют и формируют базы данных наблюдений за параметрами, имеющими отношение к состоянию Каспийского моря;
- разрабатывают основы единой геоинформационной системы, отображающей информацию о состоянии Каспийского моря;
- совершенствуют методы прогноза состояния Каспийского моря, включая прогноз колебаний уровня моря различной заблаговременности;
- совершенствуют методы оценки и комплексного анализа элементов водного баланса Каспийского моря, включая потоки в пограничном слое атмосферы и моря;
- координируют между собой меры по обучению и повышению квалификации кадров в области гидрометеорологии Каспийского моря.

Деятельность Сторон, направленная на достижение целей и реализацию положений Соглашения, координируется учреждаемым Координационным комитетом по гидрометеорологии Каспийского моря, (Комитет) в компетенцию которого входит:

- разработка и утверждение Межправительственной комплексной программы по гидрометеорологии Каспийского моря (Программа);
- координация и объединение усилий Сторон по реализации Соглашения и Программы;
- информирование Сторон о своей деятельности;
- внесение на рассмотрение Сторон рекомендаций в отношении мер, необходимых для достижения целей настоящего Соглашения;
- развитие сотрудничества национальных метеорологических и гидрологических служб (НМГС) Сторон с компаниями, работающими на Каспийском море, а также с международными организациями и программами, заинтересованными в реализации Программы и в достижении целей Соглашения;

- рассмотрение других вопросов, связанных с выполнением положений Соглашения;
- контроль за выполнением Соглашения на постоянной основе.

Туркменистан ратифицировал Соглашение 24 октября 2015 года.⁸⁹

Конвенция о правовом статусе Каспийского моря
(*Актау, 12 августа 2018 г.*)

Конвенция в целом определяет основы правового статуса Каспийского моря. Вместе с тем, в ней содержатся положения касающиеся экологии Каспия. В частности, в ней даны определения таким понятиям как: «Экологическая система Каспийского моря» – взаимодействующие компоненты воздуха, воды и биологических организмов, включая человека, в пределах Каспийского моря и суши, находящейся под воздействием близости моря. «Загрязнение» – привнесение человеком прямо или косвенно веществ, организмов или энергии в экологическую систему Каспийского моря, в том числе из наземных источников, которые приводят или могут привести к таким пагубным последствиям, как вред биологическим ресурсам и жизни в море, опасность для здоровья человека, создают помехи для деятельности на море, в том числе для промысла водных биологических ресурсов и других правомерных видов использования моря, снижают качество используемой морской воды и ухудшают условия отдыха.

В Конвенции предусмотрены принципы деятельности прикаспийских стран на Каспийском море, включая:

- применения согласованных норм и правил по воспроизводству и регулированию использования совместных водных биологических ресурсов;

⁸⁹ Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2015 г. №4. Ст.134.

- ответственности Стороны, допускающей загрязнение за ущерб, причиненный экологической системе Каспийского моря;
- охраны природной среды Каспийского моря, сохранения, восстановления и рационального использования его биологических ресурсов (ст.3).

Важная норма в сфере защиты окружающей среды Каспия содержится в статье 15 Конвенции, в которой записано, что Стороны обязуются защищать и сохранять экологическую систему Каспийского моря и все её компоненты.

Стороны самостоятельно или совместно принимают все необходимые меры и сотрудничают в целях сохранения биологического разнообразия, защиты, восстановления, устойчивого и рационального использования биологических ресурсов Каспийского моря, предотвращения, снижения и обеспечения контроля за загрязнением Каспийского моря из любого источника.

Запрещается деятельность, которая наносит ущерб биологическому разнообразию Каспийского моря.

Стороны в соответствии с нормами международного права несут ответственность за ущерб, нанесенный экологической системе Каспийского моря.

Таким образом, в настоящее время, принят и реализуется важный пакет соглашений в области охраны окружающей среды на Каспии. В то же время некоторые положения Тегеранской конвенции требуют дальнейшего развития. В Стратегической программе действий Конвенции, принятой на Второй конференции Договаривающихся сторон 12 ноября 2008 года предусмотрены разработка проекта и принятие вспомогательных инструментов к Тегеранской конвенции по регулированию деятельности на дне моря. Однако, отмечается необходимость изучения всестороннего подхода к устойчивому использованию

морского дна и определения мер по предотвращению загрязнения в результате деятельности на дне моря.⁹⁰

Согласно статье 28 Конвенции закреплена обязанность Договаривающихся сторон сотрудничать в разработке процедур обеспечения соблюдения положений Конвенции и протоколов к ней каждой из Сторон. Действительно, некоторые положения Тегеранской конвенции и протоколов связаны с обязанностью каждой Стороны совершить определенные действия (например, принять все необходимые меры для применения процедур оценки воздействия на окружающую среду любой планируемой деятельности, которая может оказать негативное воздействие на морскую среду, и распространить результаты оценки среди других Сторон – ст. 17), либо связаны с национальным законодательством каждой Договаривающейся стороны (например, ст. 5 Протокола о сохранении биологического разнообразия). Однако механизм контроля выполнения соответствующих обязанностей Договаривающейся стороной или обязанность её привести национальное законодательство в соответствие с нормами Конвенции и протоколов к ней отсутствует, равно как не устанавливается ответственность за нарушение таких обязанностей. В этой связи необходима юридическая проработка процедур обеспечения соблюдения положений конвенции и протоколов⁹¹.

В целях реализации принятых договоренностей по сотрудничеству на Каспии, в Туркменистане проводится работа по приведению национального экологического и иного законодательства в соответствии с межгосударственными соглашениями прикаспийских государств. В качестве примера важно привести положения Закона Туркменистана “Об охране

⁹⁰ Кукушкина А. В. Концепция устойчивого развития (международно-правовые аспекты) //Вестник Томского государственного университета. Право. 2017. № 23. С. 29-39.

⁹¹ Мурсалиев Араз Огтай оглы Охрана окружающей среды на Каспии (международно-правовой аспект)

http://vuzirossii.ru/publ/okhrana_okruzhajushhej_sredy_na_kaspii_mezhdunarodno_pravovoj_aspekt/37-1-0-6091

природы” от 1 марта 2014 года, впервые закрепившего экологические требования при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в туркменском секторе Каспийского моря (ст.38). В соответствии с этими требованиями юридические и физические лица, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность в туркменском секторе Каспийского моря, обязаны принимать все необходимые меры по защите морской среды Каспийского моря и его прибрежной зоны от загрязнения из морских и наземных источников для достижения и поддержания экологически чистой морской среды Каспийского моря. При этом должны предусматриваться обязательные мероприятия по защите морской среды Каспийского моря, её восстановлению, сохранению, воспроизводству и рациональному использованию его биологических ресурсов, обеспечению экологической безопасности.

Нарушение требований по защите морской среды Каспийского моря от загрязнения из морских и наземных источников влечёт за собой приостановление либо прекращение в полном объёме хозяйственной и иной деятельности в соответствии с настоящим Законом и другими нормативными правовыми актами Туркменистана.

Уполномоченные государственные органы обязаны принимать необходимые меры по охране, сохранению и восстановлению жизнеспособности и целостности биологического разнообразия и экологических систем Каспийского моря, а также по устойчивому и рациональному использованию биологических ресурсов. В этих целях они осуществляют государственный мониторинг окружающей природной среды и биологического разнообразия Каспийского моря, контролируют источники загрязнения и любую деятельность, которая оказывает или может оказать вредное воздействие на экологические системы и биологическое разнообразие Каспийского моря.

Нефтегазовые компании при выполнении всех видов нефтяных работ в туркменском секторе Каспийского моря несут ответственность за оповещение государственных органов о

случаях разливов нефти, принятие мер по предупреждению и ликвидации разливов нефти, своевременную очистку и возмещение ущерба окружающей среде и населению.

Уполномоченные государственные органы осуществляют контроль за деятельностью юридических и физических лиц по выполнению ими требований и мероприятий по предупреждению разливов нефти в туркменском секторе Каспийского моря в соответствии с законодательством Туркменистана, принимают все необходимые меры по предотвращению и ликвидации последствий инцидента, вызванного разливом нефти в туркменском секторе Каспийского моря, в соответствии с нормативными правовыми актами Туркменистана (ст.38).⁹²

Согласно Закону Туркменистана «Об углеводородных ресурсах» от 20 августа 2008 года, при проведении нефтяных работ, в том числе в акватории Каспийского моря обеспечение мер по охране окружающей среды являются обязательным условием в соответствии с положениями Закона и законодательством Туркменистана по охране окружающей среды (ст.42). Учитывая это, Закон предусматривает конкретный перечень экологических требований при проведении нефтяных работ, включая следующие запреты:

1) осуществлять выбросы и сбросы загрязняющих веществ без их предварительной очистки до установленных предельно допустимых уровней загрязнения в соответствии с нормативными правовыми актами Туркменистана;

2) сброс и захоронение на суше, в море и поверхностных водах всех видов отходов без предварительного разрешения специально уполномоченных государственных органов;

3) применение аппаратуры и методов, безопасность которых не подтверждена соответствующими уполномоченными государственными органами;

4) проводить взрывные работы на суше, в толще воды и на морском дне без разрешения соответствующих уполномоченных государственных органов (ст.44, ч.1).⁹³

⁹² Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2014 г. № 1. Ст.40.

⁹³ Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2008 г. № 3. Ст.40.

В статье 44 Закона имеется ещё целый ряд требований по охране окружающей среды при проведении нефтяных работ на Каспии. К их числу относятся требования при работах, связанных с выемкой и перемещением грунта на море (ч.3); при строительстве, монтаже и демонтаже сооружений (ч.4); использовании современной техники и технологий, для предотвращения сжигания или выброса природного газа в атмосферу (ч.5); оснащение буровых платформ (барж) и обслуживающих её судов установками для очистки и обеззараживания сточных вод и (или) ёмкостями для сбора, хранения и последующей передачи сточных вод на специализированные суда и (или) береговые приёмные устройства (ч.7); обеспечение проведение мероприятий по предупреждению, ограничению и ликвидации аварийных разливов (ч.9); при строительстве нефте-газопроводов на территории Туркменистана, включая море и внутренние водоёмы, применение технических средств и оборудования, обеспечивающих минимальный объём нарушений земель и водного дна, и использование технологий и методов, локализирующих распространение взвешенных веществ в толще воды (ч.10); установление вдоль нефте-газопроводов на море и во внутренних водоёмах охранных зон (ч.11) и т.д. В целях принятия необходимых мер по предупреждению, устранению и снижению негативного воздействия на окружающую среду Закон предусматривает также обязанность подрядчиков вести мониторинг окружающей среды (ст.45).⁹⁴

Помимо указанных законов имеются и другие нормативные правовые акты, которые так или иначе направлены на сохранения экологии Каспия (Правила охраны прибрежных вод Туркменистана от загрязнений с судов (2005 г. и др.).

На охрану окружающей среды Каспия также направлены:

Национальный план Туркменистана по предупреждению и ликвидации разливов нефти, утвержденный Постановлением Президента Туркменистана от 21 августа 2001 г. Его основной

⁹⁴ Там же.

целью является минимизация воздействия разливов нефти на здоровье и условия проживания человека, окружающую среду, в частности – на флору и фауну, с приоритетом охраны рыбных запасов, районов с легкоуязвимой природной средой, прибрежных районов, мест забора воды для опреснительных установок.⁹⁵

Национальный Каспийский План Действий Туркменистана (НКПДТ), утвержденный Постановлением Президента Туркменистана от 26 февраля 2008 года - документ, разработанный в качестве основы для согласования действий по решению национальных и трансграничных экологических проблем Каспийского моря.

Постановлением Президента Туркменистана от 11 апреля 2007 года для рассмотрения и решения вопросов, связанных с различными аспектами деятельности в Каспийском море создана Межведомственная комиссия Туркменистана по вопросам Каспийского моря.⁹⁶

Таким образом, следует отметить, что имеется довольно солидная нормативно-правовая база, планы и программы в области охраны окружающей среды на Каспии, а также организационный механизм, обеспечивающие эти документы на практике. Вместе с тем, в связи с заключением прикаспийскими странами соглашений в области защиты окружающей среды на Каспии, о которых упоминалось выше, следовало бы начать работы по приведению национального законодательства в соответствии с этими соглашениями.

Конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнений нефтью (г. Брюссель, 29 ноября 1969 г.) (в ред. Протокола от 19.11.1976 г.).

Конвенция вступила в силу 19 июня 1975 года.

⁹⁵ Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 2001 г. № 8. Ст. 406.

⁹⁶ Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 2007 г. № 4. Ст. 40.

Конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнений нефтью устанавливает режим возмещения как ущерба от загрязнения в Договаривающихся Государствах, так и расходов на меры по предотвращению или уменьшению такого ущерба, где бы таковые не были предприняты.

Протокол от 27 ноября 1992 года об изменении Международной конвенции о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью 1969 г.

На основании пункта 2 статьи 27 Протокола Статьи 1 – 36 Конвенции о Фонде 1971 года, измененной Протоколом, именуется Международной конвенцией о создании Международного Фонда для компенсации ущерба от загрязнения нефтью 1992 года (Конвенция о Фонде 1992 года) устанавливает систему компенсации в дополнение к Международной Конвенции о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью, с целью обеспечить полное возмещение ущерба лицам, понесшим его вследствие загрязнения нефтью, и, вместе с тем, освободить судовладельцев от дополнительного финансового бремени, налагаемого на них упомянутой Конвенцией.

Туркменистан присоединился к Конвенции о гражданской ответственности за ущерб от загрязнений нефтью и Протоколу об её изменении постановлением Меджлиса Туркменистана 23 октября 2008 года.⁹⁷

Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов (г. Лондон, 02 ноября 1973 г.) и Протокол к Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов (17 февраля 1978 г.), внесший изменения в Конвенцию (MARPOL 73/78).

Конвенция вступила в силу 2 октября 1983 года.

⁹⁷ Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2008 г. Часть II. №4. Ст. 57.

Конвенция по предотвращению загрязнения с судов (МАРПОЛ 73/78) состоит из собственно Конвенции и Протоколов к ней, где закрепляются общие положения об обязательствах государств - участников по предотвращению загрязнения моря с судов, и шести Приложений к ней, излагающих Правила относительно загрязнения моря конкретными загрязняющими веществами: нефтью, вредными химическими веществами, перевозимыми наливом, веществами, перевозимыми в упакованной форме, сточными водами, мусором и загрязнения воздуха с судов. В этой связи Стороны Конвенции обязуются осуществлять положения настоящей Конвенции и тех Приложений к ней, которые для них обязательны, в целях предотвращения загрязнения морской среды путем сброса вредных веществ или стоков, содержащих такие вещества, в нарушение Конвенции.

Конвенция содержит общие определения таких понятий как судно, вредное вещество, сброс и другие, дополняемые в каждом из Приложений. Судами в определении данной Конвенцией являются все суда, включая суда на воздушной подушке и на подводных крыльях, подводные суда, стационарные и плавучие платформы. Из сферы действия Конвенции исключаются военные корабли и государственные некоммерческие суда, однако участники должны обеспечить, чтобы они по возможности также действовали в соответствии с Конвенцией. Конвенция предусматривает, что любое нарушение её положений, включая Приложения, запрещается независимо от места его совершения, и за такое нарушение в законодательстве каждого государства-участника Конвенции, под флагом которого плавает судно, должны устанавливаться наказания. В Конвенции МАРПОЛ-73/78 предусмотрены меры по сокращению и предотвращению загрязнения окружающей среды вредными веществами, которые перевозятся на судах или образуются в процессе их эксплуатации. Правила, охватывающие различные источники загрязнения с судов сегодня содержатся в шести Приложениях к МАРПОЛ-73/78.

- Приложение I Правила предотвращения загрязнения нефтью. Вступило в силу 2.10.1983 г.
- Приложение II Правила предотвращения загрязнения вредными жидкими веществами, перевозимыми наливом. Вступило в силу 6.04.1987 г.
- Приложение III Правила предотвращения загрязнения вредными веществами, перевозимыми морем в упаковке, грузовых контейнерах, съемных танках, автодорожных цистернах. Вступило в силу 1.07.1992 г.
- Приложение IV Правила предотвращения загрязнения сточными водами с судов. Вступило в силу с 01.08.2005 г. на основании Резолюции МЕРС 115(51) принятой 22.04.2004 г.
- Приложение V Правила предотвращения загрязнения мусором с судов. Вступило в силу 31.12.1989 г.
- Приложение VI Правила предотвращения загрязнения атмосферы с судов. Вступило в силу с 1.01.2005 г.⁹⁸

Туркменистан присоединился к Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов 1973 года и к Протоколу к Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов 1978 года постановлением Меджлиса Туркменистана 23 октября 2008 года.⁹⁹

2.5. Международные соглашения в области обращения с опасными отходами

Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (*Базель, 22 марта 1989 г.*).

Конвенция вступила в силу 5 мая 1992 года.

⁹⁸ <https://vinculum.ru/konventsii/marpol-73-78-marpol-73-78>

⁹⁹ Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2008 г. Часть II. №4. Ст. 60.

Основная цель Конвенции – обеспечить контроль за трансграничным перемещением опасных отходов. Конвенция также уделяет внимание ответственности и необходимости компенсации ущерба, понесенного в результате трансграничной перевозки опасных и других отходов, в том числе в результате аварий и в процессе незаконной торговли такими отходами.

Обязательства: Стороны Конвенции обязуются обеспечить экологически безопасное обращение и захоронение отходов. Для достижения этого они берут на себя общие обязательства с целью свести к минимуму трансграничные перевозки опасных веществ и других отходов и организовать трансграничные перевозки, таким образом, который гарантировал бы охрану здоровья человека и окружающей среды. Помимо этих общих обязательств Конвенция предусматривает, что трансграничные перевозки могут производиться только в случае соблюдения определенных условий в соответствии с определенными процедурами. Компетентные органы, назначенные каждой Стороной оценивают, соблюдены ли меры Базельской конвенции в отношении трансграничных перевозок.

В соответствии с Конвенцией Стороны берут на себя обязательство принимать соответствующие меры с целью обеспечить, чтобы трансграничные перевозки опасных и других отходов разрешались только в случае соблюдения одного из следующих трех условий (ст.4, п.9):

- государство экспорта не располагает техническими возможностями и необходимыми объектами, мощностями или подходящими местами для удаления таких отходов экологически обоснованным и эффективным образом; или
- такие отходы необходимы государству импорта в качестве сырья для предприятий по рециркуляции или рекуперации; или
- такие трансграничные перевозки отвечают иным критериям, которые определяются Сторонами (такие критерии можно, как правило, найти в решениях, принятых Конференцией Сторон).

Во всех случаях Конвенция требует соблюдать принцип стандартного «экологически обоснованного использования» (ЭОИ) опасных или других отходов. ЭОИ означает принятие всех практически возможных мер для того, чтобы при использовании опасных или других отходов здоровье человека и окружающая среда защищались от возможного отрицательного воздействия таких отходов (ст.2, п.8).

Помимо этих условий, в статье 4 Базельской конвенции определены случаи, в которых Стороны могут запретить трансграничные перевозки, и случаи, когда Стороны обязаны запретить трансграничную перевозку:

- Стороны имеют право ввести полный или частичный запрет на импорт опасных или других отходов на территорию, находящуюся под их юрисдикцией, с целью их удаления (ст.4, п.1).
- Если Страна ограничивает или запрещает импорт опасных или других отходов, другие Стороны должны соблюдать это ограничение или запрет (ст.4, п.2).
- Страна не должна допускать экспорт в государство, если есть основания полагать, что использование этих отходов не будет осуществляться экологически обоснованным образом (ст.4, п.2 g).
- Стороны могут принять решение в целях ограничения или запрещения экспорта опасных и других отходов (ст.13, п.2 d).
- Страна запрещена экспорт отходов в соответствии с Конвенцией в целях их удаления в пределах района южнее 60° южной широты или, другими словами, в районе Антарктиды (ст.4, п.6).
- Трансграничные перевозки не должны осуществляться с участием государства, не являющегося Страной, за исключением случаев наличия соответствующего соглашения или договоренности по ТПП, которые предполагают необходимость осуществления ЭОИ (ст.4, п.5, и ст.11, п.1).

- Трансграничные перевозки могут осуществляться транзитом через государства, не являющиеся Сторонами, но производитель, экспортер или государство экспорта, должны оповестить власти государства транзита обо всех предполагаемых трансграничных перевозках (ст.7).

Кроме того, Базельская конвенция требует, чтобы к проведению подобных операций был допущен только персонал, должным образом уполномоченный или имеющий разрешение на транспортировку или удаление отходов, и чтобы отходы, являющиеся объектом трансграничной перевозки, упаковывались, маркировались и транспортировались в соответствии с общепринятыми и общепризнанными международными правилами и нормами (ст.4, п.7 (а) и (б)).

Базельская конвенция определяет процедуру предварительного обоснованного согласия (ПОС), предусматривающую строгие требования к трансграничным перевозкам опасных и других отходов (ст.6). Эта процедура является центральным элементом системы регулирования Базельской конвенции и основывается на четырех ключевых этапах: (1) уведомление, (2) получение согласия и выдача документа о перевозке, (3) трансграничная перевозка и (4) подтверждение удаления.¹⁰⁰

Туркменистан присоединился к Базельской конвенции 18 июня 1996 года.¹⁰¹

В контексте осуществления положений Базельской конвенции, в Туркменистане впервые принят Закон «Об отходах» (2015 г.). Его принятие было обусловлено необходимостью упорядочения деятельности в сфере обращения с отходами на

¹⁰⁰ Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением. Протокол об ответственности и компенсации за ущерб, причиненный в результате трансграничной перевозки опасных отходов и их удаления. Тексты и приложения. <http://www.basel.int/ratif/ratif.html#conratif>

¹⁰¹ Ведомости Меджлиса Туркменистана. 1996 г. №1-2. Ст. 40.

территории Туркменистана. Это касается вопросов сбора, транспортировки, хранения, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения отходов, чётко разграничить компетенцию между государственными органами в этой области, а также повысить ответственность производителей отходов.

Положения Закона распространяются на все виды отходов (производственные, бытовые, опасные), за исключением радиоактивных отходов и выбросов вредных веществ в атмосферу (ст.2, ч.2).¹⁰²

Большую роль в решении вопросов эффективного управления отходами, помимо Базельской, играют такие международные конвенции, как Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях и Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле.

Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях (*Стокгольм, 22 мая 2001 г.*)

Стокгольмская конвенция вступила в силу 17 мая 2004 г.

В соответствии с Конвенцией Стороны обязались запретить производство и использование девяти химических веществ, отнесенных к списку стойких органических загрязнителей (СОЗ), ограничить использование ДДТ (1,1,1-Трихлор-2,2-ди (п-хлорфенил)этан) для контроля малярии, разработать программы по снижению непреднамеренного образования диоксинов и фуранов.

На 4-ой Конференции Сторон Стокгольмской конвенции (2009 г.) было принято решение о включении в него дополнительно 9 новых соединений, по своим свойствам, поведению в окружающей среде и эффектам воздействий на живые организмы подпадающих под определение СОЗ. К СОЗ были отнесены следующие вещества: альфа-гексахлорциклогексан, бета-гексахлорциклогексан, хлордекон,

¹⁰² Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2015 г. №2. Ст.59.

гексабромдифенил, гексабромдифениловый эфир и гептабромдифениловый эфир (коммерческий октабромдифениловый эфир), линдан, пентахлорбензол, перфтороктановая сульфоновая кислота, ее соли и перфтороктановый сульфонилфторид, тетрабромдифениловый эфир и пентабромдифениловый эфир (коммерческий пентабромдифениловый эфир).

На 5-ой Конференции Сторон (2011 г.) принято решение о включении в список СОЗ эндосульфана, в 2013 году на 6-ой конференции-гексабромциклододекана. В 2015 году на 7-ой Конференции Сторон принято решение о включении в список СОЗ полихлорированных нафталинов, гексахлорбутадиена, пентахлорфенола и его солей и эфиров. В итоге в настоящее время перечень химических веществ, подпадающих под определение СОЗ и представляющих опасность для здоровья человека и природных экосистем, включает 27 наименований.¹⁰³

Туркменистан не является участником Стокгольмской конвенции.

Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ пестицидов в международной торговле (*Роттердам, 11 сентября 1998 г.*).

Конвенция вступила в силу 24 февраля 2004 года.

Роттердамская конвенция является соглашением о международной системе договоров о безопасности в отношении химических веществ. Так как Конвенция определяет процедуру предварительного обоснованного согласия (PIC) в международной торговле отдельными опасными промышленными химическими веществами и пестицидами, она часто обозначается также как Конвенция PIC. PIC - это сокращение от «Prior Informed Consent», что значит «Предварительное обоснованное согласие». Речь идет о процедуре, которая позволяет странам, импортирующим опасные химические вещества, включая пестициды, подпадающие под действие процедуры предварительного обоснованного согласия,

¹⁰³ <http://irptc.unep.ch/pops/>

разрешить импорт или запретить его. Иными словами – согласно Роттердамской конвенции экспорт химического вещества, подлежащего данной процедуре, может осуществляться только при условии предварительного обоснованного согласия импортирующей Стороны.

Цель конвенции - способствовать охране здоровья человека и окружающей среды от потенциально вредного воздействия отдельных опасных химических веществ и содействовать их экологически обоснованному использованию (ст.1).

Для достижения этой цели необходимы совместные усилия Сторон, а именно, государства-участники должны гарантировать, что:

- в международной торговле опасными химическими веществами существует совместная ответственность как импортирующих, так и экспортирующих государств;
- импортирующим странам - в частности, развивающимся странам – предоставляется больше сведений об импортируемых химических веществах, подпадающих под действие процедуры предварительного обоснованного согласия;
- импортирующие страны на основе надежной информации могут решать, хотят они импортировать данное химическое вещество, подпадающее под действие процедуры предварительного обоснованного согласия, или запретить его импорт;
- о решениях по вопросам импорта (разрешения и запрета импорта химических веществ, подпадающих под действие процедуры предварительного обоснованного согласия), информируются все государства, участвующие в процедуре предварительного обоснованного согласия.¹⁰⁴

Туркменистан, в настоящее время пока не присоединился к Роттердамской конвенции.

¹⁰⁴ Роттердамская (PIC) конвенция Всемирное соглашение по контролю за международной торговлей отдельными опасными химическими веществами. Гамбург, 2003 г. <http://irptc.unep.ch/pic/>

Таким образом, указанные конвенции имеют общую цель – охрана здоровья человека и окружающей среды от воздействия опасных химических веществ и отходов на всех этапах их жизненного цикла, начиная с производства и заканчивая удалением. Они обеспечивают контроль за международной торговлей или трансграничными перевозками веществ и отходов, на которые они распространяются. Все три Конвенции одинаковы в том, что они определяют условия и процедуры, подлежащие соблюдению в процессе импорта и экспорта химических веществ и отходов. Эти процедуры позволяют государствам импорта не допустить получения опасных веществ и отходов, которые они не намерены принимать.

Если международная торговля химическими веществами регламентируется Роттердамской и Стокгольмской конвенциями, то торговля отходами регламентируется, в первую очередь, Базельской конвенцией. Вместе с тем Роттердамская и Стокгольмская конвенции оказывают обратное воздействие, ограничив производство и использование некоторых химических веществ, которые превратившись в отходы, подпадают под действие Базельской конвенции.

Туркменистану следовало бы рассмотреть возможность присоединения к Роттердамской и Стокгольмской конвенциям, в результате чего страна получила бы возможность использования международных инструментов регулирования химических веществ и отходов и будет выполнять требования, предусмотренные международным сообществом.

Соглашение СНГ о контроле за трансграничной перевозкой опасных и других отходов (Москва, 12 апреля 1996 г.).

Соглашение вступило в силу 16 мая 1997 года.

Соглашение базируется на положениях Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением от 22 марта 1989 года и направлено на обеспечение скоординированных действий при осуществлении

контроля за трансграничными перевозками опасных и других отходов.

В соответствии с Соглашением Стороны принимают согласованные меры по:

- регулированию и контролю ввоза (вывоза) и транзита через их территории опасных и других отходов;
- осуществлению мероприятий по экологической безопасности трансграничных перевозок и других отходов и налаживанию взаимодействия между компетентными органами, ответственными за их перевозку;
- своевременной ликвидации последствий аварий, возникающих при перевозке опасных и других отходов;
- обмену информацией по разработке и внедрению малоотходных технологий и минимизации образования таких отходов;
- проведению экологической экспертизы проектов соглашений и контрактов о перевозках опасных и других отходов;
- осуществлению государственного контроля за соблюдением норм и правил трансграничных перевозок опасных и других отходов и их удалением;
- созданию в необходимых случаях контрольных пунктов, оснащенных соответствующими техническими средствами;
- ведению учета перевозимых через государственные границы и между государствами - участниками Содружества Независимых Государств опасных и других отходов, осуществлению обмена информацией об этих перевозках, оперативному сообщению о фактах незаконного оборота отходов и принятию мер по его пресечению (ст.3).

В рамках реализации Соглашения, Стороны определяют исполнительные органы, ответственные за координацию

деятельности, включая контроль за ввозом и вывозом опасных и других отходов (ст.5).

Стороны компенсируют ущерб, причиняемый окружающей природной среде и здоровью населения в случае аварий, происшедших при трансграничных перевозках опасных и других отходов. Трансграничные перевозки опасных и других отходов покрываются страхованием, залогом или иной гарантией по требованию государства импорта или государства транзита (ст.6).

В Приложение 1 к Соглашению приводится перечень основных групп опасных отходов.

Туркменистан подписал данное Соглашение 12 апреля 1996 года.

2.6. Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхус, 25 июня 1998 г.).

В числе международных экологических конвенций ООН важное место отводится Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, которая была принята на четвертой конференции министров «Орхусская среда для Европы» в Орхуссе (Дания), 25 июня 1998 года (далее – Орхусская конвенция или Конвенция).¹⁰⁵

Конвенция вступила в силу 30 октября 2001 года, начиная с этой даты, все обязательства по Конвенции являются юридически обязательными для всех её участников.

Цель Конвенции. Орхусская конвенция является важным международно-правовым документом, способствующим защите прав каждого человека жить в окружающей среде, благоприятной для его здоровья и благосостояния. Она содержит положения, регламентирующие взаимоотношения между соответствующими государственными органами и общественностью в целом и

¹⁰⁵ <http://www.unece.org/env/pp>

охватывает практически все сферы окружающей среды, включая вопросы обеспечения здоровья человека и условия его жизни. Она получила широкую известность в качестве основного международного инструмента, продвигающего принципы доступа к информации, участия общественности в процессе принятия решений и доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Она признаёт право каждого человека на здоровую окружающую среду, а также определяет обязанности по её охране. Поэтому основной целью конвенции является содействие защите прав каждого человека жить в окружающей среде, благоприятной для его здоровья и благосостояния.

Орхусская конвенция представляет собой новый вид соглашения в области окружающей среды. Она признает, что у нас есть обязательства по сохранению окружающей среды перед будущими поколениями. Она устанавливает, что устойчивое развитие можно обеспечить только путем привлечения к работе всех заинтересованных сторон. Она уязвляет подотчетность органов управления и охрану окружающей среды. Она сосредоточена на взаимодействии между общественностью и государственными органами и закладывает основу нового процесса участия общественности в переговорах и реализации международных соглашений.

Конвенция предоставляет публичные права и налагает на стороны и государственные органы обязательства по обеспечению доступа к информации и участия общественности в принятии экологически значимых решений, а также подкрепляет эти права положениями, предусматривающими доступ к правосудию. В целом Конвенция непосредственно уязвляет охрану окружающей среды с нормами в области прав человека и поднимает экологические права до уровня других прав человека.

Если в большинстве случаев многосторонние соглашения в области окружающей среды охватывают обязательства, которые стороны несут друг перед другом, то Орхусская конвенция охватывает обязательства, которые стороны несут перед общественностью. Она идет дальше, чем любая иная конвенция, в том плане, что налагает на стороны и государственные органы

четкие обязательства перед общественностью в части обеспечения ей доступа к информации, участия в процессе принятия решений и доступа к правосудию.

Обязательства. Конвенция предусматривает обязательства сторон по обеспечению прав общественности по вопросам доступа:

- к экологической информации;
- к процессу принятия экологически значимых решений;
- к правосудию для защиты нарушенных экологических прав.

В данном случае речь идёт о том, что Стороны Конвенции обязались, во-первых, раскрыть экологическую информацию, содержащуюся у правительственных структур, во-вторых, разрешить общественности участвовать в процессе принятия решений правительством и сделать этот процесс прозрачным, и, в-третьих, предоставить право общественности привлечь к ответственности в суде государственные органы или частные предприятия, если они не в состоянии выполнять свои обязательства.¹⁰⁶

В этой связи экологическое и иное законодательство необходимо гармонизировать с положениями Орхусской конвенции.

В рамках обязательств по выполнению Орхусской конвенции «каждая Сторона через регулярные интервалы, не превышающие три или четыре года, публикует и распространяет национальный доклад о состоянии окружающей среды, включая информацию о качестве окружающей среды и информацию о нагрузке на окружающую среду» (ст.5, ч.4); предусматривает, чтобы стороны для постоянного контроля за ходом выполнения Конвенции регулярно (один раз в два года) предоставляли экологическую информацию по выполнению положений Конвенции (ст.10).

¹⁰⁶ Кравченко С. Орхусская конвенция и экологические права граждан (Путеводитель по практическому использованию Орхусской Конвенции). Ашхабад, 2002. С.27.

Туркменистан в числе первых присоединился к Орхусской конвенции на основе постановления Меджлиса Туркменистана от 30 апреля 1999 года¹⁰⁷. С момента принятия Конвенции и вступления её в силу она оказала огромное влияние на развитие национального законодательства многих стран, которые присоединились к ней. Это в полной мере относится и к Туркменистану, который предпринимает не малые усилия в деле имплементации положений конвенции в текущем экологическом и ином законодательстве, создания организационно-правового механизма по контролю за реализацией положений конвенции, распространения информации о конвенции относительно правильного её применения среди служащих государственного аппарата и широких слоев населения страны.

Будучи обязательным для исполнения международно-правовым документом, положения Орхусской конвенции, в настоящее время, последовательно реализуются в текущем экологическом и ином законодательстве Туркменистана. Так, за период с 1991 по 2012 годы в Туркменистане было выявлено более 40 такого рода нормативных правовых актов¹⁰⁸. По состоянию на сегодняшний день число таких норм во многом увеличилось в связи с принятием более 10 новых экологических законов. Важным шагом на пути продвижения положений Конвенции явился, принятый 14 марта 2020 года Закон Туркменистана «Об экологической информации», в котором интегрированы большинство её положений по доступу общественности к экологической информации. Это означает

¹⁰⁷ Ведомости Меджлиса Туркменистана. 1999 г. № 1. Ст.18.

¹⁰⁸ Конвенция ООН о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (руководство по применению). Ашхабад: Орхус-Центр, 2013. С.13; Кепбанов Ё.А. Право на доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Пособие по применению Конвенции ЕЭК «О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» в Туркменистане. Ашхабад, Орхус-центр, 2014. С.16.

право общественности запрашивать информацию и обязанность государственных органов предоставлять эту информацию. В обязанности последних также входит сбор, хранение, передача, распространение и обеспечение доступа к экологической информации широкой общественности. Предусматривается более широкий подход к определению субъектов, обязанных предоставлять экологическую информацию по запросам общественности. В их число входят не только государственные органы и органы местного самоуправления, но и другие организации и должностные лица, обязанные раскрывать экологическую информацию для общественности.¹⁰⁹

Таким образом, можно отметить, что основная часть положений Конвенции нашла отражение в национальном законодательстве Туркменистана. Вместе с тем, отдельные её положения ещё предстоит воплотить в законодательстве, что обуславливает необходимость изучения её положений на предмет дальнейшего совершенствования экологического и иного законодательства в указанном направлении.

Важную роль в продвижении положений Орхусской Конвенции в Туркменистане играет, созданный при поддержке Центра ОБСЕ в Ашхабаде в августе 2012 года Орхус центр Туркменистана. Центр оказывает содействие Министерству сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана в выполнении требований Орхусской Конвенции, в подготовке рекомендаций по имплементации положений Конвенции в национальном экологическом законодательстве. При поддержке Центра ОБСЕ в Ашхабаде Орхус центр ежегодно проводит семинары по актуальным вопросам охраны окружающей среды во всех регионах страны, в вузах и общеобразовательных учебных заведениях, а также экологические акции по лесопосадкам, сбору бытовых отходов и др.

¹⁰⁹ Руководствуясь демократическими принципами и высокими мировыми стандартами //Нейтральный Туркменистан. 2020. 3 апреля; Кепбанов Ё.А. Экологическая информация на службу государства и общества (К принятию Закона Туркменистана «Об экологической информации») //Экологическая культура и охрана окружающей среды. 2020. №2 (30). С.22-27.

Орхусская конвенция – инструмент по экологическим правам

- Конвенция о доступе к экологической информации, участии общественности в процессах принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды
- Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей

46 государств и Европейский Союз

Страны Европы, Кавказа, Центральной Азии

Туркменистан участвует в Конвенции

Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (Киев, 21 мая 2003 г.).

В соответствии с требованиями Орхусской Конвенции о том, чтобы страны-участницы предпринимали меры к организации национальных регистров или систем учета загрязнителей (ст.5.9) разработан и принят Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей.

Цель Протокола заключается в расширении доступа общественности к информации путем создания в соответствии с положениями настоящего Протокола согласованных, комплексных общенациональных регистров выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ), которые могли бы способствовать участию общественности в процессе принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды, а также содействовать предупреждению и сокращению загрязнения окружающей среды (ст.1).

Система, с помощью которой собирается, хранится и распространяется такого рода информация, называется Регистр выбросов и переносов загрязняющих веществ (РВПЗ). РВПЗ представляет собой сводную информацию выбросов и переносов потенциально вредных загрязняющих веществ, в которую включены данные по основным промышленным предприятиям, а также по другим рассеянным источникам загрязнений. По своей сути РВПЗ является техническим документом.

В соответствии с Протоколом каждая Сторона составляет и ведет доступный для общественности национальный регистр выбросов и переноса загрязнителей таким образом, чтобы

охватить основные отрасли, ответственные за загрязнение окружающей среды. Согласно статьи 8 Протокола РВПЗ, каждая Сторона обеспечивает, чтобы информация, которую требуется включать в ее регистр, была доступной для общественности.

Туркменистан пока не присоединился к Протоколу РВПЗ.

Поправки по Генетически измененным организмам (ГИО) к Орхусской Конвенции (Алматы, 25-27 мая 2005 г.).

Данные поправки по ГИО приняты с целью достижения максимальной синергии и предотвращения дублирования усилий между Орхусской конвенцией и Картахенским протоколом по биобезопасности. Это позволяет создать национальные системы обеспечения биобезопасности, включая оценку риска и процедуры принятия решений с участием общественности. То есть речь идет о расширении участия общественности в отношении ГИО.

Туркменистан пока не присоединился к Поправкам ГИО.

Три основополагающих элемента Конвенции

| Доступ к экологической информации | Участие общественности в принятии решений | Доступ к правосудию по вопросам окружающей среды |
|--|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • Пассивное распространение информации государственными органами по запросам представителей общественности – статья 4 • Активное распространение информации через средства массовой информации, веб-сайты и другие средства коммуникаций - статья 5 | <ul style="list-style-type: none"> • Общественное участие по конкретным видам деятельности (ОВОС) – статья 6 • Общественное участие в стратегических экологических решениях: <ul style="list-style-type: none"> • <i>Планы, программы, политики, относящиеся к окружающей среде</i> – статья 7 • <i>Законодательство, которое может оказать существенное воздействие на окружающую среду</i> – статья 8 | <ul style="list-style-type: none"> • Доступ к правосудию в отношении дел по: <ul style="list-style-type: none"> • <i>доступу к экологической информации</i> – пункт 1 статьи 9 • <i>общественному участию по конкретным видам деятельности</i> – пункт 2 статьи 9 • <i>общественному контролю соблюдения, когда это предусмотрено национальным правом</i> - пункт 3 статьи 9 |

2.7. Региональные соглашения в области окружающей среды и устойчивого развития

Соглашение о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей природной среды (Москва, 8 февраля 1992 г.).

Соглашение подписано в рамках СНГ и направлено на обеспечение согласованных действий в области природопользования и при решении экологических проблем.

Обязательства Сторон:

- разрабатывать и принимать законодательные акты, экологические нормы и стандарты в области природопользования и охраны окружающей природной среды;
- вести учет природных ресурсов и их использования по количественным и качественным показателям и проводить экологический мониторинг;
- осуществлять эффективный государственный контроль за состоянием и изменением окружающей природной среды и ее ресурсов;
- принимать меры по воспроизводству живых ресурсов, сохранению и восстановлению биологического разнообразия;
- развивать сеть заповедников, заказников, национальных парков и других особо охраняемых территорий и природных комплексов, ограничивать хозяйственную и иную деятельность в прилегающих к ним зонах;
- всесторонне оценивать экологические последствия хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой на их территориях;
- создать и поддерживать специальные силы и средства, необходимые для предупреждения экологических катастроф, бедствий, аварий и ликвидации их последствий;

- проводить экологическую экспертизу программ и прогнозов развития производительных сил, инвестиционных и прочих проектов;
- принимать меры по развитию экологического образования и воспитания, обеспечению гласности в вопросах экологии;
- устанавливать научно обоснованные нормы вовлечения в хозяйственную и иную деятельность природных ресурсов, а также лимиты их безвозвратного изъятия с учетом необходимости обеспечения всеобщей экологической безопасности и благополучия;
- вести государственные Красные книги, представлять материалы для ведения межгосударственной Красной книги (ст.2).

Для обеспечения ведения согласованной политики в области экологии и охраны окружающей природной среды Стороны признали необходимым:

- гармонизировать принимаемые ими природоохранные законодательные акты, экологические нормы и стандарты;
- совместно разрабатывать и осуществлять межгосударственные программы и проекты в области природопользования и охраны окружающей природной среды и экологической безопасности, включая программы безопасного уничтожения и нейтрализации химического и ядерного оружия, высокотоксичных и радиоактивных отходов;
- применять общие подходы, критерии (показатели), методы и процедуры оценки качества и контроля состояния окружающей природной среды и антропогенных воздействий на нее, обеспечивая сопоставимость данных о состоянии окружающей природной среды в международном масштабе;
- использовать согласованные методики при оценке воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую природную среду;

- унифицировать методы нормирования антропогенных воздействий на окружающую природную среду;
- применять согласованные методы в осуществлении контроля за генетическими изменениями в сообществах живых организмов и защиты редких и исчезающих видов, а также ареалов их обитания;
- создать и поддерживать межгосударственную экологическую информационную систему и представлять информацию в распоряжение других Сторон;
- вырабатывать и осуществлять согласованную научно-техническую политику в области экологии и охраны окружающей природной среды, проводя скоординированные фундаментальные и прикладные экологические исследования;
- разрабатывать и применять общие принципы стимулирования природоохранной деятельности, санкций за нарушение природоохранного законодательства;
- руководствоваться общими методологическими требованиями при проведении экологической экспертизы программ и прогнозов развития производительных сил, инвестиционных и других проектов;
- выработать условия и порядок использования специальных сил и средств для оказания взаимной помощи при возникновении чрезвычайных экологических ситуаций, ликвидации их последствий и участия в соответствующих международных акциях (ст.3).

Для выполнения положений Соглашения, Стороны согласились создать Межгосударственный экологический совет.

Соглашение подписано Туркменистаном с замечанием: «Исключить предложения о создании при Межгосударственном экологическом совете экологического фонда и рабочих органов совета».

Рамочная конвенция об охране окружающей среды для устойчивого развития в Центральной Азии (Ашхабад, 22 ноября 2006 г.).

В настоящее время участниками Конвенции являются только три страны – Кыргызская Республика, Республика Таджикистан и Туркменистан. Поэтому для вступления её силу требуется предоставление на хранение документов о ратификации, принятии, утверждении или присоединении к Конвенции всех государств Центральной Азии (ст.31). К сожалению, процесс по вступлению в силу Конвенции во многом затянулся, что, безусловно, не в пользу стран региона в контексте реализации их стратегических целей в области охраны окружающей среды и устойчивого развития.

Главной целью Конвенции является «улучшение экологической обстановки, рациональное использование природных ресурсов, а также снижение и предотвращение трансграничного ущерба окружающей среде путем гармонизации и координации экологической политики и действий Договаривающихся Сторон и посредством установления взаимных прав и обязанностей» (ст.3).

Конвенция является первым в регионе Центральной Азии международно-правовым документом такого высокого формата (Конференция Сторон), определяющим основные направления сотрудничества стран региона в области охраны окружающей среды и устойчивого развития. Она разработана по аналогии с международными конвенционными документами и сложившейся международной практикой. Примером тому могут служить пять глобальных экологических конвенций Европейской Экономической Комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН).

Для достижения целей и осуществления положений Конвенции, она в соответствии с Уставом ООН и принципами международного права закладывает собственные принципы, которыми руководствуются Договаривающиеся Стороны (ст.4). Одним из важнейших принципов Конвенция, в частности предусматривает, что «Охрана окружающей среды составляет

неотъемлемую часть процесса устойчивого развития и не может рассматриваться в отрыве от него» (ст.4, ч.2).

Конвенция характеризуется широким охватом основных направлений сотрудничества стран Центральной Азии в области охраны окружающей среды и устойчивого использования природных ресурсов. Причём Конвенция сохраняет обязательства по осуществлению соответствующих мер по улучшению экологической ситуации в бассейне Аральского моря и, особенно в Приаралье (ст.5, п.6). В соответствии с Конвенцией такое сотрудничество основывается и осуществляется не только в духе регионального, но и глобального партнёрства (ст.5, п.1), на справедливом и разумном использовании трансграничных природных ресурсов (ст.5, п.4).

Конвенция по своему содержанию носит предельно предметный характер и во многом расширяет рамки сотрудничества стран Центральной Азии, не ограничиваясь Аральской проблематикой. В частности, сотрудничество направлено на охрану и устойчивое использование атмосферного воздуха, земельных и водных ресурсов, управления отходами, сохранения горных экосистем и биологического разнообразия. Также предусматривается сотрудничество в чрезвычайных ситуациях (ст.14), в осуществлении научных и технологических исследованиях в области окружающей среды и устойчивого природопользования (ст.16).

Конвенция закладывает эффективный механизм её реализации посредством:

- учреждения органов Конвенции – Конференции Сторон, Секретариата и др. (ст.23-24);
- закрепления обязательств Сторон по принятию соответствующих протоколов, предписывающих дополнительные меры, процедуры и стандарты для осуществления Конвенции (ст.5, п.5);
- создания мониторинга основных параметров и индикаторов состояния окружающей среды, а также применения процедур ОВОС (ст.7, ч.1-2);
- предоставления отчетности – докладов о мерах, принятых для осуществления положений Конвенции и протоколов к ней (ст.20);

- обеспечения финансовых ресурсов, достаточных для осуществления Конвенции (ст.21) и другие механизмы.

2.8. Договора и соглашения по бассейнам трансграничных рек и Аральского моря.¹¹⁰

2.8.1. Договора и соглашения по бассейнам трансграничных рек

Основы деления водных ресурсов трансграничных рек на территории нынешнего Туркменистана были заложены в бытность СССР. В этот период вопросами управления водными ресурсами занималось Министерство мелиорации и водных ресурсов СССР. Непосредственное управление осуществлялось в соответствии с комплексными схемами водопользования в бассейне Аральского моря, а также другой нормативной документацией. Эти документы предусматривали фактическую гидрологическую ситуацию в конкретном районе и/или на конкретном участке реки (подтопления и паводки, маловодье, засуха и т.д.).

После обретения независимости при решении конкретных насущных вопросов по трансграничным водам Туркменистан всегда предпочитал развивать двухсторонние отношения, которые отличаются большей детальностью, проработанностью и ответственностью за исполнение принятых на себя взаимных обязательств. Туркменистан, как правопреемник бывшего СССР на территории Туркменской ССР, подтвердил свои обязательства по соглашениям в отношении пограничных рек и вод между Ираном и СССР.¹¹¹ Эти обязательства закреплены в следующих договорах и соглашениях:

¹¹⁰ Перечень договоров и соглашений Туркменистана по бассейнам трансграничных рек и Аральского моря см. Приложение №2.

¹¹¹ Бердыев А. Национальное водное право Туркменистана и его увязка с международным водным правом. Приоритеты и проблемы. Направления совершенствования.

http://mail.icwc-aral.littel.uz/bk/water_law/pdf/berdyev2005_rus.pdf; Моммадов Б. Опыт работы над международными соглашениями в сфере управления водными ресурсами Центральной Азии.

Соглашение между Союзом ССР и Персией о взаимном пользовании пограничными реками и водами на протяжении границы от реки Гери-Руд (Теджен) до Каспийского моря (Полторацк, 20 февраля 1926 г.).

По договоренности было установлено деление вод пограничных рек Гери-Руд (Теджен) и других рек – на определенное количество долей, и определен порядок распределения этих долей между СССР и Ираном. Предполагалось строительство водохранилищ в приграничных районах и их совместное использование.

В соответствии с Соглашением предусматривалось, что вся вода реки Гери-Руд (Теджен), начиная от моста Пульхатун, вниз по течению на всём протяжении по границе, делится между договаривающимися сторонами на десять равных частей, из которых три части поступают в пользование Персии, семь – в пользование СССР.

По реке Этрек, вся вода на всём её течении делится между Персией (ИРИ) и СССР на две равные части.

Сток по рекам Теджен и Этрек в основном проходит только в период паводка (март-апрель) в небольшом объёме. Возникающие вопросы и споры по этим трансграничным рекам решаются в рабочем порядке путем переговоров между специалистами сторон.¹¹²

Советско-иранское соглашение об урегулировании пограничных и финансовых вопросов (Тегеран, 2 декабря 1954 г.).

Соглашение между СССР и Ираном «на участках Мугань, Деман, Эдды-Эвляр, Серахс, а также на участке Атрек от холма

file:///C:/Users/Asus/Desktop/mommadov_ru.pdf; Моммадов Б., Бердыев А., Сапаров У. Анализ действующих соглашений с точки зрения национальных интересов Туркменистана 2006 г.

http://www.cawater-info.net/reta/documents/pdf/analysis_tur.pdf

¹¹² Алтыев Т.А. Организационные структуры управления водными ресурсами Аральского моря <file:///C:/Users/Asus/Desktop/altayev2002-1.pdf>

Сыгыр-тепе (Сенгер-тепе) до выхода линии границы к Каспийскому морю установлена новая линия государственной границы». В связи с этим Стороны заявили, что отныне все вопросы, связанные с прохождением линии государственной границы между СССР и Ираном на всем её протяжении «являются урегулированными» и что стороны «не имеют друг к другу территориальных претензий».

В связи с расширением экономического сотрудничества между странами в пограничных районах 7 мая 1970 года был подписан Дополнительный протокол к Соглашению, определивший новое прохождение линии государственной границы между СССР и Ираном по водохранилищам гидроузла «Аракс» и Мильско-Муганской водозаборной плотины на реке Аракс, а 7 августа 1973 года – Дополнительный протокол к договору о режиме границы 1957 года, связанный с указанным изменением линии её прохождения.¹¹³

Договор между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Шахиншахским Правительством Ирана о режиме советско-иранской границы и о порядке урегулирования пограничных конфликтов и инцидентов (Москва, 14 мая 1957 г.).

В соответствии с Договором был определен правовой режим и условия пользования (плавания) на пограничных реках плавучим средствам (лодкам и др.) обеих и право беспрепятственного плавания до линии границы Сторон. В частности, плавучим средствам было разрешено плавание в пограничных водах только в светлое время суток, жителям каждой Стороны право ловить рыбу в пограничных водах до линии границы (ст.8).

Стороны также договорились:

- по договоренности укреплять берега в целях их предохранения от разрушения и предупреждения изменения положения русла пограничных рек;

¹¹³ Дипломатический словарь. В 3-х томах. Изд. 4-е. Том 3. М.: Наука, 1986. С. 175-176.

- заботиться о том, чтобы пограничные воды содержались в надлежащей чистоте и не подвергались каким-либо искусственным загрязнениям и засорениям (ст.10);
- предоставлять право перегонять скот на водопой к пограничным рекам (ст.12);
- по возможности регулярно обмениваться сведениями об уровне и количестве воды на пограничных реках, а также выпадающих осадках в глубине территории этих Сторон, если такие сведения могут служить для предотвращения опасности или ущерба, создаваемых наводнением (ст.14);
- по мере надобности, производить технический осмотр частей пограничных мостов, расположенных на территории другой Стороны (ст.16).

Соглашение между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Шахиншахским Правительством Ирана о составлении предварительных проектов по равноправному использованию пограничных участков рек Аракс и Атрек в целях орошения и производства электроэнергии (Тегеран, 11 августа 1957 г.).

Соглашение предусматривает проведение совместных работ по использованию равного права каждой из сторон на все водные и энергетические ресурсы пограничных участков рек Аракс и Атрек, т.е. на 50 % этих ресурсов, для орошения, производства электроэнергии и общественного водопотребления. Метод использования права на 50% будет заключаться в раздельном и самостоятельном отводе воды и передачи электроэнергии на территорию каждой стороны, с учетом общей схемы комплексного использования рек, подлежащей согласованию сторонами (ст.1).

Стороны соглашаются совместно произвести рекогносцировочные обследования на всем протяжении пограничных между СССР и Ираном участков рек Аракс и Атрек, осуществить сбор технических данных о режимах этих рек, а также произвести изыскательские (полевые и камеральные)

работы, необходимые для составления предварительных проектов ирригационного и энергетического использования участка реки Аванс от ущелья Кыз-Каласы до конца пограничного участка (карта прилагается) и всего пограничного участка реки Атрек (ст.2).

После обретения Туркменистаном государственной независимости, по трансграничным рекам были подписаны следующие двухсторонние соглашения:

Соглашение между Туркменистаном и Республикой Узбекистан о сотрудничестве по водохозяйственным вопросам (*Чарджев, 16 января 1996 г.*).

В соответствии с Соглашением стороны установили вододеление стока Амударьи (приведённого к створу водомерного поста Атамурат) производится равными долями (пятьдесят на пятьдесят) и договорились, пропорционально от своих долей направлять в Аральское море, а также совместно осуществлять мероприятия по мелиоративному улучшению земель, реконструкции и эксплуатации межгосударственных коллекторов, решению технических вопросов эксплуатации оросительных систем, строительства водоотводящих и водосборных трактов (ст.6).

В соответствии с Соглашением Стороны:

- договорились осуществлять меры по недопущению русловых деформаций и подтопления прилегающих территорий, вызываемых эксплуатацией Аму-Бухарского, Каршинского, Советябского, Дашогузского, Ташсакинского, Кылычбайского, Шават-Газаватских водных систем (ст.7);
- Стороны предпримут необходимые усилия против затопления земель, расположенных вдоль Дарьялыкского и Озёрного коллекторов, проходящих по территории Туркменистана, реконструкции и эксплуатации

вышеуказанных коллекторов с затратами, пропорциональными объёмам дренажного стока (ст.8);

- прекратят начиная с 1999 года сброс дренажных вод с обоих берегов реки Амударья, при возникновении такой необходимости решают вопросы по отдельным договоренностям (ст.9).¹¹⁴

Соглашением, как упоминалось, предусматривается защита вод реки Амударьи от загрязнения дренажными водами. Вопросы защиты от загрязнения промышленными и коммунально-бытовыми стоками в будущем могут стать предметом межгосударственных соглашений. В этом отношении наиболее интересным является механизм практической реализации данного пункта. Туркменистан уже выполнил этот пункт соглашения путем ввода в эксплуатацию грандиозного комплекса сооружений под общим названием «Озеро золотого века» (или как его называет международная пресса «Туркменское озеро»), что является радикальным, с инженерной точки зрения, решением целого комплекса проблем.¹¹⁵

Соглашение между Правительством Туркменистана и Правительством Исламской Республики Иран о сотрудничестве по строительству и эксплуатации водохранилищной плотины «Дружба» (Аухабад, 20 октября 1999 г.).

Согласно Соглашению Стороны согласились на равных условиях сотрудничать в строительстве и эксплуатации гидротехнических сооружений водохранилищной плотины «Дружба».

¹¹⁴ Межправительственные соглашения по трансграничным водам, заключенные государствами восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА). Юридический справочник. 2008. №19. Ташкент, 2008 г. С. 49-51.

¹¹⁵ Бердыев А. Национальное водное право Туркменистана и его увязка с международным водным правом. Приоритеты и проблемы. Направления совершенствования.

http://mail.icwc-aral.littel.uz/bk/water_law/pdf/berdyev2005_rus.pdf

В целях осуществления проектно-изыскательских работ и строительства водохранилищной плотины и других гидротехнических сооружений Стороны определили совместную зону строительных и изыскательских работ, утвердили порядок перехода ирано-туркменской границы гражданами государств обеих Сторон, порядок ввоза оборудования и строительных материалов в зону строительства.

Каждая из Сторон самостоятельно будет выполнять текущие работы, связанные с эксплуатацией, ремонтом и содержанием всех сооружений, техники водохранилища и электростанции, расположенных на её территории, и не будет осуществлять никакие работы, которые могут нанести повреждение и ущерб гидротехническим сооружениям и механизму их работы. В случае необходимости выполнения совместных работ по управлению плотины, гидротехнических сооружений, водохранилища, сбросных вод и пр., по взаимному согласованию Стороны будут выполнять соответствующие работы. Все вышеупомянутые расходы будут оплачены сторонами в равных долях, взаиморасчеты будут производиться в конце каждого года.

Стороны по взаимному согласованию могут принимать совместные усилия в целях выполнения текущего и капитального ремонта сооружений и технического оборудования на равных правах оказывать обоюдные услуги. По взаимному согласованию, в случае, если одна из сторон не сможет обеспечить часть расходов противоположная сторона может обеспечить вышеупомянутые расходы и взамен использовать водные и энергетические ресурсы противоположной Стороны в соответствии с затраченными расходами.

Плотина «Дружба» и её сооружения являются совместной собственностью Туркменистана и Ирана и не могут быть отторгнуты одной из сторон, а также никоим образом не могут быть переданы юридическим и физическим лицам или третьим государствам. Ввиду паритетности каждой из сторон относительно эксплуатации всех водных и энергетических

ресурсов реки Гери-Руд (Теджен) и плотины «Дружба» и всех соответствующих сооружений в районе плотины «Дружба», Стороны согласились, что вся вода реки Гери-Руд (Теджен) в створе водохранилищной плотины (зарегулированная и сбросная) делится на две равные доли.

Использованное сторонами количество бесполезно сбрасываемой воды ниже Пулихатунского моста не уменьшает доли воды каждой стороны, накопленной в построенном водохранилище. Стороны по взаимному согласованию могут использовать бесполезно сбрасываемую воду путем строительства соответствующих сооружений. Строительство плотины дружба и водохранилища, ныне существующая линия государственной границы будет демаркирована по водной поверхности и будет являться официальной ирано-туркменской государственной границей.

Стороны согласились не осуществлять никаких работ, которые могут повлечь за собой загрязнение водохранилища и окружающей среды путем сброса загрязненных вод или любых других средств, а также согласились соблюдать все законы об охране окружающей среды. В случае загрязнения водохранилища и окружающей среды одной из сторон, эта сторона обязана принять меры по устранению загрязнения и возмещению убытков.

Предусматривается многоцелевое использование водохранилища: контроль наводнений, орошение и производство электроэнергии. Водоохранилище имеет целями сбор паводковых вод и защиту населения от селевых потоков, а также позволит орошать по обе стороны границы до 25 тыс. га земель и решит проблемы питьевого водоснабжения для иранского города Мешхед и туркменского города Серахс. Стороны договорились, что воды, аккумулируемые в водохранилище, будут делиться поровну – 50 % на 50 %.

Строительство плотины «Достлук» - один из крупных совместных экономических проектов, реализованных совместно Туркменистаном и ИРИ, а в водохозяйственной сфере –

крупнейший. Реализация проекта, кроме экономической целесообразности, имеет также сильную политическую мотивацию и психологическую составляющую.

Так, в то время, как переговоры по использованию трансграничным водным ресурсам Центральной Азии между другими странами региона идут весьма напряженно, Туркменистан и ИРИ успешно договариваются по трансграничным водным проблемам, что является несомненным позитивом в сфере сотрудничества и в деле укрепления региональной безопасности. По мнению экспертов, строительство масштабного ГТС на реке Теджен является хорошим примером взаимовыгодного сотрудничества на трансграничных водах.¹¹⁶

Соглашение между Правительством Туркменистана и Правительством Республики Узбекистан о пересечении туркмено-узбекской границы лицами, обслуживающими хозяйственные объекты, расположенные на территориях приграничных областей (*г. Бухара, 19 ноября 2004 г.*).

Соглашение детализирует ранее достигнутые договоренности по обеспечению эксплуатации водохозяйственных объектов одной договаривающейся стороны, расположенных на территории другой стороны, в том числе касающиеся охраны этих объектов.

2.8.2. Межгосударственные договора и соглашения по вопросам Аральского моря

Соглашение между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан, Туркменистаном и Республикой Узбекистан о сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных

¹¹⁶ http://www.cawater-info.net/bk/water_law/8_2.htm

ресурсов межгосударственных источников *(Алма-Ата, 18 февраля 1992 г.)*.

В соответствии с Соглашением страны Центральной Азии создали новую систему распределения водных ресурсов, в котором объявили о том, что совместное управление водными ресурсами будет осуществляться в соответствии с принципами равноправия и взаимной выгоды. Стороны договорились, что обладают одинаковыми правами на пользование и ответственностью за обеспечение рационального использования и охраны водных ресурсов (ст.1), обеспечить строгое соблюдение согласованного порядка и установленных правил использования и охраны водных ресурсов (ст.2). Каждая из Сторон участвующих в Соглашении обязуется не допускать на своей территории действий затрагивающих интересы других Сторон и способных нанести им ущерб, привести к изменению согласованных величин расходов воды и загрязнению водоисточников (ст.3).

На основе данного Соглашения Стороны приняли решение создать на паритетных условиях Межгосударственную координационную водохозяйственную комиссию (МКВК) по проблемам регулирования, рационального использования и охраны водных ресурсов межгосударственных источников, включив в её состав первых руководителей водохозяйственных организаций (ст.7).

МКВК является межгосударственным органом, определяющим водохозяйственную политику в регионе, осуществляющим непосредственные функции по управлению и развитию водных ресурсов, межгосударственному вододелению, поддержанию устойчивости природных процессов на трансграничных водах, выработке перспективной стратегии управления водными ресурсами.

Исполнительными и межведомственными контрольными органами МКВК определены бассейновые водохозяйственные объединения «Сырдарья» и «Амударья» (ст.9).

Соглашение о совместных действиях по решению проблемы Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского региона (*Кзыл Орда, 26 марта 1993 г.*).

Соглашение явилось первым основополагающим документом, направленным на внедрение концепции устойчивого развития государств Центральной Азии в условиях Аральского кризиса. В соответствии с Соглашением был образован на паритетной основе Межгосударственный Совет по проблемам Аральского моря и при нём:

- постоянно действующий Исполнительный комитет;
- комиссия по социально-экономическому развитию, научно-техническому и экологическому сотрудничеству;
- координационная водохозяйственная комиссия, действующая в соответствии с Соглашением, подписанным 18 февраля 1992 года (ст.2).

Государства-участники согласились разработать проект совместной концепции решения проблем спасения Аральского моря и экологического оздоровления Приаралья и подготовить скоординированную программу по комплексу научных исследований и разработок, а также создать единую информационную систему мониторинга состояния природной среды и организовать издание «Вестника» по проблемам бассейна Аральского моря.

Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан, Правительством Туркменистана и Правительством Республики Узбекистана о статусе Международного Фонда спасения Арала (МФСА) и его организаций (*Ашхабад, 9 апреля 1999 г.*).

В соответствии с Соглашением была определена структура Международного Фонда Спасения Арала (МФСА) и его правовой статус.

МФСА включает в себя: Правление МФСА, Ревизионную комиссию, Исполнительный комитет МФСА (ИК МФСА), Филиалы Исполнительного комитета МФСА в государствах Центральной Азии, Межгосударственную Координационную

Водохозяйственную Комиссию (МКВК), Бассейновые Водохозяйственные организации – БВО «Амударья» и БВО «Сырдарья», Межгосударственную Комиссию по Устойчивому Развитию (МКУР), Секретариат МКУР, Научно-Информационный Центр МКУР (НИЦ МКУР) при Институте Пустынь Туркменистана.

Организации МФСА являются юридическими лицами, имеют статус международных организаций.¹¹⁷

Решением Глав государств Центральной Азии от 9 апреля 1999 года утверждено Положение о МФСА с учётом изменений и дополнений.¹¹⁸

2.9. Двухсторонние соглашения в области окружающей среды и устойчивого развития

Туркменистаном подписан целый ряд соглашений в области охраны окружающей среды и устойчивого развития на уровне правительства (межправительственные) и министерств, ведомств и научных учреждений (межведомственные). Ниже приводится перечень этих соглашений с краткой характеристикой отдельных из них.

Соглашение между Правительством Туркменистана и Правительством Исламской Республики Иран о сотрудничестве в области охраны окружающей среды (Тегеран, 13 февраля 1997 г.).

Согласно Соглашению сотрудничество между правительствами Туркменистана и Ирана осуществляется по следующим основным направлениям:

- совершенствование природоохранного законодательства;
- проведение согласованных мер, направленных на уменьшение негативного воздействия глобальных изменений природной среды и климата на экономику и человека;

¹¹⁷ Вопросы устойчивого развития Центральной Азии. Информационный бюллетень МКУР МФСА. №1. Ашхабад, 2004. С.17-21.

¹¹⁸ Там же, с.22-25.

- снижение влияния антропогенной деятельности на природную среду и климат;
- осуществление совместной деятельности в области нормирования, стандартизации, метрологии и сертификации в охране окружающей среды и использовании природных ресурсов;
- охрана поверхностных вод суши, морской среды и природных ресурсов территориальных вод, континентального шельфа и морской экономической зоны с учетом международных соглашений в этой области;
- организация совместного мониторинга состояния окружающей среды в приграничных районах;
- мониторинг экосистемы Каспийского моря;
- исследования по оценке запасов осетровых, полупроходных видов рыб, экологических и морских объектов Каспия на территориальных водах Туркменистана и Исламской Республики Иран;
- создание совместных осетровых хозяйств, товарного рыбоводства;
- охрана флоры и фауны, особенно редких и находящихся под угрозой исчезновения видов;
- защита земель и водно-болотных угодий от вредных воздействий, реабилитация и восстановление загрязненных территорий, государственный контроль за использованием земель и водно-болотных угодий;
- развитие национальных парков, совместное изучение экосистем особо охраняемых территорий;
- проведение экологической экспертизы загрязнения Каспийского моря;
- оценка факторов и эффектов антропогенного воздействия на экосистемы Каспия и его речных стоков;
- безопасная эксплуатация предприятий нефтяной и нефтехимической промышленности и других

потенциально опасных промышленных объектов путем разработки, экологических исследований;

- удаление, обезвреживание, переработка и использование промышленных, сельскохозяйственных и бытовых отходов;
- контроль за трансграничным перемещением токсичных отходов;
- сотрудничество по выполнению Международных Конвенций в области охраны животного и растительного мира;
- разработка методических рекомендаций по определению рекреационных нагрузок на прибрежные экосистемы Каспия;
- организация охотничье-рыболовного хозяйства и охотничьего туризма;
- информационный обмен в области охраны окружающей среды;
- организация экологического образования и воспитания населения, подготовка кадров.

Данный перечень основных направлений сотрудничества в дальнейшем может уточняться с согласия Сторон (ст.2).

Указанное сотрудничество осуществляется в следующих основных формах:

- создании совместных структур по комплексному мониторингу Каспийского моря, включая мониторинг гидрометеорологического режима гидробиологического и гидрохимического загрязнения морских вод, мониторинг экосистем Каспийского моря, сохранении его биоресурсов и управлении рыбными богатствами;
- осуществлении совместных программ и проектов;
- проведении совместных совещаний, конференций, консультаций экспертов;
- обмене научно-технической и юридической документацией, методиками и другой информацией;

- взаимном обмене нормативными актами в области охраны окружающей среды;
- проведении совместных фундаментальных и прикладных экологических исследований;
- взаимном обмене ежегодными докладами о состоянии окружающей природной среды (ст.3).

Одним из важных положений межправительственного Соглашения состоит в том, что Стороны согласились принимать меры по урегулированию вопросов ответственности в случае трансграничных воздействий, наносящих ущерб здоровью населения и окружающей среде (ст.4).

Для координации деятельности по реализации Соглашения Сторон было принято решение создать Смешанную Туркмено-Иранскую комиссию по вопросам охраны окружающей среды. Комиссия разрабатывает и утверждает рассчитанные на определенные сроки программы сотрудничества между Сторонами по указанным выше направлениям, и дает необходимые рекомендации по их выполнению.

Соглашение будет оставаться в силе до истечения одного года со дня, когда одна из Сторон направит другой Стороне письменное уведомление о своем намерении прекратить его действия (ст.14).

Меморандум о взаимопонимании между Правительством Туркменистана и Правительством Республики Индия о сотрудничестве в области охраны окружающей среды и лесного хозяйства (Нью-Дели, 25 февраля 1997 г.).

Сотрудничество в рамках данного Меморандума намечено осуществлять по следующим направлениям:

- Промышленное и непромышленное загрязнение атмосферного воздуха.
- Защита качества водных ресурсов от промышленных и сельскохозяйственных источников загрязнения.
- Сохранение биологического разнообразия с особой ссылкой на экологически уязвимые системы, исчезаю-

щие виды флоры и фауны и особо охраняемые территории.

- Рациональное энергопользование и новые возобновляемые энерготехнологии.
- Охрана и управление лесным хозяйством.
- Национальное законодательство и международные договора по предотвращению трансграничных перевозок токсичных отходов.
- Восстановление лесов и создание зеленых поясов.
- Информационные системы в области охраны окружающей среды для получения информации по сохранению природных ресурсов и мерам по охране окружающей среды в обеих странах.
- Оценка факторов воздействия на окружающую среду.
- Системы и процедуры оценки воздействия на окружающую среду.
- Исследование и подготовка кадров в области охраны окружающей среды и лесного хозяйства.
- Обмен информацией по законодательству в области охраны окружающей среды и непрерывного развития, включая деятельность природоохранных органов.
- Взаимодействие в рамках международных организаций в области окружающей среды и лесного хозяйства, содействие международным программам, принимаемым на региональном и глобальном уровнях.
- Любые другие сферы сотрудничества по взаимному согласию Сторон (ст.2).

Указанные направления сотрудничества будут осуществляться следующими способами:

- На основе обмена информацией в соответствующих сферах.
- Проведения совместных заседаний, включая участие экспертов и официальных представителей с обеих Сторон.
- Проведения симпозиумов, конференций и семинаров.

- На основе совместных программ по подготовке и переподготовке кадров по указанным сферам сотрудничества.
- Любыми другими видами сотрудничества по взаимному согласию Сторон (ст.3).

В целях реализаций направлений сотрудничества Стороны договорились создать совместную Рабочую группу на паритетной основе, которая будет координировать и проводить мероприятия в рамках данного Меморандума. Совместная Рабочая группа будет ежегодно готовить Программу мероприятий по совершенствованию природоохранного сотрудничества в обеих странах (ст.8).

Меморандум заключается сроком на пять лет и будет каждый раз автоматически продлеваться на последующие пять лет, если ни одна из Сторон не заявит в письменной форме не менее, чем за 6 месяцев до истечения срока его действия о своем намерении прекратить действие настоящего Меморандума.

Меморандум может быть пересмотрен или дополнен Сторонами в любое время в письменной форме (ст.11).

Соглашение между Правительством Туркменистана и Правительством Турецкой Республики в области лесного хозяйства и метрологии *(Анкара, 3 июня 2014 г.)*.

В соответствии с Соглашением Стороны договорились о сотрудничестве по следующим направлениям:

- по реализации Конвенции ООН по опустыниванию;
- в области подготовки программ по лесному хозяйству и метеорологии;
- по созданию лесов, методов борьбы против опустынивания и эрозии;
- в области принятия мер по предотвращению порчи земель и их восстановлению;
- в области борьбы против засухи;
- по подготовке программы ведения лесного хозяйства;
- по восстановлению природных лесов;

- по выращиванию лесных саженцев;
- по созданию площадей для производства лесных семян;
- по борьбе с лесными пожарами;
- по выращиванию тополя и созданию городских лесов;
- по подготовке плана выращивания нелесных насаждений и различных видов фруктовых лесных насаждений и по созданию маркетинговых возможностей;
- по разведению диких животных;
- в области прогноза погоды и др. (ст.2).

Меморандум о взаимном сотрудничестве между Министерством природопользования и охраны окружающей среды Туркменистана и Министерством лесного хозяйства Турецкой Республики (Ашхабад, 28 декабря 1997 г.).

В соответствии с Меморандумом Стороны договорились о следующих направлениях долгосрочного сотрудничества в области лесного хозяйства:

- разработки или пересмотра планов изучения лесов, включающих в себя всю деятельность по лесному хозяйству;
- оценки существующих нормативных актов по лесному хозяйству с учетом норм международных организаций;
- разработки современных планов долгосрочного управления лесными ресурсами;
- разработки планов по лесоводству, которые должны соответствовать современным планам по многообразному использованию лесов;
- развития производственной механизации, а также планирования, разработки и водообеспечения производства и сохранения лесов;
- борьбы с лесными пожарами и болезнями;
- производство и культивирование лесной недревесной продукции;
- сбора и ведения торговли лесоматериалом и недревесной лесной продукции;

- создания промышленных плантаций с быстрорастущими видами деревьев, лесонасаждений на сухой земле, контроля эрозии и деятельности по ограничению песчаных дюн, ветряных зон и галерейных плантаций;
- улучшения способов производства саженцев и модернизации существующих рассадников;
- использования механических средств в ходе мероприятий по лесонасаждению;
- улучшения лесных деревьев, имеющих экономическую ценность;
- восстановления непродуктивных лесных площадей и энергетических лесных массивов;
- пересмотра и развития законодательной системы, с учетом развития села;
- развития и осуществления альтернативных проектов, которые подразумевают участие, направленное на улучшение экономических условий жизни сельского населения;
- определения и защиты природных ресурсов, имеющих ценность в плане биологического и генетического разнообразия;
- определения и защиты исчезающих видов флоры и фауны, их защиты методами интегрированного планирования и разработки планов по управлению природными ресурсами;
- ведения наблюдения, оценки и улучшения существующих лесных ресурсов и национальных парков в отношении охоты и экологического туризма;
- установления необходимых критериев в определении национальных парков и других охраняемых территорий и определения этих территорий;
- совместных действий по сохранению природных экосистем, находящихся под угрозой опустынивания и обеспечения поддержки со стороны международных организаций и фондов;

- следования международной политике по лесному хозяйству для реализации совместных действий на глобальном или региональном уровнях.

В числе приоритетных программ сотрудничества Стороны определили:

- научно-исследовательские программы, политика ведения лесного хозяйства и обмен информацией по лесному законодательству и их выполнению;
- обмен репродуктивным материалом (семенами, саженцами и их отростками);
- обмен экспертами по найму на среднесрочной и долгосрочной основе;
- использование и передача соответствующей технологии в области исследований и лесной деятельности;
- организация краткосрочных исследовательских поездок экспертов обеих Сторон, направленных на развитие и поиск новых возможностей сотрудничества;
- организация совместных программ по подготовке экспертов по областям сотрудничества;
- организация совместных конференций, симпозиумов и семинаров по вопросам сотрудничества, в которых будут принимать участие эксперты и должностные лица заинтересованных стран;
- организация и проведение совместных учебных программ, направленных на подготовку квалифицированных экспертов в областях сотрудничества.

В целях реализации указанных направлений сотрудничества каждая Сторона назначит по одному координатору, которые будут организовывать и проводить программы по сотрудничеству. Также будет создана рабочая группа, состоящая из двух представителей от каждой Стороны и возглавляемая вышеупомянутыми координаторами (ст.1).

Меморандум заключен сроком на пять лет и его действие будет продлеваться каждый раз на последующий пятилетний

период, в случае если ни одна из Сторон за шесть месяцев до истечения соответствующего пятилетнего периода не заявит о своем намерении прекратить его действие.

Кроме того, Туркменистаном на межведомственном уровне подписаны следующие двухсторонние соглашения о сотрудничестве в области окружающей природной среды:

Договор о творческом сотрудничестве между Национальным институтом пустынь, растительного и животного мира Министерства охраны природы Туркменистана и Институтом проблем экологии и эволюции им. А.Н. Северцова Российской Академии Наук (18 марта 2003 г.);

Меморандум о намерениях между Национальным институтом пустынь, растительного и животного мира Министерства охраны природы Туркменистана и Институтом географии РАН о научном сотрудничестве в области комплексного изучения и рационального освоения природных ресурсов аридных территорий (12 апреля 2007 г.);

Меморандум о взаимопонимании между Национальным институтом пустынь, растительного и животного мира Министерства охраны природы Туркменистана и Отделением Географии, Университета Хайделберга (12 апреля 2007 г.);

Меморандум о взаимопонимании между Национальным институтом пустынь, растительного и животного мира Министерства охраны природы Туркменистана и Фондом Михаэля Зуккова по охране природы, Грайфсвальд, Федеративная Республика Германия о сотрудничестве в области охраны природы и созданию национальных парков в Туркменистане (декабрь, 2008 г.);

Совместная декларация о намерениях в области окружающей среды между Министерством охраны природы Туркменистана и Федеральным министерством окружающей среды, охраны природы и безопасности ядерных реакторов Федеративной Республики Германия (Ашхабад, 10 марта 2009 г.);

Соглашение о сотрудничестве между Министерством охраны природы Туркменистана и Астраханским государственным университетом (6 апреля 2010 г.);

Меморандум о взаимопонимании по сотрудничеству в области лесного хозяйства между Министерством охраны природы Туркменистана и Корейской службой лесного хозяйства Республики Корея (4 октября 2013 г.);

Меморандум о взаимопонимании между Министерством охраны природы Туркменистана и Государственным управлением лесного хозяйства КНР о сотрудничестве в области лесного хозяйства и борьбе с опустыниванием (Ашхабад, сентябрь, 2013 г.);

Меморандум о взаимопонимании между Министерством охраны природы Туркменистана и Королевским Обществом Защиты Птиц (RSPB) (14 января 2014 г.);

Соглашение о сотрудничестве между Министерством охраны природы Туркменистана и Германского общества по международному сотрудничеству (GIZ) GmbH (Ашхабад, 3 апреля 2014 г.);

Меморандум о взаимопонимании между Национальным институтом пустынь, растительного и животного мира Министерства охраны природы Туркменистана и Центрально-Азиатским Региональным Экологическим Центром (Ашхабад, 25 апреля 2014 г.);

Меморандум о взаимопонимании между Национальным институтом пустынь, растительного и животного мира Министерства охраны природы Туркменистана и Фондом Михаэля Зуккова по охране природы, Грайфсвальд, Федеративная Республика Германия (2 августа 2014 г.);

Меморандум о взаимопонимании между Министерством охраны природы Туркменистана и Департаментом окружающей среды ИРИ о сотрудничестве в области охраны окружающей среды (Ашхабад, 11 марта 2015 г.);

Соглашение между Государственным комитетом Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам и Государственным комитетом Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды о сотрудничестве в области охраны окружающей среды и устойчивого развития (Туркменбаши, 20 мая 2017 г.).

С участием природоохранных учреждений страны, часть вышеуказанных соглашений о сотрудничестве, уже успешно реализована на практике, а ныне действующие соглашения активно претворяются в жизнь.

Таким образом, являясь участником многих экологических договоров и конвенций, Туркменистан вносит весомый вклад в решение задач по сохранению всех компонентов окружающей среды в глобальных масштабах.

Проводимая государственная экологическая политика в полной мере базируется и соответствует целям и принципам, закрепленным в основных программных документах и решениях, выработанных международным сообществом в области окружающей среды и устойчивого развития, и прежде всего, в концепции «Повестка дня на XXI век», принятой на историческом Саммите в Рио-де-Жанейро в 1992 году.

Присоединение либо ратификация Туркменистаном к основным международным конвенциям и договорам возлагает на него большие обязательства, от выполнения которых во многом зависит его авторитет в мировом сообществе. В этой связи важно обратить особое внимание на соблюдение требований и выполнение принятых международных обязательств, добиться гармонизации законодательства об охране окружающей среды и норм международного экологического права.¹¹⁹

¹¹⁹ Кепбанов Ё.А. О совершенствовании законодательства Туркменистана об охране окружающей среды и биоразнообразия. В кн.: Изучение биоразнообразия Туркменистана (позвоночные животные). Ашхабад-Москва, 2013. С.13.

ГЛАВА III. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ДОГОВОРОВ ТУРКМЕНИСТАНА

Единая природоохранительная функция государства дифференцирована по различным объектам природы, в силу чего созданы и функционирует большое число органов и организаций в области охраны окружающей среды. К их числу относятся такие органы, которые выполняют исключительно природоохранительные функции или часть таких функций. Они выполняют все либо определенный блок природоохранительных задач, одну или несколько родственных задач и функций в отношении всех природных объектов.

3.1. Центральные органы исполнительной власти Туркменистана

Министерство сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана (МСХиООСТ)

В системе центральных органов исполнительной власти важное место занимает МСХиООСТ, которое было создано Постановлением Президента Туркменистана 29 января 2019 года на базе объединения нескольких министерств и организаций, осуществляющих природоохранительные функции или их часть. Это Государственный комитет Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам и Национальный комитет по гидрометеорологии при Кабинете Министров Туркменистана. В свою очередь, из Министерства сельского и водного хозяйства Туркменистана (оно так ранее называлось) были отделены водохозяйственные функции, и на этой основе был создан самостоятельный Государственный комитет водного хозяйства Туркменистана.

В соответствии с законодательством Туркменистана на МСХиООСТ возложены основные природоохранные функции,

которыми охвачены практически все природные объекты, к числу которых относятся:

- охрана экологических систем;
- охрана поверхностных и подземных вод, морской среды туркменского сектора Каспийского моря и его прибрежной зоны, использование природных ресурсов;
- рациональное использование и охрана земельных ресурсов;
- охрана и предотвращение загрязнения атмосферного воздуха, истощение озонового слоя Земли и снижение выбросов парниковых газов;
- охрана, воспроизводство и рациональное использование объектов растительного и животного мира;
- охрана и защита лесного фонда, использование, воспроизводство лесов, лесоразведение, а также особо охраняемых природных территорий и объектов.

Кроме того, МСХиООСТ осуществляет следующие природоохранные функции:

- вырабатывает предложения по формированию единой государственной политики в области охраны окружающей среды и рационального природопользования и обеспечивает её реализацию;
- подготавливает и вносит в Кабинет Министров Туркменистана предложения по вопросам охраны природы и рационального природопользования для включения их в проекты прогнозов и программ социально-экономического развития Туркменистана;
- обеспечивает разработку и выполнение государственных программ и иных программных документов в области охраны природы и рационального природопользования, а также согласовывает местные программы и планы мероприятий по охране природы;
- разрабатывает проекты законов и иных нормативных правовых актов Туркменистана об охране природы и рациональном использовании природных ресурсов;

- устанавливает порядок ведения и организует ведение государственного мониторинга состояния окружающей среды и природных ресурсов, осуществляет координацию этой деятельности;
- осуществляет учёт и оценку природных ресурсов, ведёт государственный лесной кадастр, кадастры объектов растительного и животного мира, особо охраняемых природных территорий, а также совместно с другими соответствующими органами государственного управления принимает участие в разработке государственных кадастров водных и земельных ресурсов, недр, атмосферного воздуха, парниковых газов и иных кадастров в соответствии с законодательством Туркменистана;
- участвует в установленном порядке в разработке государственных стандартов в области охраны природы;
- разрабатывает и утверждает обоснованные долговременные экономические нормативы платы за пользование природными ресурсами и выбросы (сбросы) загрязняющих веществ в окружающую среду, а также исчисляет размер взысканий за ущерб, причинённый окружающей среде в результате нарушения природоохранного законодательства Туркменистана;
- обеспечивает проведение научных исследований в области охраны природы и рационального природопользования;
- осуществляет методическое руководство по проведению оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС);
- проводит государственную экологическую экспертизу предпроектной и проектной документации на строительство и реконструкцию производств, хозяйственных и жилых объектов;
- выдаёт, приостанавливает и аннулирует в установленном порядке лицензии в отношении видов деятельности по использованию природных ресурсов и охране

окружающей среды, разработке природоохранной документации;

- принимает решения о проведении обязательного экологического аудита;
- обеспечивает организацию пропаганды охраны природы, экологического образования и воспитания граждан.

В связи с включением в состав Министерства сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана Национального комитета по гидрометеорологии при Кабинете Министров Туркменистана, на него возложены функции по:

- проведению государственной политики в области гидрометеорологии в целях обеспечения потребностей отраслей экономики и населения Туркменистана в информации о фактических и ожидаемых изменениях гидрометеорологических условий и их последствиях;
- участию в разработке и реализации государственных программ и мероприятий в области гидрометеорологической деятельности;
- организации мониторинга за состоянием атмосферы, морской среды, поверхностных вод (водных объектов), сельскохозяйственных культур и пастбищ, радиационной обстановки на поверхности земли; обеспечение развития и функционирования наблюдательной сети, системы сбора, хранения, обработки, анализа и распространения гидрометеорологической и гелиогеофизической информации;
- подготовке проектов нормативных актов, государственных нормативов, методик и других общеобязательных требований в области гидрометеорологической деятельности;
- обеспечению в пределах своих полномочий контроля за соблюдением требований по всем видам работ в области гидрометеорологии;

- ведению единого государственного гидрометеорологического фонда данных, а также централизованного учета информации и предоставление её потребителям;
- организации и проведение научных исследований по оценке и прогнозированию состояния окружающей природной среды;
- осуществлению разработки и составление краткосрочных и долгосрочных прогнозов погоды, водности, урожая сельскохозяйственных культур и пастбищной растительности, гидрометеорологических и гелиогеофизических явлений, глобальных и региональных изменений климата;
- обеспечению органов государственной власти и управления, вооруженных сил, отраслей экономики, населения и других пользователей справочными материалами, фактической и прогностической гидрометеорологической информацией, включая экстренную информацию об опасных гидрометеорологических явлениях;
- оповещению через средства массовой информации населения о фактических и ожидаемых погодных условиях, опасных гидрометеорологических явлениях;
- разработке планов и схем обеспечения соответствующих отраслей экономики гидрометеорологической и гелиогеофизической информацией;
- участие в разработке норм и правил расчета гидрометеорологических характеристик для проектирования строящихся объектов.

Одной из важнейших функций МСХиООСТ является участие в международном сотрудничестве в области охраны окружающей среды и устойчивого развития, координация деятельности министерств и других центральных органов исполнительной власти по выполнению обязательств Туркменистана, вытекающих из международных экологических договоров и конвенций.

МСХиООСТ является ответственным государственным органом за выполнение следующих международных экологических договоров и конвенций:

- Венской Конвенции об охране озонового слоя (Вена, 22 марта 1985 г.) и Монреальского Протокола по веществам, разрушающим озоновый слой (Монреаль, 16 сентября 1987 г.);
- Рамочной Конвенция ООН об изменении климата (Нью-Йорк, 9 мая 1992 г.) и Парижского Соглашения к Рамочной конвенции ООН об изменении климата (Париж, 12 декабря 2015 г.);
- Конвенции о биологическом разнообразии (Рио-де-Жанейро, 5 июня 1992 г.) и Картахенского протокола по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии (Монреаль, 29 января 2000 г.);
- Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных» (Бонн, 23 июня 1979 г.);
- Соглашения по охране афро-евразийских мигрирующих водно-болотных птиц (Гаага, 16 июня 1995 г.);
- Нагойский протокол о регулировании доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения (Нагоя, 29 октября 2010 г.);
- Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (Базель, 22 марта 1989 г.);
- Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке (Париж, 17 июля 1994 г.);
- Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхус, 25 июня 1998 г.);

- Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местообитаний водоплавающих птиц (Рамсар, 2 февраля 1971 г.);
- Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия (Париж, 16 ноября 1972 г.). Ответственность за реализацию данной Конвенции возложена и на другие государственные органы;
- Рамочной Конвенции по защите морской среды Каспийского моря (Тегеран, 4 ноября 2003 г.), включая к нему 4 протокола. Ответственность за реализацию данной Конвенции возложена и на другие государственные органы;
- Соглашение о сотрудничестве в области гидрометеорологии Каспийского моря (Астрахань, 29 сентября 2014 г.).

Государственный комитет водного хозяйства Туркменистана (ГКВХТ)

ГКВХТ был создан в январе 2019 года на основе реорганизации Министерства сельского и водного хозяйства Туркменистана.

ГКВХТ является органом государственного управления по регулированию использования и охраны вод. В сферу его компетенции входит разработка и утверждение схем комплексного использования и охраны вод; государственный контроль за использованием и охраной вод; организация мониторинга вод; ведение водного кадастра и водохозяйственных балансов; ведение государственного учета вод и их использование; метрологическое обеспечение контроля и учета вод; проведение проектных, изыскательских, научно-исследовательских и конструкторских работ, связанных с использованием и охраной вод; разработка комплекса мероприятий по мелиорации орошаемых земель; государственная

экологическая экспертиза проектов строительства и реконструкции сооружений и устройств; согласование и выдача разрешений на специальное водопользование.

Кроме того, на ГКВХТ возложено обеспечение всех отраслей экономики и населения страны оросительной водой, развитие водного хозяйства; управление водными ресурсами, планирование, распределение и учет водных ресурсов; контроль за рациональным использованием водных ресурсов; установление лимитов водопотребления водопользователям и контроль их исполнением; разработка мероприятий по совершенствованию эксплуатации водохозяйственных систем; разработка и осуществление мероприятий по охране окружающей среды, предупреждению и ликвидации наводнений, затоплений и разрушений берегов, защитных дамб и других сооружений.

Одной из важнейших функций ГКВХТ является осуществление международного сотрудничества по вопросам регулирования водных отношений, рационального использования и охраны трансграничных вод. ГКВХТ является ответственным государственным органом по выполнению Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (г. Хельсинки, 17 марта 1992 г.).

Государственная корпорация «Туркменгеология» (ГК «Туркменгеология») является ответственным государственным органом по выполнению указанной Конвенции в части подземных вод.

3.2. Международный Фонд спасения Арала и его институты

Международный Фонд спасения Арала (МФСА)

МФСА является межгосударственной региональной организацией, созданной государствами Центральной Азии в целях разработки и финансирования экологических и научно-практических проектов и программ, направленных на

экологическое оздоровление обстановки в районах, подвергшихся влиянию Аральской катастрофы, а также на решение общих социально-экономических проблем.

Решение о создании МФСА было принято главами государств Центральной Азии 4 января 1993 года в г. Ташкенте, которое они затем подтвердили своим решением 26 марта 1993 года в г. Кызыл-Орде. Этим же решением Главы государств Центральной Азии утвердили Положение о МФСА, в соответствии с которым была учреждена Исполнительная дирекция Фонда в г. Алматы, а также принято решение о создании Межгосударственного совета по проблемам Аральского моря с постоянно действующей Исполнительной дирекцией в г. Ташкенте. Данные решения были закреплены в подписанном главами государств Центральной Азии Соглашении о совместных действиях по решению проблемы Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского моря (*Кзыл-Орда, 26 марта 1993 г.*).

28 февраля 1997 года Главами государств Центральной Азии была утверждена новая Принципиальная схема управления МФСА, в соответствии с которой Межгосударственный совет по проблемам Аральского моря и Исполнительная дирекция Фонда были преобразованы в Исполнительный комитет МФСА, размещаемый на ротационной основе в стране, председательствующей в МФСА.

9 апреля 1999 года в Ашхабаде состоялась встреча Глав Государств Центральной Азии, на которой было утверждено новое Положение о МФСА и подписаны Соглашение о статусе МФСА и его организаций, а также Ашхабадская декларация.

Председательство в МФСА ведется на ротационной основе и Главы государств Центральной Азии поочередно избирают Президента МФСА сроком на 3 года.

Президент МФСА осуществляет руководство деятельностью Фонда, определяет его внешнеэкономическую и международную деятельность, утверждает планы работы Фонда.

Президент Фонда создает Исполком МФСА, утверждает Положение о нём и по согласованию с Главами государств Центральной Азии назначает председателя Исполкома. Исполком располагается в той стране, глава государства которой является Президентом Фонда.

Правление МФСА. В состав Правления МФСА входит по одному представителю на уровне заместителя Правительства от государства-учредителя МФСА. Правление Фонда проводит свои заседания не реже двух раз в год.

Ревизионная комиссия. В состав Ревизионной комиссии входит по одному представителю на уровне заместителей министра финансов от государства-учредителя МФСА.

В декабре 2008 года на 63 сессии Генеральной Ассамблеи ООН, МФСА предоставлен статус наблюдателя.

Цели МФСА:

- приостановление и смягчение последствий кризиса Аральского моря;
- информирование международного сообщества;
- привлечение средств пяти государств бассейна, международных организаций и доноров для улучшения экологической и социально-экономической ситуации в бассейне Аральского моря.

Основные направления деятельности МФСА:

- финансирование и кредитование совместных межгосударственных экологических и научно-практических программ и проектов, направленных на спасение Аральского моря и оздоровление экологической обстановки в районах, подвергшихся влиянию Аральской катастрофы, а также решение общих социально-экологических проблем региона;
- финансирование совместных фундаментальных и прикладных исследований, научно-технических разработок

по восстановлению экологического равновесия, рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды;

- создание и обеспечение функционирования межгосударственной экологической системы мониторинга, банка данных и других систем о состоянии окружающей природной среды Аральского бассейна;
- мобилизация средств на проведение совместных мероприятий по охране воздушного бассейна, водных и земельных ресурсов, растительного и животного мира;
- финансирование совместных научно-технических проектов и разработок по управлению трансграничными внутренними водами;
- участие в реализации международных программ и проектов по спасению Арала и экологическому оздоровлению Аральского бассейна (п.3.1).¹²⁰

МФСА имеет сложную организационную структуру, включающую в себя:

- Правление;
- Ревизионную комиссию;
- Исполнительный комитет с региональными проектами и агентствами, финансируемыми государствами-учредителями, странами-донорами и международными организациями через Исполком;
- Филиалы и отделения Исполкома в государствах Центральной Азии;
- Межгосударственную Координационную водохозяйственную Комиссию (МКВК), её Секретариат, Научно-Информационный Центр, Бассейновые водохозяй-

¹²⁰ Вопросы устойчивого развития Центральной Азии. Информационный бюллетень МКУР МФСА №1. Ашхабад, 2004. С.23-24.

ственные объединения – БВО «Амударья» и БВО «Сырдарья»;

- Межгосударственную Комиссию по Устойчивому Развитию, её Секретариат, Научно-Информационный Центр при Институте пустынь, растительного и животного мира (головной офис в Ашхабаде) с филиалами в Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане.

Результатом деятельности МФСА к настоящему времени стали разработка, принятие и имплементация трех Программ по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря (ПБАМ-1, ПБАМ-2, ПБАМ-3).

На встрече Глав государств-учредителей МФСА, состоявшегося 24 августа 2018 года была рассмотрена и утверждена концепция Программы действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря (ПБАМ-4), разработанная национальными экспертами стран Центральной Азии с привлечением международных партнеров. В Совместном коммюнике Совета Глав государств-учредителей МФСА, принятого 24 августа 2018 года в г. Туркменбаши (Туркменистан) Главы государств отметили важность разработки ПБАМ-4 для объединения усилий и потенциала государств региона и международного сообщества в целях решения общих приоритетных водохозяйственных, экологических и социально-экономических вопросов бассейна Аральского моря. Стороны подчеркнули близость подходов к решению ключевых вопросов повестки дня бассейна Аральского моря, включая разработку Программы действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря, которая нашла отражение в принятой Концепции по разработке ПБАМ-4.¹²¹

¹²¹ <https://www.mfa.gov.tm>

Помимо ПБАМ-4, на Совете Глав государств-учредителей МФСА 24 августа 2018 года было принято решение также сосредоточить внимание на следующих приоритетных вопросах:

- разработки Региональной программы по охране окружающей среды для устойчивого развития Центральной Азии, направленную на реализацию Целей Устойчивого Развития и природоохранных Конвенций ООН, развитие принципов «зеленой» экономики и адаптации к изменению климата;
- необходимости рассмотрения вопроса о возможности разработки Специальной программы ООН для бассейна Аральского моря;
- обсуждения возможности присоединения стран к Рамочной Конвенции об охране окружающей среды для устойчивого развития в Центральной Азии от 22 ноября 2006 г.;
- дальнейшего совершенствования организационной структуры и правовой базы МФСА с целью создания эффективного и устойчивого институционального механизма.¹²²

Исполнительный комитет МФСА (Исполком МФСА)

Исполком МФСА является постоянно действующим органом МФСА и обладает статусом международной организации.

Исполком возглавляет Председатель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом МФСА по согласованию с главами государств-учредителей МФСА.

Правительства государств-учредителей для обеспечения работы Исполкома направляют по два своих уполномоченных представителя (членов Исполкома). Руководство и управление их деятельностью возлагается на Председателя Исполкома.

¹²² Там же.

Основными задачами Исполкома МФСА являются:

- обеспечение практической реализации решений Совета глав государств-учредителей, Президента и Правления МФСА по проблемам бассейна Аральского моря;
- реализация программ и проектов, направленных на преодоление последствий высыхания Аральского моря;
- координация деятельности расположенных на территориях государств-учредителей Фонда филиалов Исполкома, специальных агентств и фондов содействия по оздоровлению социально-экологической обстановки в бассейне Аральского моря;
- содействие работе МКВК и МКУР;
- расширения взаимодействия с международными организациями, страна-донорами, экологическими и другими фондами для активизации деятельности по проблемам охраны окружающей среды и реабилитации экологически неблагоприятных территорий.

На Исполком МФСА возложены следующие функции:

- участвует в организации разработки и реализации проектов и программ по проблемам бассейна Аральского моря;
- обеспечивает представительство МФСА в международных организациях;
- организует экспертизу концепций, программ и проектов по проблемам бассейна Аральского моря и принимает соответствующие заключения;
- аккумулирует финансовые и другие средства, обеспечивает их целевое использование;
- осуществляет информационно-аналитическое обеспечение государств-учредителей МФСА по вопросам его деятельности;

- ведет информационную и редакционно-издательскую деятельность;
- осуществляет подготовку материалов и проведение заседаний Совета глав государств-учредителей и Правления МФСА;
- организует тематические конференции, симпозиумы и семинары по вопросам, связанным с деятельностью МФСА;
- осуществляет взаимодействие с зарубежными государствами и международными организациями по вопросам, отнесенным к компетенции МФСА.

Филиалы Исполкома МФСА. Исполком МФСА имеет свои филиалы в государствах-учредителях МФСА. Филиалы взаимодействуют с государствами и общественными организациями, юридическими и физическими лицами, а также содействуют практической реализации целей и задач МФСА.

Деятельность Исполкома финансово поддерживается соответствующей принимающей стороной в период её председательствования. Председательствование в Исполкоме осуществляется в порядке очередности каждые три года.

Исполнительный комитет поочередно располагался в г. Алматы (1993 – 1997 гг.), г. Ташкенте (1997 – 1999 гг.), г. Ашхабаде (1999 – 2002 гг.), г. Душанбе (2002 – 2008 гг.), г. Алматы (2009-2012 гг.), г. Ташкенте (2012-2016 гг.) и г. Ашхабаде (2017-2019 гг.).

Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия (МКВК)

МКВК создана странами Центральной Азии в соответствии с Соглашением о сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных водных источников, подписанного 18

февраля 1992 года в г. Алма-Ате. МКВК является органом, включающего в себя всех руководителей (министров) министерств водного хозяйства стран Центральной Азии.

МКВК регулирует вопросы управления трансграничными водами и межгосударственного распределения воды. Главной целью создания МКВК является разработка и утверждение лимитов ежегодного водопотребления для каждого из государств Центральной Азии по основным водным источникам, режимов работы крупных водохранилищ и управление водораспределением в условиях фактической водности и складывающейся водохозяйственной обстановки, а также разработка и осуществление экологических программ, связанных с проблематикой Аральского моря и истощением водных источников, установлением ежегодных объёмов водоподачи в дельты рек и Аральское море.

Бассейновые водные организации (БВО) «Амударья» и «Сырдарья» являются ключевыми исполнительными органами управления водными ресурсами в структуре МФСА. Их деятельность сосредоточена на оптимальном использовании и распределении межгосударственных и внехозяйственных водных ресурсов для удовлетворения потребностей местного населения и сельскохозяйственного сектора в воде в соответствии с лимитами, утвержденными МКВК.

МКВК имеет Секретариат и Научно-Информационный Центр (НИЦ) с местонахождением в Ташкенте. НИЦ имеет свои филиалы в Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане.

Межгосударственная комиссия по устойчивому развитию (МКУР)

МКУР создана решением Межгосударственного Совета по проблемам бассейна Аральского моря (*Ашхабад, 19 июля 1994 г.*).

В соответствии с Положением о МКУР (*Алматы, 18 октября 2000 г.*) главной его целью является координация и управление региональным сотрудничеством в области охраны окружающей среды и устойчивого развития стран Центральной Азии.

Основными задачами МКУР являются:

- организация и координация разработки региональной стратегии устойчивого развития, программ и планов устойчивого развития;
- управление региональными программами, планами действий проектами в области охраны окружающей среды и устойчивого развития;
- организация экспертизы и подготовки региональных проектов;
- координация действий при реализации обязательств стран Центральной Азии по выполнению природоохранных конвенций, имеющих трансграничный аспект;
- содействие унификации законодательной и методической базы в области охраны окружающей среды;
- содействие межгосударственному обмену информацией и создание регионального информационного банка в области охраны окружающей среды и устойчивого развития.

Руководство деятельностью МКУР осуществляется министрами окружающей среды стран Центральной Азии на основе двухлетней ротации.

Исполнительными рабочими органами МКУР являются: Секретариат, Научно-Информационный Центр (НИЦ МКУР) с филиалами в каждом из государств-членов МФСА.

Секретариат МКУР создан решением МКУР от 9 августа 1995 года, обеспечивающего техническую и финансовую поддержку деятельности МКУР. Решением МКУР от 9 августа 1995 года утверждено Положение о Секретариате МКУР и определено местонахождение его Секретариата в городе Ашхабаде.

Научно-Информационный Центр МКУР (НИЦ МКУР)

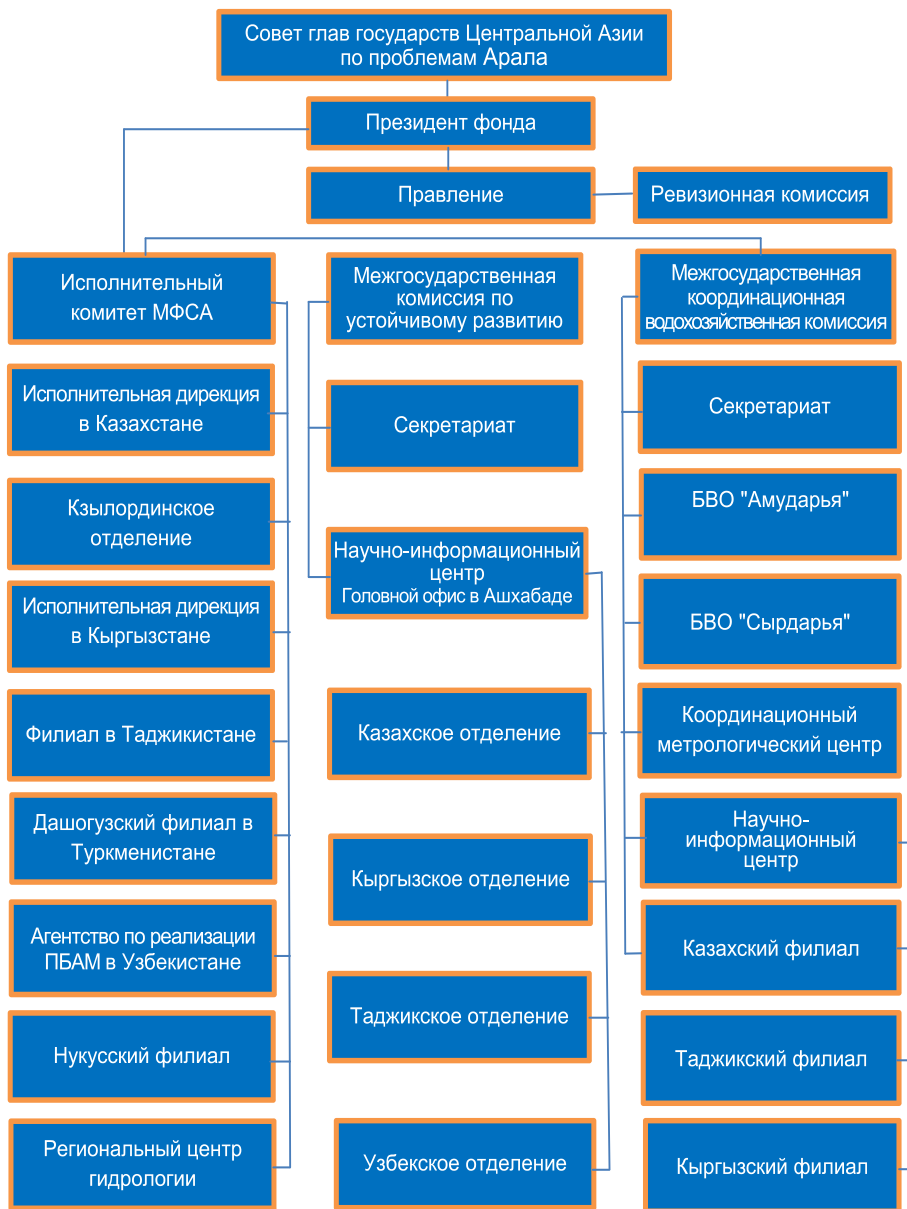
НИЦ МКУР создан решением МКУР от 9 августа 1995 года по поручению Президентов государств Центральной Азии (*Дашогуз, 1995 г.*). В результате проведенного тендера головной НИЦ создан в Ашхабаде при Институте пустынь Туркменистана (Решение МКУР от 9 сентября 1995 г).

Согласно решению штат НИЦ составляет 20 единиц, в том числе 8 единиц в головном НИЦ, и по три - в каждом государстве-члене МФСА.

Согласно Положению о МКУР от 18 октября 2000 года НИЦ является рабочим органом МКУР. В соответствии с Положением о нём, утвержденного Председателем Исполкома МФСА от 12 апреля 2001 года на НИЦ МКУР возлагаются:

- сбор, обработка и систематизация информации об экологическом, социально-экономическом состоянии бассейна Аральского моря;
- создание единой информационной базы и банка данных в целях рационального природопользования в бассейне Аральского моря;
- выработка рекомендаций по социально-экономическому развитию, научно-техническому и экологическому сотрудничеству стран Центральной Азии в решении проблем бассейна Аральского моря;
- разработка концепции и программы создания единой системы мониторинга природной среды бассейна Аральского моря;
- разработка единых методик по эколого-экономической оценке использования природных ресурсов;
- разработка основных принципов и критериев для принятия государствами Центральной Азии законодательных актов по вопросам стабилизации и улучшения состояния природной среды и социальной защиты населения.

Организационная структура Международного Фонда Спасения Арала



3.3. Международные экологические организации

Весомый вклад в реализацию международных экологических договоров и соглашений, а также программ мирового сообщества по оздоровлению окружающей среды вносят международные экологические организации. Они позволяют объединить природоохранительную деятельность всех заинтересованных государств, независимо от их политических позиций, определенным образом вычлняя экологические проблемы из всей совокупности политических, экономических и других международных проблем.¹²³

Многообразие подходов к пониманию задач и функций международной охраны окружающей среды порождает многообразие видов международных организаций, вовлеченных в природоохранную деятельность.

ООН и её специализированные учреждения играют важную роль в области охраны окружающей среды, активно занимаются организацией исследований в этой области. Они играют ведущую роль в международном экологическом сотрудничестве. Защита окружающей человека среды, непосредственно вытекающая из Устава ООН, имеет цель – оказание содействия в разрешении международных проблем в области экономической, социальной жизни, здравоохранения, повышения уровня жизни населения, соблюдения прав человека.

ООН осуществляет природоохранительную деятельность либо непосредственно, либо через свои главные и вспомогательные органы или систему специализированных учреждений.

Генеральная Ассамблея ООН (ГА ООН) намечает основные направления экологической политики международного сообщества, разрабатывает принципы взаимоотношений государств по охране окружающей среды, принимает решения о

¹²³ Колбасов О.С. Международно-правовая охрана окружающей среды. М.: Международные отношения. 1982. С.85.

проведении международных конференций ООН по важнейшим экологическим проблемам и устойчивого развития.

Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС) является одним из главных органов ООН, в рамках которого действуют функциональные и региональные комиссии и комитеты, занимающиеся экологическими проблемами.

Специализированные учреждения ООН. Из числа действующих специализированных учреждений ООН важную роль в области охраны окружающей среды играют – ЮНЕП, ЮНЕСКО, ФАО, ВОЗ, ВМО, ИМО, МАГАТЭ.

Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) – специализированное учреждение ООН, которое занимается исключительно охраной окружающей среды. ЮНЕП создана в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН в 1972 году и имеет в своём составе Совет по координации охраны окружающей среды, Фонд окружающей среды.

Основные направления деятельности ЮНЕП: здоровье человека, санитария окружающей среды; охрана земель, вод, предотвращение опустынивания; океаны; охрана природы, диких животных, генетических ресурсов; энергия; технология.

Организация Объединенных Наций по культуре, науке, образованию (ЮНЕСКО)

ЮНЕСКО – вторая после ЮНЕП по экологической значимости организация, которая была образована в 1948 году со штаб-квартирой в Париже. Она ведет природоохранительную деятельность по следующим направлениям: руководство экологическими программами, где участвуют свыше 100 государств; среди этих программ: долгосрочная, межправительственная и междисциплинарная программа «Человек и биосфера» (МАБ); Международная программа по образованию в области окружающей среды и др.; учет и организация охраны природных объектов, отнесенных к

всемирному наследию; оказание помощи развивающимся и другим странам в развитии экологического образования и подготовке специалистов-экологов.

Всемирная продовольственная организация (ФАО)

Сфера деятельности ФАО – сельское хозяйство и продовольственные ресурсы. ФАО занимается экологическими проблемами сельского хозяйства, охраной и использованием земель, водных ресурсов, лесов, животного мира, биологических ресурсов Мирового океана.

ФАО выступает в качестве координационного центра по вопросам земельных и водных ресурсов, призвана повышать производительность сельского хозяйства, способствовать распространению устойчивого использования земельных и водных систем и содействовать равноправному доступу к этим природным ресурсам в контексте сложных переходных изменений в сельском хозяйстве.

Деятельность ФАО в области земельных и водных ресурсов затрагивает различные аспекты устойчивого развития, предоставление экосистемных услуг, сохранения биоразнообразия, адаптация к изменению климата и смягчение его последствий.

ФАО оказывает помощь странам в разработке политики, планировании и реагировании на вызовы изменения климата. Это включает в себя содействие развитию возможностей по адаптации и устойчивости к климатическим воздействиям, а также смягчение последствий изменения климата в сельскохозяйственных секторах и уменьшение опасности стихийных бедствий в контексте климатических рисков.¹²⁴

Партнерство между Туркменистаном и ФАО неуклонно расширяется со времени вступления страны в Организацию в 1995 году. За эти годы техническая помощь ФАО и её содействие в вопросах политики включали в себя широкий спектр вопросов,

¹²⁴ <http://www.fao.org/about/who-we-are/departments/climate-biodiversity-land-water/ru/>

связанных с продовольственной безопасностью, сельским хозяйством и развитием сельских районов; особое внимание уделялось наращиванию национального потенциала и охране окружающей среды. Сегодня ФАО поддерживает стремление Туркменистана к обеспечению инклюзивного и устойчивого роста экономики на основе диверсификации и конкурентоспособности.

В среднесрочной перспективе мероприятия ФАО и мобилизация ресурсов для Туркменистана организованы в соответствии с Механизмом страновых программ 2016 года (МСП).

МСП в полной мере соответствует Рамочной программе ООН по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) и способствует достижению стратегических корпоративных целей ФАО и региональных приоритетов, а также Целей в области устойчивого развития. Соответствующие приоритеты, прописанные в МСП, отражены в Национальной программе социально-экономического развития Туркменистана на 2011-2030 годы и в Стратегии экономического, политического и культурного развития Туркменистана на период до 2020 года.¹²⁵

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)

ВОЗ - специализированное учреждение ООН, основная функция которого лежит в решении международных проблем здравоохранения населения Земли. Одним из приоритетных направлений деятельности Организации является охрана и оздоровление окружающей среды. ВОЗ занимается вопросами охраны здоровья человека, осуществляет санитарно-эпидемиологический мониторинг окружающей среды, проводит санитарно-гигиеническую экспертизу окружающей среды и дает оценки её качества.

¹²⁵ <http://www.fao.org/countryprofiles/index/ru/?iso3=TKM>; Туркменистан и ФАО. Партнерство в целях обеспечения устойчивости источников средств к существованию к внешним потрясениям и адаптации к изменению климата <http://www.fao.org/3/a-au976r.pdf>

Туркменистан стал членом ВОЗ 2 июля 1992 года. После подписания Базового соглашения между ВОЗ и Правительством Туркменистана в 1995 году ВОЗ открыла своё представительство в Ашхабаде. В 2007 году оно было преобразовано в Страновой офис ВОЗ в Туркменистане. Главная цель офиса состоит в том, чтобы создать лучшее и более здоровое будущее для всех людей в Туркменистане.

В Туркменистане в полном объёме проделана работа по созданию и совершенствованию медицинской сферы, отвечающей требованиям Всемирной организации здравоохранения. Это, в частности, охрана здоровья детей и матерей, значительное снижение числа часто распространяющихся болезней, инфекционных и неинфекционных заболеваний, внедрение в жизнь принципов здорового образа жизни в соответствии с национальными особенностями.

Всемирная метеорологическая организация (ВМО)

ВМО – специализированное учреждение ООН, компетентный орган по вопросам наблюдения за состоянием атмосферы Земли, ее взаимодействия с океанами, климата и распределения водных ресурсов. ВМО играет важнейшую роль в охране окружающей среды на международном уровне.

ВМО действует в рамках глобальной системы мониторинга окружающей среды и служит авторитетным источником информации системы ООН по вопросам состояния и поведения атмосферы Земли, её взаимодействия с сушей и океанами, погоды и климата.

Посредством своих программ Организация играет ведущую роль в международных усилиях по мониторингу и защите окружающей среды. В сотрудничестве с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и национальными метеорологическими и гидрологическими службами. ВМО оказывает поддержку осуществлению ряда конвенций по

окружающей среде и выполняет важную функцию, предоставляя консультации и оценки правительствам по соответствующим вопросам.

Миссия ВМО заключается в том, чтобы:

- содействовать международному сотрудничеству в создании сетей станций, производящих метеорологические, а также гидрологические и другие геофизические наблюдения, относящиеся к метеорологии, и способствовать созданию и поддержанию центров, занимающихся обеспечением метеорологического и других видов соответствующего обслуживания;
- содействовать созданию и поддержанию систем для оперативного обмена метеорологической и другой соответствующей информацией;
- содействовать стандартизации метеорологических и других соответствующих наблюдений и обеспечивать единообразное издание данных наблюдений и статистических данных;
- содействовать применению метеорологии в авиации, судоходстве, при решении водных проблем, в сельском хозяйстве и в других областях деятельности человека;
- содействовать деятельности в области оперативной гидрологии и более тесному сотрудничеству между метеорологическими и гидрологическими службами;
- поощрять научно-исследовательскую деятельность и деятельность по подготовке кадров в области метеорологии и, по необходимости, в смежных областях, а также содействовать координации международных аспектов такой деятельности по проведению научных исследований и подготовке кадров.¹²⁶

Международная морская организация (ИМО)

ИМО – является специализированным учреждением ООН и объединяет страны для сотрудничества и обмена информацией по

¹²⁶ <https://meteoinfo.ru/glossary/14798-wmo>

техническим вопросам, связанным с международным торговым судоходством.

К числу основных функций ИМО относится обеспечение безопасности на море и защиты окружающей среды, а также решение юридических вопросов, связанных с международным судоходством; облегчение взаимодействия правительств государств по техническим вопросам для достижения высочайших стандартов в области безопасности на море и предотвращения загрязнения; принятие обязательных к исполнению международных конвенций и рекомендаций.

ИМО принимает участие в разработке международных конвенций по борьбе с загрязнением моря. Наиболее важной из этих мер стала Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов (МАРПОЛ 73/78), принятая в 1973 году, и измененная Протоколом 1978 года. Она охватывает не только случаи аварийного и/или эксплуатационного загрязнения окружающей среды нефтепродуктами, но также и загрязнение моря жидкими химическими веществами, вредными веществами в упакованной форме, льяльными водами, мусором и загрязнение с судов воздушной среды. В 1990 году была также подготовлена и подписана Международная конвенция по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству. Помимо этого ИМО решала задачу создания системы, направленной на обеспечение компенсации тем, кто в результате загрязнения пострадал материально. Соответствующие два многосторонних соглашения (Международная конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью и Международная конвенция о создании Международного фонда для компенсации ущерба от загрязнения нефтью) были приняты в 1969 и 1971 годах, соответственно. Они упростили и ускорили процедуру получения компенсации за загрязнение. Обе Конвенции были пересмотрены в 1992 и ещё раз в 2000 году, что позволило увеличить пределы компенсации, подлежащей выплате пострадавшим от загрязнения.¹²⁷

¹²⁷ Международная морская организация <https://ru.wikipedia.org/wiki/>

Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ)

МАГАТЭ учреждено в 1957 году в целях содействия научным исследованиям в развитии производства и использования атомной энергии в мирных целях, а также оказания необходимой в этом деле организационной и материально-технической помощи. МАГАТЭ проводит широкие исследования по использованию атомной энергии, разрабатывает меры по технике безопасности при использовании ядерного топлива и в связи с этим уделяет большое внимание вопросам охраны окружающей среды от радиоактивного заражения.

Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН)

ЕЭК ООН была основана в 1947 году и объединяет 56 стран. Все государства Центральной Азии, включая Туркменистан, являются членами этой международной организации. ЕЭК ООН хорошо известна пятью природоохранными конвенциями, переговоры по которым велись под её эгидой и в отношении которых ЕЭК ООН осуществляет функции секретариата. Конвенции ЕЭК ООН играют важную роль в продвижении природоохранного сотрудничества в регионе ЕЭК ООН, особенно в вопросах трансграничного характера.

Экологическая деятельность ЕЭК ООН нацелена на обеспечение охраны окружающей среды и здоровья людей, а также на содействие устойчивому развитию в соответствии с глобальными обязательствами, принятыми государствами на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Конференции «Рио+20»). ЕЭК ООН выполняет эти задачи, работая над совершенствованием систем управления природоохранной деятельностью во всех странах региона и снижением объёмов загрязнения и наносимого им ущерба, с тем

чтобы будущие поколения также имели возможность пользоваться природными ресурсами нашей планеты.

Благодаря работе своего Комитета по экологической политике и других органов, ЕЭК ООН:

- совершенствует системы управления природоохранной деятельностью посредством выработки экологической политики, разработки норм международного экологического права и поддержки международных инициатив. Она также оказывает содействие государствам-членам в их применении и реализации, организуя соответствующие семинары, рабочие совещания и консультативные миссии и публикуя рекомендации и сборники с описанием передового опыта в различных областях, связанных с предотвращением загрязнения окружающей среды;
- оказывает содействие отдельным странам с переходной экономикой в улучшении их экологических показателей путём оценки деятельности этих стран по снижению уровня загрязнения и распоряжению своими природными ресурсами и выработки соответствующих конкретных рекомендаций;
- укрепляет синергетические связи по вопросам охраны окружающей среды и активно участвует в таких региональных и межсекторальных процессах, как «Окружающая среда для Европы», «Транспорт, охрана здоровья и окружающая среда», «Окружающая среда и охрана здоровья» и «Образование в интересах устойчивого развития»;
- обслуживает работу руководящих органов своих пяти природоохранных договоров и протоколов к ним, оказывая им содействие в контроле за исполнением и организуя совещания для продолжения их работы;
- организует региональные совещания с целью подготовки материалов для глобальных конференций по

устойчивому развитию, с тем чтобы в глобальных стратегиях учитывались региональные взгляды и приоритеты.¹²⁸

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)

ПРООН – глобальная сеть Организации Объединенных Наций по вопросам развития, способствующая позитивным переменам и дающая странам доступ к знаниям, опыту и ресурсам, которые помогают улучшать жизнь людей. Работа ПРООН разбита на четыре тематические области: сокращение масштабов нищеты и достижение целей в области устойчивого развития; демократическое управление; предупреждение кризисов и восстановление; использование окружающей среды и энергии в целях устойчивого развития.

Программа Развития Организации Объединенных Наций начала свою деятельность в Туркменистане в 1995 году на основе Стандартного базового соглашения о содействии, подписанного между ПРООН и Правительством Туркменистана 5 октября 1993 года.

Одним из приоритетных направлений деятельности ПРООН в Туркменистане в соответствии со Страновой программой на 2021-2025 годы является устойчивое управление природными ресурсами, осуществляемое в рамках ЦУР.

Предполагается, что страна к 2025 году достигнет значительных успехов в достижении своих целей национального развития, соответствующих ЦУР. Одним из трех стратегических приоритетов является инклюзивный,

¹²⁸ Окружающая среда ЕЭК ООН. Сохраняя окружающую среду для будущих поколений. Отдел окружающей среды ЕЭК ООН

http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/Brochures/Environment%40UNECE_Russian.pdf

зеленый и устойчивый экономический рост¹²⁹. ПРООН оказала содействие Правительству Туркменистана в принятии Национальной стратегии по изменению климата, утвержденной в 2012 году, включая её новую редакцию 2019 года. В 2015 году ПРООН помогла разработать межотраслевой план по снижению выбросов и адаптации к изменению климата.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)

Одним из важных направлений деятельности ОБСЕ являются экологические вопросы, которые всегда были неотъемлемой составляющей её повестки дня, что отражает всесторонний подход Организации к проблемам безопасности. В Хельсинкском Заключительном Акте 1975 года государства-участники Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе – предшественника ОБСЕ, выразили своё убеждение в том, что усилия с целью развития сотрудничества в сферах торговли, промышленности, науки и техники, охраны окружающей среды и иных областях экономической деятельности способствуют укреплению мира и безопасности в Европе и во всём мире в целом. Экономические и экологические вопросы составили Корзину II Хельсинкского Заключительного Акта и с того времени стали известны как второе измерение ОБСЕ или, выражаясь точнее, её экономическое и экологическое измерение.¹³⁰

На Совете министров иностранных дел (СМИД) ОБСЕ в Маастрихте в декабре 2003 года государства-участники приняли Документ-стратегию ОБСЕ для экономического и экологического измерения. Сделав это, они приняли на себя обязательство сотрудничать по вопросам экономики, надлежащего управления,

¹²⁹ Рамочная программа сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Правительством Туркменистана в области устойчивого развития на 2021-2025 гг. <https://turkmenistan.un.org/index.php/ru/38855-opredelenie-strategicheskikh-napravleniy-sovmestnogo-sotrudnichestva-v-turkmenistane-na>

¹³⁰ Хельсинский Заключительный акт <https://www.osce.org/ru/ministerial-councils/39505>

устойчивого развития и охраны окружающей среды для противодействия угрозам и вызовам безопасности, возникшим в предшествовавшее десятилетие. Государства-участники ОБСЕ признали, что «экологическая деградация, нерациональное использование природных ресурсов и неправильное управление переработкой и уничтожением отходов оказывают существенное негативное воздействие на здоровье, благосостояние, стабильность и безопасность населения наших стран».¹³¹

В ноябре 1997 года государства-участники ОБСЕ согласились учредить пост Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ в рамках её Секретариата. Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (БКЭЭД) преследует в качестве своей главной цели укрепление безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ путем продвижения международного сотрудничества по экологическим вопросам.

Деятельность Бюро Координатора включает мониторинг экологических процессов, содействие в разработке и реализации экологической политики и проектов, направленных на укрепление безопасности и сотрудничества в регионе ОБСЕ. Целями деятельности БКЭЭД, в частности, являются пропаганда концепции устойчивого развития через повышение осведомленности общественности и выработку соответствующей политики в том, что касается проблем экологии и безопасности, включая управление водными ресурсами, деградацию земель, опасные отходы и изменение климата; разработка и реализация Инициативы в области окружающей среды и безопасности (ENVSEC) в сотрудничестве с другими международными организациями.

ОБСЕ стремится к обеспечению мира и стабильности через внедрение принципов устойчивого развития в управление и пользование природными ресурсами, поддержку эффективной переработки и утилизации опасных отходов, а также повышение осведомленности общественности об экологических вопросах,

¹³¹ 11-th Ministerial Council https://www.osce.org/event/mc_2003

расширение доступа населения к экологической информации и его участие в принятии решений, касающихся охраны окружающей среды. Инициатива в области окружающей среды и безопасности (ENVSEC) предоставляет формат сотрудничества по трансграничным экологическим вопросам. Она содействует в укреплении мира и стабильности через экологическое сотрудничество и достижение устойчивого развития.

Бюро Координатора работает в тесном сотрудничестве с Секретариатом Конвенции ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, способствует сотрудничеству по трансграничному управлению водными ресурсами, оказывает содействие в развитии правовых и институциональных рамок сотрудничества между прибрежными странами, а также поддерживает сбор данных и мониторинг в данной области. Вовлечение гражданского общества Бюро Координатора оказывает содействие государствам-участникам ОБСЕ в выполнении их обязательств в рамках Орхусской Конвенции о доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Одним из основных инструментов содействия со стороны БКЭЭД экологическому диалогу между странами и внутри стран с вовлечением широкого круга заинтересованных сторон является сеть Орхусских центров. В тесном партнерстве с Секретариатом Орхусской Конвенции ЕЭК ООН Бюро Координатора поддерживает орхусские центры в строительстве хорошо информированного и активного гражданского общества, способного участвовать в принятии решений по экологическим вопросам.

Центр ОБСЕ в Ашхабаде. Основные виды деятельности Центра в области защиты окружающей среды направлены на повышение осведомленности представителей соответствующих учреждений и организаций об экологических проблемах и повышение их потенциала для решения этих проблем. Центр оказывает помощь Орхусскому центру Туркменистана, который стал механизмом поддержки Туркменистана в выполнении его

международных обязательств по Орхусской конвенции и других международных природоохранных инструментов.

Центр ОБСЕ также активно содействует разработке национальной политики в области устойчивого использования природных ресурсов и природоохранного законодательства, предоставляет платформу для дискуссий на национальном уровне и содействует региональному диалогу по вопросам охраны окружающей среды.

Центр тесно сотрудничает с Туркменистаном в области энергетической безопасности и управления энергетическими ресурсами. Основное внимание уделяется укреплению потенциала заинтересованных сторон для дальнейшей разработки и реализации соответствующей политики и программ в области альтернативных источников энергии и эффективных систем электроснабжения в соответствии с передовой международной практикой. Центр сотрудничает с Туркменским государственным энергетическим институтом в г. Мары и другими национальными партнерами для реализации проектов в области альтернативной энергетики и содействия в разработке национальной «дорожной карты» по возобновляемым источникам энергии.

Центр также организует обучающие курсы с целью повышения потенциала Туркменистана по защите энергетической инфраструктуры от стихийных бедствий и содействию энергетической безопасности.¹³²

Неправительственные международные организации вносят весомый вклад в общее дело по сохранению окружающей среды, среди которых следует выделить МСОП, Всемирный фонд охраны дикой природы и др.

Международный союз охраны природы (МСОП)

МСОП - неправительственная международная организация, представляющая свыше 100 стран неправительственных

¹³² <https://www.osce.org/ru/centre-in-ashgabat/116281>

организаций и международных правительственных организаций. МСОП создан по решению учредительной ассамблеи в октябре 1948 года в Фонтенбло (Франция).

Основные задачи МСОП состоят: в сохранении естественных экосистем, растительного и животного мира; сохранении редких и исчезающих видов растений и животных, памятников природы; организации заповедников, резерватов, национальных природных парков; экологическом просвещении. По инициативе МСОП была создана Красная книга о состоянии популяций редких и исчезающих видов млекопитающих, птиц, рептилий, амфибий; составляется Зелёная книга, где представлены сведения об уникальных и редких ландшафтах земного шара.

Всемирный фонд охраны дикой природы создан в 1961 году. Его основной задачей является оказание финансовой помощи природоохранным мероприятиям.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, анализ существующей в Туркменистане ситуации, связанной с реализацией международных обязательств по международным экологическим договорам и конвенциям, позволяет сделать следующие выводы:

1. Международные экологические договоры и конвенции, будучи важнейшими инструментами проведения глобальной экологической политики составляют единый подход государств мирового сообщества к решению конкретных экологических проблем, объединенные общностью интересов в сохранении окружающей среды и совместном использовании природных ресурсов.

2. Туркменистан, являясь участником многих экологических договоров и конвенций, вносит весомый вклад в решение задач по сохранению и приумножению всех компонентов окружающей среды в глобальном масштабе. Проводимая государственная экологическая политика в полной мере базируется на целях и принципах, закреплённых в основных программных документах и решениях, выработанных международным сообществом в области окружающей среды и устойчивого развития.

3. Национальная экологическая политика страны претворяется в жизнь посредством выполнения международных обязательств по глобальным экологическим договорам и конвенциям ООН, других международных организаций. Причём она сохраняет тенденцию на дальнейшую активизацию и расширение сотрудничества на международном и региональном уровнях, а также в двухстороннем формате.

4. Главной задачей национальной экологической политики страны является включение мероприятий в области охраны окружающей среды и устойчивого развития в национальные программы и планы социально-экономического развития,

конечной целью которых является повышение качества жизни и благосостояния народа.

5. Международные экологические договоры и конвенции Туркменистана - важная составляющая часть национальной правовой системы, последовательно внедряющие и реализующие на практике, в повседневной деятельности государства и общества.

Экологическое законодательство страны является важным инструментом реализации положений международных экологических договоров и конвенций.

6. Обязательства Туркменистана по международным экологическим договорам и конвенциям реализуются посредством институционального механизма - стройной системы органов исполнительной власти, создаваемых комиссий, общественных объединений и фондов. В современных условиях, особо следует отметить важность дальнейшего повышения роли и ответственности этих структур на данном участке их деятельности.

7. Большой вклад в деле реализации международных экологических договоров и соглашений, а также программ мирового сообщества по оздоровлению окружающей среды вносят международные экологические организации, которые в настоящее время стали одной из главных форм эффективного сотрудничества государств в области охраны окружающей среды. Они содействуют в выполнении Туркменистаном международных обязательств за счёт предоставляемой финансовой, технической и организационной помощи, а также на основе реализуемых в стране международных проектов и программ.

ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ

Национальные стратегии, планы и программы

1. Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана на период 2011–2030 гг. Ашхабад, 2010.
2. Программа Президента Туркменистана социально-экономического развития страны на период 2019-2025 гг. Ашхабад, 2017.
3. Национальная стратегия Туркменистана по изменению климата. Утверждена Постановлением Президента Туркменистана от 15 июня 2012 г. //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 2012 г. № 6. Ст.1984.
4. Национальная стратегия Туркменистана об изменении климата (новая редакция). Утверждена Постановлением Президента Туркменистана от 23 сентября 2019 г. //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 2019 г. № 9. Ст.1301.
5. Программа развития сельского хозяйства Туркменистана на период 2019-2025 гг. Ашхабад: Туркменская государственная издательская служба, 2017.
6. Национальная Лесная программа Туркменистана, утвержденная Постановлением Президента Туркменистана от 11 января 2013 г. //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 2013 г. №1. Ст.2377.
7. Национальный план Туркменистана по предупреждению и ликвидации разливов нефти. Утвержден Постановлением Президента Туркменистана от 21 августа 2001 г. //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 2001 г. №8. Ст.406.
8. Национальный план действий по охране окружающей среды (НПДОС). Утвержден Постановлением Президента Туркменистана от 2 декабря 2002 г.

- //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 2002 г. №12. Ст.589.
9. Стратегия и план действий по сохранению биоразнообразия Туркменистана. Ашхабад: Министерство охраны природы Туркменистана, 2002.
 10. Программа развития сетей и объектов водоснабжения и канализации г. Ашхабада на период до 2050 г. Утверждена Постановлением Президента Туркменистана от 2 декабря 2002 г. //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 2002 г. №12. Ст.588.
 11. Национальный Каспийский План Действий (НКПД) Туркменистана. Утвержден Постановлением Президента Туркменистана от 26 февраля 2008 года.

Политическая и научная литература

1. Бердымухамедов Г. Туркменистан на пути достижения устойчивого развития. А.: Туркменская государственная издательская служба, 2018.
2. Выступление Президента Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедов на Международной конференции высокого уровня «Вода для устойчивого развития». (Душанбе, 20 июня 2018 года) //Нейтральный Туркменистан. 2018 г. 21 июня.
3. Rustamow E.A., Belousowa A., Ataýew K. Türkmenistanyň suw ulgamlary we onuň suw-batgalyk guşlary //Türkmen ylmy halkara gatnaşyklar ýolunda ylmy makalalar ýygyndysy. 2013-1. Aşgabat: Ýlym.
4. 11-th Ministerial Council https://www.osce.org/event/mc_2003.
5. Алтыев Т.А. Организационные структуры управления водными ресурсами Аральского моря. <file:///C:/Users/Asus/Desktop/altyev2002-1.pdf>

6. Бабаев А.Г. Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием и её реализация в Туркменистане //Проблемы освоения пустынь. 2000. №4.
7. Бабаев А.Г. Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием и её реализация в Центральной Азии //Проблемы освоения пустынь. 2003. №2.
8. Бабаев А.Г., Мурадов Ч.О. Основные положения Национальной программы Туркменистана по борьбе с опустыниванием //Проблемы освоения пустынь. 2000. №1.
9. Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением. Протокол об ответственности и компенсации за ущерб, причиненный в результате трансграничной перевозки опасных отходов и их удаления. Тексты и приложения. <http://www.basel.int/ratif/ratif.html#conratif>
10. Бердыев А. Национальное водное право Туркменистана и его увязка с международным водным правом. Приоритеты и проблемы. Направления совершенствования. http://mail.icwcaral.littel.uz/bk/water_law/pdf/berdyev2005_rus.pdf
11. Бринчук М.М. Экологическое право: Учебник для высших учебных заведений. Система ГАРАНТ, 2010 г.
12. Венская конвенция о праве международных договоров //ООН <http://www.unece.org/env/lrtap>
13. Вопросы устойчивого развития Центральной Азии. Информационный бюллетень МКУР МФСА №1. Ашхабад, 2004.
14. Дипломатический словарь. В 3-х томах. Изд. 4-е. Том 3. М.: Наука, 1986.
15. Каррыева Ш.Б., Сапармурадов Дж.С. Международное сотрудничество в области биоразнообразия. В кн.: Изучение биоразнообразия Туркменистана (позвоночные животные). Научный сборник. (Посвящается 95-летию А.К. Рустамова и 60-летию Э.А. Рустамова). Москва-Ашхабад, 2013.

16. Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии (Монреаль, 29 января 2000 г.) <http://www.biodiv.org>
17. Кепбанов Ё.А. О совершенствовании законодательства Туркменистана об охране окружающей среды и биоразнообразия. В кн.: Изучение биоразнообразия Туркменистана (позвоночные животные). Научный сборник. Москва-Ашхабад, 2013.
18. Кепбанов Ё.А. Право на доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Пособие по применению Конвенции ЕЭК «О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» в Туркменистане. Ашхабад: Орхус-центр, 2014.
19. Кепбанов Ё.А., Баллыев Б.Б. Организация управления природоохранной деятельностью в Туркменистане (экологическая политика, национальная и международная правовая база, институциональный механизм). Ашхабад, 2018.
20. Кепбанов Ё.А. Экологическая информация на службу государства и общества (К принятию Закона Туркменистана «Об экологической информации») //Экологическая культура и охрана окружающей среды. 2020. №2 (30).
21. Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата (Киото, 10 декабря 1998 г.) <http://www.unfccc.de/resource/conv/ratlist.pdf> <http://www.unfccc.de/resource/kpstats.pdf>
22. Колбасов О.С. Международно-правовая охрана окружающей среды. М.: Международные отношения, 1982.
23. Конвенция Международной Организации Труда (МОТ) о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности (г. Женева, 6 июня 1951 г.) https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/

24. Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местобитаний водоплавающих птиц (Рамсар, 2 февраля 1971 г.) <http://www.ramsar.org>
25. Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия (Париж, 16 ноября 1972 г.) <http://www.unesco.org/whc>
26. Конвенция о биологическом разнообразии (Рио-де-Жанейро, 5 июня 1992 г.) <http://www.biodiv.org>
27. Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных (Бонн, 23 июня 1979 г.) https://www.cms.int/sites/default/files/document/inf_02_convention_text_ru_0.pdf
28. Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке (Париж, 17 июля 1994 г.).
29. Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхус, 25 июня 1998 г.) <http://www.unece.org/env/pp>
30. Конвенция ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (руководство по применению) Ашхабад: Туркменская государственная издательская служба, 2013.
31. Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местобитаний водоплавающих птиц (Рамсар, 2 февраля 1971 г.).
32. Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 17 марта 1992 г.) <http://www.unece.org/env/water>

33. Кравченко С. Орхусская конвенция и экологические права граждан (Путеводитель по практическому использованию Орхусской Конвенции), Ашхабад, 2002.
34. Кукушкина А. В. Концепция устойчивого развития (международно-правовые аспекты) //Вестник Томского государственного университета. Право. 2017. № 23.
35. Модуль: Дegradaция земель против устойчивого управления земельными ресурсами. Сентябрь. 2019 [www.eld_initiative.org# ELD solutions](http://www.eld_initiative.org#ELD_solutions).
36. Моммадов Б. Опыт работы над международными соглашениями в сфере управления водными ресурсами Центральной Азии. file:///C:/Users/Asus/Desktop/mommadov_ru.pdf
37. Моммадов Б., Бердыев А., Сапаров У. Анализ действующих соглашений с точки зрения национальных интересов Туркменистана http://www.cawater-info.net/reta/documents/pdf/analysis_tur.pdf
38. Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов (Лондон, 2 ноября 1973 г.)
39. Международная морская организация <https://ru.wikipedia.org/wiki/>
40. Межправительственные соглашения по трансграничным водам, заключенные государствами восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА). Юридический справочник. 2008. №19. Ташкент, 2008 г.
41. Мурсалиев Араз Огтай оглы Охрана окружающей среды на Каспии (международно-правовой аспект) http://vuzirossii.ru/publ/okhrana_okruzhajushhej_sredy_na_kaspii_mezhdunarodno_pravovoj_aspekt/37-1-0-6091
42. Третий Национальный Доклад по выполнению Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием в Туркменистане. Ашхабах, 2006.

43. Окружающая среда ЕЭК ООН. Сохраняя окружающую среду для будущих поколений. Отдел окружающей среды ЕЭК ООН http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/Brochures/Environment%40UNECE_Russian.pdf
44. Право на доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Пособие по применению Конвенции ЕЭК ООН «О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» в Туркменистане. Ашхабад: Орхус-центр, 2014.
45. Рамочная конвенция ООН об изменении климата (Нью-Йорк, 9 мая 1992 г.) <http://www.unfccc.de>; <http://www.unfccc.de/resource/kpstats.pdh>
46. Роттердамская (PIC) конвенция Всемирное соглашение по контролю за международной торговлей отдельными опасными химическими веществами. Гамбург, 2003 г. <http://irptc.unep.ch/pic/>
47. Рустамов Э.А., Сапармурадов Д.С. Туркменистан //Атлас ключевых территорий для стерха и других околоводных птиц Западной и Центральной Азии. США, Висконсин, Барабу: МФОЖ, 2010.
48. Рустамов Э.А. 2004. Зимовка серых журавлей в Туркменистане //Информационный бюллетень РГЖ Евразии. М. №7-8.
49. Рустамов Э.А. Современное состояние, перспективы и принципы организации зимних учетов водно-болотных птиц в Центральной Азии (на примере Туркменистана) //Биосферная территория «Ысык-Кель». Вып.2. Бишкек. 2004.
50. Руководство по внедрению Конвенции по трансграничным водам. ООН, Нью-Йорк и Женева, 2013.
51. Соглашение по охране афро-евразийских ющих водно-болотных птиц (Гаага, 16 июня 1995 г.) <https://www>.

- un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/ag_intro.pdf
52. Совершенствование управления водными ресурсами и трансграничного водного сотрудничества в Центральной Азии: роль природоохранных конвенций ЕЭК ООН. ЕЭК ООН, 2011.
 53. Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях (Стокгольм, 22 мая 2001 г.) <http://irptc.unep.ch/pops/>
 54. Туркменистан: Стратегия повышения потенциала для выполнения глобальных экологических конвенций ООН. Ашхабад: Министерство охраны природы Туркменистана, 2007.
 55. Туркменистан и ФАО. Партнерство в целях обеспечения устойчивости источников средств к существованию к внешним потрясениям и адаптации к изменению климата <http://www.fao.org/3/a-au976r.pdf>
 56. Третье Национальное сообщение по Картахенскому Протоколу по биобезопасности Туркменистана (2018 г.).
 57. Туркменистан. Шестой Национальный доклад по осуществлению решений Конвенции ООН о биологическом разнообразии». Ашхабад, 2019.
 58. Хельсинский Заключительный акт <https://www.osce.org/ru/ministerial-councils/39505>
 59. Эберенов С. За экологическую безопасность – в государстве, регионе и мире <http://turkmenistan.gov.tm/?id=1711>

Нормативные правовые акты

1. Конституция Туркменистана от 18 мая 1992 г. от 14 сентября 2016 г. (новая редакция). Конституционный закон Туркменистана от 14 сентября 2016 г. «Об утверждении Конституции Туркменистана в новой

- редакции» //Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2016 г. № 3. Ст. 131.
2. Закон Туркменистана «Об охране природы» от 1 марта 2014 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2014 г. №1. Ст.40.
 3. Кодекс Туркменистана «О земле» от 25 октября 2004 г. Утвержден Законом Туркменистана от 25 октября 2004 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2004 г. №4. Ст.33.
 4. Водный кодекс Туркменистана от 15 октября 2016 г. Утвержден Законом Туркменистана от 15 октября 2016 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2016 г. №4. Ст.139.
 5. Закон Туркменистана «Об углеводородных ресурсах» от 20 августа 2008 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2008 г. №3. Ст.40.
 6. Закон Туркменистана «Об охране озонового слоя» от 20 августа 2009 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2009 г. №3. Ст.54.
 7. Законом Туркменистана «О международных договорах Туркменистана» от 10 мая 2010 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2010 г. №2. Ст.32.
 8. Закон Туркменистана «О семеноводстве» от 10 мая 2010 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2010 г. №2. Ст.30.
 9. Закон Туркменистана «Об особо охраняемых природных территориях» от 31 марта 2012 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2012 г. №1. Ст.37.
 10. Закон Туркменистана «Об обеспечении безопасности и качества пищевых продуктов» от 26 августа 2014 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2014 г. №3. Ст.105.
 11. Закон Туркменистана «Об отходах» от 23 мая 2015 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2015 г. №2. Ст.59.

12. Закон Туркменистана «О пастбищах» от 18 августа 2015 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2015 г. №3. Часть 2. Ст.101.
13. Закон Туркменистана «Об охране атмосферного воздуха» от 26 марта 2016 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2016 г. №1. Ст. 51.
14. Закон Туркменистана «Об экологической информации» от 14 марта 2020 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2020 г. №1. Ст.3.
15. Постановление Президента Туркменистана о присоединении к Венской конвенции об охране озонового слоя и Монреальскому Протоколу от 3 августа 1993 г. //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 1993 г. №8. Ст.1465.
16. Постановление Президента Туркменистана о присоединении к Лондонской поправке Монреальского протокола 3 августа 1993 г. //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 1993 г. № 8. Ст.1465.
17. Постановление Президента Туркменистана от 1 мая 1995 г. «О присоединении к рамочной Конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата» //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 1995 г. №5. Ст. 2624.
18. Постановление Меджлиса Туркменистана от 18 июня 1996 г. №137-1 «О присоединении к Конвенции о биоразнообразии» //Ведомости Меджлиса Туркменистана. 1996 г. №1-2. Ст.18.
19. Постановление Меджлиса Туркменистана от 18 июня 1996 г. №133-1 «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху

- и/или опустынивание, особенно в Африке» //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 1996 г., № 1-2, ст.14.
20. Постановление Меджлиса Туркменистана от 10 декабря 1998 г. №333-I «О ратификации Киотского протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций, подписанного Туркменистаном 28 сентября 1998 г.» //Ведомости Меджлиса Туркменистана. 1998 г. № 4. Ст.72.
 21. Постановление Меджлиса Туркменистана от 19 августа 2004 г. №225-II «О ратификации Рамочной Конвенции по защите морской среды Каспийского моря, подписанной Туркменистаном в городе Тегеране 4 ноября 2003 г.» //Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2004 г. №3. Ст.15.
 22. Постановление Меджлиса Туркменистана о присоединении к Копенгагенской, Монреальской и Пекинской поправкам Монреальского протокола от 22 января 2008 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2008 г. №1. Ст.3.
 23. Постановление Меджлиса Туркменистана от 22 февраля 2008 г. №177-III «О присоединении к Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местобитаний водоплавающих птиц» //Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2008 г. №1. Ст.10.
 24. Постановление Меджлиса Туркменистана от 22 февраля 2008 г. №178-III «О присоединении к Картаженскому протоколу по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии» //Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2008 г. №1. Ст.11.
 25. Постановление Меджлиса Туркменистана от 22 августа 2020 г. «О присоединении к Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных» (Бонн, 23 июня 1979 г.) //”Нейтральный Туркменистан”. 2020 г. 24 августа.
 26. Постановление Меджлиса Туркменистана от 22 августа 2020 г. «О присоединении к Соглашению по охране афро-евразийских мигрирующих водно-болотных птиц

- (Гаага, 16 июня 1995 г.) //”Нейтральный Туркменистан”. 2020 г. 24 августа.
27. Постановление Меджлиса Туркменистана от 22 августа 2020 г. «О ратификации поправки к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой (г. Кигали, 15 октября 2016 г.) //”Нейтральный Туркменистан”. 2020 г. 24 августа.
 28. Положение о Красной книге Туркменистана. Утверждено Постановлением Президента Туркменистана от 25 марта 1997 г. //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 1997 г. №3. Ст.3784.
 29. Постановление Президента Туркменистана от 11 апреля 2007 г. «О Межведомственной комиссии Туркменистана по вопросам Каспийского моря» //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 2007 г. № 4. Ст.40.
 30. Постановление Президента Туркменистана от 14 мая 2009 г. «О мерах по внедрению экологических и энергосберегающих технологий в соответствии с Рамочной Конвенцией ООН об изменении климата и Киотского протокола» //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 2009 г. № 5. Ст.279.
 31. Постановление Президента Туркменистана от 27 февраля 2009 г. «О вопросах организации лицензионной деятельности в Туркменистане» //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 2009 г. №2. Ст.153.
 32. Постановление Президента Туркменистана от 25 декабря 2014 г. «О вопросах Бадхызского и Койтендагского государственных природных заповедников».
 33. Постановление Президента Туркменистана от 17 ноября 2017 г. «О мерах по реализации в Туркменистане Целей Устойчивого Развития, принятой странами членами Организации Объединенных Наций».

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение №1

ПЕРЕЧЕНЬ

международных экологических конвенций и договоров Туркменистана

(по состоянию на 1 января 2021 г.)

| № | Наименование международной конвенции/ договора | Дата подписания | Дата ратификации/ присоединения |
|----|--|--------------------|--|
| 1. | Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия (Париж, 16 ноября 1972 г.) | 27 октября 1992 г. | Письмо Министра культуры Туркменистана о признании правопреемства от 26 сентября 1994 г. |
| 2. | Венская Конвенция об охране озонового слоя (Вена, 22 марта 1985 г.) | 3 августа 1993 г. | Постановление Президента Туркменистана о присоединении от 3 августа 1993 г. №1424 //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 1993 г. № 8. Ст.1465. |
| 3. | Монреальский Протокол по веществам, разрушающим озоновый слой (Монреаль, 16 сентября 1987 г.). Вступил в силу с 1 января 1989 г. | 3 августа 1993 г. | Постановление Президента Туркменистана о присоединении от 3 августа 1993 г. №1424 //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 1993 г. № 8. Ст.1465. |
| | Поправки к Монреальскому Протоколу по веществам, разрушающим | 3 августа 1993 г. | Постановление Президента Туркменистана о присоединении от 3 августа 1993 г. №1424 //Собрание актов Президента |

| | | | |
|--|--|--|---|
| | озоновый слой (Лондон, 6 декабря 1990 г.). Вступили в силу с 10 августа 1992 г. | | <i>Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 1993 г. № 8. Ст.1465.</i> |
| | Поправки к Монреальскому Протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой (Копенгаген, 23-25 ноября 1992 г.). Вступили в силу с 14 июня 1994 г. | | Постановление Меджлиса Туркменистана о присоединении от 22 января 2008 г. // <i>Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2008 г. №1. Ст.3.</i> |
| | Поправки к Монреальскому Протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой (Монреаль, 15-17 сентября 1997 г.). Вступили в силу с 1 января 1999 г. | | Постановление Меджлиса Туркменистана о присоединении от 22 января 2008 г. // <i>Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2008 г. №1. Ст.3.</i> |
| | Поправки к Монреальскому Протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой (Пекин, 29 ноября-3 декабря 1999 г.). Вступили в силу с 1 января 2000 г. | | Постановление Меджлиса Туркменистана о присоединении от 22 января 2008 г. // <i>Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2008 г. № 1. Ст.3.</i> |
| | Поправки к Монреальскому Протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой (Кигали, 15 октября 2016 г.) | | Постановление Меджлиса Туркменистана о ратификации от 22 августа 2020 г. // <i>"Нейтральный Туркменистан". 2020 г. 24 августа.</i> |

| | | | |
|----|--|--|--|
| 4. | Рамочная Конвенция ООН об изменении климата (<i>Нью-Йорк, 9 мая 1992 г.</i>) | 1 мая 1995 г. | Постановление Меджлиса Туркменистана о ратификации от 5 июня 1995 г. |
| | Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата (<i>Киото, 11 декабря 1997 г.</i>). <i>Утратил силу 12 декабря 2015 г.</i> | 28 сентября 1998 г. | Постановление Меджлиса Туркменистана о ратификации от 10 декабря 1998 г. №333-1 // <i>Ведомости Меджлиса Туркменистана. 1998 г. № 4. Ст. 72.</i> |
| | Поправка к Приложению «В» к Киотскому протоколу (<i>Найроби, 17 ноября 2006 г.</i>). <i>Утратила силу 12 декабря 2015 г.</i> | | Постановление Меджлиса Туркменистана об одобрении от 18 июля 2008 г. <i>//Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2008 г. №3. Ст.38.</i> |
| 5. | Парижское Соглашение к Рамочной конвенции ООН об изменении климата (<i>Париж, 12 декабря 2015 г.</i>) | Подписан Министром иностранных дел Туркменистана 23 сентября 2016 г. | Постановление Меджлиса Туркменистана о ратификации от 15 октября 2016 г. // <i>Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2016 г. №4. Ст.149.</i> |
| 6. | Конвенция о биологическом разнообразии (<i>Рио-де-Жанейро, 5 июня 1992 г.</i>) | | Постановление Меджлиса Туркменистана о присоединении от 18 июня 1996 г. №137-1 // <i>Ведомости Меджлиса Туркменистана. 1996 г. №1-2. Ст.18.</i> |
| 7. | Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии (<i>Монреаль, 29 января 2000 г.</i>) | | Постановление Меджлиса Туркменистана о присоединении от 22 февраля 2008 г. // <i>Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2008 г. №1. Ст.11.</i> |

| | | | |
|-----|--|--|--|
| 8. | Нагойский протокол о регулировании доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения (Нагоя, 29 октября 2010 г.) | | Постановление Меджлиса Туркменистана о присоединении от 24 октября 2020 г. // <i>Нейтральный Туркменистан. 2020 г. 26 октября.</i> |
| 9. | Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных (Бонн, 23 июня 1979 г.) | | Постановление Меджлиса Туркменистана о присоединении от 22 августа 2020 г. // <i>“Нейтральный Туркменистан”</i> . 2020 г. 24 августа. |
| 10. | Соглашение по охране афро-евразийских мигрирующих водно-болотных птиц (Гаага, 16 июня 1995 г.) | | Постановление Меджлиса Туркменистана о присоединении от 22 августа 2020 г. // <i>“Нейтральный Туркменистан”</i> . 2020 г. 24 августа. |
| 11. | Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (Базель, 22 марта 1989 г.) | | Постановление Меджлиса Туркменистана о присоединении от 18 июня 1996 г. №159-1 // <i>Ведомости Меджлиса Туркменистана. 1996 г. №1-2. Ст. 40.</i> |
| 12. | Соглашение СНГ о контроле за трансграничной перевозкой опасных и других отходов (Москва, 12 апреля 1996 г.) | | |

| | | | |
|-----|---|--|--|
| | <i>Соглашение вступило в силу 16 мая 1997 г.</i> | | |
| 13. | Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке <i>(Париж, 17 июля 1994 г.)</i> | | Постановление Меджлиса Туркменистана о ратификации от 18 июня 1996 г. №133-I // <i>Ведомости Меджлиса Туркменистана. 1996 г. №1-2. Ст. 14.</i> |
| 14. | Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды <i>(Орхус, 25 июня 1998 г.)</i> | | Постановление Меджлиса Туркменистана о присоединении от 30 апреля 1999 г. №364-I // <i>Ведомости Меджлиса Туркменистана. 1999 г. № 1. Ст.18.</i> |
| 15. | Рамочная Конвенция по защите морской среды Каспийского моря <i>(Тегеран, 4 ноября 2003 г.).</i> <i>Вступила в силу 12 августа 2006 г.</i> | | Постановление Меджлиса Туркменистана о ратификации от 19 августа 2004 г. №225-II // <i>Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2004 г. № 3. Ст.15.</i> |
| 16. | Протокол о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнению нефтью к Рамочной Конвенция по защите морской среды Каспийского | | Постановление Меджлиса Туркменистана о ратификации от 22 декабря 2012 г. №370-IV // <i>Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2012 г. №4. Ст.121.</i> |

| | | | |
|-----|---|-----------------|---|
| | <p>моря (<i>Актау, 12 августа 2011 г.</i>)</p> | | |
| 17. | <p>Протокол по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности к Рамочной Конвенция по защите морской среды Каспийского моря (<i>Москва, 12 декабря 2012 г.</i>)</p> | | <p>Постановление Меджлиса Туркменистана о ратификации от 23 мая 2015 г. <i>//Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2015 г. №2. Ст.78.</i></p> |
| 18. | <p>Протокол о сохранении биологического разнообразия к Рамочной Конвенция по защите морской среды Каспийского моря (<i>Ашхабад, 30 мая 2014 г.</i>)</p> | | <p>Постановление Меджлиса Туркменистана о ратификации от 23 мая 2015 г. <i>//Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2015 г. №2. Ст.79.</i></p> |
| 19. | <p>Протокол по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря (<i>Москва, 20 июля 2018 г.</i>)</p> | 20 июля 2018 г. | <p>Постановление Меджлиса Туркменистана о ратификации от 22 августа 2020 г. <i>//"Нейтральный Туркменистан". 2020 г. 24 августа.</i></p> |
| 20. | <p>Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным</p> | | <p>Постановление Меджлиса Туркменистана о присоединении от 22 февраля 2008 г. <i>// Ведомости Меджлиса Туркменистана.</i></p> |

| | | | |
|-----|--|-------------------|--|
| | образом, в качестве местообитаний водоплавающих птиц (<i>Рамсар, 2 февраля 1971 г.</i>) | | 2008 г. №1. Ст.10. |
| 21. | Соглашение о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей природной среды (<i>Москва, 8 февраля 1992 г.</i>) | 8 февраля 1992 г. | |
| 22. | Протокол 1992 года об изменении Международной конвенции о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью 1969 г. (<i>Брюссель, 29 ноября 1969 г.</i>) | | Постановление Меджлиса Туркменистана о присоединении от 23 октября 2008 г. // <i>Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2008 г. Часть II. № 4. Ст.57.</i> |
| 23. | Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов (<i>Лондон, 2 ноября 1973 г.</i>) | | Постановление Меджлиса Туркменистана о присоединении от 23 октября 2008 г. №228-III // <i>Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2008 г. Часть II. № 4. Ст. 60.</i> |
| 24. | Протокол к Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов (<i>17 февраля 1978 г.</i>) | | Постановление Меджлиса Туркменистана о присоединении от 23 октября 2008 г. №228-III // <i>Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2008 г. Часть II. № 4. Ст. 60.</i> |
| 25. | Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (<i>Хельсинки, 17 марта 1992 г.</i>) | | Постановление Меджлиса Туркменистана о присоединении от 4 августа 2012 г. №320- IV // <i>Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2012 г. №3. Ст.71.</i> |

| | | | |
|-----|--|--|---|
| 26. | Соглашение о сохранении и рациональном использовании водных биоресурсов Каспийского моря (Астрахань, 29 сентября 2014 г.) | | Постановление Меджлиса Туркменистана о ратификации от 8 ноября 2014 г. №154-V //Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2014 г. №4. Ст.155. |
| 27. | Соглашение о сотрудничестве в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Каспийском море (Астрахань, 29 сентября 2014 г.) | | Постановление Меджлиса Туркменистана о ратификации от 8 ноября 2014 г. №155-V //Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2014 г. №4. Ст.156. |
| 28. | Соглашение о сотрудничестве в области гидрометеорологии Каспийского моря (Астрахань, 29 сентября 2014 г.) | | Постановление Меджлиса Туркменистана о ратификации от 24 октября 2015 г. №300-V //Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2015 г. №4. Ст.134. |

ПЕРЕЧЕНЬ
договоров и соглашений Туркменистана по бассейнам
трансграничных рек и Аральского моря
(по состоянию на 1 января 2021 г.)

| № | Наименование международного договора/ соглашения | Дата подписания | Дата ратификации/ присоединения |
|----|--|--------------------|---|
| 1. | Соглашение между Союзом ССР и Персией о взаимном пользовании пограничными реками и водами на протяжении границы от реки Гери-Руд (Теджен) до Каспийского моря <i>(Полторацк, 20 февраля 1926 г.)</i> | 20 февраля 1926 г. | Признано Туркменистаном по факту правопреемства |
| 2. | Протокол к Советско-иранскому соглашению об урегулировании пограничных и финансовых вопросов <i>(Тегеран, 2 декабря 1954 г.)</i> | 2 декабря 1954 г. | Признан Туркменистаном по факту правопреемства |
| 3. | Договор между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Шахиншахским Правительством Ирана о режиме советско-иранской границы и о порядке урегулирования пограничных конфликтов и инцидентов <i>(Москва, 14 мая 1957 г.)</i> | 14 мая 1957 г. | Признан Туркменистаном по факту правопреемства |
| 4. | Соглашение между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Шахиншахским Правительством Ирана о составлении предварительных проектов по равноправному использованию пограничных участков рек Аракс и Атрек в целях орошения и производства электроэнергии | 11 августа 1957 г. | Признано Туркменистаном по факту правопреемства |

| | | | |
|----|--|-----------------------|--|
| | <i>(Тегеран, 11 августа 1957 г.)</i> | | |
| 5. | Соглашение между Туркменистаном и Республикой Узбекистан о сотрудничестве по водохозяйственным вопросам <i>(Туркменабад, 15 января 1996 г.)</i> | 15 января 1996 г. | |
| 6. | Соглашение между Правительством Туркменистана и Правительством Исламской Республики Иран о сотрудничестве по строительству и эксплуатации водохранилищной плотины «Дружба» <i>(Ашхабад, 20 октября 1999 г.)</i> | 20 октября 1999 г. | |
| 7. | Соглашение между Правительством Туркменистана и Правительством Республики Узбекистан о пересечении туркмено-узбекской границы лицами, обслуживающими хозяйственные объекты, расположенные на территориях приграничных областей <i>(г. Бухара, 19 ноября 2004 г.)</i> | 19 ноября 2004 г. | |
| 8. | Соглашение между Республикой Казахстан, Республикой Кыргызстан, Республикой Таджикистан, Туркменистаном и Республикой Узбекистан о сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников <i>(Алма-Ата, 18 февраля 1992 г.)</i> | 18 февраля 1992 г. | |
| 9. | Соглашение о совместных действиях по решению проблемы Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития | 26 марта 1993 г. | |

| | | | |
|-----|---|---------------------|--|
| | Аральского моря (<i>Кзыл Орда, 26 марта 1993 г.</i>) | | |
| 10. | Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан, Правительством Туркменистана и Правительством Республики Узбекистана о статусе Международного Фонда спасения Арала (МФСА) и его организаций (<i>Ашхабад, 9 апреля 1999 г.</i>) | 9 апреля 1999 г. | |

Настоящее издание подготовлено и опубликовано при финансовой поддержке Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), действовавшей посредством Центра ОБСЕ в Ашхабаде. Мнение автора данного издания необязательно отражают официальную позицию ОБСЕ и, соответственно, ОБСЕ не несет ответственности за содержание материалов, изложенных в данном издании.

При использовании материалов издания ссылка обязательна.

Кепбанов Ёлбарс Аждарович
Международные экологические конвенции и
договора Туркменистана
Монография